

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzaju i warunków przewozu rzeczy mogących powodować trudności transportowe przy przewozie koleją</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Andrzej Bittel – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jan Solski – Radca, Departament Kolejnictwa w Ministerstwie Infrastruktury, e-mail: Jan.Solski@mi.gov.pl, tel. 22 630-14-91</p>	<p>Data sporządzenia 15.07.2022</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury: 239</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Kolej pozostaje jedną z najbardziej wydajnych gałęzi transportu. Przy użyciu kolei w stosunkowo krótkim czasie można przewieźć duże ilości towarów, nie wykorzystując przy tym zbyt dużych zasobów osobowych. Kolej pozwala ponadto uruchamiać przewozy nadzwyczajne dla potrzeb Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, pozostając przy tym niezależna od stopnia zapełnienia dróg, co jest szczególnie istotne przy transporcie przesyłek ponadgabarytowych.

Celem projektowanych przepisów jest usprawnienie nadawania przesyłek nadzwyczajnych dla potrzeb Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, w tym dla sił o bardzo wysokiej gotowości działania (VJTF) deklarowanych przez Rzeczpospolitą Polską do użycia w ramach operacji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego lub Unii Europejskiej.

Przepisy rozporządzenia Ministra Transportu z dnia 7 czerwca 2006 r. w sprawie rodzaju i warunków przewozu rzeczy mogących powodować trudności transportowe przy przewozie koleją (Dz. U. poz. 746), zwanego dalej „rozporządzeniem”, stanowią barierę w zakresie terminów uruchamiania wojskowych transportów kolejowych obejmujących przesyłki nadzwyczajne, w tym z przekrozoną skrajnią ładunkową, w komunikacji krajowej i międzynarodowej.

Zgodnie z obowiązującym § 3 ust. 1 rozporządzenia nadawca powinien zawiadomić przewoźnika o zamiarze nadania przesyłki nadzwyczajnej w komunikacji krajowej co najmniej na 30 dni, a w komunikacji międzynarodowej, co najmniej na 60 dni, przed proponowanym w zawiadomieniu dniem rozpoczęcia czynności ładunkowych. Przepis ten dotyczy wszystkich rodzajów przesyłek nadzwyczajnych.

Zgodnie z inicjatywą Ministerstwa Obrony Narodowej, sugerowane optymalne terminy dla uruchomienia wojskowych transportów kolejowych w warunkach normalnie funkcjonującego państwa wynoszą:

- 15 dni w komunikacji krajowej,
- 30 dni w komunikacji międzynarodowej,
- 5 dni w komunikacji krajowej dla sił o bardzo wysokiej gotowości działania (VJTF) deklarowanych przez Rzeczpospolitą Polską do użycia w ramach operacji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego lub Unii Europejskiej.

W odniesieniu do przewozów zleczanych tylko na potrzeby Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej wymagane jest odrębne uregulowanie terminów dla wojskowych transportów kolejowych, które będą krótsze niż wymagane w przypadku pozostałych przewozów nadzwyczajnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

W celu zapewnienia poprawy zdolności do przemieszczania wojsk transportem lądowym, w szczególności zapewnienia sprawnej realizacji wojskowych transportów kolejowych, w projekcie rozporządzenia zaproponowano zmianę § 3 rozporządzenia przez dodanie w nim ust. 1a i 1b. W dodawanym ust. 1a przewidziano skrócone terminy na zawiadomienie przewoźnika określając, że w przypadku przesyłki nadzwyczajnej dla potrzeb Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej nadawca zawiadamia przewoźnika o zamiarze nadania takiej przesyłki co najmniej na 15 dni w komunikacji krajowej oraz co najmniej na 30 dni w komunikacji międzynarodowej, przed proponowanym w zawiadomieniu dniem rozpoczęcia czynności ładunkowych. Dodatkowo przewidziano, że w komunikacji krajowej o zamiarze nadania przesyłki nadzwyczajnej dla sił o bardzo wysokiej gotowości działania (VJTF) deklarowanych przez Rzeczpospolitą Polską do użycia w ramach operacji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego lub Unii Europejskiej, nadawca zawiadamia przewoźnika co najmniej na 5 dni przed proponowanym w zawiadomieniu dniem rozpoczęcia czynności ładunkowych. Z kolei w dodawanym ust. 1b przewidziano dla nadawcy przesyłki nadzwyczajnej dla sił o bardzo wysokiej gotowości działania (VJTF) deklarowanych przez Rzeczpospolitą Polską do użycia w ramach operacji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego lub Unii Europejskiej dodatkowy obowiązek przekazania przewoźnikowi, w terminie 30 dni przed dniem planowanego rozpoczęcia czynności ładunkowych, informacji o rodzaju, liczbie, wymiarach i ciężarze rzeczy

mających stanowić przesyłkę, w tym przewożonego sprzętu wojskowego, oraz o nazwie stacji nadania i przeznaczenia przesyłki.

Przewidziano również zmiany o charakterze dostosowującym obejmujące § 3 ust. 2 i 3 rozporządzenia, polegające na:

- rozszerzeniu ust. 2 o wyłączenie stosowania dodawanych w § 3 rozporządzenia ust. 1a i 1b w przypadku przesyłek nadzwyczajnych, których nadanie do przewozu jest uzasadnione ważnymi względami bezpieczeństwa Państwa, a w szczególności w przypadku wprowadzenia stanu klęski żywiołowej, stanu wyjątkowego lub stanu wojennego,
- objęciu określonym w ust. 3 zakresem zawiadomienia przesyłek nadzwyczajnych dla potrzeb Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, o których mowa w dodawanym w § 3 rozporządzenia ust. 1a.

Ponadto w § 4 rozporządzenia, odpowiednio do projektowanych zmian w § 3 rozporządzenia, dodano ust. 1a określający skrócone terminy na powiadomienie przez przewoźnika nadawcy o wyrażeniu zgody na przyjęcie do przewozu przesyłki nadzwyczajnej dla potrzeb Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (w zależności od rodzaju komunikacji i sił zbrojnych powiadomienie będzie przesyłane – co najmniej na 5 i 3 dni przed wskazanym w powiadomieniu pierwszym dniem, w którym możliwe jest rozpoczęcie czynności ładunkowych). W związku z powyższą zmianą, w projekcie rozporządzenia przewidziano również zmiany o charakterze dostosowującym w zakresie § 4 ust. 2–5 rozporządzenia, uwzględniające w tych przepisach dodawany w § 4 rozporządzenia ust. 1a (w zakresie uprzedniego uzyskania przez przewoźnika zgody właściwego zarządcy infrastruktury, okresu ważności zgody przewoźnika na przyjęcie do przewozu przesyłki, zakresu powiadomienia i podmiotów, które otrzymują od przewoźnika powiadomienie do wiadomości).

Wprowadzono także przepis przejściowy, zgodnie z którym do przesyłek nadzwyczajnych, do których zawiadomienie o zamiarze nadania zostało złożone przez Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą stosowane przepisy dotychczasowe.

Nie ma możliwości osiągnięcia celów projektu w sposób inny niż zmiana rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Zarządcy infrastruktury kolejowej	3	Urząd Transportu Kolejowego (17)	Konieczność dostosowania procedur w celu umożliwienia priorytetowego zorganizowania przejazdu transportów wojskowych
Przewoźnicy kolejowi towarowi	18	Urząd Transportu Kolejowego (110 – wg wydanych licencji na przewóz rzeczy)	Konieczność dostosowania procedur w celu umożliwienia priorytetowego zorganizowania przewozu transportów wojskowych
Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej			Poprawa mobilności Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w warunkach pokoju dzięki skróceniu terminów dla uruchomienia wojskowych transportów kolejowych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje publiczne projektowanego rozporządzenia zostaną przeprowadzone zgodnie z trybem przewidzianym w uchwale nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), z następującymi podmiotami:

PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.,

Dolnośląska Służba Dróg i Kolei we Wrocławiu,

PKP LHS sp. z o.o.,

PKP Cargo S.A.,

Lotos Kolej sp. z o.o.,

DB Cargo S.A.,
 CTL Logistics sp. z o.o.,
 Orlen KolTrans S.A.,
 Freightliner PL sp. z o.o.,
 PUK Kolprem sp. z o.o.,
 Inter Cargo sp. z o.o.,
 PCC Intermodal S.A.,
 CD Cargo Poland sp. z o.o.,
 Captrain Polska sp. z o.o.,
 Rail Polska sp. z o.o.,
 Pol-Miedź Trans sp. z o.o.,
 Ecco Rail sp. z o.o.,
 LTE Polska sp. z o.o.

Projekt został zamieszczony, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Konsultacje publiczne będą trwały 14 dni.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Rozliczenia, związane z przewozami nadzwyczajnymi dla potrzeb Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, realizowane są w oparciu o opłaty określone w Cenniku opłat za korzystanie z infrastruktury kolejowej o szerokości torów 1435 mm, zarządzanej przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. stanowiącym załącznik do Regulaminu sieci oraz w oparciu o postanowienia Regulaminu dostępu do obiektów infrastruktury usługowej, zarządzanych przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.</p> <p>Zgodnie z informacjami uzyskanymi od PKP Polskie Linie Kolejowe S.A., spółka nie przewiduje dodatkowych kosztów w związku z projektowaną zmianą rozporządzenia.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu						
Niemierzalne		Brak wpływu						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Brak wpływu projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: wprowadzenie obowiązku informacyjnego – nadawca przesyłki do przewoźnika
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: W przypadku przesyłki nadzwyczajnej dla sił o bardzo wysokiej gotowości działania (VJTF) deklarowanych przez Rzeczpospolitą Polską do użycia w ramach operacji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego lub Unii Europejskiej nadawca, w terminie 30 dni przed dniem planowanego rozpoczęcia czynności ładunkowych, będzie obowiązany przekazać przewoźnikowi informacje o rodzaju, liczbie, wymiarach i ciężarze rzeczy mających stanowić przesyłkę, w tym o przewożonym sprzęcie wojskowym, oraz o nazwie stacji nadania i przeznaczenia przesyłki.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowana regulacja wpłynie na poprawę mobilności Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów nastąpi od dnia, w którym wejdzie w życie projektowane rozporządzenie – po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak