



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring Legislacji Krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM

w okresie od 18 do 24 sierpnia 2022 roku

Raport na dzień 24 sierpnia 2022 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 4 projekty ustaw oraz 50 projektów rozporządzeń Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 2 ustaw i 6 projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Na podstawie opinii i ekspertyz podmiotów członkowskich Związku Pracodawców Polska Miedź przygotowano 3 stanowisko do opublikowanych projektów aktów prawnych oraz dokumentów strategicznych.

1/ Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź – uwagi do projektów: rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie świadectwa maszynisty (numer z wykazu 181) i rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie egzaminów na licencję maszynisty i świadectwo maszynisty (numer z wykazu 219), które zostało przesłane do Ministerstwa Infrastruktury.

Link do stanowiska:

<https://pracodawcy.pl/uwagi-zwiazku-pracodawcow-polska-miedz-do-projektow-rozporzadzenia-ministra-infrastruktury-w-sprawie-swiadectwa-maszynisty-numer-z-wykazu-181-i-rozporzadzenia-ministra-infrastruktury-w-sprawie-egza/>

2/ Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź – uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (nr UD411 w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów), które zostało przesłane do Ministerstwa Finansów.

Link do stanowiska:

<https://pracodawcy.pl/uwagi-zwiazku-pracodawcow-polska-miedz-do-projektu-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-podatku-od-towarow-i-uslug-oraz-niektorych-innych-ustaw-nr-ud411-w-wykazie-prac-legislacyjnych-i-programowych-rady-ministr/>

3/ Dodatkowe uwagi do projektu ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa (numer w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UC101), które zostało przesłane do Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej.

Link do stanowiska:

<https://pracodawcy.pl/uwagi-zwiazku-pracodawcow-polska-miedz-do-projektu-ustawy-o-ochronie-osob-zglaszajacych-naruszenia-prawa-numer-w-wykazie-prac-legislacyjnych-i-programowych-rady-ministrow-uc101/>

Projekty ustaw:

1/ Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu UD 426).

Na podstawie analizy przychodów Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców a także wniosków społecznych wpływających w ostatnich latach do KPRM i sygnałów od środowisk samorządowych dokonano oceny potrzebnych zmian prawnych w obszarze opłat ewidencyjnych pobieranych i przekazywanych na rachunek w/w Funduszu. W efekcie uznano za zasadne rozwiązanie następujących problemów:

- 1) konieczność wprowadzenia ułatwień dla obywateli (właścicieli pojazdów, kierowców, również przedsiębiorców), w szczególności zmniejszenie liczby procedur administracyjnych i wyeliminowanie pobieranych w związku z rejestracją pojazdów, nabywaniem uprawnień do kierowania pojazdami i obowiązkowymi badaniami technicznymi opłat ewidencyjnych;
- 2) odciążenie samorządów, w tym starostów, marszałków województw i wojewodów oraz przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów od konieczności pobierania opłaty ewidencyjnej a następnie jej przekazywania i rozliczania oraz składania miesięcznych sprawozdań związanych z pobieraniem tej opłaty.

W celu rozwiązania wskazanych problemów potrzebne są zmiany w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym w szczególności dotyczących Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców oraz przepisów materialnych zobowiązujących obywateli do uiszczania opłaty ewidencyjnej. Zmiany wymagają w szczególności:

- ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym;
- ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami;
- ustawa z dnia 6 września 2001 o transporcie drogowym;
- ustawa z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych.

W wyniku tych zmian zakładane jest wyeliminowanie opłat ewidencyjnych uiszczanych przez obywateli i przedsiębiorców w związku z rejestracją pojazdów, nabywaniem uprawnień do kierowania pojazdami, poddaniem pojazdu wymaganym badaniom technicznym.

Zniesienie obowiązku uiszczania opłaty ewidencyjnej obejmie również zakres opłat ewidencyjnych wskazanych w art. 138a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, które aktualnie nie są jeszcze pobierane a rozpoczęcie ich pobierania miało nastąpić od dnia określonego w komunikacie Ministra Cyfryzacji. Odstąpiono również od pobierania opłaty ewidencyjnej za wydanie karty parkingowej, o której mowa w art. 8 ust. 4 i ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym.

Projekt ustawy jest na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-prawo-o-ruchu-drogowym-oraz-niektorych-innych-ustaw-2/>

2/ Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw wraz z uzasadnieniem i OSR (nr UD 428 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów)

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz zmianie niektórych innych ustaw zawiera propozycje zmiany przepisów z zakresu podatku akcyzowego mające na celu głównie doprecyzowanie regulacji mogących powodować wątpliwości interpretacyjne oraz ich uproszczenie i ujednolicenie.

Proponowane zmiany w ustawie o podatku akcyzowym obejmują m.in.:

- 1) Wydłużenie do dnia 31 grudnia 2029 r. zwolnienia od akcyzy dla samochodów osobowych stanowiących pojazdy hybrydowe zasilane energią pochodzącą z zewnątrz (tzw. pojazdy „z wtyczką”).
- 2) Uzupełnienie regulacji dotyczących zakresu dokumentów składanych wraz z wnioskiem o zwrot akcyzy przez uprawnionego wysyłającego po dokonaniu dostawy wewnątrzwspólnotowej wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy o podatku akcyzowym, które zostały przemieszczone z użyciem Systemu, poprzez dodanie alternatywnego dowodu dostawy wyrobów akcyzowych przemieszczanych na podstawie e-SAD.
- 3) Wyłączenie cygar i cygaretek z rocznej ważności znaków akcyzy dla wyrobów tytoniowych i jednocześnie objęcie znaków akcyzy na te wyroby ważnością tak jak dla wyrobów spirytusowych i winiarskich.
- 4) Uchylenie przepisu zobowiązującego podmiot do sporządzenia spisu wyrobów w terminie trzech dni od dnia stwierdzenia wystąpienia zdarzeń lub od dnia ich wystąpienia (tj. uszkodzenia banderol, nieprawidłowego oznaczenia, itp.), na rzecz obowiązku sporządzania takiego spisu w terminie trzech dni od dnia przeznaczenia wyrobów do sprzedaży.
- 5) Rozszerzenie wyłączenia z obowiązku prowadzenia ewidencji energii elektrycznej o podmioty produkujące tą energię z generatorów o łącznej mocy nieprzekraczającej 1 MW, niezależnie od tego czy energia ta jest dostarczana do instalacji połączonych i współpracujących ze sobą, czy też nie. Dodatkowo wprowadzenie określonego sposobu ewidencjonowania danych dotyczących produkcji energii z odnawialnych źródeł energii w przypadku braku urządzeń pomiarowych.
- 6) Wprowadzenie regulacji, która będzie wskazywać, że za standardowy zbiornik uznaje się również zbiornik gazu na stałe zamontowany w środkach transportu umożliwiający wykorzystanie gazu zarówno do napędu, jak i do funkcjonowania w trakcie transportu systemu chłodzącego i innych systemów, w które może być wyposażony środek transportu.
- 7) Doprecyzowanie regulacji dotyczących wydawania certyfikatów małego producenta napojów alkoholowych poprzez zniesienie obowiązku wydawania certyfikatów małego producenta napojów alkoholowych dla podmiotów korzystających z obniżonej stawki akcyzy w przypadku produkcji krajowej napojów alkoholowych. Wydawanie takiego certyfikatu przez polskie organy podatkowe będzie dotyczyło jedynie dostawy wewnątrzwspólnotowej. Posiadanie takiego certyfikatu (wydawanego przez zagraniczne organy podatkowe) będzie konieczne również w przypadku nabycia wewnątrzwspólnotowego w celu stosowania na terytorium RP stawki obniżonej dla takich napojów. W konsekwencji zmianie będą podlegały również regulacje, z których

będzie wynikała możliwość zastosowania stawki preferencyjnej przez krajowych małych producentów napojów alkoholowych.

- 8) Doprecyzowanie przepisów regulujących stosowanie tzw. zbiorczego e-DD poprzez wskazanie, że zbiorczy e-DD może być stosowany również w przypadku, w którym podmiot odbierający, do/od którego przemieszczane są wyroby akcyzowe posiada kilka miejsc odbioru oraz wskazanie, że w przypadku dostaw wyrobów akcyzowych realizowanych na podstawie zbiorczego e-DD stosuje się regulacje dotyczące potwierdzania odbioru poza Systemem EMCS PL2, niezależnie od tego czy podmiot odbierający jest użytkownikiem tego Systemu.
- 9) Doprecyzowanie regulacji, która wyłącza konieczność spełnienia dodatkowych warunków uzyskania zezwolenia na prowadzenie składu podatkowego typu magazynowego, poprzez wskazanie, że podmiot prowadzący skład podatkowy, w którym produkuje wyroby akcyzowe, może w tym składzie podatkowym magazynować i przeładowywać wyroby akcyzowe objęte zezwoleniem na prowadzenie składu podatkowego, nie tylko wyprodukowane przez inny podmiot, ale również wyprodukowane przez ten podmiot w innym składzie podatkowym, bez konieczności spełnienia dodatkowych warunków uzyskania zezwolenia.
- 10) Ujednolicenie zasad składania deklaracji od nabycia wewnątrzwspólnotowego wyrobów akcyzowych, do których nie ma zastosowania procedura zawieszenia poboru akcyzy.
- 11) Wprowadzenie regulacji utrzymującej po dniu 12 lutego 2023 r. brak obowiązku składania deklaracji w przypadku nabycia wewnątrzwspólnotowego alkoholu etylowego całkowicie skażonego środkiem skażającym dopuszczonym we wszystkich państwach członkowskich UE lub dodatkowymi środkami skażającymi dopuszczonymi przez państwo członkowskie UE, w którym skażenie następuje, na podstawie rozporządzenia Komisji (WE) nr 3199/93 z dnia 22 listopada 1993 r. w sprawie wzajemnego uznawania procedur całkowitego skażenia alkoholu etylowego do celów zwolnienia z podatku akcyzowego. W obowiązującym stanie prawnym obowiązek składania deklaracji w przypadku nabycia wewnątrzwspólnotowego ww. wyrobów jest wyłączony. Jednakże ustawa z dnia 9 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw uchyla ten przepis od 13 lutego 2023 r. Od tej daty informacja o ilościach nabytego wewnątrzwspólnotowo wyrobu będzie mogła być pozyskana z dokumentów e-SAD obsługiwanych przez system EMCS.
- 12) Uproszczenie obowiązku składania deklaracji kwartalnych, w których są deklarowane wyroby akcyzowe z załącznika nr 2 ustawy o podatku akcyzowym objęte zerową stawką akcyzy, w ten sposób, że będzie miał w tym przypadku zastosowanie jeden wzór deklaracji składanej za okresy kwartalne. W efekcie wyroby akcyzowe dotychczas deklarowane w kwartalnej deklaracji uproszczonej w sprawie podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzwspólnotowego wyrobów akcyzowych objętych zerową stawką podatku akcyzowego (AKC-UAKZ) w związku z ich nabyciem wewnątrzwspólnotowym poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, będą wykazywane w kwartalnej deklaracji w sprawie podatku akcyzowego od wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od podatku akcyzowego i zerową stawką podatku akcyzowego (AKC-KZ).

Projekt ustawy jest na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-podatku-akcyzowym-oraz-niektorych-innych-ustaw-wraz-z-uzasadnieniem-i-osr-nr-ud-428-w-wykazie-prac-legislacyjnych-i-programowych-rady-ministrow/>

Projekty rozporządzeń:

1/ Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie komisji do spraw środka leczniczego dla nieletnich, trybu wykonywania środka leczniczego oraz warunków zabezpieczenia zakładów leczniczych (numer z wykazu MZ 1392)

Celem projektowanej regulacji jest zapewnienie właściwych warunków pobytu nieletnich w zakładach leczniczych, odpowiedniego leczenia, rehabilitacji i postępowania terapeutycznego wobec nieletnich, zapobiegania samowolnemu oddalaniu się nieletnich z zakładu leczniczego oraz przeciwdziałania zachowaniom zagrażającym życiu lub zdrowiu lub powodującym niszczenie mienia, przestrzegania ich praw oraz sprawnego wykonywania orzeczeń, jak również zapewnienie prawidłowej realizacji zadań komisji do spraw środka leczniczego dla nieletnich i właściwego zabezpieczenia danych i informacji zawartych w dokumentacji dotyczącej nieletnich.

Rozporządzenie ma określić szczegółowy tryb umieszczania, przyjmowania, przenoszenia i zwalniania nieletnich z zakładów leczniczych, szczegółowe warunki pobytu nieletnich w tych zakładach oraz warunki zabezpieczenia zakładów leczniczych dysponujących warunkami wzmocnionego i maksymalnego zabezpieczenia, a także tryb powoływania i odwoływania członków komisji do spraw środka leczniczego dla nieletnich, jej skład, sposób działania i sposób postępowania z przekazaną komisji dokumentacją. Planuje się, że wprowadzone rozwiązania zapewnią sprawność wykonywania orzeczeń, powołanie komisji do spraw środka leczniczego dla nieletnich spowoduje, że nieletni będą kierowani do właściwych zakładów leczniczych, efektem ma być prawidłowe postępowanie terapeutyczne wobec nieletnich i ich powrót do zdrowia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-ministra-zdrowia-w-sprawie-komisji-do-spraw-srodka-leczniczego-dla-nieletnich-trybu-wykonywania-srodka-leczniczego-oraz-warunkow-zabezpieczenia-zakladow-leczniczych/>

2/ Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie licencji maszynisty (numer z wykazu 178).

Projekt rozporządzenia jest wydawany w związku ze zmianami wprowadzonymi do ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1984 oraz z 2022 r. poz. 727) – ustawą z dnia 23 lipca 2021 r. o zmianie ustawy o transporcie kolejowym (Dz. U. poz. 1556), zwanej dalej „ustawą”. Celem rozwiązań wprowadzonych w ww. ustawie jest wprowadzenie państwowych egzaminów na stanowisko maszynisty. Aktualnie zarówno szkolenie jak i egzaminowanie na licencję maszynisty i świadectwo maszynisty są realizowane przez ten sam podmiot – ośrodek szkolenia i egzaminowania. W związku z ww.

ustawą zmianie uległo upoważnienie ustawowe, określone w art. 22a ust. 11 wyłączające z zakresu rozporządzenia w sprawie licencji maszynisty sposób, formę i tryb przygotowania oraz przeprowadzania egzaminów dla kandydatów na maszynistów ubiegających się o licencję maszynisty, a także tryb pracy komisji egzaminacyjnej. Jest to związane z przeniesieniem zadań związanych z egzaminowaniem kandydatów na maszynistów ubiegających się o licencję maszynisty na Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, zwanego dalej „Prezesem UTK”.

Wprowadzenie egzaminów państwowych dla kandydatów na maszynistów przeprowadzanych przez Prezesa UTK powoduje przejście czynności egzaminacyjnych od ośrodków szkolenia i egzaminowania. Prezes UTK będzie egzaminował wyłącznie kandydatów na maszynistów, czyli osoby po raz pierwszy wchodzące do zawodu maszynisty. W związku z tym konieczne jest dostosowanie aktów wykonawczych do ustawy o transporcie kolejowym do wprowadzanych zmian. Projektowane rozporządzenie jest ściśle związane z projektem „Poprawy bezpieczeństwa kolejowego poprzez budowę Systemu Egzaminowania i Monitorowania Maszynistów”, realizowanego już przez Prezesa UTK w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014–2020, w ramach którego zapewniono finansowanie na stworzenie centrum egzaminowania i monitorowania maszynistów i uruchomienie nowego zadania objętego projektem ustawy (w tym systemów informatycznych).

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-ministra-infrastruktury-w-sprawie-licencji-maszynisty/>

3/ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań jakościowych dla wodoru (nr 918 w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska).

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 3 ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1315, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. Opracowanie projektu rozporządzenia w sprawie wymagań jakościowych dla wodoru jest konieczne z uwagi na wejście w życie art. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1642), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”. Ustawa zmieniająca wprowadziła do ustawy nowe przepisy, które włączają wodór do polskiego systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw, co oznacza potrzebę przyjęcia niezbędnych regulacji dla wodoru, w tym dla wymagań jakościowych dla wodoru.

W związku z powyższym wymagania jakościowe dla wodoru muszą zostać określone, co umożliwi funkcjonowanie wodoru w systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw zgodnie z ustawą. W chwili obecnej w porządku prawnym brakuje aktu wykonawczego, który regulowałby wymagania jakościowe dla tego paliwa. Zgodnie z art. 22 pkt 4 ustawy zmieniającej przepisy dotyczące wodoru wejdą w życie od 1 stycznia 2023 r. By podmioty mogły realizować wprowadzone ustawą zmieniającą obowiązki niezbędne jest m.in. przyjęcie projektowanego rozporządzenia. Brak przyjęcia projektowanego rozporządzenia będzie oznaczało niemożność wypełnienia przez producentów wodoru wymagań wynikających z ustawy zmieniającej, co uniemożliwi badanie jakości wodoru i może przyczynić się do

spowolnienia rozwoju stosowania tego paliwa w kraju. Brak określonych wymagań jakościowych w polskim porządku prawnym stanowi lukę i barierę dla rozwoju wodoru stosowanego w transporcie. Wprowadzany do obrotu wodór używany w transporcie musi być jakościowo zgodny z aktualną wiedzą i najlepszą techniką, tak by był bezpieczny w użyciu oraz nie stwarzał zagrożenia uszkodzeniem pojazdów, w których jest stosowany, zaś brak regulacji w tym zakresie nie daje takiej gwarancji.

Projekt rozporządzenia jest na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-ministra-klimatu-i-srodowiska-w-sprawie-wymagan-jakosciowych-dla-wodoru/>

4/ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie ceny referencyjnej energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii oraz okresów obowiązujących wytwórców, którzy w danym roku wygrali aukcje (nr 912 w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska).

Art. 77 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2022 r. poz. 1378 i 1383) zwana dalej „ustawą”, zawiera delegację do wydania przez ministra właściwego do spraw klimatu, rozporządzenia określającego:

- maksymalną cenę w złotych za 1 MWh, za jaką może zostać sprzedana przez wytwórców w drodze aukcji energia elektryczna z odnawialnych źródeł energii, zwaną „ceną referencyjną”;
- okres, w którym przysługuje obowiązek zakupu zgodnie z art. 92 ust. 1, oraz okres, w którym przysługuje prawo do pokrycia ujemnego salda, o którym mowa w art. 92 ust. 5, w odniesieniu do energii wytworzonej w instalacjach odnawialnego źródła energii, przysługujące wytwórcom, o których mowa w art. 72 ust. 1, obowiązujący wytwórców, którzy w danym roku wygrają aukcję.

Określenie ceny referencyjnej jest niezbędne dla zrównoważonego rozwoju odnawialnych źródeł energii w Polsce poprzez elastyczne reagowanie na zmiany w kosztach wytwarzania energii elektrycznej w instalacjach OZE.

Informacje dotyczące ceny referencyjnej są ważnym sygnałem dla inwestorów pozwalającym na określenie, czy dany projekt inwestycyjny ma szansę na partycypację w aukcyjnym systemie wsparcia, a tym samym na realizację.

Projekt rozporządzenia jest na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-ministra-klimatu-i-srodowiska-w-sprawie-ceny-referencyjnej-energii-elektrycznej-z-odnawialnych-zrodel-energii-oraz-okresow-obowiazujacych-wytworcow-ktorzy-w-danym-roku-wygr/>

5/ Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie opłat pobieranych przez Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego (numer z wykazu: 245).

Ustawa z dnia 23 lipca 2021 r. o zmianie ustawy o transporcie kolejowym (Dz. U. poz. 1556) wprowadza nowe zadania Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, zwanego dalej „Prezesem UTK”, w szczególności w art. 13 w ust. 1a w pkt 1b ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym, zwanej dalej „u.t.k.”, w zakresie obowiązku przeprowadzania egzaminu dla kandydatów na maszynistów ubiegających się o uzyskanie licencji maszynisty i świadectwa maszynisty. Jako, że zgodnie z art. 16 ust. 1 u.t.k. „za czynności wykonywane

przez Prezesa UTK w sprawach, o których mowa w art. 13 ust. 1a pkt 1–3, 3b i 5 oraz ust. 2 pkt 1–3a, 7 i 8, pobiera się opłaty”, konieczna jest zmiana rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 22 lipca 2021 r. w sprawie opłat pobieranych przez Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego (Dz. U. poz. 1358) i uwzględnienia w wykazie czynności opłat za egzaminy oraz wskazanie wysokości tych opłat.

Projekt rozporządzenia jest na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-oplat-pobieranych-przez-prezesa-urzedu-transportu-kolejowego/6/> Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego (numer z wykazu: MZ1378)

Obecnie termin na dostosowanie zakładów i urządzeń lecznictwa uzdrowiskowego, wskazany w § 18 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 2 kwietnia 2012 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1838 oraz z 2021 r. poz. 2344), do wymagań określonych w przedmiotowym akcie wykonawczym, jest określony na dzień 31 grudnia 2022 r. Zróżnicowany poziom standardu wyposażenia bazy zakładów i urządzeń lecznictwa uzdrowiskowego powoduje zagrożenie braku spełnienia przez przedsiębiorców uzdrowiskowych wymagań w terminie określonym ww. rozporządzeniem.

Proponuje się wydłużenie terminu obowiązku dostosowania zakładów i urządzeń lecznictwa uzdrowiskowego do wymagań określonych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego – do dnia 31 grudnia 2023 r.

Projekt rozporządzenia jest na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-ministra-zdrowia-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-okreslenia-wymagan-jakim-powinny-odpowiadac-zaklady-i-urzadzenia-lecznictwa-uzdrowiskowego/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano pięćdziesiąt jeden aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw

- Ustawa została opublikowana 23 sierpnia 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 1768).

Ustawa o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw zmierza do rozszerzenia katalogu zadań dofinansowywanych ze środków Funduszu o przedsięwzięcia polegające na:

- 1) realizacji przez jednostki samorządu terytorialnego budowy, przebudowy lub remontu infrastruktury drogowej służącej dojazdowi do terminali intermodalnych lub do specjalnych stref ekonomicznych w rozumieniu ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych;
- 2) budowie, przebudowie lub remoncie dróg wojewódzkich lub na innych inwestycjach mających na celu wyłącznie poprawę bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu, takich jak drogi dla pieszych, drogi dla pieszych i rowerów, drogi dla rowerów, przejścia dla pieszych, przejazdy dla rowerów oraz perony przystankowe wraz z dojazdami do tych peronów na drogach wojewódzkich;
- 3) poprawie bezpieczeństwa ruchu pieszych w obszarze oddziaływania przejść dla pieszych w ramach zadań powiatowych i gminnych, poprzez budowę, przebudowę lub remont takich elementów drogi jak: drogi dla pieszych, drogi dla pieszych i rowerów, drogi dla rowerów, przejścia dla pieszych, przejazdy dla rowerów i perony przystankowe wraz z dojazdami do tych peronów;
- 4) wyodrębnieniu w ramach zadań powiatowych i gminnych, zadań remontowych jako oddzielnych zadań realizowanych na drogach powiatowych i gminnych.

Ponadto nowela zmienia formułę prawną, na podstawie której działa obecnie Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg. Przestanie on być państwowym funduszem celowym w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a stanie się rachunkiem bankowym prowadzonym przez Bank Gospodarstwa Krajowego.

- Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem:
 - 1) art. 2, art. 3 pkt 1, 2, 4, 6–9, 11–25, art. 4–7 i art. 26–30, które wchodzi w życie z dniem 21 września 2022 r.;
 - 2) art. 1 pkt 2, 5, 7–14, art. 11, art. 12 oraz art. 14, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

2/ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 sierpnia 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wiz dla cudzoziemców

- Rozporządzenie zostało opublikowane 23 sierpnia 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 1766).
- Obowiązujące rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22 marca 2022 r. w sprawie wiz dla cudzoziemców (Dz. U. poz. 827) w § 5 określa sposób odnotowywania przyjęcia wniosku o wydanie wizy krajowej. Nowelizacja rozporządzenia przewiduje dodanie w § 5 nowego ust. 3 określającego sposób odnotowywania przyjęcia wniosku o wydanie wizy krajowej, jeżeli wniosek o wydanie wizy krajowej jest składany do ministra właściwego do spraw zagranicznych w przypadku, o którym mowa w art. 79a ust. 1 ustawy. Przyjęcie wniosku o wydanie wizy krajowej będzie odnotowywane w takim przypadku przez odcisnięcie pieczęci zawierającej co najmniej oznaczenie urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zagranicznych oraz oznaczenie literowe "PL", a także datę wpływu.

W załączniku nr 1 do rozporządzenia określono wzór formularza wniosku o wydanie wizy krajowej, który ma zastąpić wzór tego formularza, określony w załączniku nr 2 zmienianego rozporządzenia. W formularzu tym uwzględniono możliwość składania wniosku o wydanie wizy krajowej do ministra właściwego do spraw zagranicznych w przypadku, o którym mowa w art. 79a ust. 1 ustawy, przez cudzoziemców przebywających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. W rubryce „Wyłącznie do użytku służbowego” uwzględniono możliwość złożenia wniosku o wydanie wizy krajowej w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw zagranicznych, jak również u przedsiębiorcy, o którym mowa w art. 79a ust. 2 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach. W rubryce nr 23, w której należy określić państwo członkowskie, do którego następuje pierwszy wjazd oraz w rubryce nr 29, w której należy podać planowaną datę wjazdu do Rzeczypospolitej Polskiej wprowadzono w nawiasach zastrzeżenia, że punkty te nie dotyczą sytuacji, gdy wniosek jest składany do ministra właściwego do spraw zagranicznych w przypadku, o którym mowa w art. 79a ust. 1 ustawy. W rubryce zawierającej pouczenie, że w przypadku odmowy wydania wizy opłata konsularna nie podlega zwrotowi dokonano uzupełnienia tego pouczenia o odniesienie się także do odpowiadającej wysokości opłaty konsularnej opłacie przewidzianej za przyjęcie i rozpatrzenie wniosku przez ministra właściwego do spraw zagranicznych. W pozostałym zakresie formularz nie uległ zmianie.

W załączniku nr 2 do rozporządzenia określono wzór formularza, na którym wydaje się decyzję o odmowie wydania wizy krajowej, który ma zastąpić wzór tego formularza, określony w załączniku nr 3 zmienianego rozporządzenia. W formularzu tym uzupełniono pouczenie dotyczące możliwości złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy od decyzji o odmowie wydania wizy krajowej, wydanej przez Ministra Spraw Zagranicznych, wskazując, że gdy wniosek o wydanie wizy krajowej został rozpatrzony przez Ministra Spraw Zagranicznych w przypadku, o którym mowa w art. 79a ust. 1 ustawy, wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy składa się bezpośrednio do tego organu, a nie za pośrednictwem konsula. W pozostałym zakresie formularz nie uległ zmianie.

- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

3/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 5 sierpnia 2022 r. w sprawie wzoru zgłoszenia o planowanym nabyciu wewnątrzwspólnotowym wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy

- Rozporządzenie zostało opublikowane 23 sierpnia 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 1764).
- Wydanie nowego rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru zgłoszenia o planowanym nabyciu wewnątrzwspólnotowym wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy związane jest ze zmianami w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. 2022 r. poz. 143 i 1137) wprowadzonymi ustawą z dnia 9 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2427). W nowelizowanej ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym zmieniono brzmienie art. 78 ust. 8, który dotychczas zawierał upoważnienie dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia, w drodze rozporządzenia, wzoru zgłoszenia o planowanym nabyciu wewnątrzwspólnotowym wyrobów akcyzowych poza

procedurą zawieszenia poboru akcyzy. Zmienione upoważnienie odnosi się obecnie tylko do nabycia wewnątrzwspólnotowego wyrobów akcyzowych niewymienionych w załączniku nr 2 do ustawy (czyli wyrobów akcyzowych niezharmonizowanych), które są objęte na terytorium kraju stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, a nie, tak jak dotychczas, do nabycia wewnątrzwspólnotowego wszystkich wyrobów akcyzowych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy.

Koniecznym stało się zatem określenie nowego wzoru zgłoszenia o planowanym nabyciu wewnątrzwspólnotowym wyrobów akcyzowych poza procedura zawieszenia poboru akcyzy – w odniesieniu tylko do wyrobów akcyzowych niewymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, objętych na terytorium kraju stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, na potrzeby wykonywanej na terytorium kraju działalności gospodarczej.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 13 lutego 2023 r.

3/ Ustawa z dnia 23 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz ustawy – Prawo ochrony środowiska

- Ustawa została opublikowana 19 sierpnia 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 1747).
- Zgodnie z treścią uzasadnienia do projektu ustawy akt ten ma na celu dostosowanie formuły stabilizującej reguły wydatkowej (SRW) do obecnej sytuacji makroekonomicznej, rozszerzenie zakresu jednostek i organów objętych SRW, a także wprowadzenie zmian porządkujących umożliwiających przejście na uaktualnioną metodologię obliczania kwoty wydatków. Ustawa wprowadza zmiany w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) oraz w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.).

Zmiany w ustawie o finansach publicznych dotyczą konstrukcji stabilizującej reguły wydatkowej. Ustawa zakłada zastąpienie wskaźnika średniookresowego celu inflacyjnego określonego przez Radę Polityki Pieniężnej średniorocznym wskaźnikiem cen towarów i usług konsumpcyjnych. Nowelizacja przewiduje również wprowadzenie korekty *ex post* prognoz inflacji, mającej na celu dostosowanie kwoty wydatków do rzeczywistej wielkości wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych (CPI). W konsekwencji w uzasadnieniu do ustawy budżetowej będą zamieszczane prognozy dotyczące średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych na rok budżetowy oraz trzy kolejne lata, a także przewidywane wykonanie roku bieżącego. W latach deflacji wskaźnik CPI będzie przyjmowany w wartości 1,000. Ustawa zakłada nadto rozszerzenie zakresu podmiotowego SRW o Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, a także modyfikację sposobu ujmowania w SRW przepływów strumieni pieniężnych pomiędzy wybranymi podmiotami. Zmodyfikowane przepisy dotyczące konstrukcji SRW będą miały zastosowanie po raz pierwszy do projektu ustawy budżetowej na rok 2023. W przypadku zmiany ustawy budżetowej na rok 2022 zastosowanie znajdą przepisy dotychczasowe oraz dodany przepis dotyczący przepływów finansowych.

Zmiany w ustawie – Prawo ochrony środowiska polegają na wprowadzeniu nowych regulacji dotyczących trybu i zasad opracowania planu finansowego Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Ostatnia grupa zmian ma charakter czasowy i dotyczy sposobu przygotowania projektu ustawy budżetowej na rok 2023.

- Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.