

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie krajowego rejestru maszynistów i prowadzących pojazdy kolejowe</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Infrastruktury</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Andrzej Bittel, Sekretarz Stanu w MI</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Daniel Bąk, Departament Kolejnictwa MI tel.: (22) 630-14-20, email: daniel.bak@mi.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 27.07.2022</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe art. 25y ust. 6 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1984, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury</b> 222</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W obecnym stanie prawnym brak jest elektronicznego scentralizowanego rejestru osób prowadzących pojazdy kolejowe, maszynistów oraz kandydatów na maszynistów. Istnieje szereg rozproszonych baz danych zbieranych i aktualnie prowadzonych przez Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, zwanego dalej „Prezesem UTK”, Ośrodki Kolejowej Medycyny Pracy, przewoźników kolejowych i zarządców infrastruktury oraz inne podmioty kolejowe. Prezes UTK prowadzi rejestr Licencji Maszynistów oraz zbiór papierowych orzeczeń lekarskich przekazywanych przez uprawnione podmioty. Przewoźnicy kolejowi i zarządcy infrastruktury prowadzą Rejestry Świadectw Maszynistów we własnym zakresie i za pomocą własnych narzędzi informatycznych. W odniesieniu do prowadzących pojazdy kolejowe pracodawcy prowadzą Rejestry Wydanych Praw Kierowania, część z nich prowadzi Rejestry Przeprowadzonych Egzaminów oraz Rejestry Upoważnień do Wykonywania Czynności na Stanowisku Kolejowym, we własnym zakresie i za pomocą własnych narzędzi najczęściej papierowych. Brak jest skutecznego narzędzia do zarządzania ryzykiem wspólnym przewoźników kolejowych i zarządców infrastruktury w obszarze kompetencji i uprawnień maszynistów i prowadzących pojazdy kolejowe. Dlatego ustawą z dnia 23 lipca 2021 r. o zmianie ustawy o transporcie kolejowym (Dz. U. poz. 1556) wprowadzono regulacje umożliwiające stworzenie, od dnia 1 stycznia 2023 r., centralnego rejestru maszynistów i prowadzących pojazdy kolejowe, co umożliwi gromadzenie w jednym miejscu spójnych i wiarygodnych danych rozproszonych dotychczas w różnych bazach danych. Celem podejmowanych działań jest również otwarcie przestrzeni do maksymalnej automatyzacji i elektronizacji wymaganych dokumentów dotyczących bezpieczeństwa transportu kolejowego. Wprowadzenie nowego rejestru publicznego wykorzystywanego przez Prezesa UTK do monitorowania kompetencji personelu kolejowego w celu zapewnienia bezpieczeństwa w transporcie kolejowym wymaga uregulowania w rozporządzeniu sposobu prowadzenia krajowego rejestru maszynistów i prowadzących pojazdy kolejowe oraz jego aktualizacji, w tym wprowadzania, zmiany, udostępniania i usuwania danych oraz wymagań technicznych i jakościowych w zakresie wprowadzanych do niego danych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest określenie, w drodze rozporządzenia, sposobu prowadzenia krajowego rejestru maszynistów i prowadzących pojazdy kolejowe oraz jego aktualizacji, w tym wprowadzania, zmiany, udostępniania i usuwania danych oraz wymagań technicznych i jakościowych w zakresie wprowadzanych do niego danych. Projektowane rozporządzenie jest ściśle związane z projektem „Poprawy bezpieczeństwa kolejowego poprzez budowę Systemu Egzaminowania i Monitorowania Maszynistów”, realizowanego już przez Prezesa UTK w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014–2020, w ramach którego zapewniono finansowanie na stworzenie centrum egzaminowania i monitorowania maszynistów i uruchomienie nowego zadania objętego projektem ustawy (w tym systemów informatycznych).

Oczekiwany efekt jest możliwość prowadzenia przez Prezesa UTK krajowego rejestru maszynistów i prowadzących pojazdy kolejowe, umożliwienie prawidłowego wykonywania przez poszczególne podmioty ustawowych zadań w zakresie wprowadzania danych do tego rejestru oraz zapewnienie wysokiej jakości danych w nim zawartych.

#### Informacje o wynikach analiz możliwości osiągnięcia celu projektu za pomocą innych środków:

Przeprowadzona analiza wykazała, że nie jest możliwe osiągnięcie celu projektu rozporządzenia za pomocą innych środków niż jego wydanie.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Podanie przykładów rozwiązania problemu w innych krajach nie jest możliwe, gdyż wprowadzenie centralnego rejestru osób uprawnionych do prowadzenia pojazdów kolejowych nie było stosowane.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Maszyniści	17 000	Dane UTK	Bezpośrednie, związane z gromadzeniem danych dotyczących kompetencji maszynistów w rejestrze
Kandydaci na maszynistów	1050	Dane UTK	Bezpośrednie, związane z gromadzeniem danych dotyczących kompetencji maszynistów w rejestrze
Ośrodki szkolenia maszynistów	51	Dane UTK	Bezpośrednie, związane z wprowadzaniem danych do rejestru maszynistów, prowadzących pojazdy kolejowe, kandydatów na maszynistów i kandydatów na prowadzących pojazdy kolejowe
Przewoźnicy kolejowi	111	Dane UTK	Bezpośrednie związane z wprowadzaniem danych do rejestru maszynistów, prowadzących pojazdy kolejowe, kandydatów na maszynistów i kandydatów na prowadzących pojazdy kolejowe
Zarządcy infrastruktury	11	Dane UTK	Bezpośrednie związane z wprowadzaniem danych do rejestru maszynistów, prowadzących pojazdy kolejowe, kandydatów na maszynistów i kandydatów na prowadzących pojazdy kolejowe
Pomioty uprawnione do przeprowadzania badań lekarskich	4	Dane UTK	Bezpośrednie w zakresie wprowadzania danych dotyczących orzeczeń lekarskich
Urząd Transportu Kolejowego	1		Bezpośrednie związane z prowadzeniem krajowego rejestru maszynistów i prowadzących pojazdy kolejowe

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348), projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie podlegał wcześniejszym konsultacjom publicznym. Projekt zostanie skierowany do konsultacji publicznych zgodnie z trybem przewidzianym w uchwale nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów. Projekt zostanie przedstawiony do konsultacji publicznych następującym podmiotom:

- 1) PKP S.A.;
- 2) PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.;
- 3) PKP Energetyka S.A.;
- 4) PKP Intercity S.A.;
- 5) PKP Cargo S.A.;
- 6) PKP Szybka Kolej Miejska w Trójmieście sp. z o.o.;
- 7) PKP Linia Hutnicza Szerokotorowa sp. z o.o.;
- 8) POLREGIO sp. z o.o.;
- 9) Arriva RP sp. z o.o.;
- 10) Szybka Kolej Miejska sp. z o.o.;
- 11) Koleje Mazowieckie – KM sp. z o.o.;

- 12) Koleje Wielkopolskie sp. z o.o.;
- 13) Koleje Małopolskie sp. z o.o.;
- 14) Koleje Dolnośląskie S.A.;
- 15) Koleje Śląskie sp. z o.o.;
- 16) Łódzka Kolej Aglomeracyjna sp. z o.o.;
- 17) Warszawska Kolej Dojazdowa sp. z o.o.;
- 18) Pomorska Kolej Metropolitalna S.A.;
- 19) CARGOTOR sp. z o.o.;
- 20) Instytut Kolejnictwa;
- 21) Forum Kolejowe – Railway Business Forum;
- 22) Związek Niezależnych Przewoźników Kolejowych;
- 23) Związek Pracodawców Kolejowych;
- 24) Izba Gospodarcza Transportu Lądowego;
- 25) Związek Zawodowy Maszynistów Kolejowych w Polsce;
- 26) Związek Zawodowy Dyżurnych Ruchu PKP;
- 27) Sekcja Krajowa Kolejarzy NSZZ „Solidarność”;
- 28) Federacja Związków Zawodowych Kolejarzy;
- 29) Krajowy Sekretariat Kolejarzy NSZZ „Solidarność” – 80;
- 30) Związek Samorządowych Przewoźników Kolejowych;
- 31) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 32) Związek przedsiębiorców i Pracodawców;
- 33) Konfederacja Lewiatan;
- 34) Fundacja Pro Kolej;
- 35) Klaster „Luxtorpeda 2.0”;
- 36) Zespół Doradców Gospodarczych TOR sp. z o.o.;
- 37) Stowarzyszenie Ekspertów i Menedżerów Transportu Szynowego.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Źródła finansowania</b>													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przepisy projektu rozporządzenia mają wpływ na całość kosztów i dochodów związanych z funkcjonowaniem komórki organizacyjnej urzędu obsługującego Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, w którego właściwości będzie prowadzenie rejestru maszynistów i prowadzących pojazdy kolejowe. Zwiększenie kosztów wiąże się z nowymi zadaniami wynikającymi z nowelizacji ustawy. Koszty zostały uwzględnione w OSR ustawy z dnia 23 lipca 2021 r. o zmianie ustawy o transporcie kolejowym.												

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Brak wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.</p> <p>Brak wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osoby niepełnosprawne i osoby starsze.</p>							

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

## 9. Wpływ na rynek pracy

Projekt nie rodzi negatywnych skutków na rynek pracy.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu: Brak wpływu

## 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z dniem wejścia w życie projektowanych przepisów, tj. z dniem 1 stycznia 2023 r.

## 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak