

<p>Nazwa projektu: Rozporządzenie Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie opłat pobieranych przez Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Infrastruktury Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Andrzej Bittel, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Daniel Bąk – Główny Specjalista w Departamencie Kolejnictwa MI, e-mail: daniel.bak@mi.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 18.08.2022 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1984, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury: 245</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 23 lipca 2021 r. o zmianie ustawy o transporcie kolejowym (Dz. U. poz. 1556) wprowadza nowe zadania Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, zwanego dalej „Prezesem UTK”, w szczególności w art. 13 w ust. 1a w pkt 1b ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym, zwanej dalej „u.t.k.”, w zakresie obowiązku przeprowadzania egzaminu dla kandydatów na maszynistów ubiegających się o uzyskanie licencji maszynisty i świadectwa maszynisty.

Jako, że zgodnie z art. 16 ust. 1 u.t.k. „za czynności wykonywane przez Prezesa UTK w sprawach, o których mowa w art. 13 ust. 1a pkt 1–3, 3b i 5 oraz ust. 2 pkt 1–3a, 7 i 8, pobiera się opłaty”, konieczna jest zmiana rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 22 lipca 2021 r. w sprawie opłat pobieranych przez Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego (Dz. U. poz. 1358) i uwzględnienia w wykazie czynności opłat za egzaminy oraz wskazanie wysokości tych opłat.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wysokość opłaty za przeprowadzenie egzaminu na licencję maszynisty albo egzaminu na świadectwo maszynisty nie może być wyższa niż równowartość 20% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w pierwszym kwartale roku poprzedniego, ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 504, z późn. zm.). Zgodnie z Komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 11 maja 2022 r., przeciętne wynagrodzenie w pierwszym kwartale 2022 r. wyniosło 6235,22 zł, a więc wysokość opłaty nie może przekroczyć 1 247,04 zł w roku 2023.

Za egzaminy ustalono następującą wysokość opłat:

- 1) za przeprowadzenie egzaminu na licencję maszynisty – 150 zł;
- 2) za przeprowadzenie egzaminu na świadectwo maszynisty 600 zł.

Wysokość opłat, na poziomie zdecydowanie niższym niż limit określony ustawą, wynika przede wszystkim z potrzeby ograniczenia możliwości występowania barier ekonomicznych wejścia do zawodu maszynisty oraz ograniczenie nadmiernego przychodu dla państwowych jednostek budżetowych. Na wysokość opłaty za przeprowadzenie poszczególnych rodzajów egzaminu wpływa ich zakres, a co za tym idzie koszty osobowe i techniczne niezbędne do poniesienia w związku z różnym stopniem zaangażowania personelu oraz narzędzi technicznych, niezbędnych do przeprowadzenia egzaminów.

W związku z powyższym w przepisach rozporządzenia proponuje się rozszerzenie katalogu czynności, za które Prezes UTK będzie pobierał opłaty, o opłatę za przeprowadzanie egzaminów dla kandydatów na maszynistów, wraz ze wskazaniem jej maksymalnej wysokości. Pozostałe zmiany mają charakter redakcyjny i są związane z aktualizacją przepisów, w związku z przekształceniem ośrodków szkolenia i egzaminowania maszynistów i kandydatów na maszynistów w ośrodki szkolenia maszynistów i kandydatów na maszynistów (zastąpienie wyrazów „ośrodek szkolenia i egzaminowania” wyrazami „ośrodek szkolenia”). Zmiany te mają na celu ujednolicenie terminologii stosowanej w ustawie o transporcie kolejowym.

Ze względu na uregulowanie omawianej materii wyłącznie w przepisach powszechnie obowiązującego prawa nie ma możliwości osiągnięcia celu za pomocą innych środków niż zmiana rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wysokość opłat za czynności krajowych organów ds. bezpieczeństwa (taką rolę pełni Prezes UTK) w poszczególnych krajach nie jest regulowany przepisami unijnymi. Państwa dysponują swobodą decyzyjną dotyczącą kształtowania tych przepisów.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Certyfikowani przewoźnicy kolejowi	124	Europejska Baza Danych Interoperacyjności i Bezpieczeństwa (ERADIS)	Uiszczanie opłat za egzaminy kandydatów na maszynistów ubiegających się o uzyskanie świadectwa maszynisty
Autoryzowani zarządcy infrastruktury kolejowej	11	UTK	Uiszczanie opłat za egzaminy kandydatów na maszynistów ubiegających się o uzyskanie świadectwa maszynisty

Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0,00	0,75	0,75	0,75	0,75	0,75	0,75	0,75	0,75	0,75	0,75	7,50
budżet państwa	0,00	0,75	0,75	0,75	0,75	0,75	0,75	0,75	0,75	0,75	0,75	7,50
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania Opłaty od wnioskodawców.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Informację o kosztach wdrożenia proponowanych przepisów opracowano na podstawie danych pozyskanych z Urzędu Transportu Kolejowego, które bazują na prognozach zachowania się uczestników rynku (m.in. w zakresie liczby składanych wniosków).

W wyniku wejścia w życie projektowanego rozporządzenia zakładany jest wzrost wpływów do budżetu z następujących tytułów:

- 1) przeprowadzenia egzaminu dla kandydatów na maszynistów ubiegających się o uzyskanie licencji maszynisty;
- 2) przeprowadzenia egzaminu dla kandydatów na maszynistów ubiegających się o uzyskanie świadectwa maszynisty.

Wprowadzone zmiany nie wpłyną na prognozowane wartości wpływów budżetowych w pozostałych kategoriach wpływów określonych w rozporządzeniu.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.)	Duże przedsiębiorstwa	0,00	-0,63	-0,63	-0,63	-0,63	-0,63	-6,3
	Sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0,00	-0,11	-0,11	-0,11	-0,11	-0,11	-1,1
	Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0,00	-0,01	-0,01	-0,01	-0,01	-0,01	-0,1
W ujęciu niepieniężnym	Duże przedsiębiorstwa Sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przejrzysty system opłat za czynności wykonywane przez Prezesa UTK, za które są pobierane opłaty (brak ryzyka kursowego, opłata znana z góry).						

Niemierzalne -

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Na podstawie danych Urzędu Transportu Kolejowego, dotyczących zatrudnienia w przedsiębiorstwach kolejowych przyjęto założenie, że ok 70% zatrudnienia w sektorze kolejowym zapewniają duże przedsiębiorstwa (dane za rok 2020). Z tego względu zakłada się, że to właśnie duże przedsiębiorstwa będą w dużej mierze pokrywały opłaty za przeprowadzenie egzaminów na świadectwo maszynisty.

Wpływy z tytułu przeprowadzenia egzaminu na licencję maszynisty będą zgodnie z regulacjami ustawy oraz aktów wykonawczych pokrywane głównie przez obywateli (kandydatów na maszynistów).

Przyjmuje się, że średnia liczba egzaminów przeprowadzanych w danym roku będzie utrzymywała się na stałym poziomie.

Znikomy wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny. Bez wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: -	
9. Wpływ na rynek pracy	
Celem wprowadzanych w niniejszym rozporządzeniu zmian jest minimalizacja potencjalnych barier ekonomicznych przez ustalenie adekwatnych do poziomu egzaminu stawek za ich przeprowadzenie.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu:	Brak wpływu na pozostałe obszary
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Po wejściu w życie rozporządzenia – rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak	