

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie pomocy publicznej udzielanej niektórym przedsiębiorcom na realizację nowych inwestycji</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rozwoju i Technologii</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Grzegorz Piechowiak – Sekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Łucja Sromecka, Dyrektor Departamentu Rozwoju Inwestycji, e-mail: Lucja.Sromecka@mrit.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 29.07.2022 r.</p> <p><b>Źródło:</b> upoważnienie ustawowe art. 14 ust. 3 pkt 1–10 i 12 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. <i>o wspieraniu nowych inwestycji</i> (Dz.U. z 2020 r. poz. 1752 oraz z 2021 r. poz. 2105).</p> <p><b>Nr w wykazie prac: RD581</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Podstawą prawną do wydania rozporządzenia jest upoważnienie zawarte w art. 14 ust. 3 pkt 1–10 i 12 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. *o wspieraniu nowych inwestycji*, zwana dalej „ustawą o WNI”.

Obecnie kwestie związane z udzielaniem pomocy publicznej niektórym przedsiębiorcom na realizację nowych inwestycji reguluje rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2018 r. *w sprawie pomocy publicznej udzielanej niektórym przedsiębiorcom na realizację nowych inwestycji*, zwane dalej „rozporządzeniem z 2018 r.”.

Potrzeba wydania nowego rozporządzenia, które zastąpi przepisy rozporządzenia z 2018 r. wynika z szeregu czynników.

Po pierwsze, z dniem 1 stycznia 2023 r. utraci moc rozporządzenie z 2018 r. w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 29 października 2021 r. *o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw* (Dz.U. z 2021 r. poz. 2105, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

W art. 24 ustawy zmieniono bowiem brzmienie art. 14 ust. 3 ustawy o WNI, który stanowi upoważnienie ustawowe na podstawie, którego wydane zostało rozporządzenie z 2018 r. Jednakże w art. 84 ust. 5 ustawy uregulowano, że dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 14 ust. 3 ustawy o WNI zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 14 ust. 3 ustawy o WNI, w brzmieniu nadanym ustawą, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy. Zatem obecnie obowiązujące rozporządzenie z 2018 r. będzie obowiązywać do dnia 31 grudnia 2022 r. i zostanie zastąpione przez projektowane rozporządzenie.

Po drugie, celem regulacji jest wprowadzenie zmian o charakterze doprecyzowującym i porządkującym, wynikających z wątpliwości zgłaszanych przez przedsiębiorców stosujących przepisy rozporządzenia z 2018 r.

Po trzecie, zamiarem wnioskodawcy jest zwiększenie dostępu do wsparcia w przypadku reinwestycji, tj. inwestycji w rzeczowe aktywa trwałe lub wartości niematerialne i prawne związanych ze zwiększeniem zdolności produkcyjnej istniejącego zakładu, dywersyfikacją produkcji zakładu poprzez wprowadzenie produktów uprzednio nieprodukowanych w zakładzie lub zasadniczą zmianę dotyczącą procesu produkcyjnego istniejącego zakładu. Nadrzędnym celem polityki inwestycyjnej jest nie tylko przyciąganie inwestorów, ale przede wszystkim zachęty do dalszego rozwoju inwestycji w kraju, ich rozbudowywania, zwiększania zdolności produkcyjnych, a tym samym wykształcenia trwałych i długofalowych powiązań gospodarczych skutkujących powstawaniem złożonych łańcuchów gospodarczych.

Rząd Rzeczypospolitej Polskiej posiada szeroką ofertę instrumentów pomocowych, które wzajemnie się uzupełniają i razem tworzą odpowiedź na dynamicznie zmieniającą się sytuację w gospodarce dotkniętej kryzysem. Projektowane rozporządzenie pozostaje komplementarne z instrumentami takimi, jak tzw. tarcza antykryzysowa kierowana do przedsiębiorców na podstawie ustawy z dnia 2 marca 2020 r. *o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* (Dz.U. z 2021 r. poz. 2095, z późn. zm.). Mają one charakter osłonowy i dążą do zabezpieczenia płynności finansowej przedsiębiorców, jednakże nie wpływając na średnio i długookresową politykę inwestycyjną.

Również tarcza finansowa Polskiego Funduszu Rozwoju S.A. (PFR S.A.) ma charakter doraźnej interwencji, a pozyskane środki, zgodnie z właściwymi przepisami, powinny być przeznaczane na bieżące funkcjonowanie przedsiębiorców. Pozyskane z PFR S.A. środki zasadniczo nie powinny być wykorzystywane na potrzeby polityki inwestycyjnej.

**DOTYCHCZASOWE WSPARCIE MIKRO I MAŁYCH PRZEDSIĘBIORSTW  
W RAMACH POLSKIEJ STREFY INWESTYCJI „PSI”**

<b>Rok</b>	<b>Liczba decyzji</b>	<b>Wartość</b>	<b>Miejsca pracy</b>
2018 (maj-grudzień)	19	74 485 570,00 zł	64
2019	147	935 104 766,00 zł	705
2020	169	1 053 962 385,00 zł	1 066
2021	284	2 477 138 264,00 zł	1 531
2022 (styczeń- czerwiec)	32	273 108 729,00 zł	72
<b>Suma</b>	<b>651</b>	<b>4 813 799 714,00 zł</b>	<b>3438</b>

**2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Projekt wprowadza następujące szczegółowe rozwiązania:

- W § 2 w ust. 1 nowego rozporządzenia dodaje się produkcję broni i amunicji, o której mowa w sekcji C w dziale 25 w grupie 25.4 Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 września 2015 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz.U. poz. 1676, z późn. zm.) do katalogu rodzajów działalności gospodarczej, na prowadzenie której nie jest wydawana decyzja o wsparciu. Pomimo, iż w obecnie obowiązujących przepisach nie ma wyłączonej działalności gospodarczej oznaczonej kodem PKWiU 25.40 (PKD 25.40 produkcja broni i amunicji), to nie można na taką działalność wydać decyzji o wsparciu.

Wskazać bowiem należy, iż zgodnie z art. 3 ustawy o WNI wsparcie jest udzielane w formie zwolnienia od podatku dochodowego, na zasadach określonych odpowiednio w przepisach ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1800, z późn. zm.) albo w przepisach ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1128, z późn. zm.). Art. 4 ustawy o WNI stanowi, że powyższe zwolnienie udzielane jest jako pomoc regionalna. Należy przy tym podkreślić, iż regionalna pomoc inwestycyjna jest jednym z wielu przeznaczeń pomocy i jak każde ma swoje indywidualne warunki udzielania.

W przypadku przemysłu zbrojeniowego związanego z produkcją broni i amunicji zastosowanie mają przepisy traktatowe określone w art. 346 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Przepisy o pomocy regionalnej nie mają tu zastosowania.

- W § 4 w ust. 4 w pkt 5 nowego rozporządzenia dodaje się do katalogu podmiotów, które będą mogły skorzystać z obniżenia kryterium ilościowego o 50% w związku z realizacją reinwestycji również mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców. Zgodnie z aktualnym brzmieniem przywołanego powyższej przepisu mikroprzedsiębiorca i mały przedsiębiorca realizujący inwestycję w zakresie usług, o których mowa w § 4 ust. 4 pkt 1 i 7 nie może skorzystać z obniżenia kryterium ilościowego o 50% (obniżenie dotyczy dużych i średnich przedsiębiorców).

Rozszerzenie katalogu przedsiębiorców, którzy będą mogli skorzystać z obniżenia kryterium ilościowego o 50% w związku z realizacją reinwestycji ma na celu, w szczególności, zachęcenie ww. przedsiębiorców do dalszego rozwoju swojej działalności.

Potrzeba dokonania aktualizacji przedmiotowego przepisu wynika z szeregu czynników, z których główną rolę odgrywa, w związku ze światową pandemią wirusa SARS-CoV-2 i wywołanej przez niego choroby COVID-19, konieczność modyfikacji/rozszerzenia instrumentów prawnych pobudzających działalność inwestycyjną przedsiębiorców. Z raportu SpotData z października 2020 r. pn. „Wpływ kryzysu związanego z epidemią COVID-19 na polski eksport” wynika, że rekomenduje się zarówno przyciąganie do Polski w krótkiej i średniej perspektywie europejskich i światowych producentów, jak i zachęcanie polskich przedsiębiorców do inwestowania na terenie kraju. W ślad za rekomendacją odnoszącą się do wypracowywania nowych instrumentów wsparcia, należy także rozszerzyć istniejący już zakres wsparcia dla przedsiębiorców podejmujących reinwestycje.

Jednocześnie wskazać należy, że w następstwie zamknięcia polskiej gospodarki w 2020 r. ucierpiało wiele sektorów gospodarki. Szczególnie zagrożone stały się mikroprzedsiębiorstwa i małe przedsiębiorstwa, które posiadają niewielkie

rezerwy finansowe. Wiele z nich, aby uchronić się przed upadłością, obniżyło wynagrodzenia, aby ograniczyć krótkoterminowe straty i utrzymać płynność finansową bez konieczności uciekania się do zwolnień. Pomimo poprawy sytuacji gospodarczej kraju w drugiej połowie 2021 r. oraz w pierwszym kwartale 2022 r. szereg sektorów, szczególnie tych, które zostały objęte obostrzeniami związanymi ze stanem epidemii, oraz dotkniętych spadkiem skłonności konsumentów do uczestniczenia w czynnościach wymagających bliskich interakcji społecznych, nadal dotkliwie odczuwa skutki pandemii. Dane finansowe statystyki publicznej na poziomie gałęzi i podgałęzi gospodarki wskazują, że pomimo ogólnego odbicia aktywności gospodarczej na poziomie całej gospodarki niektóre jej sektory (np.: sektor targowy i hotelowy), w ramach których mikroprzedsiębiorcy i mali przedsiębiorcy prowadzą swoją działalność, znajdują się w stanie zapaści.

Według rekomendacji Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD), polskie władze powinny zapewnić skuteczność środków wspierania przedsiębiorczości zarówno w przypadku dużych, jak i małych przedsiębiorstw. Konieczne jest wspieranie ożywienia gospodarczego w postaci dobrze ukierunkowanych rozwiązań prawnych. Dlatego też, w projekcie rozporządzenia w § 4 w ust. 4 w pkt 5 rozszerzono o mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców katalog podmiotów, które będą mogły skorzystać z obniżenia kryterium ilościowego o 50%, w związku z realizacją reinwestycji.

3. W § 8 w ust. 1 nowego rozporządzenia przewiduje się uregulowanie w jednym przepisie wszystkich rodzajów kosztów kwalifikujących się do objęcia wsparciem. Projektowana zmiana polega na rozszerzeniu regulacji w zakresie kosztów kwalifikowanych o dwuletnie koszty pracy poniesione przez przedsiębiorcę na tworzenie nowych miejsc pracy w związku z realizacją nowej inwestycji. Projektowana zmiana ma w istocie charakter czysto techniczny i doprecyzowujący.
4. W § 12 nowego rozporządzenia zawarto regulacje przejściowe umożliwiające właściwe zakończenie spraw i postępowań podjętych dotychczas przez właściwy organ w trakcie obowiązywania dotychczasowych przepisów. Powyższe działanie ma na celu uregulowanie wpływu nowego rozporządzenia na stosunki powstałe pod działaniem dotychczasowego rozporządzenia.
5. Ze względu na przepis przejściowy zawarty w art. 84 ust. 5 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw wyznaczający czasową granicę utrzymania w mocy rozporządzenia z 2018 r. niniejsze rozporządzenie powinno wejść w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z punktu widzenia konkurencji o inwestorów najważniejsze jest porównanie analogicznych rozwiązań stosowanych w krajach w najbliższym sąsiedztwie Polski, tj. w Czechach, Węgrzech, Słowacji oraz Niemczech.

**Czechy:** 10-letnie zwolnienie podatkowe na inwestycje produkcyjne, z sektora usług dla biznesu i centrów technologicznych. Politykę inwestycyjną realizuje głównie Agencja CzechInvest (one-stop-shop):

- jedyny podmiot odpowiedzialny w zakresie składania (przekazywania) aplikacji o udzielenie zachęt inwestycyjnych,
- decyzja o udzieleniu wsparcia podejmowana jest w ciągu 3–6 miesięcy od złożenia wniosku w agencji,
- w toku przygotowań inwestycją opiekuje się project manager. Opieka trwa także po zrealizowaniu projektu.

