|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2023 r.  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Marlena Maląg  Minister Rodziny i Polityki Społecznej  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Agnieszka Dylewska – Naczelnik Wydziału w Departamencie Prawa Pracy, tel. 538117352, e-mail: [Agnieszka.Dylewska@mrips.gov.pl](mailto:Agnieszka.Dylewska@mrips.gov.pl)  Agnieszka Grochala-Stec – Główny Specjalista w Departamencie Prawa Pracy, tel. 538117353, e-mail: [Agnieszka.Grochala-Stec@mrips.gov.pl](mailto:Agnieszka.Grochala-Stec@mrips.gov.pl) | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 27.07.2022 r.  **Źródło:**  Upoważnienie ustawowe  **Nr w wykazie prac**  RD585 | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowane rozporządzenie ustala wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej na 2023 r. Projekt stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2020 r. poz. 2207).  Stosownie do ww. przepisu, jeżeli Rada Dialogu Społecznego nie uzgodni w terminie 30 dni od dnia otrzymania propozycji wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych w roku następnym –Rada Ministrów zobowiązana jest do ustalenia tych wysokości, w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 15 września. Ustalone przez Radę Ministrów wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej nie mogą być niższe od wysokości zaproponowanych Radzie Dialogu Społecznego do negocjacji.  Z uwagi na fakt, że w ustawowym terminie na forum Rady Dialogu Społecznego nie uzyskano porozumienia co do przyszłorocznych wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej, konieczne jest podjęcie prac nad ich ustaleniem w drodze rozporządzenia Rady Ministrów.  Należy również mieć na uwadze, że w myśl art. 3 ustawy jeżeli prognozowany na rok następny wskaźnik cen, o którym mowa w art. 2 ust. 2 pkt 3 ustawy (przyjęty do opracowania projektu ustawy budżetowej średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, tj. inflacja), wynosi co najmniej 105% – ustala się dwa terminy zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej: od dnia 1 stycznia i od dnia 1 lipca. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie jest możliwe rozwiązanie problemu poprzez działanie pozalegislacyjne. W świetle przepisów ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, w przypadku gdy wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej na rok następny nie zostaną uzgodnione w ramach Rady Dialogu Społecznego, decyzję w tym zakresie podejmuje Rada Ministrów w drodze rozporządzenia.  Projekt przewiduje następujące wysokości:   * minimalnego wynagrodzenie za pracę: * od dnia 1 stycznia 2023 r. w kwocie 3383 zł, * od dnia 1 lipca 2023 r. w kwocie 3450 zł; * minimalnej stawki godzinowej: * od dnia 1 stycznia 2023 r. w kwocie 22,10 zł, * od dnia 1 lipca 2023 r. w kwocie 22,50 zł.   W związku z tym, że przeciętne minimalne wynagrodzenie za pracę w 2023 r. nie powinno być niższe niż ustawowe minimum, tj. 3416,30 zł, w projekcie zaproponowano powyższe kwoty minimalnego wynagrodzenia, tj. 3383 zł od dnia 1 stycznia oraz 3450 zł od dnia 1 lipca. Biorąc pod uwagę proponowane kwoty, przeciętna wysokość minimalnego wynagrodzenie za pracę w 2023 r. wyniesie 3416,50 zł.  Podwyższenie płacy minimalnej od 1 lipca 2023 r. do 3450 zł oznacza wzrost o 440 zł w stosunku do 2022 r., czyli o 14,6% oraz relację do prognozowanego na 2023 r. przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej na poziomie 50,4%. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Problematyka regulowana przez projekt rozporządzenia nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej.  W poszczególnych państwach funkcjonują zróżnicowane mechanizmy ustalania minimalnego wynagrodzenia, np. minimalne wynagrodzenie może być ustalane w drodze ustawy albo w ramach negocjacji prowadzonych przez partnerów społecznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | Wielkość | | | Źródło danych | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | | |
| Pracownicy otrzymujący wynagrodzenie na poziomie minimalnego wynagrodzenia za pracę | ok. 2,7 mln | | | Dane z Ministerstwa Finansów dotyczące liczby osób świadczących pracę w oparciu o umowę o pracę pobierających wynagrodzenie pomiędzy obecnym a projektowanym minimalnym wynagrodzeniem za pracę | | | | | | | | | | Wzrost wysokości dochodów rozporządzalnych. uzyskiwanych z pracy najemnej.  Dodatkowo, podniesienie wysokości świadczeń z ZUS  w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie emerytalne  oraz chorobowe. | | | | | | | |
| Pracodawcy (podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze REGON, deklarujące prowadzenie działalności (z wyłączeniem liczby mikroprzedsiębiorstw do 1 osoby pracującej) | ok. 2,5 mln | | | Dane REGON (za I kwartał 2022 r.) oraz dane GUS z publikacji Działalność przedsiębiorstw o liczbie pracujących do 9 osób w 2020 roku | | | | | | | | | | Zwiększone całkowite koszty pracy ponoszone z tytułu wypłaty wynagrodzeń pracownikom otrzymującym wynagrodzenie na poziomie minimalnego wynagrodzenia za pracę. | | | | | | | |
| Osoby duchowne objęte składką na ubezpieczenie społeczne | 23,7 tys. | | | Informacja z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji | | | | | | | | | | Podniesienie wysokości świadczeń z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie społeczne. | | | | | | | |
| Strażacy Państwowej Straży Pożarnej w służbie kandydackiej objęte składką na ubezpieczenie zdrowotne | 890 | | | Informacja z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji | | | | | | | | | | Podniesienie wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie zdrowotne. | | | | | | | |
| Funkcjonariusze Służby Więziennej w służbie kandydackiej objęci składką na ubezpieczenie zdrowotne | 268 | | | Informacja z Ministerstwa Sprawiedliwości | | | | | | | | | | Podniesienie wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie zdrowotne. | | | | | | | |
| Skazani | 3,8 tys. | | | Informacja z Ministerstwa Sprawiedliwości | | | | | | | | | | Podniesienie wysokości dochodów rozporządzalnych uzyskiwanych z pracy skazanych.  Dodatkowo, podniesienie wysokości świadczeń z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie społeczne. A także poniesienie wysokości składek zasilających Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej oraz Fundusz Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywięziennych Zakładów Pracy. | | | | | | | |
| Osoby wykonujące pracę na podstawie umowy uaktywniającej objęte składkami na ubezpieczenie społeczne oraz zdrowotne | 4,9 tys. | | | Informacja z Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej | | | | | | | | | | Podniesienie wysokości świadczeń z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie społeczne. | | | | | | | |
| Osoby pobierające świadczenia pielęgnacyjne | 246 tys. | | | Informacja z Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej | | | | | | | | | | Podniesienie wysokości dochodów rozporządzalnych uzyskiwanych ze świadczeń pielęgnacyjnych.  Ponadto, podniesienie wysokości świadczeń z ZUS  w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie społeczne. | | | | | | | |
| Osoby na urlopach wychowawczych | 7,5 tys. | | | Informacja z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych | | | | | | | | | | Podniesienie wysokości świadczeń z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie społeczne. | | | | | | | |
| Osoby sprawujące osobistą opiekę nad dzieckiem podlegające wyłącznie ubezpieczeniu emerytalnemu | 2,4 tys. | | | Informacja z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych | | | | | | | | | | Podniesienie wysokości świadczenia emerytalnego z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składki odprowadzanej na ubezpieczenie emerytalne. | | | | | | | |
| PFRON | Powyżej 150 mln zł. Do 150 mln zł – dotacja z budżetu państwa. | | |  | | | | | | | | | | Podniesienie wysokości środków (4% kwoty najniższego wynagrodzenia) przekazywanych na wniosek dysponenta zakładowego funduszu aktywności albo funduszu rehabilitacji może spowodować przekroczenie dotacji z budżetu państwa w wysokości 150 mln. W takim przypadku nadwyżkę pokrywa PFRON ze środków własnych. | | | | | | | |
| Zakłady pracy chronionej i aktywności zawodowej (dysponenci zakładowego funduszu aktywności albo funduszu rehabilitacji) | 750 – zakłady pracy chronionej  134 – zakłady aktywności zawodowej | | | Dane pochodzące od wojewodów (koniec grudnia 2021 r.) | | | | | | | | | | Podniesienie wysokości środków (4% kwoty najniższego wynagrodzenia) przekazywanych na wniosek dysponenta zakładowego funduszu aktywności albo funduszu rehabilitacji będzie miało pozytywny wpływ na utrzymanie miejsc pracy osób niepełnosprawnych, wsparcie pracowników, zmniejszenie kosztów działalności. | | | | | | | |
| Osoby niepełnosprawne zatrudnione w zakładach pracy chronionej i zakładach aktywności zawodowej | 102,28 tys. | | | Dane pochodzące od wojewodów za II półrocze 2021 r. | | | | | | | | | | Podniesienie wysokości środków (4% kwoty najniższego wynagrodzenia) przekazywanych na wniosek dysponenta zakładowego funduszu aktywności albo funduszu rehabilitacji przyczyni się do utrzymania miejsc pracy oraz stanowi wsparcie w leczeniu, rehabilitacji leczniczej, społecznej, zawodowej. Przyczyni się również do zwiększenia udziału osób niepełnosprawnych w rynku pracy. | | | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem opiniowania w trybie przepisów:   1. ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) z organizacjami: NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych i Forum Związków Zawodowych; 2. ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) z organizacjami: Business Centre Club, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacją „Lewiatan”, Związkiem Rzemiosła Polskiego, Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Federacją Przedsiębiorców Polskich; 3. ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U.  z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) z Radą Dialogu Społecznego; 4. ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.   Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2021 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | 0 | | 1 | 2 | 3 | | 4 | | 5 | | 6 | 7 | | 8 | | 9 | | | 10 | | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | **0** | | **6 835,5** | **7 616,4** | **7 712,1** | | **7 787,3** | | **7 787,3** | | **7 787,3** | **7 787,3** | | **7 787,3** | | **7 787,3** | | | **7 787,3** | | **76 675,1** |
