

ZAPROSZENIE DO ZGŁASZANIA UWAG DOTYCZĄCYCH INICJATYWY (bez oceny skutków)

Niniejszy dokument ma na celu poinformowanie opinii publicznej i zainteresowanych stron o pracach Komisji, aby umożliwić im przekazanie informacji zwrotnych i skuteczny udział w konsultacjach.

Zwracamy się do tych grup o przedstawienie opinii na temat przyjętego przez Komisję podejścia do wskazanego problemu i możliwych rozwiązań oraz o przekazanie nam wszelkich istotnych informacji.

| | |
|--|---|
| TYTUŁ INICJATYWY | Pomoc państwa – wyłączenia dotyczące niewielkich kwot pomocy (pomoc <i>de minimis</i>) (aktualizacja) |
| WIODĄCA I ODPOWIEDZIALNY DZIAŁ DG | DG ds. Konkurencji – Dział A3 |
| PRAWDOPODOBNY RODZAJ INICJATYWY | Rozporządzenie Komisji |
| ORIENTACYJNY TERMIN | III kw. 2023 r. |
| INFORMACJE DODATKOWE | https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=LEGISSUM%3A0802_2 |

Niniejszy dokument jest przeznaczony wyłącznie do celów informacyjnych. Nie przesądza on o ostatecznej decyzji Komisji co do tego, czy inicjatywa ta zostanie zrealizowana, ani o jej ostatecznej treści. Wszystkie opisane tu elementy inicjatywy, w tym jej harmonogram, mogą ulec zmianie.

A. Kontekst polityczny, określenie problemu i analiza zgodności z zasadą pomocniczości

Kontekst polityczny

Obecne zasady pomocy państwa *de minimis* dopuszczają wyłączenia z zakresu kontroli pomocy państwa niewielkich kwot pomocy – do 200 000 EUR – ponieważ uznaje się, że nie mają one wpływu na konkurencję i wymianę handlową na jednolitym rynku. Obecne przepisy przestaną obowiązywać 31 grudnia 2023 r. [Ocena adekwatności zasad pomocy państwa](#) przeprowadzona w 2019 r. wykazała, że rozporządzenie w sprawie pomocy *de minimis* jest zasadniczo adekwatne do zakładanych celów. Przegląd rozporządzenia załączono do programu prac Komisji na 2021 r.

Komisja regularnie dokonuje przeglądu zasad pomocy państwa i dostosowuje je do dynamiki jednolitego rynku. Komisja zamierza dokonać przeglądu zasad pomocy *de minimis*, aby zaktualizować kwoty objęte wyłączeniem w związku z inflacją i poprawić przejrzystość.

Problem, któremu ma zaradzić inicjatywa

Przedmiotem inicjatywy są dwa główne aspekty: i) kwota progu *de minimis* oraz (ii) wymogi w zakresie przejrzystości.

Ogólny próg w wysokości 200 000 EUR określono po raz pierwszy w rozporządzeniu w sprawie pomocy *de minimis* z 2006 r. i utrzymano go w obecnych zasadach, które obowiązują do 2023 r. Próg

ten został przyjęty w 2006 r. na lata 2007–2013 w celu uwzględnienia zmian inflacji i produktu krajowego brutto w UE. Nie został on dostosowany w obecnym rozporządzeniu w sprawie pomocy *de minimis* z 2013 r. Celem inicjatywy jest zaproponowanie korekty progu, która będzie uwzględniała inflację w latach 2014–2030 i odzwierciedlała rozwój sytuacji gospodarczej.

Aby spełnić wymogi w zakresie przejrzystości, państwa członkowskie mogą obecnie albo korzystać z rejestru, albo uzyskać oświadczenie od beneficjenta. Ocena adekwatności z 2019 r. wykazała jednak, że system ten jest niezadowolający i można go ulepszyć. Wprowadzenie obowiązku korzystania z rejestru zwiększy przejrzystość dla zainteresowanych stron i państw członkowskich oraz zmniejszy obciążenia administracyjne dla przedsiębiorstw, które obecnie stosują oświadczenia.

Podstawa działania UE (podstawa prawna i analiza zgodności z zasadą pomocniczości)

Finansowanie państwowe, które spełnia kryteria określone w art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej („TFUE”), stanowi pomoc państwa i zgodnie z art. 108 ust. 3 TFUE musi zostać zgłoszone do Komisji. Rada UE może określić kategorie pomocy państwa, które są zwolnione z tego wymogu zgłoszenia, a Komisja może przyjąć rozporządzenia dotyczące tych kategorii. Jedną z takich kategorii jest pomoc *de minimis*. Na tej podstawie uznaje się, że pomoc *de minimis* nie spełnia wszystkich kryteriów pomocy państwa i w związku z tym nie podlega procedurze zgłoszenia.

Niniejsza inicjatywa wchodzi w zakres polityki konkurencji, w której UE ma wyłączne kompetencje (na mocy art. 3 TFUE). W związku z tym [zasada pomocniczości](#) nie ma zastosowania.

