



Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 3 sierpnia 2022 r.

- **Informacje generalne o prawie UE – akty prawne i dokumenty strategiczne**

Zasada de minimis – zwolnienie niewielkich kwot pomocy państwa z wymogu zgłoszenia – Rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 w sprawie pomocy de minimis

Rozporządzenie dotyczy niewielkich kwot pomocy państwa (pomocy „de minimis”), które wyłączone są z procedury kontroli pomocy państwa, gdyż przyjmuje się, że nie wpływają one na konkurencję i handel na rynku wewnętrznym Unii Europejskiej (UE). Pomoc de minimis odnosi się do niewielkich kwot pomocy państwa na rzecz przedsiębiorstw (spółek), których państwa członkowskie UE nie muszą zgłaszać do Komisji Europejskiej. Maksymalna kwota takiej pomocy dla jednego przedsiębiorstwa wynosi 200 000 EUR na przestrzeni trzech lat.

Jeżeli finansowanie przez państwo spełnia kryteria określone w art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), stanowi pomoc państwa i zgodnie z art. 108 ust. 3 TFUE musi zostać zgłoszone do Komisji. Rada Unii Europejskiej może jednak określić kategorie pomocy państwa, które są zwolnione z wymogu zgłoszenia, natomiast Komisja może przyjąć rozporządzenia dotyczące takich kategorii. Pomoc de minimis może stanowić jedną z takich kategorii i w związku z tym być wyłączoną z procedury zgłaszania.

W 2006 r. Komisja przyjęła rozporządzenie w sprawie pomocy de minimis (rozporządzenie (WE) nr 1998/2006), które obowiązywało w latach 2007–2013. Dwukrotnie podwyższono w nim pułap pomocy niepodlegającej obowiązkowemu zgłoszeniu – ze 100 000 EUR do 200 000 EUR dla jednego przedsiębiorstwa w okresie trzech lat. Taka podwyżka podyktowana była nie tylko wzrostem inflacji i unijnego produktu krajowego brutto do 2006 r., ale także uwzględnieniem prawdopodobnego rozwoju tych czynników w latach 2007–2013. W związku z kryzysem finansowym rzeczywisty poziom inflacji był znacząco niższy niż ten, którego oczekiwano w roku 2006. Dalsze zwiększanie pułapu było zatem w tych warunkach nieuzasadnione.

W rozporządzeniu (UE) nr 1407/2013, które zmienia i zastępuje rozporządzenie (WE) nr 1998/2006, postępowanie w przypadku niewielkich środków pomocy finansowej państwa zostało jeszcze bardziej uproszczone. W szczególności przedsiębiorstwa, które zmagają się z trudnościami finansowymi, nie są wyłączone z zakresu rozporządzenia i mogą tym samym uzyskiwać pomoc de minimis.

Ponadto definicja pojęcia „przedsiębiorstwa” w art. 2.2 została uproszczona i uczyniona bardziej przejrzystą.

Co więcej, według jednej z zasad w art. 4, korzyści z rozporządzenia w sprawie pomocy de minimis można czerpać także w przypadku subsydiowanych pożyczek na kwotę do 1 mln EUR, o ile spełnione są określone warunki.

Ma ono zastosowanie od 1 stycznia 2014 r. i obowiązuje do 31 grudnia 2023 r.

Więcej informacji:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A02013R1407-20200727>

- **Prowadzone procesy konsultacyjne:**

1. Substancje biogenne – plan działania na rzecz lepszego gospodarowania

Konsultacje publiczne przepisów dot. ochrony środowiska i klimatu – Plan działania zapowiedziano w planie działania UE dotyczącym gospodarki o obiegu zamkniętym, strategii „Od pola do stołu” oraz w unijnej strategii na rzecz bioróżnorodności 2030. Wspomniany plan działania uzupełni Komunikat KE: Droga do zdrowej planety dla wszystkich Plan działania UE na rzecz eliminacji zanieczyszczeń wody, powietrza i gleby – II Etap legislacyjny – Konsultacje publiczne. Ostateczny termin na przesłanie opinii lub wypełnienie kwestionariusza online udostępnionego przez KE to 26 sierpnia 2022 r.

Celem niniejszych konsultacji jest zebranie opinii społeczeństwa i zainteresowanych stron na temat aspektów planu działania UE w zakresie zintegrowanej gospodarki składnikami odżywczymi. W ramach Europejskiego Zielonego Ładu, strategii „Od pola do stołu” i strategii na rzecz bioróżnorodności zapowiedziano, że Komisja opracuje plan działania w zakresie zintegrowanej gospodarki składnikami odżywczymi, aby pomóc w osiągnięciu wyznaczonych w tych strategiach celów na 2030 r. dotyczących ograniczenia utraty składników odżywczych o co najmniej 50 %. Utrata składników odżywczych w UE już teraz przekracza bezpieczne granice możliwości planety. Wywiera ona negatywny wpływ na zdrowie publiczne, środowisko (gleba, woda i powietrze) oraz na kilka sektorów gospodarki (takich jak rybołówstwo, turystyka).

Wspomniany plan działania uzupełni plan działania na rzecz eliminacji zanieczyszczeń powietrza, wody i gleby. Będzie on opierał się na niedawno przeprowadzonych, trwających i planowanych ocenach (takich jak ocena dyrektywy w sprawie osadów ściekowych) oraz przeglądach powiązanych przepisów (takich jak dyrektywa dotycząca oczyszczania ścieków komunalnych i dyrektywa w sprawie emisji przemysłowych).

Substancje biogenne (azot i fosfor) mają zasadnicze znaczenie dla życia i są ważnym zasobem naturalnym. Utrata substancji biogennej prowadzi do zanieczyszczeń powietrza, gleby i wody, utraty bioróżnorodności i szeregu skutków w zakresie zmiany klimatu. Istniejące od dawna przepisy UE miały na celu rozwiązanie problemu zanieczyszczenia składnikami odżywczymi wody i powietrza oraz emisji z przemysłu. Nadal jednak zanieczyszczenia osiągają poziomy szkodliwe dla zdrowia ludzi i środowiska, w szczególności ze względu na niedociągnięcia w konkretnych przepisach oraz istotne problemy związane z wdrażaniem prawodawstwa. Może to również wynikać z braku zintegrowanego podejścia do zanieczyszczenia składnikami odżywczymi obejmującego powietrze, wodę, glebę i klimat.

Link: <https://pracodawcy.pl/substancje-biogenne-plan-dzialania-na-rzecz-lepszego-gospodarowania-2/>

## 2. Zdrowie na świecie – nowa strategia UE

Konsultacje publiczne przepisów dot. ochrony zdrowia – biorąc pod uwagę komunikat Komisji pt. „Rola UE w kontekście zdrowia na świecie” – II Etap legislacyjny – Konsultacje publiczne. Ostateczny termin na przesłanie opinii lub wypełnienie kwestionariusza online udostępnionego przez KE to 19 września 2022 r.

Celem przedmiotowej inicjatywy jest opracowanie nowej strategii dotyczącej zdrowia na świecie, która będzie stanowić odpowiedź na te zmiany oraz która umocni wiodącą pozycję UE w tym obszarze. Od czasu komunikatu Komisji z 2010 r. pt. „Rola UE w kontekście zdrowia na świecie”, w którym położono pierwsze podwaliny pod działania UE w tej dziedzinie, nastąpiły istotne zmiany w zakresie zdrowia na świecie i geopolityki. Są to m.in.: (i) cele ONZ w zakresie zrównoważonego rozwoju; (ii) pandemia COVID-19; (iii) unijna strategia „Global Gateway”; (iv) rosnące skutki zmiany klimatu i utraty różnorodności biologicznej; (v) rozwój chorób zakaźnych i niezakaźnych; oraz (vi) ostatnie zmiany światowej infrastruktury bezpieczeństwa zdrowotnego.

Różne zainteresowane strony, w tym rządy państw UE, Parlament Europejski, środowisko akademickie i organizacje społeczeństwa obywatelskiego, wezwały do opracowania nowej strategii dotyczącej roli UE w dziedzinie zdrowia na świecie. W komunikacie przedstawia się nową strategię dotyczącą zdrowia na świecie, która odnosi się do powyższych zmian oraz wzmacnia wiodącą pozycję UE i jej wkład w politykę w tym obszarze. Strategia będzie opierać się na zaangażowaniu UE na rzecz praw człowieka i równości w dziedzinie zdrowia, w tym zdrowia kobiet. Uznaje się w niej wzajemne powiązania między ludźmi, zwierzętami, roślinami i ich wspólnym środowiskiem (podejście „Jedno zdrowie”).

Link: <https://pracodawcy.pl/zdrowie-na-swiecie-nowa-strategia-ue/>

- **Publikacje, stanowiska oraz inne informacje:**

1. Komunikat KE: Kształtowanie cyfrowej przyszłości Europy

### Shaping Europe's digital future

Technologie cyfrowe znacząco zmieniają nasze codzienne życie, nasz sposób pracy i prowadzenia działalności gospodarczej oraz sposób, w jaki ludzie podróżują, porozumiewają się i nawiązują ze sobą relacje. Komunikacja cyfrowa, kontakty za pośrednictwem mediów społecznościowych, handel elektroniczny i przedsiębiorstwa cyfrowe stopniowo zmieniają nasz świat. Są one źródłem coraz większej ilości danych, które w przypadku ich zagregowania i wykorzystania mogą doprowadzić do powstania zupełnie nowych sposobów i poziomów tworzenia wartości. Jest to transformacja równie fundamentalna jak przemiany spowodowane rewolucją przemysłową. Rozwiązania cyfrowe, takie jak systemy łączności, sztuczna inteligencja lub technologie kwantowe, mogą wzbogacić nasze życie na wiele sposobów. Korzyści wynikające z technologii cyfrowych nie są jednak wolne od ryzyka i kosztów.

Przedsiębiorstwa potrzebują warunków ramowych, które pozwolą im rozpocząć działalność, zwiększyć jej skalę, agregować i wykorzystywać dane, wprowadzać innowacje i konkurować lub współpracować na uczciwych warunkach. Europa musi mieć możliwość wyboru i realizować transformację cyfrową na swój własny sposób.

Komisja Europejska (KE) wyznaczyła na lata 2020-25 trzy kluczowe cele dla przeprowadzenia transformacji cyfrowej z korzyścią dla obywateli i z poszanowaniem unijnych wartości:

- Cel 1. Technologia, która służy ludziom (Technology that works for people)
- Cel 2. Sprawiedliwa i konkurencyjna gospodarka (A fair and competitive economy)
- Cel 3. Otwarte, demokratyczne i zrównoważone społeczeństwo (An open, democratic and sustainable society).

Cel Technologia, która służy ludziom (Technology that works for people) koncentruje się na rozwijaniu i wykorzystywaniu nowoczesnych rozwiązań cyfrowych na dużą skalę – także w administracji publicznej. Zadania te mają być realizowane przy jednoczesnym dążeniu do zapewnienia interoperacyjności kluczowej infrastruktury cyfrowej, tj. rozległych sieci 5G (i przyszłych 6G) oraz tzw. deep tech, rozumianego jako: superkomputery (supercomputing), technologie kwantowe, blockchain oraz ogólnoeuropejska infrastruktura chmurowa. Wpływ na warstwę danych AIP będą miały działania KE określone w ramach celu

Sprawiedliwa i konkurencyjna gospodarka (A fair and competitive economy), czyli przygotowanie Europejskiej strategii w zakresie danych (COM(2020) 66 final), ogłoszenie ram prawnych dotyczących zarządzania danymi (IV kw. 2020 r.) i ewentualnej ustawy o danych w 2021 r.

W ramach celu Otwarte, demokratyczne i zrównoważone społeczeństwo (An open, democratic and sustainable society) Komisja Europejska będzie dążyć przede wszystkim do zagwarantowania powszechnie akceptowanej tożsamości elektronicznej dla każdego

obywatela, aby umożliwić każdemu bezpieczny dostęp do swoich danych oraz usług i produktów. W związku z tym planowana jest na IV kw. 2020 r. zmiana rozporządzenia eIDAS w celu poprawy jego skuteczności, rozszerzenia jego korzyści na sektor prywatny i promowania zaufanych tożsamości cyfrowych dla obywateli UE. Będzie to miało znaczenie dla identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w kontekście AIP.

Link: <https://pracodawcy.pl/komunikat-ke-kszaltowanie-cyfrowej-przyszlosci-europy/>

## 2. IV edycja Akademii Menadżera Innowacji

Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości realizuje autorski program szkoleniowo-doradczy Akademia Menadżera Innowacji (AMI).

Innowacje to siła napędowa nowoczesnej gospodarki i katalizator rozwoju każdego przedsiębiorstwa. Tylko te firmy, które sukcesywnie wprowadzają na rynek nowe produkty i usługi osiągają sukcesy biznesowe i mogą skutecznie konkurować na wymagającym rynku. AMI to program dopasowany do potrzeb przedsiębiorców otwartych na wdrażanie zmian w swoich firmach i zarządzanie innowacjami.

PARP zaprasza przedsiębiorców do wzięcia udziału w IV edycji projektu. Jego celem jest wyposażenie właścicieli firm i menadżerów w kompetencje umożliwiające sprawne wdrażanie innowacyjnych procesów, produktów i usług w przedsiębiorstwach. AMI składa się z części szkoleniowej oraz równolegle realizowanej w przedsiębiorstwie części doradczej.

Wykładowcami i doradcami AMI są uznani eksperci, praktycy, liderzy i mentorzy z dziedziny wdrażania i zarządzania innowacjami. Efektem programu są realizowane konkretne projekty wdrożeniowe, zwiększające konkurencyjność firm wszystkich branż i umożliwiające ich dalszy rozwój. Realizacja szkoleń i doradztwa AMI pozwala na podniesienie kompetencji i wykształcenie menadżerów innowacji nowej generacji.

Program skierowany jest do wszystkich przedsiębiorców bez względu na branżę i rodzaj prowadzonej działalności. Przedsiębiorcy mogą liczyć na dofinansowanie ze środków Programu Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020 w wysokości 80% dla mikro, małych i średnich firm oraz 50% dla dużych przedsiębiorstw. Nabór rozpoczął się 25 lipca i potrwa do 9 września br.

Pierwszy zjazd odbędzie się w październiku 2022 r

Link: <https://pracodawcy.pl/iv-edycja-akademii-menadzera-innowacji/>

Źródło: EUR-Lex, Komisja Europejska, Portal Interoperacyjności i Architektury – Serwis Rzeczypospolitej Polskiej, Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego