

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia ma na celu wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 88a ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351 oraz z 2022 r. poz. 88 i 1557), zwanej dalej „ustawą”.

Konieczność wydania rozporządzenia wynika ze zmiany upoważnienia ustawowego zawartego w art. 88a ust. 6 ustawy w wyniku ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1557). Przy czym zgodnie z art. 8 ust. 1 tej nowelizacji dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 88a ust. 6 ustawy zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 88a ust. 6 ustawy w brzmieniu nadanym przez nowelizację, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie nowego brzmienia art. 88a ust. 6 ustawy.

Projektowane rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowy sposób prowadzenia systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 88a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, zwanego dalej „systemem e-CRUB”;
- 2) wzory formularzy do przekazywania danych identyfikujących uprawnienia budowlane lub uznane kwalifikacje zawodowe oraz danych dotyczących osoby, która nabyła te uprawnienia lub kwalifikacje;
- 3) wzory formularzy do przekazywania danych identyfikujących decyzję o ukaraniu z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie oraz danych dotyczących osoby ukaranej.

Zgodnie z projektowanym rozporządzeniem w systemie e-CRUB prowadzi się centralny rejestr osób posiadających uprawnienia budowlane (zwany dalej „rejestrem uprawnionych”) oraz centralny rejestr ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie (zwany dalej „rejestrem ukaranych”) w postaci zbiorów danych zapisywanych w postaci elektronicznej i gromadzonych w sposób usystematyzowany (projektowany § 3). Dane te będą podzielone na zbiory składające się z określonych kart.

Rejestr uprawnionych składa się z kart osobowych oraz kart zawodowych (§ 4). Zaś rejestr ukaranych składa się z kart osobowych oraz kart kar (§ 5). Wzory tych kart będą określone w załącznikach nr 1-3 (§ 6).

Dokonywanie wpisów w systemie e-CRUB (w poszczególnych rejestrach - uprawnionych lub ukaranych) będzie się odbywało poprzez wprowadzenie danych do poszczególnych rejestrów, a następnie systemowe zatwierdzenie wprowadzonych danych (§ 7), czyli kliknięcie odpowiedniej pozycji w systemie e-CRUB przez pracownika. Z chwilą tego zatwierdzenia określone dane (o których mowa w art. 88a ust. 5a ustawy) będą publikowane na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego.

Każdy wpis w systemie e-CRUB dokonuje się pod oddzielną pozycją oznaczoną numerem wynikającym z kolejności i datą dokonania wpisu, aby zapewnić systematyczne i uporządkowane gromadzenie danych (§ 8).

W § 9 określa się określone grupy danych, jakie podlegają wpisowi w poszczególnych rejestrach. Przy czym odnotowywaniu podlegają również zmiany tych danych. Podział zawarty w § 9 ust. 1 i 2 bazuje na art. 88a ust. 2 i 4 ustawy, jednakże został tak dokonany, aby usystematyzować dane, które są przekazywane przez organy samorządu zawodowego w poszczególnych formularzach (§ 10 ust. 1). Wzory tych formularzy określają załączniki nr 4-6 (§ 10 ust. 2).

System e-CRUB ma zapewniać publikację danych znajdujących się w rejestrze uprawnionych i rejestrze ukaranych na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego, bowiem obowiązek publikacji tych danych wynika z ustawy. Jednakże należy brać pod uwagę, że publikacji podlegają tylko niektóre – ściśle określone w art. 88a ust. 5a ustawy – dane (§ 11).

System e-CRUB posiada zabezpieczenia przed dokonywaniem wpisów, odnotowywaniem zmian danych objętych wpisami oraz przekazywaniem danych przez osoby nieuprawnione. System ten powinien też zapewnić odróżnienie zmienionych danych od danych przed dokonaniem zmiany wraz z oznaczeniem czasu dokonanej zmiany (§ 12). Należy bowiem pamiętać, że dane w systemie e-CRUB mają charakter referencyjny. Organy administracji architektoniczno-budowlanego i nadzoru budowlanego prowadząc określone postępowania będą opierać postępowanie dowodowe o dane znajdujące się w tym systemie. Tym samym system musi być tak zabezpieczony, aby nie dochodziło do nadużyć i fabrykowania dowodów.

System e-CRUB powinien mieć zabezpieczenia nie tylko co do wprowadzonych zmian, ale również w zakresie dostępu do danych w nim gromadzonych. Nie wszystkie dane znajdujące się w systemie e-CRUB będą publikowane, a wiele z tych danych stanowi dane

osobowe. Dlatego w § 13 reguluje się proces identyfikacji, uwierzytelnienia i autoryzacji nie tylko osób wprowadzających dane do systemu, ale również przeglądających dane w systemie.

Dostęp do systemu e-CRUB oraz dokonywanie wpisów w systemie będzie wymagało identyfikacji, uwierzytelnienia i autoryzacji osoby wykonującej te czynności. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego lub osoba przez niego upoważniona przydziela osobie uprawnionej do dostępu do systemu, wprowadzania danych i zatwierdzania danych w systemie e-CRUB unikalny identyfikator, hasło użytkownika oraz certyfikat potwierdzający tożsamość osoby wprowadzającej dane. Proces ten będzie kluczowy dla identyfikacji i uwierzytelnienia w systemie.

Wymóg dotyczący identyfikacji, uwierzytelnienia i autoryzacji nie będzie odnosił się do dostępu do tych danych, które są publikowane w BIP (zob. § 11). Dostęp do tych danych będzie mógł być dokonany przez anonimowego użytkownika po prostu poprzez wejście na odpowiednią stronę BIP.

Rozporządzenie w § 14-16 przewiduje, że system e-CRUB ma posiadać określone funkcje, które będą użyteczne dla użytkowników systemu, zwłaszcza dla różnych organów. System e-CRUB powinien zapewniać sporządzanie wydruku danych objętych wpisem oraz umożliwiać przekazywanie przez organy samorządu zawodowego Głównemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego plików pdf zawierających kopie decyzji o nadaniu uprawnień budowlanych i decyzji o ukaraniu w trybie odpowiedzialności zawodowej w budownictwie, które mogą posłużyć do sprawdzania poprawności wprowadzanych danych. Zwłaszcza, że GINB sprawdza poprawność danych i zwraca się do organu samorządu zawodowego o weryfikację przekazanych danych, jeżeli stwierdzi określone nieprawidłowości (zob. art. 12 ust. 5i i 16 ustawy). System e-CRUB powinien zapewniać przechowywanie ww. plików dla celów dowodowych.

Rozporządzenie przewiduje również przepisy przejściowe.

Dokumenty stanowiące podstawę wpisów do rejestru uprawnionych i rejestru ukaranych dokonanych na podstawie przepisów dotychczasowych gromadzi się poza systemem e-CRUB jako akta rejestrowe (§ 17 ust. 1). Przy czym w § 17 ust. 2 określa się, czym są akta rejestrowe.

Akta rejestrowe nie mogą być udostępniane osobom trzecim z uwagi na to, że zawierają dane osobowe. Akta rejestrowe oraz inne dokumenty dotyczące postępowania rejestrowego prowadzonego na podstawie przepisów dotychczasowych gromadzi się i przechowuje zgodnie

z przepisami dotyczącymi klasyfikowania i kwalifikowania dokumentacji dla celów archiwalnych (§ 17 ust. 3 i 4).

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Główny Urząd Nadzoru Budowlanego, który obsługuje system e-CRUB, jest gotowy do wdrożenia tego rozporządzenia. Dlatego nie ma potrzeby wprowadzania szczególnego terminu dotyczącego wejścia w życie rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 i z 202 r. poz. 807).

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o którym mowa w § 27 ust. 4 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348).

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Rozwoju i Technologii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.