

| | |
|--|--|
| <p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska zmieniający rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Anna Łukaszewska-Trzeciakowska, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Radosława Bociek, Naczelnik Wydziału radoslawa.bociek@klimat.gov.pl, tel. 22 369 16 02 Pan Paweł Juchniewicz, Radca pawel.juchniewicz@klimat.gov.pl, tel. 22 369 10 68</p> | <p>Data sporządzenia 01.08.2022</p> <p>Źródło: art. 9 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne</p> <p>Nr w wykazie prac 914</p> |
|--|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecnie dochodzi do dużego wzrostu cen paliw kopalnych, w szczególności ze względu na wojnę w Ukrainie i embargo nałożone przez państwa członkowskie Unii Europejskiej, w tym przez Polskę, na import paliw kopalnych z Federacji Rosyjskiej. Sytuacja ta istotnie wpływa na rynek energii w Polsce ze względu na znaczący udział węgla kamiennego wśród paliw wykorzystywanych przez wytwórców energii elektrycznej. W zakresie podstawowej działalności wytwórców, tj. wytwarzania energii elektrycznej oraz jej sprzedaży na rynku energii elektrycznej, zmiana w kosztach może być odzwierciedlana w ofertach sprzedaży energii elektrycznej, co przekłada się na obserwowane zmiany poziomu cen na rynkach terminowych oraz spot.

Analogicznie, odzwierciedlenie zmiany cen paliwa wykorzystywanego przez wytwórców energii elektrycznej może mieć miejsce na rynku bilansującym energii elektrycznej, gdzie uczestnicy rynku bilansującego składają oferty bilansujące, w których odzwierciedlają swoje preferencje cenowe i techniczne dotyczące dostaw energii elektrycznej. Jednakże w ramach rynku bilansującego istnieją także obszary działalności wytwórców, w których ceny rozliczeniowe są wyznaczane nie na podstawie cen z ofert, ale na podstawie kosztów zmiennych wytwarzania energii elektrycznej. Jednym z takich obszarów jest praca w wymuszeniu, czyli dostawy energii elektrycznej przez wytwórców na polecenie operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego ze względu na wymagania systemowe. Koszty paliwa dla potrzeb rozliczania pracy w wymuszeniu są odzwierciedlane w ramach składnika CWD (cena wymuszonej dostawy energii elektrycznej) oraz CWO (cena wymuszonego odbioru energii elektrycznej). Obecnie, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego (z dnia 4 maja 2007 r. (DZ.U. Nr 93, poz. 623, z poz. zm.), dalej zwanego również „rozporządzeniem systemowym elektroenergetycznym”, koszty te, a w konsekwencji ceny CWD i CWO, podlegają aktualizacji kwartalnej, przy czym podstawą do rozliczeń danego okresu są średnie koszty z okresu poprzedniego. W obliczu szybko i silnie rosnących cen paliw, przedmiotowe zasady są niewystarczające, aby wytwórcy energii elektrycznej mogli w adekwatny sposób odzwierciedlać koszty paliwa w rozliczeniach pracy w wymuszeniu.

Dla zapewnienia właściwego rozliczania kosztów wytwórców energii elektrycznej w ramach ich pracy w wymuszeniu, na polecenie operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego, uzasadniona jest zmiana obowiązującego rozporządzenia systemowego elektroenergetycznego, w zakresie zasad wyznaczania i aktualizacji cen CWD oraz CWO.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W przedmiotowym projekcie proponuje się zmianę przepisów obowiązującego rozporządzenia systemowego elektroenergetycznego polegającą na: (i) wprowadzeniu miesięcznego cyklu aktualizacji kosztu paliwa podstawowego uwzględnianego przy wyznaczaniu cen CWD i CWO, w zakresie jednostek wytwórczych wykorzystujących paliwo podstawowe inne niż gaz ziemny lub węgiel brunatny, oraz (ii) zastosowaniu dla tych jednostek do rozliczeń pracy w wymuszeniu w danym okresie cen CWD i CWO wyznaczanych na podstawie **wykonanych** kosztów paliwa podstawowego.

Proponuje się następujące zmiany § 21 i § 21a:

- w § 21 dodaje się nowy ust. 6c, wprowadzający zasadę, że rozliczenie wymuszonej dostawy energii elektrycznej oraz wymuszonego odbioru energii elektrycznej dotyczące danego miesiąca kalendarzowego, wyznaczone na podstawie CWD i CWO, koryguje się, zgodnie z zasadami określonymi w warunkach dotyczących bilansowania,

poprzez zastosowanie do tego rozliczenia CWD i CWO wyznaczonych z uwzględnieniem kosztów paliwa podstawowego wykonanych w miesiącu kalendarzowym, którego dotyczy rozliczenie korygujące;

- w § 21a wprowadza się nową treść ust. 3 pkt 3, wskazującą, że koszt paliwa podstawowego wskazanego rodzaju wyznacza się na podstawie średniego jednostkowego kosztu zużytego paliwa oraz średniego jednostkowego kosztu jego transportu i składowania;
- w § 21a w ust. 8 pkt 1 doprecyzowano, że na potrzeby wyznaczania CU (ceny uruchomienia) stosuje się koszty rzeczywiście wykonane wynikające z ceny zużytego paliwa za ostatni kwartał – w tym celu zmienia się redakcję przepisu poprzez ujęcie dotychczasowej treści jako lit. a oraz dodanie ww. doprecyzowania w lit. b;
- w § 21a w ust. 10 w pkt 1 lit. a skreślono słowa „lub pkt 3” w celu usunięcia kosztów wskazanego rodzaju paliwa ze zbioru danych podlegających aktualizacji kwartalnej;
- w § 21a w ust. 10 po pkt 1 dodaje się nowy pkt 1a wprowadzający obowiązek podawania wykonanych kosztów zużytego paliwa podstawowego wskazanego rodzaju w ciągu 20 dni od zakończenia danego miesiąca kalendarzowego.

Powyższe zmiany będą dotyczyły wytwórców aktywnych na rynku bilansującym, a wykorzystujących paliwa inne niż gaz i węgiel brunatny, np. węgiel kamienny, olej opałowy lub biomasę. Zmiany będą mieć zastosowanie dla okresu od dnia wejścia w życie rozporządzenia, co zostało wskazane w przepisach przejściowych.

Oczekiwany efektem zmian jest lepsze odzwierciedlenie cen paliw, w tym w szczególności cen węgla kamiennego w ramach cen CWD i CWO, a tym samym lepsze odzwierciedlenie kosztów paliwa w rozliczeniu pracy jednostki wytwórczej centralnie dysponowanej odbywającej się na polecenie operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego ze względów innych niż swobodne bilansowanie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zasadniczo – brak danych. Państwa członkowskie Unii Europejskiej odmiennie podchodzą do wyznaczania cen za prace jednostek wytwórczych ze względów systemowych – w zależności od przyjętego modelu rynku energii, w tym w szczególności rynku bilansującego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|---|----------------------------|---|--|
| odbiorcy energii elektrycznej | 17, 934 mln | Sprawozdanie z działalności Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z 2020 r. | <u>Pomijalne w długiej perspektywie czasu:</u> Zmiana zasad wyznaczania i aktualizacji cen CWD oraz CWO, wpłynie na wzrost kosztów rynku bilansującego w bieżącym okresie taryfowym OSP, a także ze względu na ustalanie kosztów na kolejny okres taryfowy OSP na podstawie kosztów wykonanych w okresie poprzednim, wpłynie na wzrost kosztów przyjmowany do kalkulacji kolejnej taryfy OSP. Przyjmując jednak, że w dłuższym okresie ceny paliw będą ulegać obniżeniu a do aktualizacji cen CWD i CWO będą stosowane zasady określone w projekcie niniejszego rozporządzenia, to wpływ zmiany na odbiorców energii elektrycznej powinien być pomijalny w długiej perspektywie czasu. |
| wytwórcy, których dotyczy § 21a ust. 3 pkt 3 rozporządzenia w | 57; 8 (stan na 31.05.2022) | operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego | <ul style="list-style-type: none"> • lepsze odzwierciedlenie cen paliwa w kosztach paliwa podstawowego |