| budżet państwa | 0 | | 431,4 | 495,0 | 501,2 | | 506,1 | | 506,1 | | 506,1 | 506,1 | | 506,1 | | 506,1 | | | 506,1 | | 4 970,1 |
| JST | 0 | | 466,5 | 531,5 | 538,2 | | 543,4 | | 543,4 | | 543,4 | 543,4 | | 543,4 | | 543,4 | | | 543,4 | | 5 340,2 |
| NFZ | 0 | | 1 085,3 | 1 205,5 | 1 220,7 | | 1 232,6 | | 1 232,6 | | 1 232,6 | 1 232,6 | | 1 232,6 | | 1 232,6 | | | 1 232,6 | | 12 139,7 |
| FUS | 0 | | 4 497,1 | 4 989,7 | 5 052,3 | | 5 101,6 | | 5 101,6 | | 5 101,6 | 5 101,6 | | 5 101,6 | | 5 101,6 | | | 5 101,6 | | 50 250,6 |
| FP | 0 | | 135,6 | 151,1 | 153,0 | | 154,5 | | 154,5 | | 154,5 | 154,5 | | 154,5 | | 154,5 | | | 154,5 | | 1 520,9 |
| FS | 0 | | 196,6 | 219,1 | 221,8 | | 224,0 | | 224,0 | | 224,0 | 224,0 | | 224,0 | | 224,0 | | | 224,0 | | 2 205,3 |
| FGŚP | 0 | | 12,4 | 13,7 | 13,8 | | 14,0 | | 14,0 | | 14,0 | 14,0 | | 14,0 | | 14,0 | | | 14,0 | | 137,8 |
| Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej (Fundusz Sprawiedliwości) | 0 | | 1,4 | 1,5 | 1,5 | | 1,5 | | 1,5 | | 1,5 | 1,5 | | 1,5 | | 1,5 | | | 1,5 | | 14,9 |
| Fundusz Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywięziennych Zakładów Pracy | 0 | | 9,2 | 9,4 | 9,6 | | 9,6 | | 9,6 | | 9,6 | 9,6 | | 9,6 | | 9,6 | | | 9,6 | | 95,7 |
| **Wydatki ogółem** | **0** | | **2 701,7** | **2 920,4** | **2 957,1** | | **2 986,0** | | **2 986,0** | | **2 986,0** | **2 986,0** | | **2 986,0** | | **2 986,0** | | | **2 986,0** | | **29 481,5** |
| budżet państwa | 0 | | 1 424,8 | 1 488,5 | 1 507,2 | | 1 522,0 | | 1 522,0 | | 1 522,0 | 1 522,0 | | 1 522,0 | | 1 522,0 | | | 1 522,0 | | 15 074,5 |
| JST | 0 | | 1 265,5 | 1 409,1 | 1 426,8 | | 1 440,7 | | 1 440,7 | | 1 440,7 | 1 440,7 | | 1 440,7 | | 1 440,7 | | | 1 440,7 | | 14 186,3 |
| PFRON |  | | 11,4 | 22,8 | 23,1 | | 23,3 | | 23,3 | | 23,3 | 23,3 | | 23,3 | | 23,3 | | | 23,3 | | 220,7 |
| **Saldo ogółem** | **0** | | **4 133,8** | **4 696,0** | **4 754,9** | | **4 801,3** | | **4 801,3** | | **4 801,3** | **4 801,3** | | **4 801,3** | | **4 801,3** | | | **4 801,3** | | **47 193,6** |
| budżet państwa | 0 | | -1 003,6 | -999,8 | -1 012,3 | | -1 022,3 | | -1 022,3 | | -1 022,3 | -1 022,3 | | -1 022,3 | | -1 022,3 | | | -1 022,3 | | -10 171,8 |
| JST | 0 | | -799,0 | -877,6 | -888,6 | | -897,3 | | -897,3 | | -897,3 | -897,3 | | -897,3 | | -897,3 | | | -897,3 | | -8 846,1 |
| NFZ | 0 | | 1 085,3 | 1 205,5 | 1 220,7 | | 1 232,6 | | 1 232,6 | | 1 232,6 | 1 232,6 | | 1 232,6 | | 1 232,6 | | | 1 232,6 | | 12 139,7 |
| FUS | 0 | | 4 497,1 | 4 989,7 | 5 052,3 | | 5 101,6 | | 5 101,6 | | 5 101,6 | 5 101,6 | | 5 101,6 | | 5 101,6 | | | 5 101,6 | | 50 250,6 |
| FP | 0 | | 135,6 | 151,1 | 153,0 | | 154,5 | | 154,5 | | 154,5 | 154,5 | | 154,5 | | 154,5 | | | 154,5 | | 1 520,9 |
| FS | 0 | | 196,6 | 219,1 | 221,8 | | 224,0 | | 224,0 | | 224,0 | 224,0 | | 224,0 | | 224,0 | | | 224,0 | | 2 205,3 |
| FGŚP | 0 | | 12,4 | 13,7 | 13,8 | | 14,0 | | 14,0 | | 14,0 | 14,0 | | 14,0 | | 14,0 | | | 14,0 | | 137,8 |
| Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej (Fundusz Sprawiedliwości) | 0 | | 1,4 | 1,5 | 1,5 | | 1,5 | | 1,5 | | 1,5 | 1,5 | | 1,5 | | 1,5 | | | 1,5 | | 14,9 |
| Fundusz Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywięziennych Zakładów Pracy | 0 | | 9,2 | 9,4 | 9,6 | | 9,6 | | 9,6 | | 9,6 | 9,6 | | 9,6 | | 9,6 | | | 9,6 | | 95,7 |
| PFRON | 0 | | -11,4 | -22,8 | -23,1 | | -23,3 | | -23,3 | | -23,3 | -23,3 | | -23,3 | | -23,3 | | | -23,3 | | -220,7 |
