



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring Legislacji Krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM

w okresie od 11 do 17 sierpnia 2022 roku

Raport na dzień 17 sierpnia 2022 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 2 projekty ustawy oraz 23 projekty rozporządzeń Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 3 projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Na podstawie opinii i ekspertyz podmiotów członkowskich Związku Pracodawców Polska Miedź przygotowano 1 stanowisko do opublikowanych projektów aktów prawnych oraz dokumentów strategicznych.

Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź – uwagi do projektu ustawy o sporach zbiorowych pracy (numer UD 408 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów), które zostało przesłane do Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/stanowisko-zppm-projekt-ustawy-o-sporach-zbiorowych-pracy-ud408/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie książki obiektu budowlanego oraz systemu Cyfrowa Książka Obiektu Budowlanego (numer z wykazu: 59)

Wydanie rozporządzenia zgodnie z upoważnieniem ustawowym określonym w art. 60r ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane wypełnia obowiązek (spoczywający na ministrze właściwym do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa) określony w tym przepisie. Projektowane rozporządzenie uzupełnia obszerne regulacje dotyczące książki obiektu budowlanego znajdujące się w rozdziale 5d (pt. Książka obiektu budowlanego) ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, który to rozdział zacznie obowiązywać od dnia 1 stycznia 2023 r.

Projektowane rozporządzenie określa:

- z jakich elementów składać się ma książka obiektu budowlanego;
- wymogi techniczne dotyczące prowadzenia książki obiektu budowlanego w postaci papierowej;
- jak wpisy w książce obiektu budowlanego powinny być dokonywane i jak powinny wyglądać, a także w jaki sposób mają być systematyzowane;
- sposób uwierzytelniania i autoryzacji oraz wpływ tego procesu na prowadzenie książki obiektu budowlanego w postaci elektronicznej.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrit-w-sprawie-ksiazki-obiektu-budowlanego-oraz-systemu-cyfrowa-ksiazka-obiektu-budowlanego/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szkolenia przywracającego zarządzającemu transportem zdolność do kierowania operacjami transportowymi, wzorów zaświadczeń oraz maksymalnej opłaty za szkolenie (numer z wykazu: 229)

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szkolenia przywracającego zarządzającemu transportem zdolność do kierowania operacjami transportowymi, wzorów zaświadczeń oraz maksymalnej opłaty za szkolenie stanowi wykonanie upoważnienia wynikającego z art. 16b ust. 6 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 180 i 209), które zobowiązuje ministra właściwego do spraw transportu do określenia w drodze rozporządzenia szczegółowego zakresu wiedzy, warunków, sposobu przeprowadzania i minimalną liczbę godzin szkolenia mającego na celu przywrócenie zarządzającemu transportem zdolności do kierowania operacjami transportowymi oraz określenia wzoru zaświadczenia o odbyciu wskazanego szkolenia i maksymalną wysokość opłaty za przeprowadzenie szkolenia.

Ponadto poprzez wskazany projekt rozporządzenia zostanie określony wzór zaświadczenia o złożeniu z wynikiem pozytywnym egzaminu pisemnego w celu przywrócenia zarządzającemu transportem zdolności do kierowania operacjami transportowymi.

Projekt rozporządzenia zakłada, że szkolenie będzie przeprowadzane zgodnie z szczegółowym programem szkolenia wraz z planem jego wykonania oraz metodami nauczania. Program szkolenia będzie publicznie dostępny w ośrodku szkolenia, poprzez podanie go do publicznej wiadomości. Ponadto szkolenie musi być przeprowadzone przez wykładowców posiadających wiedzę, umiejętności i wykształcenie niezbędne do zapewnienia prawidłowego przebiegu szkolenia. Projekt rozporządzenia zakłada, że szkolenie będzie musiało trwać co najmniej 3 miesiące w wymiarze niemniejszym 64 godzin z podziałem na określone bloki tematyczne.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mi-w-sprawie-szkolenia-przywracajacego-zarzadzajacemu-transportem-zdolnosc-do-kierowania-operacjami-transportowymi-wzorow-zaswiadczen-oraz-maksymalnej-oplaty-za-szkolenie/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie dziennika budowy oraz systemu Elektroniczny Dziennik Budowy (numer z wykazu: 61)

Wydanie rozporządzenia zgodnie z upoważnieniem ustawowym określonym w art. 47u ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane wypełnia obowiązek (spoczywający na ministrze właściwym do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa) określony w tym przepisie. Projektowane rozporządzenie uzupełnia obszerne regulacje dotyczące dziennika budowy znajdujące się w rozdziale 5a (pt. Dziennik budowy) ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, który to rozdział zacznie obowiązywać od dnia 27 stycznia 2023 r.

Projektowane rozporządzenie określa:

- z jakich elementów składać się ma dziennik budowy;
- jakie czynności w ramach wydawania dziennika budowy będzie podejmował organ administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego;
- wymogi techniczne dotyczące dziennika budowy w postaci papierowej;

- jak powinny wyglądać wpisy w dzienniku budowy, a zwłaszcza te o kluczowym znaczeniu (dot. powoływania osób na określone funkcje na budowie lub protokołów związanych procesem budowlanym);
- sposób uwierzytelniania i autoryzacji oraz wpływ tego procesu na prowadzenie dziennika budowy w postaci elektronicznej.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrit-w-sprawie-dziennika-budowy-oraz-systemu-elektroniczny-dziennik-budowy/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano czterdzieści aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Ustawa z dnia 22 lipca 2022 r. o zmianie niektórych ustaw w celu przeciwdziałania przestępczości środowiskowej

- Ustawa została opublikowana 17 sierpnia 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 1726).
- Celem ustawy jest zaostrzenie sankcji za wykroczenia i przestępstwa przeciwko środowisku. Praktyka stosowania dotychczas obowiązującego prawa pokazuje, że obecne sankcje karne są niewystarczające. Reakcja karna powinna odpowiadać stopniowi społecznej szkodliwości czynu, zawinienia oraz rzeczywistym względem prewencji ogólnej i indywidualnej. W Kodeksie wykroczeń ustawodawca postanowił o wprowadzeniu karalności usiłowania, podżegania do popełnienia wykroczenia przeciwko środowisku oraz pomocnictwa w jego popełnieniu. Orzeczenie kary będzie skutkowało dla ukaranego obowiązkiem wykonywania nieodpłatnej pracy na cele społeczne, a w niektórych przypadkach także obowiązkiem przywrócenia do stanu poprzedniego.

Ustawa z dnia 22 lipca 2022 r. nowelizuje dziewięć ustaw: ustawę z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń, ustawę z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, ustawę z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska, ustawę z dnia 28 września 1991 r. o lasach, ustawę z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, ustawę z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kar, ustawę z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, ustawę z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach oraz ustawę z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi.

Wykaz czynów (przestępstw i wykroczeń) godzących w środowisko naturalne, których sprawcy poniosą surowszą niż dotychczas odpowiedzialność:

- usuwanie roślinności przez wypalanie z gruntów rolnych, obszarów kolejowych, pasów przydrożnych, trzcinowisk lub szuwarów (kara aresztu, ograniczenia wolności albo grzywna do 30 000 złotych);
 - rozniecanie ognia na terenie lasu, na terenach śródleśnych, na obszarze łąk, torfowisk i wrzosowisk, poza miejscami wyznaczonymi do tego celu albo palenie tytoniu (zakaz nie dotyczy miejsc na drogach utwardzonych i miejsc wyznaczonych do pobytu ludzi);
 - zanieczyszczanie lub zaśmiecanie obszaru kolejowego lub miejsca dostępnego dla publiczności, a w szczególności zaśmiecanie drogi, ulicy, placu, ogrodu lub zieleńca;
 - wyrzucanie na cudzy grunt polny kamieni, odpadów, złomu, padliny lub innych nieczystości;
 - zanieczyszczanie w lesie gleby lub wody albo wyrzucanie do lasu kamieni, odpadów, złomu, padliny, innych nieczystości, albo zaśmiecanie lasu w inny sposób (surowsza sankcja przewidziana jest za składowanie w lasach odpadów);
 - spowodowanie zanieczyszczenia w świecie roślinnym lub zwierzęcym w znacznych rozmiarach (kara pozbawienia wolności do lat 8);
 - z naruszeniem przepisów – niszczenie lub uszkodzanie roślin, zwierząt, grzybów lub ich siedlisk lub siedlisk przyrodniczych;
 - zanieczyszczanie wody, powietrza lub powierzchni ziemi substancją albo promieniowaniem jonizującym w takiej ilości lub w takiej postaci, że może to zagrozić życiu lub zdrowiu człowieka lub spowodować istotne obniżenie jakości wody, powietrza lub powierzchni ziemi lub zniszczenie w świecie roślinnym lub zwierzęcym w znacznych rozmiarach (kara pozbawienia wolności do lat 8);
 - z naruszeniem przepisów – składowanie, usuwanie, przetwarzanie, zbieranie, unieszkodliwianie, transportowanie odpadów lub substancji albo dokonywanie odzysku odpadów lub substancji w taki sposób, że może to zagrozić życiu lub zdrowiu człowieka lub spowodować obniżenie jakości wody, powietrza lub powierzchni ziemi lub zniszczenie w świecie roślinnym lub zwierzęcym (kara pozbawienia wolności do lat 10);
 - przywożenie z zagranicy lub wywożenie za granicę odpadów niebezpiecznych bez wymaganego zgłoszenia lub zezwolenia albo wbrew jego warunkom (kara pozbawienia wolności do lat 12);
 - nieutrzymywanie – wbrew obowiązкови – w należyłym stanie urządzeń zabezpieczających wodę, powietrze lub powierzchnię ziemi przed zanieczyszczeniem lub urządzeń zabezpieczających przed skażeniem promieniotwórczym lub promieniowaniem jonizującym;
- W razie skazania sprawcy za umyślne przestępstwo przeciwko środowisku sąd orzeknie (obligatoryjnie) nawiązkę w wysokości od 10 000 do 10 000 000 złotych na rzecz Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (jedynie w szczególnie uzasadnionych okolicznościach, gdy wymierzona nawiązka powodowałaby dla sprawcy uszczerbek dla niezbędnego utrzymania siebie i rodziny lub gdy pokrzywdzony pojednał się ze sprawcą – sąd będzie mógł orzec nawiązkę w niższej wysokości).

- Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2/ Ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie niektórych ustaw w celu wzmocnienia bezpieczeństwa gazowego państwa w związku z sytuacją na rynku gazu

- Ustawa została opublikowana 17 sierpnia 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 1723).

- Ustawa wprowadza zmiany do ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (dalej: „Prawo energetyczne”). Ustawa wskazuje ministra właściwego do spraw energii jako organ właściwy w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. *dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 994/2010* (dalej: „rozporządzenie 2017/1938”). Minister ten obowiązany będzie do opracowania dokumentów w postaci planu działań zapobiegawczych i planu na wypadek sytuacji nadzwyczajnej, o których mowa odpowiednio w art. 7 ust. 3 i art. 8 ust. 2 rozporządzenia 2017/1938. Przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się przesyłaniem lub dystrybucją paliw gazowych będą obowiązane do uwzględniania planu działań zapobiegawczych przy opracowywaniu projektów planów rozwoju. Obowiązkiem opracowywania planu rozwoju objęcie zostaną także operatorzy systemu magazynowania paliw gazowych. Plan taki będzie opracowywany na okres 10 lat i co 2 lata podlegał będzie aktualizacji. Plan i jego aktualizacje będą uzgadniane z Prezesem Urzędu Regulacji Energetyki, zwanym dalej „Prezesem URE”, działającym w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw energii. Operator systemu magazynowania corocznie, do dnia 30 kwietnia, przedkładał będzie ministrowi właściwemu do spraw energii oraz Prezesowi URE sprawozdanie z realizacji planu.

Ustawa określa także, że operator systemu dystrybucyjnego gazowego albo przesyłowego gazowego, w przypadku planowanej zmiany rodzaju dostarczanego paliwa gazowego w sieci gazowej z gazu ziemnego zaazotowanego na gaz ziemny wysokometanowy, będzie obowiązany poinformować odbiorcę końcowego paliw gazowych, przyłączonego odpowiednio do sieci dystrybucyjnej albo przesyłowej gazowej, o terminie tej zmiany oraz o konieczności dostosowania lub wymiany instalacji i urządzeń do odbioru gazu ziemnego zaazotowanego na instalacje i urządzenia do odbioru gazu ziemnego wysokometanowego. Określono także zasady postępowania odbiorcy końcowego paliw gazowych po otrzymaniu takiej informacji – w szczególności wskazując, że w przypadku odbiorców objętych ochroną taryfową koszty takiego dostosowania lub takiej wymiany instalacji poniesie operator systemu dystrybucyjnego gazowego (pozostali odbiorcy poniosą te koszty we własnym zakresie). Koszty te, w przypadku poniesienia ich przez tego operatora, uwzględniane będą przy ustalaniu przez niego taryf dla paliw gazowych.

Ustawa ponadto:

- 1) uchyła obecne wyłączenie z obowiązku uzyskania koncesji, przewidziane dla obrotu paliwami gazowymi, jeżeli roczna wartość takiego obrotu nie przekracza równowartości 100 000 euro;
- 2) wprowadza regulację, zgodnie z którą w przypadku ogłoszenia stanu nadzwyczajnego, o którym mowa w art. 11 ust. 1 lit. c rozporządzenia 2017/1938, obowiązek sprzedaży paliw gazowych za pośrednictwem giełdy wynikający z właściwych przepisów Prawa energetycznego ulegał będzie automatycznemu zawieszeniu na czas trwania tego stanu kryzysowego;

3) przedłuży okres ochrony taryfowej dla odbiorców domowych i strategicznych instytucji pożytku publicznego do dnia 31 grudnia 2027 r. (w przypadku niewprowadzania przedmiotowej zmiany okres ten zakończyłby się z dniem 31 grudnia 2023 r.);

4) modyfikuje zasady wypłaty rekompensaty z Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny w przypadku, gdy środki na rachunku tego Funduszu są niewystarczające na wypłatę wnioskowanej rekompensaty w całości;

5) wydłuża (do 48 miesięcy) termin utrzymania w mocy przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 9 ust. 3 i 4 ustawy – Prawo energetyczne.

Ustawa wprowadza także zmiany w ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym. Zmiany te polegają na:

1) wprowadzeniu do tej ustawy definicji „bezpieczeństwa gazowego państwa”;

2) uprawnieniu ministra właściwego do spraw energii do ogłaszania, w drodze rozporządzenia, na czas oznaczony, właściwego stanu kryzysowego w rozumieniu rozporządzenia 2017/1938, w przypadku zaistnienia okoliczności wskazanych w art. 11 ust. 1 rozporządzenia 2017/1938;

3) określeniu zasad dotyczących bilansowania systemu gazowego oraz rozliczeń w przypadku uruchomienia zapasów obowiązkowych oraz wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego;

4) aktualizacji wysokości kar za nieprzestrzeganie ograniczeń w poborze gazu, wprowadzonych w związku z sytuacją kryzysową;

5) wydłużeniu okresu, w którym podmioty zobowiązane do utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego powinny dostarczyć je do systemu gazowego – z 40 do 50 dni.

Ustawa wprowadza także zmiany do:

1) ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych - wydłużając do 31 grudnia 2026 r. okres stosowania przez spółkę prowadzącą giełdową izbę rozrachunkową szczególnych zasad ustanawiania zabezpieczeń finansowych wnoszonych w celu zabezpieczenia rozliczenia transakcji;

2) ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu - nakładając na podmioty, którym udziela się gwarancji Skarbu Państwa w zakresie emitowanych przez nie obligacji obowiązek wniesienia opłaty prowizyjnej od takiej gwarancji.

- Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów wydłużających okres utrzymania w mocy aktów wykonawczych wydanych na podstawie art. 9 ust. 3 i 4 ustawy – Prawo energetyczne, które wchodzą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

3/ Ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o kredycie hipotecznym oraz o nadzorze nad pośrednikami kredytu hipotecznego i agentami oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw

- Ustawa została opublikowana 17 sierpnia 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 1719).
- Celem ustawy jest wprowadzenie regulacji zapobiegających pobieraniu przez banki dodatkowych opłat w okresie oczekiwania na wpis do księgi wieczystej hipoteki zabezpieczającej kredyt zaciągany przez konsumenta na zakup nieruchomości. Cel ten ma być zrealizowany przez wprowadzenie zasady, że w przypadku naliczenia przez bank dodatkowego kosztu kredytu, związanego z oczekiwaniem na wpis do księgi wieczystej hipoteki zabezpieczającej spłatę udzielonego kredytu, ustanawianej na rzecz tego banku, po dokonaniu wpisu opłata lub prowizja podlega zwrotowi lub zaliczeniu na poczet innych należności obciążających kredytobiorcę.
Regulacja będzie miała zastosowanie do umów o kredyt hipoteczny zawartych po dniu wejścia w życie ustawy oraz do umów zawartych przed tym dniem, jeżeli do dnia jej wejścia w życie nie dokonano wpisu hipoteki stanowiącej zabezpieczenie kredytu hipotecznego do księgi wieczystej (w takim wypadku zwrot konsumentowi dodatkowego kosztu kredytu lub zaliczenie go na poczet spłaty kredytu będzie następować w terminie 60 dni od dnia dokonania wpisu hipoteki do księgi wieczystej).
W ustawie wydłuża się także *vacatio legis* przepisów, zgodnie z którymi:
 - 1) płatności dokonywane przez konsumenta na rzecz przedsiębiorcy o wartości przekraczającej 20 000 zł mają być dokonywane za pośrednictwem rachunku płatniczego,
 - 2) ma zostać obniżona (z 15 000 zł do 8 000 zł) kwota wartości transakcji, po której przekroczeniu przedsiębiorca obowiązany jest dokonywać oraz przyjmować płatności związane z wykonywaną działalnością gospodarczą za pośrednictwem rachunku płatniczego.
 Przepisy te pierwotnie miały wejść w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. – ustawa zakłada zaś ich wejście w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. (w tym celu ustawa nowelizuje ustawę z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw).
- Ustawa wejdzie w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem zmian w ustawie z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw, które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

4/ Ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej

- Ustawa została opublikowana 17 sierpnia 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 1713).
- Celem ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, jest przyjęcie rozwiązań prawnych uzupełniających regulacje zawarte w ustawie z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie

bezpieczeństwa narodowego (tzw. ustawa sankcyjna) o instytucję tymczasowego zarządu przymusowego oraz zapewnienie wsparcia pracownikom świadczącym pracę na rzecz podmiotów objętych sankcjami.

Dzięki rozwiązaniom prawnym przyjętym w ustawie sankcyjnej stało się m.in. możliwe stworzenie – odrębnej od wykazów zawartych w aktach Unii Europejskiej – listy osób i podmiotów objętych sankcjami pozwalającej na ich stosowanie wobec podmiotów mogących wspierać agresję na Ukrainę. Jedną z sankcji jest zamrożenie (oraz zakaz przekazywania) podmiotom objętym tymi sankcjami wszystkich środków finansowych, funduszy i zasobów gospodarczych w rozumieniu przepisów unijnych: rozporządzenia Rady (WE) nr 765/2006 z dnia 18 maja 2006 r. oraz rozporządzenia Rady (UE) nr 269/2014 z dnia 17 marca 2015 r.

Praktyka stosowania przepisów ustawy sankcyjnej pokazała jednak, że podmioty wpisywane na listę sankcyjną charakteryzują się złożoną strukturą kapitałową (w której kapitał rosyjski lub białoruski stanowią niekiedy część udziałów) oraz że konsekwencje wpisu podmiotu na listę sankcyjną ponoszą nie tylko właściciele firm, lecz także pracownicy, w tym obywatele polscy. W wyniku zamrożenia zasobów gospodarczych może dojść do sytuacji, w której nie otrzymają oni od pracodawcy należnych wynagrodzeń lub innych świadczeń. Ponadto stosowanie przepisów ustawy sankcyjnej może powodować problemy w zaspokajaniu potrzeb społecznych, np. gdy podmiot objęty sankcjami przestaje świadczyć usługi użyteczności publicznej. Dlatego, uwzględniając interes społeczny i publiczny, projektodawca uznał za celowe wprowadzenie instytucji tymczasowego zarządu przymusowego, który umożliwi czasowe funkcjonowanie podmiotów objętych sankcjami do momentu zbycia całości, należących do nich, zasobów gospodarczych albo przejęcia ich własności na rzecz Skarbu Państwa.

Środki uzyskane ze zbycia zasobów gospodarczych objętych zarządem jak również odszkodowanie z tytułu przejęcia własności będą podlegały „zamrożeniu” w celu przyszłego zwrócenia podmiotowi gospodarczemu w razie zniesienia sankcji. Zarazem podmiotom zarządzanym nie będą przysługiwały roszczenia odszkodowawcze wobec Skarbu Państwa ani zarządcy (o ile działał w ramach ustawowych zadań).

Ustawa wprowadza ponadto możliwość wystąpienia przez podmiot objęty sankcjami na podstawie przepisów ustawy sankcyjnej jak również rozporządzenia 765/2006 lub rozporządzenia 269/2014 z wnioskiem o przyznanie świadczeń z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na zaspokojenie należności pracowniczych, o których mowa w art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (Dz. U. z 2020 r. poz. 7) w razie ich niezaspokojenia przez pracodawcę z powodu braku środków finansowych.

- Ustawa wchodzi w życie w dniu następnym od dnia ogłoszenia