| | | | |
|--|---|-----------------------------|--|
| brzmieniu nadanym zgodnie z projektem [liczba jednostek wytwórczych; liczba uczestników rynku bilansującego] | | | wykorzystywanych do ustalenia cen CWD i CWO; <ul style="list-style-type: none"> zmiana częstotliwości aktualizacji danych |
| operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego | 1 | Ustawa - Prawo energetyczne | <ul style="list-style-type: none"> konieczność zmiany Warunków dot. Bilansowania, konieczność dostosowania umów o świadczenie usług przesyłania z wytwórcami, których zmiana dotyczy, w krótkim horyzoncie czasowym wzrost wysokości ponoszonych kosztów, wynikający ze zmiany zasad wyznaczania i aktualizacji cen CWD i CWO przez wytwórców, który jednak zostanie skompensowany w przyszłych okresach taryfowych na mocy odpowiednich regulacji planowanych do wprowadzenia w rozporządzeniu taryfowym, tj. konta regulacyjnego dotyczącego kosztów usług jakościowych ponoszonych w 2022 r. |
| Prezes Urzędu Regulacji Energetyki | 1 | Ustawa - Prawo energetyczne | <ul style="list-style-type: none"> lepsze odzwierciedlenie cen paliwa w kosztach paliwa podstawowego wykorzystywanych do ustalenia cen CWD i CWO |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt został przekazany do konsultacji (7 dni) do następujących podmiotów:

1. Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie,
2. Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych,
3. Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie,
4. Polski Komitet Energii Elektrycznej (PKEE),
5. Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii,
6. Krajowa Agencja Poszanowania Energii S.A.,
7. Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej (PTPiREE),
8. Towarzystwo Obrotu Energią (TOE),
9. Polska Izba Magazynów Energii (PIME),
10. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Dystrybutorów Niezależnych Energii Elektrycznej,
11. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.

Projekt został przekazany do zaopiniowania (7 dni) następującym podmiotom:

1. Młodzieżowa Rada Klimatyczna,
2. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki,

3. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Mając na uwadze pilność i istotność zmian dla zapewnienia odpowiedniego odwzorowania kosztu paliwa podstawowego w CWD i CWO w sytuacji gwałtownie zmieniających się cen paliwa, zdecydowano się na skrócenie konsultacji publicznych oraz opiniowania do 7 dni. W ocenie projektodawcy, okres ten będzie wystarczający dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w sektorze regulowanym dla odpowiedniego zapoznania się oraz przedstawienia stanowiska w sprawie proponowanych rozwiązań, techniczny charakter regulacji oraz fakt, że projekt kierowany jest do podmiotów profesjonalnych prowadzących działalność gospodarczą w sektorze regulowanym.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów związków pracodawców, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców.

Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego, wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez RDS.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z opiniowania i konsultacji publicznych udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z 2021 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Wydatki ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Saldo ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Mechanizm nie wymaga dodatkowych środków w sektorze finansów publicznych. Rozporządzenie nie rodzi żadnych nowych skutków dla sektora finansów publicznych ani po stronie dochodowej, ani wydatkowej.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
|--|--|---|---|---|---|---|----|----------------|
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2021 r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Projektowane przepisy zmodyfikują częstotliwość aktualizacji przez wybranych uczestników rynku bilansującego kosztu paliwa podstawowego dla celów prowadzenia rozliczeń na tym rynku. Dzięki temu zapewnione zostanie lepsze odzwierciedlenie kosztów, które obecnie są przenoszone w ramach taryfy Operatora Systemu Przesyłowego i operatorów systemów dystrybucyjnych. | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Jw. | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | Jw. | | | | | | |
| | osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | Neutralny – reforma nie pociąga za sobą bezpośrednich dodatkowych kosztów przenoszonych w szczególności na tą grupę odbiorców końcowych. | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | |

| | |
|--|---|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projekt jest zgodny z przepisami z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców. Projekt nie rozbudowuje zakresu obowiązków dla mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. |
|--|---|

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

| | |
|--|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: ... - zmiana wymagań dot. aktualizacji kosztu paliwa podstawowego przez uczestników rynku bilansującego |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy (praktyka sektora elektroenergetycznego opiera się co do zasady na elektronicznej wymianie danych) |
| Komentarz: | |

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie zawiera przepisów, które w bezpośredni sposób wpływałyby na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

| | | |
|---|--|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: energia elektryczna | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
|---|--|---|

| | |
|---|---|
| Omówienie wpływu | Zmiana dotyczy częstotliwości aktualizacji kosztu paliwa podstawowego w ramach określania cen CWD i CWO, stosowanych do rozliczeń na rynku bilansującym. Dzięki zwiększeniu częstotliwości aktualizacji kosztu, lepiej odzwierciedlone zostaną koszty paliwa podstawowego, co ma istotne znaczenie w sytuacji zachodzących obecnie dynamicznych zmian cen na rynku paliw. |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | |
| Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia jego ogłoszenia. | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | |
| Ewaluacja efektów projektów prowadzona będzie na bieżąco. Nie rekomenduje się wskazywania konkretnych mierników do ewaluacji. | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | |
| | |