Podstawa prawna

Podstawą prawną inicjatywy jest art. 108 ust. 4 TFUE i rozporządzenie Rady (UE) 2015/1588.

Praktyczna potrzeba działania na poziomie UE

Działanie na poziomie UE jest niezbędne w celu dokonania przeglądu rozporządzenia w sprawie pomocy *de minimis*, które wygasa w 2023 r., w obszarze, w którym UE ma wyłączne kompetencje.

B. Co ma osiągnąć inicjatywa i w jaki sposób?

Inicjatywa ma na celu dokonanie przeglądu rozporządzenia w sprawie pomocy *de minimis* oraz: (i) zaproponowanie skorygowanego progu uwzględniającego inflację oraz (ii) poprawę wymogów w zakresie przejrzystości.

Na mocy rozporządzenia Rady (UE) 2015/1588 Rada upoważniła Komisję do postanowienia, w drodze rozporządzenia, że niektóre kategorie pomocy nie spełniają wszystkich kryteriów określonych w art. 107 ust. 1 TFUE i w związku z tym są wyłączone z procedury zgłoszenia. W ramach niniejszej inicjatywy dokonany zostanie przegląd obecnie obowiązującego progu zgodnie z zasadą proporcjonalności. Skorygowany próg będzie dostosowywany w zależności od rozwoju sytuacji gospodarczej i zapewni uproszczenie. Inicjatywa zagwarantuje również, że pomoc *de minimis* nie będzie miała wpływu na konkurencję i wymianę handlową na jednolitym rynku.

Ponadto wymogi w zakresie przejrzystości można poprawić dzięki obowiązkowemu korzystaniu z rejestru publicznego. Celem jest zwiększenie przejrzystości dla zainteresowanych stron (w tym beneficjentów i konkurentów) i państw członkowskich. Wprowadzenie obowiązku korzystania z rejestru ułatwi państwom członkowskim i organom przyznającym pomoc przeprowadzanie kontroli administracyjnych, a tym samym zapewni lepsze przestrzeganie przepisów. Zmniejszy to również obciążenia administracyjne dla przedsiębiorstw, w tym małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP).

Usprawni także gromadzenie danych zagregowanych.

Prawdopodobne skutki

Przegląd rozporządzenia będzie miał wpływ na dwie główne kategorie zainteresowanych stron.

1. Państwa członkowskie i organy przyznające pomoc, które finansują wiele środków pomocy o małej wartości, mogą odczuć ograniczone skutki. Podniesienie progu w związku z inflacją umożliwi im zwiększenie wsparcia finansowego dla przedsiębiorstw, w tym MŚP. Ich obciążenie administracyjne będzie mniejsze ze względu na zwolnienie z procedury powiadamiania.
2. Dla przedsiębiorstw skutkiem przeglądu będzie możliwość otrzymywania większej pomocy od organów przyznających pomoc. Podwyższony próg będzie odzwierciedlał rozwój sytuacji gospodarczej przedsiębiorstw, przede wszystkim inflację w latach 2014–2030. Ponadto obowiązkowe korzystanie z rejestru zmniejszy obciążenie administracyjne dla przedsiębiorstw, które obecnie podlegają systemowi oświadczeń. Jest to szczególnie ważne w przypadku małych przedsiębiorstw i mikroprzedsiębiorstw, które zazwyczaj mają mniejsze możliwości w zakresie zadań administracyjnych.

Monitorowanie w przyszłości

Inicjatywa ma na celu zwiększenie przejrzystości, szczególnie dzięki obowiązkowi korzystania z rejestru. Przyczyni się to do poprawy monitorowania w przyszłości. Na szczeblu krajowym umożliwi to organom przyznającym pomoc zapewnienie lepszej zgodności i ułatwi przeprowadzanie kontroli administracyjnych. Na szczeblu UE umożliwi to gromadzenie zagregowanych danych, które przyczynią się do kształtowania przyszłej polityki.

C. Lepsze stanowienie prawa

Ocena skutków

Przegląd rozporządzenia w sprawie pomocy *de minimis* nie podlega ocenie skutków. Rozporządzenie, którego treść obowiązuje od 2001 r., podlega regularnemu przeglądowi. Zostało ono poddane ocenie w ramach oceny adekwatności zasad pomocy państwa w 2019 r. Ocena ta wykazała, że rozporządzenie w sprawie pomocy *de minimis* jest zasadniczo adekwatne do zakładanych celów. Po prawie dziesięciu latach należy jednak dokonać przeglądu maksymalnej kwoty, szczególnie w związku z inflacją. Należy również dokonać przeglądu wymogów w zakresie przejrzystości (np. poprzez ustanowienie obowiązku korzystania z rejestru publicznego) w celu zapewnienia lepszej zgodności. Ocena skutków nie zostanie przeprowadzona ze względu na techniczny charakter proponowanych zmian, które nie zmieniają istoty rozporządzenia, oraz ograniczone możliwości dostępne Komisji.