**Słowacja:** 10-letnie zwolnienie podatkowe na inwestycje produkcyjne, centra technologicznych, centra usług strategicznych oraz centra usług turystycznych. Politykę inwestycyjną realizuje głównie SARIO (agencja odpowiedzialna za wsparcie):

- pełni rolę punktu informacyjnego,
- poszczególnymi programami wsparcia zajmują się wyspecjalizowane instytucje,
- w zależności od sektora wnioski rozpatruje właściwy minister.

**Węgry:** 10-letnie zwolnienie podatkowe w wysokości 80% należnego podatku na inwestycje produkcyjne, logistyczne, OZE (energia odnawialna), B+R, centra usług wspólnych i turystyki. Politykę inwestycyjną realizuje głównie Hungarian Investment Promotion Agency (one-stop-shop):

- pełni funkcję punktu informacyjnego, pomaga w przygotowaniu aplikacji informacyjnej,
- oferuje szeroki zakres wsparcia po uzyskaniu decyzji inwestycyjnej.

**Niemcy:** gwarancje publiczne do wys. 80% kredytu na 15 albo 8 lat (maks. wysokość 10 mln EUR), kredyt inwestycyjny – preferencyjne oprocentowanie (od 1%) przez okres maksymalnie 20 lat. Politykę inwestycyjną realizuje głównie Germany Trade and Invest Agency:

- stanowi pierwszy punkt kontaktowy,
- poszczególnymi programami wsparcia zajmują się wyspecjalizowane instytucje na poziomie federalnym, a także w landach.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy, ze wszystkich kategorii (duzi przedsiębiorcy, mikroprzedsiębiorcy, mali i średni przedsiębiorcy)	2400 przedsiębiorców, w tym: <ul style="list-style-type: none"> <li>• 600 dużych przedsiębiorców,</li> <li>• 800 średnich,</li> <li>• 1000 mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców.</li> </ul>	Wyliczona na podstawie bazy płatników VAT oraz na podstawie dotychczasowych doświadczeń z funkcjonowania instrumentów Specjalnych Stref Ekonomicznych i Polskiej Strefy Inwestycji (PSI) oraz struktury wielkościowej przedsiębiorców działających w Polsce. PSI do końca lutego 2021 r. przyciągnęło bowiem 267 dużych przedsiębiorców, 171 średnich, 226 małych i 103 mikroprzedsiębiorców.	Ułatwienie dostępu do regionalnej pomocy publicznej
Zarządzający obszarami w rozumieniu art. 2 pkt 4 ustawy o wspieraniu nowych inwestycji	14	Rozporządzenia wydane na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. <i>o specjalnych strefach ekonomicznych</i> (Dz. U. z 2020 r. poz. 1670, z późn. zm.), rozporządzenie wydane na podstawie art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. <i>o wspieraniu nowych inwestycji</i>	Zwiększenie liczby podmiotów wnioskujących o regionalną pomoc publiczną.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz.U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2022 r. poz. 348,) niniejszy projekt zostanie opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju i Technologii w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”, w celu umożliwienia zgłaszania opinii na jego temat przez wszystkie zainteresowane podmioty.

Projekt został poddany prekonsultacjom z zarządzającymi specjalnymi strefami ekonomicznymi w I kwartale 2022 r. W dniu 31 marca 2022 r., drogą elektroniczną, przesłano do specjalnych stref ekonomicznych projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie pomocy publicznej udzielanej niektórym przedsiębiorcom na realizację nowych inwestycji wraz z szablonem tabeli uwag, z prośbą o zgłaszanie uwag do tegoż rozporządzenia. W odpowiedzi strefy przesłano swoje uwagi do niniejszego projektu rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia w III kwartale 2022 r. zostanie przekazany do uzgodnień międzyresortowych, które przewiduje się, iż będą trwały 21 dni.

Projekt zostanie także poddany w III kwartale 2022 r. konsultacjom publicznym poprzez przekazanie reprezentatywnym organizacjom zrzeszającym przedsiębiorców i pracodawców. Przewiduje się, że konsultacje będą trwały 21 dni.

Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną omówione w raporcie z konsultacji.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2018 r., aktualizacja na danych za 2021)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0,0	-63,2	-45,4	-25,7	-4,0	19,8	46,0	74,9	106,5	141,0	178,6	428,4

budżet państwa	0,0	-98,0	-99,5	-100,9	-102,1	-103,2	-104,0	-104,4	-104,4	-104,2	-103,5	-1 024,1
Wpływy (PIT pracowników)	0,0	4,6	6,2	8,0	10,1	12,4	15,0	17,9	21,1	24,8	28,8	148,9
Ubytki (CIT)	0,0	-										
		102,6	-105,7	-109,0	-112,2	-115,6	-118,9	-122,3	-125,6	-129,0	-132,3	-1 173,1
JST	0,0	-25,8	-25,1	-24,2	-23,1	-21,8	-20,2	-18,3	-16,0	-13,3	-10,3	-198,1
Wpływy (PIT pracowników)	0,0	4,6	6,2	8,1	10,1	12,4	15,0	18,0	21,2	24,9	29,0	149,5
Ubytki (CIT)	0,0	-30,4	-31,3	-32,3	-33,3	-34,3	-35,2	-36,2	-37,2	-38,2	-39,2	-347,6
ZUS	0,0	49,3	64,4	81,0	98,7	117,9	138,6	160,9	184,8	210,5	238,0	1 344,1
NFZ	0,0	11,2	14,7	18,5	22,5	26,9	31,6	36,7	42,1	48,0	54,3	306,5
<b>Wydatki ogółem</b>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ZUS	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
NFZ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Saldo ogółem</b>	0,0	-63,2	-45,4	-25,7	-4,0	19,8	46,0	74,9	106,5	141,0	178,6	428,4
budżet państwa	0,0	-98,0	-99,5	-100,9	-102,1	-103,2	-104,0	-104,4	-104,4	-104,2	-103,5	-1 024,1
JST	0,0	-25,8	-25,1	-24,2	-23,1	-21,8	-20,2	-18,3	-16,0	-13,3	-10,3	-198,1
ZUS	0,0	49,3	64,4	81,0	98,7	117,9	138,6	160,9	184,8	210,5	238,0	1 344,1
NFZ	0,0	11,2	14,7	18,5	22,5	26,9	31,6	36,7	42,1	48,0	54,3	306,5

#### Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Obecnie, od początku funkcjonowania instrumentu Polskiej Strefy Inwestycji (de facto od września 2018 r.) do końca czerwca 2022 r. wydano łącznie 1 677 decyzji o wsparciu, na 79,0 mld PLN deklarowanej wartości inwestycji oraz 33 114 nowych miejsc pracy.

Szacuje się, że w wyniku nowelizacji rozporządzenia więcej przedsiębiorców zdecyduje się na reinwestycje, dzięki którym powstaną nowe miejsca pracy, co pozwala oszacować wpływy do budżetu państwa i budżetów JST z tytułu PIT oraz wpływy do NFZ i ZUS. Szacunki te oparte zostały na poniższych założeniach:

- wpływy z tytułu PIT oszacowano w oparciu o przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w sektorze przedsiębiorstw ogółem, które w 2021 r. zostało szacowane na poziomie 5890 zł, przy założeniu jego wzrostu w ujęciu realnym w tempie zgodnym z tempem wzrostu wynagrodzenia w gospodarce narodowej do 2032 r. przyjętym w Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw z kwietnia 2022 r. (w Wytycznych nie ma prognoz wzrostu wynagrodzeń w sektorze przedsiębiorstw) oraz o przewidywaną liczbę 52 045 nowych miejsc pracy, jakie powstaną dzięki zastosowaniu rozszerzonego instrumentu wsparcia (por. pkt 9 OSR),
- przyjęto na podstawie danych empirycznych z lat 2014–2018 (deklarowana wartość inwestycji w kolejnych latach oraz dochody wolne od podatku uzyskane z działalności gospodarczej prowadzonej na terenie specjalnej strefy ekonomicznej lub dochody wolne od podatku uzyskane z działalności gospodarczej określonej w decyzji o wsparciu – zwolnienia inwestorów – źródło „Informacja o realizacji ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, stan na 31 grudnia 2018 r.”) średni poziom 65% dla wykorzystania maksymalnej pomocy udzielonej na mocy zezwolenia lub decyzji. Według danych historycznych (najnowsze dostępne, zweryfikowane i zagregowane dane podatkowe) za okres 1998–2018 średni poziom zwolnienia podatkowego w strefach wyniósł 23,4%



wartości deklarowanych nakładów inwestycyjnych, co wobec 14,8 mld zł średniorocznych deklarowanych nakładów inwestycyjnych generuje 3,46 mld zł zwolnień z podatku CIT. Średni poziom wykorzystania (65%) oznacza, że 1,21 mld zł wpływów z podatku CIT generowanych przez firmy strefowe średniorocznie zostaje w ostatecznym rachunku opłacone. Przyjęto strukturę podziału CIT na budżet państwa i budżety JST obowiązującą w 2019 r. – odpowiednio: 76% i 24%. Przedstawione w tabeli w pkt. 6 obliczenia w utracie przychodów przez budżet państwa i JST z tytułu CIT korelują z przewidywaną dzięki tej interwencji liczbą nowych inwestycji,

- przyjęto na podstawie danych empirycznych z lat 2015–2019 (pochodzących z Ewidencji Wsparcia Nowej Inwestycji zarządzanej przez Departament Rozwoju Inwestycji w Ministerstwie Rozwoju i Technologii) o typie inwestycji – średni poziom 53% udziału reinwestycji we wszystkich inwestycjach przedsiębiorców. Wobec projektowanej interwencji przewiduje się zmianę proporcji i większą liczbę reinwestycji w grupie nowych inwestycji w stosunku do dotychczasowej struktury. Szacuje się to w oparciu o przyjętą proporcję na podstawie informacji pozyskanych od Zarządzających Obszarami zakładającej, że liczba reinwestycji (w liczbie inwestycji generowanych na skutek niniejszej interwencji) stanowić będzie około 65% w stosunku do 35% inwestycji typu greenfield. W efekcie końcowym wpłynie to również na nieznaczną zmianę obecnego podziału całościowej struktury (53% vs. 47%) i osiągnięcie docelowo wyniku 55% reinwestycji vs. 45% reinwestycji,
- przyjęto w oparciu o empiryczne badanie (bazujące na unikatowym zbiorze danych utworzonym w oparciu o informacje Ministerstwa Gospodarki o wielkości inwestycji i zatrudnienia poszczególnych firm działających w SSE w latach 2003–2012 (opublikowanych przez: Piotr Ciżkowicz, Andrzej Rzońca, Magda Ciżkowicz-Pękała, Piotr Pękała w opracowaniu „Efektywność specjalnych stref ekonomicznych w Polsce jako narzędzia polityki gospodarczej: analiza empiryczna z wykorzystaniem modeli panelowych”, UŁ, 2014) dla oczekiwanej liczby miejsc pracy powstałych ogółem przy nowopowstałym 1 miejscu pracy w firmie ubiegającej się o zezwolenie/decyzje o wsparciu wartość 1,651, czyli górny zakres szacowanego przedziału,
- przyjęto strukturę podziału PIT na budżet państwa i budżety JST obowiązującą w 2020 r. – odpowiednio: 49,9% i 50,1%;
- wpływy do NFZ oszacowano przy analogicznych założeniach jak dla wpływów z PIT, dotyczących średniego wynagrodzenia i liczby miejsc pracy, uwzględniając składkę w wysokości 9% podstawy wymiaru (wynagrodzenie brutto pomniejszone o składki na ubezpieczenie społeczne),
- wpływy do ZUS oszacowano na podstawie założonej liczby nowych miejsc pracy i wynagrodzenia w poszczególnych latach, uwzględniając składki odprowadzane przez pracodawcę i pracownika na ubezpieczenie emerytalne, rentowe, wypadkowe oraz składki na Fundusz Pracy i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych;
- do wyliczenia wpływów z PIT oraz wpływów do NFZ i ZUS przyjęto stawki podatku PIT, wysokość kosztów uzyskania przychodów, kwoty wolnej od podatku, składek na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne z 2020 r.,
- w związku z tym, że inwestycje mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców stanowią ok. 5% inwestycji, to pierwotna estymacja wzrostu na poziomie ok. 20% została skorelowana z faktem, iż już obecnie tego rodzaju przedsiębiorcom przysługuje właściwie maksymalne wsparcie,
- z uwagi na brak danych nie oszacowano wpływów do JST z tytułu podatku od nieruchomości.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	18,19	82,64	308,91	296,22	2 087,98
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	332,04	335,5	338,68	341,84	327,8	3 355,14
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	40,24	83,27	129,95	238,13	599,69	2 892,08
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Przedsiębiorcy z sektora dużych przedsiębiorstw w wyniku wejścia w życie tego rozporządzenia uzyskają dodatkowy impuls inwestycyjny.						
	sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedsiębiorcy z sektora mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorstw w wyniku wejścia w życie tego rozporządzenia uzyskają dodatkowy impuls inwestycyjny.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zwiększenie liczby realizowanych nowych inwestycji przyczyni się do tworzenia nowych miejsc pracy i poprawy sytuacji bytowej obywateli i ich rodzin.						
	sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych	Przedmiotowa regulacja będzie w sposób pośredni wpływać pozytywnie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób starszych i niepełnosprawnych poprzez pobudzenie inwestycji, tworzenie nowych miejsc pracy i poprawę sytuacji bytowej rodzin, w których znajdują się osoby z niepełnosprawnościami oraz osoby starsze.						
Niemierzalne	przedsiębiorcy	Ułatwienie dostępu do wsparcia poprzez obniżenie wymaganych nakładów inwestycyjnych.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowana skala interwencji doprowadzi do wzrostu wszystkich wyników i skutków finansowych o ok. 20% w stosunku do pierwotnych założeń z 2018 r. Prezentowany OSR uwzględnia tylko i wyłącznie wartości wynikające z przedmiotowej interwencji. Nie odnosi się natomiast w sposób akumulowany do całości instrumentu PSI.</p> <p>Projekt rozporządzenia nie wprowadza zmian w zakresie obciążeń regulacyjnych związanych z ubieganiem się o wsparcie na realizację nowej inwestycji.</p>							
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<p>Komentarz:</p> <p>Zwiększenie aktywności wynikającej z wydawanych nowych decyzji o wsparciu nie przekroczy dotychczasowych możliwości działania Zarządzających Specjalnymi Strefami Ekonomicznymi oraz Ministerstwa Rozwoju i Technologii, ponieważ wpisują się one w działalność regulaminową i ustawową tych podmiotów. Szacuje się, że wejście w życie projektowanych zmian spowoduje zwiększenia dynamiki wydawanych decyzji o wsparciu o 20%.</p>								

## 9. Wpływ na rynek pracy

Zwiększenie liczby podmiotów realizujących nowe inwestycje, co jest podstawowym celem projektowanego rozporządzenia, będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy poprzez tworzenie nowych miejsc pracy.

Liczba 52 045 nowych miejsc pracy wynika z estymacji zakładającej wzrost o ok. 20% w stosunku do obecnego średniorocznego przyrostu nowych miejsc pracy, kumulatywnie zliczonej w perspektywie 10 lat, które podlegają ocenie skutków regulacji. Wartość taka jest skorelowana z założeniami przyjętymi na potrzeby innych estymacji w niniejszej OSR. Zgodnie z informacją zawartą w pkt 6 przyjęto na podstawie danych empirycznych z lat 2015–2019 średni poziom 53% udziału reinwestycji we wszystkich inwestycjach przedsiębiorców. Wobec projektowanej interwencji przewiduje się zmianę proporcji i większą liczbę reinwestycji w grupie nowych inwestycji w stosunku do dotychczasowej struktury. Szacuje się, że liczba reinwestycji (w liczbie inwestycji generowanych na skutek niniejszej interwencji) stanowić będzie około 65% w stosunku do 35% inwestycji typu greenfield.

Skutkiem tego liczba nowych miejsc pracy wynikająca z powyższych założeń prezentuje się jak poniżej:

	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
nowe miejsca pracy	0	2 250	2 857	3 483	4 127	4 790	5 471	6 171	6 889	7 626	8 381	52 045

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne

sytuacja i rozwój regionalny

sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

demografia

mienie państwowe

inne:

informatyzacja

zdrowie

Omówienie wpływu

## 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

## 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Projekt będzie ewaluowany w ramach ewaluacji ustawy o zasadach wspierania nowych inwestycji

Ewaluacja będzie przygotowywana z uwzględnieniem między innymi poniższych kryteriów:

- liczba wniosków złożonych o wydanie decyzji o wsparciu,
- liczba wydanych decyzji o wsparciu,
- poziom udzielonej pomocy publicznej,
- liczba przedsiębiorców rozpoczynających nową inwestycję,
- liczba miejsc pracy zadeklarowana w decyzji o wsparciu.

## 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy