

UZASADNIENIE

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Rozwoju i Technologii jest art. 141c ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2021 r. poz. 1057 oraz z 2022 r. poz. 1079), zwanej dalej „ustawą”.

Celem przyjęcia rozporządzenia jest stworzenie warunków wspierania rozwoju społecznego i gospodarczego społeczności energetycznych w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności poprzez umożliwienie udzielania pomocy de minimis lub pomocy publicznej na inwestycje w rozwój lokalnych odnawialnych źródeł energii oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych. Przyjęty Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwany dalej „KPO”, zakłada w ramach inwestycji pn. B.2.2.2: *Instalacje OZE realizowane przez społeczności energetyczne* wydatkowanie znaczących środków na wsparcie tego typu projektów, przy czym w części wiązać się to będzie z koniecznością udzielania pomocy publicznej. Mając to na uwadze, niezbędnym jest przygotowanie podstawy prawnej umożliwiającej udzielanie pomocy publicznej na takie inwestycje.

Projektowane rozporządzenie zostanie przyjęte w oparciu o:

- 1) rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.) , zwane dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, które w przedmiotowym zakresie określa kategorie pomocy oraz warunki, na jakich przyznawana pomoc publiczna może być uznana za zgodną ze wspólnym rynkiem w rozumieniu art. 107 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zwanego dalej „TFUE”, oraz wyłączona z wymogu zgłoszenia, o którym mowa w art. 108 ust. 3 TFUE;
- 2) rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem nr 1407/2013”;
- 3) wytyczne Komisji (UE) w sprawie regionalnej pomocy państwa (Dz. Urz. UE C 153 z 29.04.2021, str. 1);
- 4) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027 (Dz.U. poz. 2422).

W § 1 projektu rozporządzenia określony został zakres przedmiotowy projektowanej regulacji. Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki, tryb udzielania przedsiębiorcom pomocy de minimis lub pomocy publicznej a także podmioty jej udzielające, z przeznaczeniem na pomoc:

- 1) dla klastrów innowacyjnych;
- 2) inwestycyjną na:
 - a) propagowanie energii ze źródeł odnawialnych,
 - b) efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy,
 - c) infrastrukturę energetyczną;
- 3) na badania środowiska.

W § 2 projektu rozporządzenia wskazane zostało, że dla pomocy publicznej mają zastosowanie przepisy rozporządzenia nr 651/2014.

W § 3 projektu rozporządzenia wskazane zostały wyłączenia przedmiotowe – sektory i rodzaje działalności gospodarczej, które są wyłączone z zakresu stosowania niniejszego rozporządzenia, wyłączenie dotyczące przedsiębiorców znajdujących się w trudnej sytuacji oraz wyłączenia niektórych rodzajów pomocy, również takich, które odnoszą się wyłącznie do konkretnych przeznaczeń pomocy. Określenia zakresu ww. wyłączeń dokonano poprzez odesłanie do przepisów rozporządzenia nr 651/2014, które w sposób wyczerpujący wskazują te wyłączenia.

W § 4 projektu rozporządzenia, zdefiniowane zostały podstawowe pojęcia, którymi posługuje się projektowane rozporządzenie. W powyższym zakresie projekt rozporządzenia odwołuje się do właściwych przepisów rozporządzenia nr 651/2014 oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis.

W § 5 projektu rozporządzenia określono katalog podmiotów udzielających pomocy publicznej lub pomocy de minimis na podstawie projektowanego rozporządzenia. Podmiotami udzielającymi pomocy są podmioty wskazane art. 14lc ust. 2 ustawy – instytucje odpowiedzialne za realizację inwestycji lub jednostki wspierające plan rozwojowy, a także inne podmioty, o których mowa w art. 2 pkt 12 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 oraz z

2022 r. poz. 807), ale także ostateczny odbiorca wsparcia podpisujący umowę o objęcie przedsięwzięcia wsparciem z planu rozwojowego, o ile możliwość taką przewidują zapisy umowy.

W § 6 projektu rozporządzenia zdefiniowane zostały szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przedsiębiorcom przyznania pomocy de minimis. W powyższym zakresie projekt rozporządzenia odwołuje się do właściwych przepisów rozporządzenia nr 1407/2013.

§ 7 ust. 1 projektu rozporządzenia określa wyłączenie podmiotowe obejmujące podmioty, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym. Warunek ten stanowi realizację normy określonej w art. 1 ust. 4 lit. a rozporządzenia nr 651/2014. Natomiast w § 7 ust. 2 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z efektem zachęty. Projekt rozporządzenia stosuje się jedynie do pomocy publicznej, która wywołuje efekt zachęty w rozumieniu art. 6 ust. 2 z uwzględnieniem art. 6 ust. 5 lit. h rozporządzenia nr 651/2014.

W § 8 projektu rozporządzenia określono na co może zostać udzielona pomoc publiczna, czyli stworzenie warunków dla wspierania projektów klastrów innowacyjnych, inwestycji na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych i na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy oraz inwestycje na infrastrukturę energetyczną i badania środowiska bezpośrednio związane z ww. działaniami.

W § 9 pkt 1 projektu rozporządzenia wskazano warunek zgodności udzielanej pomocy publicznej z art. 5 ust. 1 rozporządzenia nr 651/2014, co oznacza, że pomoc udzielona może być wtedy, gdy spełnia kryterium pomocy przejrzystej w rozumieniu tego przepisu. Ponadto, zgodnie z pkt 2 pomoc jest udzielana w formach i na warunkach, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. a–b rozporządzenia nr 651/2014, co oznacza możliwość udzielania pomocy w formach uznanych za przejrzyste w rozumieniu art. 5 rozporządzenia nr 651/2014. Zaproponowana redakcja przepisu pozwoli na udzielanie pomocy w formie dotacji, o ile sposób udzielania pomocy w takich formach będzie spełniał warunki, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. a–b rozporządzenia nr 651/2014.

W § 10 projektu rozporządzenia określono konieczność spełnienia dodatkowych warunków w przypadku udzielenia pomocy publicznej na klastry innowacyjne, propagowanie energii ze źródeł odnawialnych, inwestycje na infrastrukturę energetyczną oraz badania środowiska. Odesłano w powyższym zakresie do właściwych przepisów rozporządzenia nr 651/2014,

gdzie uregulowano szczegółowe kwestie związane z możliwością przyznania tej formy pomocy.

§ 11 projektu rozporządzenia reguluje kwestie związane z kwalifikowalnością kosztów. Zgodnie z ust. 1 koszty w przypadku pomocy publicznej na klastry innowacyjne zostaną uznane za kwalifikowalne, jeżeli będą one stanowiły, zgodnie z art. 27 ust. 8 rozporządzenia nr 651/2014, koszty personelu i koszty administracyjne (w tym koszty ogólne) dotyczące:

- a) aktywizacji klastra, w celu ułatwienia współpracy, dzielenia się informacjami oraz świadczenia lub kierowania specjalistycznych i dopasowanych usług wsparcia dla biznesu;
- b) marketingu klastra w celu zwiększenia udziału nowych przedsiębiorstw lub organizacji oraz zwiększenia widoczności klastra;
- c) zarządzania zapleczem klastra; organizacji programów szkoleniowych, warsztatów i konferencji w celu wsparcia dzielenia się wiedzą, tworzenia sieci kontaktów i współpracy transnarodowej.

W ust. 2 uregulowano kwestie związane z kwalifikowalnością kosztów w przypadku pomocy inwestycyjnej na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych. Rozporządzenie nr 651/2014 stanowi, że za koszty kwalifikowalne można uznać jedynie dodatkowe koszty inwestycji niezbędne do propagowania wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych, przy czym wskazuje jednocześnie trzy możliwe do zastosowania sposoby określenia ww. dodatkowych kosztów inwestycji, tj. gdy z całkowitych kosztów inwestycji można wyodrębnić koszty inwestycji w produkcję energii ze źródeł odnawialnych, gdy nie jest to możliwe, a także gdy pomoc zostanie udzielona w odniesieniu do niektórych małych instalacji, w przypadku których nie można ustalić tzw. scenariusza alternatywnego (art. 41 ust. 6 lit. a–c rozporządzenia nr 651/2014).

W przypadku natomiast pomocy publicznej na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy, zgodnie z ust. 3 przedmiotowego paragrafu, kosztami kwalifikowalnymi będą w przypadku zakładu produkcyjnego koszty niezbędne do budowy, rozbudowy i odnowienia jednej lub większej liczby jednostek wytwórczych w celu ich eksploatacji jako efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego i chłodniczego w porównaniu z tradycyjnym zakładem produkcyjnym lub w przypadku sieci dystrybucji są koszty inwestycji (art. 46 ust. 2 lub 5 rozporządzenia nr 651/2014).

W ust 4. uregulowano kwestie związane z kwalifikowalnością kosztów w przypadku pomocy publicznej inwestycyjnej na infrastrukturę energetyczną, gdzie za koszty kwalifikowalne uznaje się koszty inwestycji (art. 48 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014). W przypadku natomiast pomocy na badania środowiska, zgodnie z ust. 5 przedmiotowego paragrafu, kosztami kwalifikowalnymi będą koszty realizacji tych badań (art. 49 ust. 2 rozporządzenia nr 651/2014).

W § 12 projektu rozporządzenia określono dopuszczalne progi intensywności pomocy w zależności od konkretnego przeznaczenia pomocy. Dodatkowo w sytuacji, gdy inwestycja jest realizowana na obszarze objętym pomocą regionalną od 1 stycznia 2022 r. zastosowanie mają nowe wytyczne – „Wytyczne w sprawie regionalnej pomocy państwa” (Dz. Urz. UE C 153 z 29.04.2021, str. 1) oraz rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027 (Dz.U. poz. 2422).

I tak zgodnie z § 12 ust. 1 pomoc publiczna w przypadku klastrów innowacyjnych może wynieść maksymalnie 50% kosztów kwalifikowalnych (art. 27 ust. 9 rozporządzenia nr 651/2014), przy czym może ona ulec zwiększeniu w sytuacji gdy inwestycja jest realizowana na obszarze objętym pomocą o odpowiednio 15 punktów procentowych, które od dnia 1 stycznia 2022 r. stanowią obszary województw: kujawsko-pomorskiego, lubelskiego, lubuskiego, łódzkiego, małopolskiego, opolskiego, podkarpackiego, podlaskiego, pomorskiego, śląskiego, świętokrzyskiego, warmińsko-mazurskiego i zachodniopomorskiego oraz regionu mazowieckiego regionalnego; oraz o 5 punktów procentowych na obszarze województw: dolnośląskiego i wielkopolskiego oraz regionu warszawskiego stołecznego na obszarze gmin: Baranów, Błonie, Dąbrówka, Dobre, Góra Kalwaria, Grodzisk Mazowiecki, Jadów, Jaktorów, Kałuszyn, Kampinos, Kołbiel, Latowicz, Leoncin, Leszno, Mrozy, Nasielsk, Osieck, Prażmów, Serock, Siennica, Sobienie-Jeziory, Strachówka, Tarczyn, Tłuszcz, Zakroczym i Żabia Wola.

Analogiczny zapis w odniesieniu do pomocy publicznej inwestycyjnej na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych wprowadza § 12 ust. 2 projektowanego rozporządzenia. Przy czym w przypadku tego obszaru wsparcia intensywność pomocy jest określana zgodnie z art. 41 ust. 7 rozporządzenia nr 651/2014 i może wynieść maksymalnie 45% albo 30% kosztów kwalifikowalnych, w zależności od przyjętego sposobu ustalenia kosztów kwalifikowalnych i może ona ulec zwiększeniu w przypadku małego przedsiębiorcy o 20 punktów procentowych

oraz średniego przedsiębiorcy o 10 punktów procentowych (art. 41 ust. 8 rozporządzenia nr 651/2014).

W § 12 ust. 3 projektu rozporządzenia zdefiniowano intensywność pomocy publicznej na pokrycie kosztów kwalifikowalnych z zakresu inwestycji na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy, o których mowa w art. 46 ust. 2 rozporządzenia nr 651/2014. Intensywność pomocy określa się zgodnie z art. 46 ust. 3 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014 zaś zwiększa się zgodnie z art. 46 ust. 3 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014. Intensywność pomocy można zwiększyć także o wartości wynikające z faktu realizacji inwestycji na obszarach kraju, na których jest dopuszczalne udzielanie pomocy regionalnej.

§ 12 ust. 4 wprowadza zapis odwołujący do art. 46 ust. 6 rozporządzenia nr 651/2014, zgodnie z którym kwota pomocy w przypadku sieci dystrybucji nie powinna przekroczyć różnicy między kosztami kwalifikowalnymi a zyskiem operacyjnym. Zysk operacyjny odlicza się od kosztów kwalifikowalnych ex ante albo poprzez mechanizm wycofania.

W § 12 ust. 5 projektu rozporządzenia określono dopuszczalne kwoty pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę energetyczną, które określa się zgodnie z art. 48 ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014.

W § 12 ust. 6 projektu rozporządzenia określono dopuszczalne progi intensywności pomocy w przypadku pomocy na badania środowiska. Może ona wynieść do 50% kosztów kwalifikowalnych (art. 49 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014), przy czym może ona ulec zwiększeniu w przypadku małego przedsiębiorcy o 20 punktów procentowych oraz średniego przedsiębiorcy o 10 punktów procentowych (art. 49 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014).

W § 13 projektu rozporządzenia określono, iż do obliczania intensywności oraz wartości pomocy publicznej i kosztów kwalifikowalnych stosuje się zasady z art. 7 ust. 1–3 rozporządzenia nr 651/2014. Wskazany przepis zakłada konieczność stosowania do obliczania wartości pomocy publicznej i kosztów kwalifikowalnych kwot przed potrąceniem podatku lub innych opłat. Dodatkowo, koszty kwalifikowalne powinny być udokumentowane w sposób jasny, szczegółowy i aktualny, a w przypadku pomocy publicznej udzielonej w innych formach niż dotacja, powinien zostać obliczony ekwiwalent dotacji brutto. Dodatkowo, odesłanie do art. 7 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014 wskazuje na konieczność dyskontowania kwoty pomocy oraz wartości kosztów kwalifikowalnych w sytuacji, gdy pomoc jest wypłacana w ratach.

W § 14 projektu rozporządzenia określono zasady związane z kumulacją pomocy. W tym przypadku odesłano do art. 8 rozporządzenia nr 651/2014, który w sposób całościowy i wyczerpujący reguluje materię w tym zakresie.

W § 15 projektu rozporządzenia uregulowano zasady związane z obowiązkiem indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej pomocy publicznej, której udzielenie wiąże się z wyższym ryzykiem zakłócenia konkurencji.

W § 16 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane ze złożeniem wniosku o udzielenie pomocy de minimis lub pomocy publicznej. W § 16 ust. 2 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z efektem zachęty. Zgodnie z treścią przepisu, warunkiem udzielenia pomocy publicznej przedsiębiorcy jest złożenie wniosku o udzielenie pomocy zgodnie z art. 6 ust. 2 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014, czyli przed rozpoczęciem prac w rozumieniu art. 2 pkt 23 rozporządzenia nr 651/2014, tzn. przed rozpoczęciem robót budowlanych związanych z inwestycją lub pierwszym prawnie wiążącym zobowiązaniem do zamówienia urządzeń lub innym zobowiązaniem, które sprawia, że inwestycja staje się nieodwracalna. W przypadku pomocy na badania środowiska, efekt zachęty zostanie uznany za spełniony, jeżeli przedsiębiorca złoży wniosek przed powstaniem pierwszego zobowiązania do zakupu tych badań.

W § 17 uregulowano tryb udzielenia pomocy publicznej i pomocy de minimis w zakresie składania wniosku do podmiotu udzielającego pomocy i jego treści, jak również obowiązków podmiotu udzielającego pomocy w zakresie jego oceny:

- w ust. 1 wskazano, że przedsiębiorca składa wniosek do podmiotu udzielającego pomocy publicznej lub pomocy de minimis,
- w ust. 2 w pkt 1 określono katalog informacji, jakie powinien zawierać wniosek o udzielenie pomocy publicznej, poprzez odwołanie do listy elementów, wskazanych w art. 6 ust. 2 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014. Katalog ma charakter otwarty. W pkt 2 wskazano, że wniosek może zawierać również informacje których dodatkowo zażąda podmiot udzielający pomocy. Zaproponowane rozwiązanie jest konsekwencją faktu, iż program pomocowy jest przewidziany jako podstawa prawna udzielania pomocy w bardzo szerokim zakresie i nie jest możliwe jednoznaczne wskazanie, jakiego rodzaju informacje mogą być potrzebne do ocenienia poszczególnych wniosków,

- w ust. 3 uregulowano elementy jakie zawiera wniosek dotyczący udzielenia pomocy de minimis,
- w ust. 4 i 5 zobowiązano przedsiębiorcę do przedłożenia określonych informacji i zaświadczeń albo oświadczeń. Przepis ten ma na celu umożliwienie podmiotowi udzielającemu pomocy de minimis dokonania weryfikacji, czy w momencie jej udzielenia nie zostanie przekroczony dopuszczalny limit pomocy i czy nie zostaną naruszone reguły kumulacji pomocy,
- w ust. 6 wskazano, że do wniosku o udzielenie pomocy publicznej lub pomocy de minimis przedsiębiorca załącza dokumenty przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, które są niezbędne m.in. do weryfikacji spełnienia warunków dotyczących kumulacji pomocy,
- w ust. 7 uregulowano kwestię związaną z ostatnim elementem w ramach trybu udzielania pomocy – podpisaniem umowy. Redakcja przepisu, nie precyzująca rodzaju umowy, odpowiada normie zawartej w § 5 projektu rozporządzenia, zgodnie z którą, podmiotami udzielającymi pomocy, poza instytucjami odpowiedzialnymi za realizację inwestycji lub jednostkami wspierającymi plan rozwojowy, a także innymi podmiotami, o których mowa w art. 2 pkt 12 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, mogą być także ostateczni odbiorcy wsparcia, o ile przewiduje to umowa.

W § 18 projektu rozporządzenia określono okres udzielania pomocy na podstawie projektowanego rozporządzenia.

W § 19 projektu rozporządzenia określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. *Vacatio legis* wynosi 14 dni.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie nakłada na podmioty objęte jego oddziaływaniem dodatkowych obowiązków, a jedynie reguluje warunki przyznawania wsparcia ze środków publicznych na projekty przez nie realizowane.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu

notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie. Zgodnie z art. 11 lit. a rozporządzenia nr 651/2014 konieczne będzie przekazanie Komisji Europejskiej, w terminie 20 dni roboczych od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, aktualizacji skróconych informacji na temat rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii stanowiącego program pomocowy.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju i Technologii z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Ponadto, projekt został udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej na instalacje Odnawialnych Źródeł Energii realizowane przez społeczności energetyczne w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rozwoju i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p><i>Do uzupełnienia</i></p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Edyta Walicka: edyta.walicka@mrit.gov.pl, tel. 22 411 90 73</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>14.06.2022 r.</p> <p>Źródło: upoważnienie ustawowe art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2021 r. poz. 1057 oraz z 2022 r. poz. 1079)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Technologii: 52</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W art. 14lc ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju uregulowano kwestie dotyczące pomocy publicznej. W zakresie, w jakim w ramach planu rozwojowego jest udzielana pomoc publiczna w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, pomoc de minimis lub pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie zastosowanie mają szczegółowe warunki i tryb udzielania pomocy. Oznacza to, że w przypadku, kiedy środki planu rozwojowego są wydatkowane jako ww. pomoc potrzebna jest podstawa prawna umożliwiająca jej udzielenie.

Obecnie brak podstawy prawnej w prawie krajowym do udzielania pomocy publicznej lub pomocy de minimis na klastry innowacyjne, inwestycje na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych i na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy oraz inwestycje na infrastrukturę energetyczną i badania środowiska w ramach Krajowego Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanego dalej „KPO”. Przyjęta do sfinansowania w ramach KPO inwestycja pn. B.2.2.2: *Instalacje OZE realizowane przez społeczności energetyczne* zakłada wydatkowanie znaczących środków na wsparcie tego typu projektów, przy czym w części przypadków wiązać się to będzie z koniecznością udzielania pomocy publicznej lub pomocy de minimis. Upoważnienia ustawowe wynikające z art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju stanowi, że podmiotem uprawnionym do wydania programów pomocowych umożliwiających takie wsparcie jest właściwy minister pełniący funkcję instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji – w zakresie, w jakim pomoc, o której mowa powyżej, ma być udzielana w ramach inwestycji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ze względu na konieczność zapewnienia podstawy prawnej dla udzielania pomocy publicznej lub pomocy de minimis na klastry innowacyjne, inwestycje na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych i na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy oraz inwestycje na infrastrukturę energetyczną i badania środowiska zasadnym jest przyjęcie projektowanego rozporządzenia, które stanowić będzie program pomocowy dla tego typu przedsięwzięć. Osiągnięcie celów inwestycji pn. B.2.2.2: *Instalacje OZE realizowane przez społeczności energetyczne* w wyniku podjęcia działań innych niż legislacyjne nie jest możliwe.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg zapewnienia zgodności udzielania pomocy publicznej lub pomocy de minimis przez poszczególne państwa członkowskie ze znajdującym zastosowanie prawem unijnym jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy	149 przedsiębiorców realizujących	Sprawozdawczość instytucji odpowiedzialnej za realizację	Umożliwienie korzystania z rozszerzonej kategorii

	inwestycje wspierające propagowanie energii ze źródeł odnawialnych i efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy oraz inwestycje na infrastrukturę energetyczną oraz badania środowiska	inwestycji lub jednostki wspierającej plan rozwojowy	kosztów kwalifikowalnych oraz umożliwienie korzystania z podwyższonej intensywności pomocy publicznej lub korzystania z pomocy de minimis przez przedsiębiorców realizujących inwestycje wspierające efektywność energetyczną.
Podmioty udzielające pomocy	12		Umożliwienie udzielania pomocy publicznej lub pomocy de minimis na rozszerzoną kategorię kosztów kwalifikowalnych oraz umożliwienie zwiększania intensywności pomocy publicznej udzielanej przedsiębiorcom realizującym inwestycje.
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie przedstawiony do konsultacji instytucji koordynującej plan rozwojowy i jednostce wspierającej plan rozwojowy. Projekt rozporządzenia zostanie jednocześnie przekazany do uzgodnień międzyresortowych. Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz na podstawie § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia, z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych, zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia będzie podlegał konsultacjom publicznym zgodnie z Regulaminem pracy Rady Ministrów – a planowany moment ich rozpoczęcia to czerwiec 2022 r.

W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie przekazany w szczególności następującym podmiotom:

1. Związek Banków Polskich (pb@zbp.pl)
2. Unia Metropolii Polskich (biuro@metropolie.pl)
3. Związek Miast Polskich (biuro@zmp.poznan.pl)
4. Związek Powiatów Polskich (biuro@zpp.pl)
5. Unia Miasteczek Polskich (biuro.ump@podkowalesna.pl)
6. Instytut Rozwoju Miast i Regionów (sekretariat@irmir.pl)
7. Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej (biuro@zwrp.pl)
8. Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej (biuro@zgwrrp.pl)
9. Polska Izba Inżynierów Budownictwa (biuro@piib.org.pl)
10. Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej (izba@izbaarchitektow.pl)
11. Stowarzyszenie Instytut Ekonomii Środowiska (biuro@iee.org.pl)
12. Fundacja Instytut na rzecz Ekorozwoju (ine@ine-isd.org.pl)
13. Fundacja Instytut Sobieskiego (sobieski@sobieski.org.pl)
14. Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy (sekretariat@ios.edu.pl)
15. Krajowa Agencja Poszanowania Energii S.A. (kape@kape.gov.pl)
16. Narodowa Agencja Poszanowania Energii S.A. (nape@nape.pl)

17. Polski Związek Firm Deweloperskich (biuro@pzfd.pl)
18. Polski Związek Inżynierów i Techników Budownictwa (biuro@zgpzibt.org.pl)
19. Izba Projektowania Budowlanego (ipb@ipb.org.pl)
20. Polski Związek Pracodawców Budownictwa (sekretariat@pzpb.com.pl)
21. Naczelna Organizacja Techniczna (sekretariat@not.org.pl)
22. Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii (iep@iep.org.pl)
23. Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska (sekretariat@igeos.pl)
24. Polska Izba Gospodarcza Energetyki Odnawialnej i Rozproszonej (pigeor@pigeor.pl)
25. Polski Komitet Energii Elektrycznej (pkee@pkee.pl)
26. Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej (biuro@psew.pl)
27. Stowarzyszenie Energii Odnawialnej (biuro@seo.org.pl)
28. Stowarzyszenie na Rzecz Efektywności – im. prof. Krzysztofa Żmijewskiego (biuro@stowarzyszenie-zmijewski.pl)
29. Stowarzyszenie Polskich Energetyków (wloclawek@spe.org.pl)
30. Towarzystwo Obrotu Energią (sekretariat@toe.pl)
31. Polska Izba Ekologii (pie@pie.pl)
32. Stowarzyszenie Gmin Przyjaznych Energii Odnawialnej (biuro@sgpeo.pl)
33. Rada do spraw OZE przy Konfederacji „Lewiatan”
34. Instytut Energii Odnawialnej (biuro@ieo.pl)
35. Stowarzyszenie Energii Odnawialnej (biuro@seo.org.pl)
36. Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu (forum@iep.org.pl)

Termin przeznaczony na opiniowanie projektu w ramach konsultacji publicznych został wyznaczony na okres 21 dni.

Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną opisane w raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przyjęcie rozporządzenia nie pociąga za sobą dodatkowych skutków finansowych mających wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Nie skutkuje również zmianą dochodów i wydatków jednostek samorządu terytorialnego. Niniejsze rozporządzenie nie nakłada dodatkowych obowiązków, a jedynie wprowadza formalne zmiany związane ze zmianami legislacyjnymi w unijnym porządku prawnym regulującym udzielanie pomocy publicznej. W związku z faktem, że tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) uzależnione będzie od harmonogramów konkursów organizowanych w ramach poszczególnych komponentów inwestycji pn. B.2.2.2: Instalacje OZE realizowane przez społeczności energetyczne, nie jest możliwe określenie, jakie kwoty pomocy będą przypadły na poszczególne lata obowiązywania programu.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pomoc publiczna lub de minimis udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych przepisów, przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymywania pomocy publicznej lub de minimis do 2026r.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pomoc publiczna lub de minimis udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych przepisów, przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymywania pomocy publicznej lub de minimis do 2026r.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i osoby niepełnosprawne	Przedmiotowa regulacja będzie w sposób pośredni wpływać pozytywnie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób starszych i niepełnosprawnych poprzez pobudzenie inwestycji, tworzenie nowych miejsc pracy i poprawę sytuacji bytowej rodzin, w których znajdują się osoby z niepełnosprawnościami oraz osoby starsze.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i starszych.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
X nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Przyjęcie regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia inwestycji realizowanych przez przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności u przedsiębiorców, którzy otrzymają pomoc. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego, a przez to poprawa sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. poprzez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowana regulacja pozwala na realizację projektów objętych KPO w ramach inwestycji pn. B.2.2.2: <i>Instalacje OZE realizowane przez społeczności energetyczne</i> . Udzielanie pomocy publicznej lub pomocy de minimis na inwestycje wspierające klastry innowacyjne, inwestycje na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych i na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy oraz inwestycje na infrastrukturę energetyczną i badania środowiska przez przedsiębiorców w ramach ww. inwestycji B 2.2.2 może przyczynić się do powstania impulsu dla rozwoju na poziomie krajowym i regionalnym dostawców i poddostawców usług i komponentów (tzw. <i>local content</i>) w cyklu życia projektów – zarówno na etapie preinwestycyjnym, inwestycyjnym jak i w trakcie eksploatacji.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		

Nie dotyczy.