| Źródła finansowania | Wydatki związane z podwyższeniem minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej w państwowych i samorządowych jednostkach budżetowych zostaną sfinansowane w ramach środków na wynagrodzenia pozostających w dyspozycji pracodawców, bez konieczności ich dodatkowego zwiększania. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | W tabeli wskazano skutki finansowe podniesienia wysokości wynagrodzenia minimalnego, tj. wzrost dochodów jednostek sektora finansów publicznych z tytułu wzrostu wysokości odprowadzanych przez pracodawców i pracowników obowiązkowych danin (podatków i składek) oraz – po stronie wydatkowej – wzrost wydatków pracodawców z sektora publicznego zatrudniających pracowników otrzymujących wynagrodzenie na poziomie minimalnego wynagrodzenia za pracę.  W kwocie rocznych dochodów uwzględnione są dochody wynikające ze zwiększenia wydatków budżetu państwa z tytułu finansowania niektórych wynagrodzeń i składek, których wysokość relacjonowana jest do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, w kwocie ok. 286 mln zł. Dodatkowo kwota dochodów uwzględnia również dochody wynikające z konieczności podniesienia wynagrodzenia minimalnego dla osób zatrudnionych w sektorze publicznym. Roczny dochód ogółem z tego tytułu to ok.614 mln zł.  Ponadto, w tabeli uwzględniono skutki finansowe wzrostu kwoty świadczeń oraz składek finansowanych z budżetu państwa ustalonych w oparciu o minimalne wynagrodzenie za pracę. Wskazano także wzrost dochodów budżetu państwa z tytułu wzrostu wysokości składek odprowadzanych na Fundusz Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej i Fundusz Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywięziennych Zakładów Pracy.  Szacuje się, że podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę do kwoty 3838 zł w I półroczu 2023 r. i 3450 zł w II półroczu 2023 r. spowoduje wzrost wydatków budżetu państwa w 2023 r. o ok. 1153,97 mln zł w skali roku, z tytułu finansowania niektórych wynagrodzeń, składek i świadczeń, których wysokość relacjonowana jest do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, z tego:   * składki na ubezpieczenia społeczne osób duchownych (ok. 23,1 mln zł), * składki na ubezpieczenie emerytalne osób sprawujących osobistą opiekę nad dzieckiem (ok.1,7 mln zł), * składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe osób przebywających na urlopach wychowawczych (ok. 7,5 mln. zł), * wynagrodzenia za pracę skazanych (ok. 24,4 mln zł), * składki na ubezpieczenie zdrowotne za strażaków Państwowej Straży Pożarnej w służbie kandydackiej  (ok. 0,4 mln zł), * składki na ubezpieczenie zdrowotne za funkcjonariuszy Służby Więziennej w służbie kandydackiej (ok. 0,1 mln zł), * składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne osób wykonujących pracę na podstawie umowy uaktywniającej (ok. 4,1 mln zł), * świadczenia pielęgnacyjne wraz ze składkami emerytalno-rentowymi, zdrowotnymi oraz kosztami obsługi (ok. 1092,6 mln zł).   Powyższe skutki finansowe zostały określone na podstawie informacji przekazanych przez właściwych ministrów oraz Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.  Skutki finansowe związane z podwyższeniem w 2023 r. minimalnego wynagrodzenia uzupełniono o skutki wynikające z art. 33b ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Zgodnie z ww. przepisem na wniosek dysponenta Zakładowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych i Zakładowego Funduszu Aktywności, PFRON przekazuje miesięczne środki w wysokości równej iloczynowi stanu zatrudnienia pracowników niepełnosprawnych dysponenta oraz 4% kwoty najniższego wynagrodzenia. Zgodnie z definicją, określoną ww. ustawie, najniższe wynagrodzenie oznacza minimalne wynagrodzenie za pracę obowiązujące w grudniu roku poprzedniego. Od 2023 r. PFRON na realizację ww. zadania będzie otrzymywał dotację z budżetu państwa w wysokości nie większej niż 150 mln zł. Kwota ta jest wzięta pod uwagę przy szacunkach podwyższenia minimalnego wynagrodzenia w 2023 r. i w następnych latach. Kwota podwyższenia została uwzględniona po stronie Wydatków w OSR w zakresie wpływu na sektor finansów publicznych (PFRON).  W oszacowaniu skutków finansowych wykorzystano najbardziej aktualne dostępne prognozy wskaźników makroekonomicznych Ministra Finansów, w zakresie wynagrodzenia przeciętnego w gospodarce narodowej oraz wskaźnika inflacji, zawarte w załączniku do *Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw (z kwietnia 2022 r.),* a także informacje zawarte w opracowaniach Głównego Urzędu Statystycznego oraz dane pozyskane z Ministerstwa Finansów.  Podział składki pomiędzy Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy – przyjęto zgodnie z art. 26 i art. 27 ustawy budżetowej na 2022 r., tj. odpowiednio 1,0% podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe na Fundusz Pracy oraz 1,45% na Fundusz Solidarnościowy.  Skutki finansowe dla Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oszacowane zostały wyłącznie dla jednostek sektora prywatnego (zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy).  Zgodnie z informacją Ministerstwa Finansów udział gmin we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT), ustalony zgodnie z zasadami określonymi w art. 9 ust. 1 w związku z art. 89 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1672, z późn. zm.), w 2022 r. wyniesie 38,34%, a więc będzie wyższy niż w 2021 r. o 0,11 pkt. proc. W obliczeniach skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych (JSFP) przyjęto, że udział gmin, a w efekcie udział jednostek samorządu terytorialnego (JST) w dochodach z PIT, w kolejnych latach pozostanie na stałym poziomie 50,19%.  Ponadto w danych dotyczących dochodów JST uwzględniono wpływy do budżetu z tytułu kosztów obsługi świadczenia pielęgnacyjnego (relacjonowanego do minimalnego wynagrodzenia).  Obliczenia kosztów pracodawców w podziale według sektora własności (podział na sektor publiczny i prywatny) dokonano w oparciu o dane pozyskane z Ministerstwa Finansów dotyczące liczby osób świadczących pracę w oparciu o umowę o pracę pobierających wynagrodzenie pomiędzy obecnym a projektowanym minimalnym wynagrodzeniem za pracę w podziale na jednostki sektora finansów publicznych oraz jednostki nieleżące do sektora finansów publicznych. Koszty dla poszczególnych kategorii podmiotów obliczono proporcjonalnie do struktury zatrudnienia w tych jednostkach osób objętych regulacją.  Skutki finansowe oszacowano przy minimalnym wynagrodzeniu w 2023 r. na poziomie średniej, tj. 3416,50 zł (średnia z 3383 zł i 3450 zł), a w kolejnych latach na poziomie 3450 zł.  W W odniesieniu do proponowanych wysokości minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych (od dnia 1 stycznia 2023 r. w kwocie 22,10 zł i od dnia 1 lipca 2023 r. w kwocie 22,50 zł.) nie jest możliwe oszacowanie skutków finansowych wynikających z podwyższenia tej stawki w 2023 r., z uwagi na brak danych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | 0 | | 1 | | 2 | | | 3 | | 5 | | | 10 | | *Łącznie (0-10)* | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z 2021 r.) | | duże przedsiębiorstwa | | | | 0 | | -2 313,0 | | -2 575,3 | | | -2 607,7 | | -2 633,1 | | | -2 633,1 | | -25 927,8 | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | 0 | | -12 541,5 | | -13 963,9 | | | -14 139,2 | | -14 277,2 | | | -14 277,2 | | -140 585,0 | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | 0 | | 10 709,2 | | 11 820,4 | | | 11 968,9 | | 12 085,6 | | | 12 085,6 | | 119 097,8 | |
| (dodaj/usuń) | | | |  | |  | |  | | |  | |  | | |  | |  | |
| W ujęciu niepieniężnym | | duże przedsiębiorstwa | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | Wprowadzenie projektowanej zmiany zwiększy dochody z pracy osób otrzymujących wynagrodzenie w wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, co przyczyni się również do poprawy sytuacji finansowej gospodarstw domowych tych osób. Dotyczy to także osób starszych i niepełnosprawnych. | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | |  | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | | duże przedsiębiorstwa | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Oszacowanie kosztów pracodawców z sektora prywatnego w podziale według wielkości (duże przedsiębiorstwa oraz sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw) dokonano w oparciu o dane pozyskane z Ministerstwa Finansów dotyczące liczby osób świadczących pracę w oparciu o umowę o pracę pobierających wynagrodzenie pomiędzy obecnym a projektowanym minimalnym wynagrodzeniem za pracę. Koszty dla poszczególnych kategorii podmiotów obliczono proporcjonalnie do struktury zatrudnienia w tych jednostkach osób, których dotyczy podwyższenie minimalnego wynagrodzenia.  Ponadto wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę oznacza wzrost wysokości składek na ubezpieczenie społeczne odprowadzanych przez przedsiębiorców korzystających z tzw. „preferencyjnego ZUS”, dla których podstawa wymiaru składek nie może być niższa niż 30% minimalnego wynagrodzenia za pracę. Według stanu na 31.12.2021 do ZUS zgłoszonych było 277,5 tys. osób prowadzących działalność gospodarczą i objętych tzw. „preferencyjnym ZUS”.  Zgodnie z informacjami przekazanymi przez ZUS liczba ubezpieczonych, dla których podstawa wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne uzależniona jest od dochodu, tzw. „mała działalność gospodarcza plus”, według stanu na 31 grudnia 2021 r. wyniosła 328,2 tys. osób.  Wpływ na budżety gospodarstw domowych obliczono jako różnicę między całkowitymi kosztami ponoszonymi przez pracodawców z tytułu podniesienia wysokości wynagrodzenia minimalnego a wzrostem dochodów jednostek sektora finansów publicznych z tytułu wzrostu wysokości przekazywanych danin (podatki i składki). W efekcie w tabeli wskazano szacowany wzrost dochodów gospodarstw domowych.  W skutkach finansowych podniesienia kwoty minimalnego wynagrodzenia dla gospodarstw domowych uwzględniono także wpływy z tytułu świadczeń pielęgnacyjnych, wynagrodzenia za pracę dla skazanego oraz wpłat podstawowych pracownika (2% wynagrodzenia brutto) i pracodawcy (1,5% wynagrodzenia brutto) do Pracowniczych Planów Kapitałowych (przy założeniu że dotyczą one 33,0% wszystkich pracowników). W szacunkach dot. udziału pracowników w PPK w 2023 r. uwzględniony został wzrost liczby uczestników w związku z autozapisem wynikającym z ustawy o PPK. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz:  Projekt co do zasady nie wprowadza obciążeń regulacyjnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ocena wpływu podniesienia wynagrodzenia minimalnego w 2023 r. z 3010 zł do 3383 zł od 1 stycznia 2023 r. i 3450 zł od 1 lipca 2023 r. (przeciętna 3416,50 zł) jest obecnie utrudniona ze względu na międzynarodową sytuację geopolityczną związaną z rosyjską inwazją na Ukrainę i jej konsekwencjami gospodarczymi, a także dalszą odbudową gospodarki po pandemii COVID-19. Przed wybuchem wojny perspektywy dla gospodarki oraz rynku pracy były dobre. Przewidywano solidny wzrost gospodarczy po zniwelowaniu negatywnych skutków pandemii. Niestety zaostrzenie konfliktu na Ukrainie zweryfikowało te prognozy. Wzrost cen surowców (zwłaszcza energetycznych), ponowne zakłócenia w łańcuchach dostaw i zwiększona niepewność związana z rozwojem sytuacji geopolitycznej doprowadziła do zrewidowania szacunków wzrostu gospodarczego w dół, a prognoz inflacji w górę, w tym i następnym roku.  Prognozy dotyczące stopy bezrobocia w 2023 r., prezentowane przez ekspertów krajowych i międzynarodowych, wskazują na podobny lub nieco niższy poziom wobec 2022 r. Podwyższenie minimalnego wynagrodzenia za pracę pozytywnie wpłynie na sytuację finansową gospodarstw domowych, podnosząc dochody pracowników.  Jednakże część osób z niskimi kwalifikacjami i brakiem doświadczenia zawodowego może doświadczyć trudności ze znalezieniem zatrudnienia. Natomiast osoby pracujące z kwalifikacjami niedopasowanymi do bieżących potrzeb rynku pracy mogą mieć trudności ze znalezieniem lepszej pracy lub utrzymaniem zatrudnienia. Podniesienie minimalnego wynagrodzenia najbardziej wpływa na sytuację osób mało zarabiających, których wynagrodzenie ulega zmianie wraz ze zmianą minimum ustawowego.  Nie jest możliwe dokładne oszacowanie wpływu podniesienia kwoty wynagrodzenia minimalnego na rynek pracy, gdyż jest to jeden z wielu czynników, które mają wpływ na sytuację gospodarczą i poziom zatrudnienia. Ze względu na złożoność zależności gospodarczych krajowych i międzynarodowych nie jest możliwe stworzenie modelu, który w sposób trafny byłby w stanie prognozować zmiany na rynku pracy w zależności od wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę.  Wychodząc od teorii ogólnych, zakłada się jedynie, że zbyt gwałtowne – przede wszystkim niedostosowane do tempa wzrostu produktywności – podniesienie minimalnego wynagrodzenia za pracę może niekorzystnie oddziaływać na gospodarkę, przyczyniając się do powstania ryzyka wzrostu inflacji, spadku zatrudnienia lub wzrostu bezrobocia, w szczególności wśród osób o niskich kwalifikacjach.  Odnośnie do funkcjonowania przedsiębiorstw i ich konkurencyjności podwyższenie minimalnego wynagrodzenia za pracę może mieć wpływ na konkurencyjność firm, w tym konkurencyjność międzynarodową, zwłaszcza jeśli firmy te oprały swój model biznesowy na niskim poziomie kosztów siły roboczej. W tym przypadku podniesienie wynagrodzenia minimalnego może mieć wpływ na wzrost kosztów i spadek rentowności przedsiębiorstw.  Podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych może mieć wpływ na rynek zamówień publicznych, w szczególności na koszty realizacji umów, które przewidują wynagrodzenie dla wykonawców na poziomie minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | demografia  mienie państwowe  inne: | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | |
| Omówienie wpływu | | Projektowane regulacje nie mają wpływu na ww. obszary. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wraz z wejściem w życie rozporządzenia Rady Ministrów, tj. od dnia 1 stycznia 2023 r. oraz od dnia 1 lipca 2023 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak potrzeby ewaluacji efektów regulacji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |