Projekt z dnia 18 sierpnia 2022 r.

Ustawa

z dnia ………………. 2022 r.

o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw[[1]](#footnote-1))

Art. 1. W ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 988 i 1002) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 8 w ust. 4 we wprowadzeniu do wyliczenia i w ust. 5 skreśla się wyrazy „i po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej”;

2) w 73c:

a) w ust. 6 uchyla się pkt 5,

b) w ust. 8 wyrazy „ust. 6 pkt 4–6” zastępuje się wyrazami „ust. 6 pkt 4 i 6”;

3) w art. 75 w ust. 2:

a) w zdaniu pierwszym skreśla się wyrazy „oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej”,

b) w zdaniu drugim skreśla się wyrazy „oraz opłatę ewidencyjną”;

4) w art. 80d:

a) ust. 3a otrzymuje brzmienie:

„3a. Obowiązany do uiszczenia opłaty ewidencyjnej zakład ubezpieczeń, o którym mowa w art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 621 i 655) jest obowiązany do przekazania:

1) opłat ewidencyjnych na rachunek bankowy Funduszu;

2) sprawozdania z uiszczonych opłat ewidencyjnych ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji.”,

b) uchyla się ust. 3aa,

c) w ust. 3b skreśla się wyrazy „przekazanych lub”,

d) w ust. 3c wyrazy „opłat ewidencyjnych” zastępuje się wyrazami „opłaty ewidencyjnej”,

e) w ust. 4:

‒ uchyla się pkt 2, 2a, 4 i 4a,

‒ w pkt 5 skreśla się wyrazy „przekazanych lub”,

f) w ust. 4a wyrazy „należnych opłat ewidencyjnych” zastępuje się wyrazami „należnej opłaty ewidencyjnej”,

g) uchyla się ust. 6,

h) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Minister właściwy do spraw informatyzacji w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw instytucji finansowych określi w drodze rozporządzenia:

1) wysokość opłaty ewidencyjnej, o której mowa w art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych nieprzekraczającej 1% przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, o którym mowa w art. 20 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 504 i 1504),

2) termin i sposób uiszczania i rozliczania opłaty ewidencyjnej przez zakłady ubezpieczeń zobowiązane do jej uiszczania,

3) termin, sposób i częstotliwość składania sprawozdania z uiszczonych opłat ewidencyjnych,

4) wzór sprawozdania z uiszczonych opłat ewidencyjnych

‒ biorąc pod uwagę koszty związane z funkcjonowaniem centralnej ewidencji pojazdów i centralnej ewidencji kierowców, prawidłowość uiszczania opłat ewidencyjnych, sprawny pobór opłaty, efektywną obsługę, aktualność przekazywanych sprawozdań oraz potrzebę zapewnienia ujednolicenia i przejrzystości przekazywanych informacji oraz ich sprawnej weryfikacji.”;

5) w art. 80t:

a) w ust. 2 skreśla się wyrazy „oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej”,

b) w ust. 3 w pkt 4 skreśla się wyrazy „oraz opłaty ewidencyjnej za blankiety profesjonalnych dowodów rejestracyjnych i zalegalizowane profesjonalne tablice (tablicę) rejestracyjne”;

6) w art. 80za w części wspólnej skreśla się wyrazy „oraz opłatą ewidencyjną”;

7) w art. 81b w ust. 3 skreśla się wyrazy „oraz opłaty ewidencyjnej”;

8) w art. 83:

a) w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia skreśla się wyrazy „i opłaty ewidencyjnej”,

b) w ust. 1b wyrazy „opłat, o których mowa w ust. 1” zastępuje się wyrazami „opłaty, o której mowa w ust. 1”,

c) w ust. 1c wyrazy „Opłaty, o których mowa w ust. 1” zastępuje się wyrazami „Opłata, o której mowa w ust. 1”,

d) uchyla się ust. 1d;

9) w art. 150 w ust. 1 skreśla się zdanie drugie.

Art. 2. W ustawie z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 621 i 655) w art. 30 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Z tytułu zawartej umowy ubezpieczenia OC posiadaczy pojazdów mechanicznych zakład ubezpieczeń uiszcza opłatę ewidencyjną, o której mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 80d ust. 7 ustawy – Prawo o ruchu drogowym.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 180 i 209) w art. 39g ust. 9 i 10 otrzymują brzmienie:

„9. Dokonując wpisu, wojewoda pobiera opłatę za wpis stanowiącą dochód budżetu państwa.

10. Wojewoda przekazuje do centralnej ewidencji kierowców dane o dokonaniu wpisu przedsiębiorcy do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia – na zasadach określonych w art. 100ac ust. 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym.”.

Art. 4. W ustawie z dnia 11 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1212, 1997, 2328 i 2490 oraz z 2022 r. poz. 655 i 1002) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 uchyla się pkt 2;

2) w art. 10 w ust. 1, w art. 16 w ust. 1, w art. 28 w ust. 8, w art. 31 w ust. 3, w art. 33 w ust. 2 w pkt 1, w art. 38 w ust. 2 w pkt 1, w art. 58 w ust. 2 w pkt 1, w art. 77 w ust. 2 w pkt 1, w art. 85 w ust. 8, w art. 87 w ust. 3 w pkt 1, w art. 102 w ust. 2 w zdaniu pierwszym, w art. 109 w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia, w art. 115 w ust. 6 oraz w art. 117 w ust. 3 w pkt 1 skreśla się wyrazy „oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej”;

3) w art. 10 w ust. 6, w art. 15a w ust. 9, w art. 16 w ust. 6, w art. 28 w ust. 12, w art. 31 w ust. 8, w art. 33 w ust. 5, w art. 38 w ust. 4, w art. 58 w ust. 6, w art. 77 w ust. 4, w art. 85 w ust. 10, w art. 87 w ust. 5, w art. 109 w ust. 7, w art. 115 w ust. 8 oraz w art. 117 w ust. 8 skreśla się wyrazy „z wyjątkiem opłaty ewidencyjnej,”;

4) w art. 13 w ust. 6, w art. 14 w ust. 1 w zdaniu pierwszym, w art. 16 w ust. 5 w zdaniu pierwszym, w art. 18 w ust. 2 we wprowadzeniu do wyliczenia, w art. 103 w ust. 3 w zdaniu pierwszym oraz w art. 109 w ust. 3 i 4 skreśla się wyrazy „ , oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej”;

5) w art. 15 w ust. 5 skreśla się wyrazy „ , oraz opłatę ewidencyjną”;

6) w art. 15a w ust. 8 skreśla się wyrazy „oraz opłatę ewidencyjną”;

7) w art. 101 ust. 1‒3 otrzymują brzmienie:

„1. Osoba obowiązana do ukończenia kursu reedukacyjnego, o którym mowa w art. 98a ust. 1 pkt 2 lub ust. 3, jest obowiązana do przedstawienia staroście zaświadczenia o jego ukończeniu w terminie miesiąca od dnia doręczenia informacji, o której mowa w art. 98a ust. 4.

2. Osoba skierowana na badanie, o którym mowa w art. 99 ust. 1 pkt 2, lub obowiązana do odbycia badań, o których mowa w art. 98a ust. 1 pkt 1 lub ust. 2, jest obowiązana do dostarczenia staroście odpowiedniego orzeczenia lekarskiego lub orzeczenia psychologicznego w terminie miesiąca od dnia doręczenia decyzji, o której mowa w art. 99 ust. 1, lub doręczenia informacji, o której mowa w art. 98a ust. 4.

3. Osoba obowiązana do poddania się badaniom, o których mowa w art. 98a ust. 1 pkt 1 lub ust. 2, lub do ukończenia kursu reedukacyjnego, o którym mowa w art. 98a ust. 1 pkt 2 lub ust. 3, w stosunku do której wydano decyzję o cofnięciu uprawnień do kierowania pojazdami lub nieposiadająca uprawnień do kierowania pojazdami, składając wniosek o wydanie lub przywrócenie uprawnień, jest obowiązana do dostarczenia staroście odpowiedniego orzeczenia lekarskiego, orzeczenia psychologicznego lub zaświadczenia o ukończeniu kursu reedukacyjnego.”;

8) w art. 103 w ust. 3a skreśla się wyrazy „ , oraz opłaty ewidencyjnej”;

9) w art. 124 w ust. 3 wyrazy „opłaty za wymianę prawa jazdy i opłaty ewidencyjnej, o których mowa” zastępuje się wyrazami „opłaty za wymianę prawa jazdy, o której mowa”;

10) art. 138a otrzymuje brzmienie:

„Art. 138a. Minister właściwy do spraw informatyzacji ogłasza w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej oraz na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw informatyzacji komunikat określający zakres i termin wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających wprowadzanie, przekazywanie, gromadzenie i udostępnianie z centralnej ewidencji kierowców danych, o których mowa w art. 100aa ust. 1 pkt 5–15 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym. Komunikat ogłasza się w terminie co najmniej 3 miesięcy przed dniem wdrożenia rozwiązań technicznych określonym w tym komunikacie.”;

11) w art. 138b w ust. 1 i 1a wyrazy „w art. 138a ust. 2” zastępuje się wyrazami „w art. 138a”.

Art. 5. W ustawie z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 756 oraz z 2022 r. poz. 209) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 25 otrzymuje brzmienie:

„Art. 25. Wydając odpowiednio zaświadczenie ADR albo jego wtórnik, marszałek województwa pobiera opłatę za wydanie zaświadczenia ADR albo jego wtórnika.”;

2) w art. 27 w ust. 4 oraz w art. 31 w pkt 6 wyrazy „art. 25 ust. 1 pkt 1” zastępuje się wyrazami „art. 25”.

Art. 6. Do opłat ewidencyjnych, o których mowa w art. 80d ust. 4 pkt 2, 2a, 4 i 4a ustawy zmienianej w art. 1, oraz odsetek za zwłokę, o których mowa w art. 80d ust. 3b ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, należnych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowych.

Art. 7. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 31 ustawy zmienianej w art. 5 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 31 ustawy zmienianej w art. 5 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,

LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Anna Markowska

Zastępca Dyrektora

Departamentu Regulacji Cyfrowych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

/podpisano elektronicznie/

**UZASADNIENIE**

Zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 988 i 1002), zwana dalej „ustawą – Prawo o ruchu drogowym”, dotyczącymi Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców, którego formalne powołanie w 2005 r. zapewniło finansowanie wydatków związanych m.in. z budową i rozwojem centralnej ewidencji pojazdów i centralnej ewidencji kierowców, głównym źródłem przychodów niniejszego Funduszu jest opłata ewidencyjna. Obecnie opłata ewidencyjna jest pobierana od obywateli w szczególności przez:

* organy samorządowe – w związku z realizacją czynności dotyczących rejestracji pojazdów, m.in. wydaniem dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego, zalegalizowanych tablicy rejestracyjnych i ich wtórników, karty pojazdu, nalepki kontrolnej, prawa jazdy, międzynarodowego prawa jazdy, karty kwalifikacji kierowcy;
* przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów – w związku z przeprowadzeniem badania technicznego i odnotowaniem odczytu drogomierza pojazdu po jego wymianie.

Obowiązek uiszczenia opłaty ewidencyjnej ciąży na obywatelach. Wysokość opłaty określa rozporządzenie wydane, na podstawie art. 80d ust. 7 ustawy – Prawo o ruchu drogowym, przez ministra właściwego do spraw informatyzacji w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu, ministrem właściwym do spraw instytucji finansowych oraz ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego. Obecnie wysokość opłaty ewidencyjnej za poszczególne czynności urzędowe określona jest w zależności od dokonywanej czynności w wysokości 0,50 zł. lub 1 zł.

Na przestrzeni ostatnich lat wymagania ustawowe dotyczące procesów rejestracji pojazdów i wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami zmieniały się w kierunku uproszczenia procedur, automatyzacji procesów oraz wprowadzania ułatwień dla obywateli i przedsiębiorców. Uproszczenia te jednak nie są kompleksowe i nie wystarczają w kontekście oczekiwań społecznych zmniejszenia kosztów i obciążeń administracyjnych dla kierowców i właścicieli pojazdów. Jednocześnie organy samorządowe i stacje kontroli pojazdów, w miarę rozbudowy centralnej ewidencji pojazdów i centralnej ewidencji kierowców zobowiązane są przekazywać do tych ewidencji szeroki zakres danych. W ramach realizowanych czynności organy pobierają jednocześnie opłatę za nie jak również opłatę ewidencyjną. Aktualne rozwiązania systemowe zobowiązują również te podmioty do przekazywania miesięcznych sprawozdań z pobranych i przekazanych na rachunek Funduszu opłat ewidencyjnych.

Dodatkowo wpływające w ostatnich latach do Ministra Cyfryzacji zapytania a także wnioski społeczne spowodowały, że dokonano oceny stanu prawnego i możliwości wprowadzenia zmian w obecnym systemie źródeł finansowania Funduszu. Analizie poddano w szczególności aktualną strukturę przychodów Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców, z której wynika, iż kluczowy przychód Funduszu stanowi opłata ewidencyjna uiszczana przez zakłady ubezpieczeń z tytułu zawartej umowy obowiązkowego ubezpieczenia OC posiadaczy pojazdów. Opłaty ewidencyjne pobierane przez organy samorządowe i stacje kontroli pojazdów łącznie stanowią 14,5% przychodów Funduszu. Mając na uwadze powyższe uwarunkowania i dokonaną ocenę identyfikującą możliwe zmiany, w przedkładanym projekcie zaproponowano zniesienie opłaty ewidencyjnej pobieranej przez organy samorządowe  w związku z czynnościami urzędowymi w zakresie rejestracji pojazdów i wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami. Projekt przewiduje również odstąpienie od pobierania opłaty ewidencyjnej przy przeprowadzaniu badania technicznego.

Głównym dochodem Funduszu pozostanie natomiast opłata ewidencyjna uiszczana przez zakłady ubezpieczeń, które prowadzą działalność zarobkową, a fakt wykorzystywania centralnej ewidencji pojazdów i kierowców przyczynia się do ich bardziej efektywnego działania przynoszącego wymierną korzyść ekonomiczną. Przykładowo dzięki dostępowi do danych o punktach karnych ubezpieczyciele mogą lepiej oszacować ryzyko ubezpieczeniowe.

Zniesienie opłaty ewidencyjnej w w/w zakresie przyczyni się dodatkowo do możliwości wprowadzania kolejnych ułatwień w zakresie automatyzacji niektórych procesów – np. wprowadzenia w przyszłości automatycznego zwrotu, w określonych okolicznościach, prawa jazdy ‒ po ustaniu przesłanek powodujących jego zatrzymanie.

Szczegółowe regulacje zaproponowane w projekcie usatwy obejmują zmiany w następujących ustawach:

1. **Ustawa - Prawo o ruchu drogowym (art. 1 projektu)**

Projektowane zmiany w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r.– Prawo o ruchu drogowym dotyczą zniesienia obowiązku pobierania opłaty ewidencyjnej za:

* wydanie karty parkingowej, która obecnie nie jest jeszcze pobierana (art. 1 pkt 1 projektu),
* rejestrację pojazdu (art. 1 pkt 2 projektu),
* wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego i zalegalizowanych tablic rejestracyjnych oraz ich wtórników (art. 1 pkt 3 projektu),
* wydanie zalegalizowanych profesjonalnych tablic rejestracyjnych oraz blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych (art. 1 pkt 5 projektu),
* wydanie nowych blankietów profesjonalnych dowodów rejestracyjnych lub profesjonalnych tablic (tablicy) rejestracyjnej w przypadku utraty lub zniszczenia (art. 1 pkt 6 projektu),
* przeprowadzenie badania technicznego pojazdu oraz odczyt stanu drogomierza pojazdu po wymianie (art. 1 pkt 7 i 8 projektu),
* wymianę prawa jazdy na podstawie art. 150 ust. 2 ustawy (art. 1 pkt 9 projektu).

Zmiana art. 80d określającego zasady funkcjonowania Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców (art. 1 pkt 4 projektu) przewiduje pozostawienie opłaty ewidencyjnej wyłącznie za zawartą polisę OC, uiszczaną przez zakłady ubezpieczeń. Wobec tego dostosowano odpowiednio brzmienie art. 80d ust. 3a oraz ust. 4 i uchylono ust. 6. W ramach regulacji uchylono ust. 3aa przyjmując założenie, że tryb składania sprawozdania z uiszczonych opłat zostanie określony w rozporządzeniu wydawanym na podstawie art. 80d ust. 7.

Wobec dokonanych zmian w art. 80d ust. 7 dostosowano brzmienie upoważnienia ustawowego do wydania przez ministra właściwego do spraw informatyzacji rozporządzenia w sprawie opłaty ewidencyjnej. Dotychczasowe upoważnienie ustawowe przewidywało, że rozporządzenie będzie wydawane w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu, ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego oraz ministrem właściwym do spraw instytucji finansowych. W związku z pozostawieniem wyłącznie opłaty ewidencyjnej za zawartą polisę OC nowe upoważnienie przewiduje wydanie rozporządzenia wyłącznie w porozumieniu z ministrem do spraw instytucji finansowych. Obecna wysokość opłaty ewidencyjnej dla zakładów ubezpieczeń wynosi równowartości w złotych 1,0 euro ustalanej przy zastosowaniu kursu średniego ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski według tabeli kursów nr 1 w roku zawarcia umowy ubezpieczenia. Projektowane przepisy wprowadzają maksymalną wysokość opłaty ewidencyjnej na poziomie 1% przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, o którym mowa w art. 20 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 504 i 1504). Proponowane rozwiązanie jest systemowo spójne, zarówno poprzez odwołanie do przeciętnego wynagrodzenia, jak i proponowaną wysokość, z innymi podobnymi opłatami związanymi z funkcjonowaniem rejestrów państwowych. Przykładowo opłata za każdorazowe udostępnienie danych dotyczących dowodów osobistych w trybie ograniczonej teletransmisji nie może być wyższa niż 0,5% przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, a opłata za udostępnienie danych w trybie jednostkowym oraz udostępnienie dokumentacji związanej z dowodami osobistymi wyższa niż 1% przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej. Proponowana górna granicy pozwoli ustalić opłatę w dotychczasowej wysokości, tj. bez uszczerbku dla dochodów Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców.

1. **Ustawa z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych** (a**rt. 2** projektu**)**

Zmiana brzmienia art. 30 ust. 1 wynika z dotychczasowej konstrukcji przepisów art. 80d ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, które przewidują określenie wysokości opłaty ewidencyjnej w rozporządzeniu wydawanym przez ministra właściwego do spraw informatyzacji. Biorąc pod uwagę, że minister ten jest dysponentem Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców, powinien on sprawować pieczę nad przychodami Funduszu. Dlatego konieczne jest przeniesienie przepisów dotyczących określenia wysokości opłaty ewidencyjnej za zawartą polisę do przepisów pozostających w gestii tego ministra – w ustawie Prawo o ruchu drogowym;

1. **Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (art. 3 projektu)**

Zmiana w ustawie dotyczy zniesienia opłaty ewidencyjnej za wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia w zakresie kwalifikacji zawodowej;

1. **Ustawa z dnia 11 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (art. 4 projektu)**

Zmiany wprowadzone w ustawie o kierujących pojazdami obejmują:

* uchylenie w art. 2 zdefiniowania opłaty ewidencyjnej – w związku ze zniesieniem pobierania każdej opłaty ewidencyjnej, która wskazana została w tej ustawie;
* zniesienie każdej opłaty ewidencyjnej określonej w tej ustawie, w tym opłaty ewidencyjnej za wydanie i wymianę prawa jazdy, międzynarodowego prawa jazdy, karty kwalifikacji kierowcy, wpis kodu 95 do prawa jazdy, wpis do ewidencji i rejestrów osób i podmiotów uczestniczących w procesie nabywania uprawnień, wydanie zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanymi i przewożącym wartości pieniężne, za zwrot zatrzymanego prawa jazdy
* dostosowanie, w związku ze zniesieniem opłaty ewidencyjnej brzmienia art. 101, a także art. 138a i 138b;
1. **Ustawa z dnia 19 sierpnia 2011 o przewozie towarów niebezpiecznych (art. 5 projektu)**

Zmiana w ustawie dotyczy zniesienia opłaty ewidencyjnej za wydanie zaświadczenia ADR albo jego wtórnika.

W związku z eliminacją niniejszym projektem ustawy nadmiernych obciążeń i obowiązków dla obywateli, samorządów i przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów zasadne i możliwe jest jak najszybsze wejście przepisów w życie, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Planuje się, że ustawa wejdzie w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia. Ze względu na istotne korzyści dla obywateli, przedsiębiorców i samorządów projektowane przepisy powinny wejść w życie jak najszybciej. Jednocześnie dla ułatwienia stosowania przepisów, biorąc pod uwagę obecnie obowiązujące miesięczne okresy sprawozdawcze, proponuje się wejście w życie z początkiem miesiąca.

W projekcie utrzymano dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 31 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 31, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy, co jest konieczne ze względu na zmianę pośrednią w art. 25 tej ustawy wpływającą na upoważnienie ustawowe.

W projekcie wprowadzono przepisy przejściowe dotyczące opłat ewidencyjnych uchylanych ustawą i odsetek za zwłokę, które były należne przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, utrzymując stosowanie przepisów dotychczasowych.

Projekt ustawy nie będzie wymagał notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 oraz z 2022 r. poz. 807).

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji zgodnie z ww. przepisami.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o których mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348).

Zgodnie z art. 5 i 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Stosownie do § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z chwilą skierowania projektu do uzgodnień i konsultacji publicznych i opiniowania.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto należy wskazać, że nie ma możliwości osiągnięcia celu projektu za pomocą innych środków niż zmiana przepisów.

|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Ustawa o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Kancelaria Prezesa Rady Ministrów**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Janusz Cieszyński ‒ Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**- Maciej Górski –Dyrektor Departamentu Zarządzania Systemami e-mail: maciej.gorski@mc.gov.pl, - Tomasz Kęsicki – Zastępca Dyrektora Departamentu Zarządzania Systemami, e-mail: Tomasz.kesicki@mc.gov.pl, - Ewa Mierzwińska – radca Wydział ds. Programu CEPiK, e-mail: ewa.mierzwinska@mc.gov.pl | **Data sporządzenia18.08.2022****Źródło:** Inne**Nr w wykazie prac legislacyjny i programowych Rady Ministrów****UD426** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Na podstawie analizy przychodów Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców a także wniosków społecznych wpływających w ostatnich latach do KPRM i sygnałów od środowisk samorządowych dokonano oceny potrzebnych zmian prawnych w obszarze opłat ewidencyjnych pobieranych i przekazywanych na rachunek w/w Funduszu. W efekcie uznano za zasadne rozwiązanie następujących problemów:1) konieczność wprowadzenia ułatwień dla obywateli (właścicieli pojazdów, kierowców, również przedsiębiorców), w szczególności zmniejszenie liczby procedur administracyjnych i wyeliminowanie pobieranych w związku z rejestracją pojazdów, nabywaniem uprawnień do kierowania pojazdami i obowiązkowymi badaniami technicznymi opłat ewidencyjnych; 2) odciążenie samorządów, w tym starostów, marszałków województw i wojewodów oraz przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów od konieczności pobierania opłaty ewidencyjnej a następnie jej przekazywania i rozliczania oraz składania miesięcznych sprawozdań związanych z pobieraniem tej opłaty.  |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| W celu rozwiązania wskazanych problemów potrzebne są zmiany w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym w szczególności dotyczących Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców oraz przepisów materialnych zobowiązujących obywateli do uiszczania opłaty ewidencyjnej. Zmiany wymagają w szczególności:1. ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym;
2. ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami;
3. ustawa z dnia 6 września 2001 o transporcie drogowym;
4. ustawa z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych.

W wyniku tych zmian zakładane jest wyeliminowanie opłat ewidencyjnych uiszczanych przez obywateli i przedsiębiorców w związku z rejestracją pojazdów, nabywaniem uprawnień do kierowania pojazdami, poddaniem pojazdu wymaganym badaniom technicznym.Zniesienie obowiązku uiszczania opłaty ewidencyjnej obejmie również zakres opłat ewidencyjnych wskazanych w art. 138a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, które aktualnie nie są jeszcze pobierane a rozpoczęcie ich pobierania miało nastąpić od dnia określonego w komunikacie Ministra Cyfryzacji. Odstąpiono również od pobierania opłaty ewidencyjnej za wydanie karty parkingowej, o której mowa w art. 8 ust. 4 i ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Nie dotyczy  |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Organy samorządu powiatowego  | 380 | Informacja ogólnodostępna | Zniesienie obowiązku pobierania opłaty ewidencyjnej i przekazywania sprawozdań z pobranych i przekazanych opłat  |
| Wojewoda | 16 | Informacja ogólnodostępna | Zniesienie obowiązku pobierania opłaty ewidencyjnej i przekazywania sprawozdań z pobranych i przekazanych opłat |
| Marszałek Województwa | 16 | Informacja ogólnodostępna | Zniesienie obowiązku pobierania opłaty ewidencyjnej i przekazywania sprawozdań z pobranych i przekazanych opłat |
| Minister właściwy do spraw informatyzacji | 1 | Informacja ogólnodostępna  | Dysponent Funduszu Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców  |
| Właściciele/posiadacze pojazdów/kierowcy | 32 mln właścicieli/posiadaczy pojazdów zarejestrowanych | Centralna ewidencja pojazdów | Wyeliminowanie obowiązku uiszczania opłaty ewidencyjnej za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego oraz zalegalizowanych tablic |
| Kierujący pojazdami  | około 23 mln | Centralna ewidencja kierowców | Zmniejszenie obciążeń finansowych - wyeliminowanie obowiązku uiszczania opłaty ewidencyjnej za wydanie/wymianę/zwrot prawa jady |
| Przedsiębiorcy prowadzący Stacje kontroli pojazdów | 5385 | Centralna ewidencja pojazdów | Zniesienie obowiązku pobierania opłaty ewidencyjnej za badanie techniczne oraz odczyt licznika pojazdu i przekazywania sprawozdań z pobranych i przekazanych opłat |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Przyjmuje się, że projekt ustawy zostanie przekazany w ramach konsultacji publicznych i opiniowania do środowisk reprezentujących:1) organy samorządowe dokonujące czynności w sprawach związanych z rejestracją pojazdów oraz wydawaniem dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami:- Związku Powiatów Polskich,- Unii Metropolii Polskich,- Związku Miast Polskich,- Wojewody Mazowieckiego oraz Marszałka Województwa Mazowieckiego,a także do Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Szefów Wydziałów Komunikacji;2) stacje kontroli pojazdów:- Polskiej Izby Stacji Kontroli Pojazdów,- Ogólnopolskiego Stowarzyszeni Diagnostów Samochodowych;3) Zakład Ubezpieczeń Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego.Projekt otrzymają również:* Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A.,
* Instytut Transportu Samochodowego,
* Rada Dialogu Społecznego,
* Business Centre Club – Związek Pracodawców,
* Niezależny Samorządowy Związek Zawodowy „Solidarność”,
* Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
* Federacja Przedsiębiorców Polskich,
* Forum Związków Zawodowych,
* Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
* Konfederacja Lewiatan,
* Związek Rzemiosła Polskiego,
* Związek Przedsiębiorców i Pracodawców.

Przewidywany czas trwania opiniowania i konsultacji publicznych – 10 dni. Wyniki konsultacji i opiniowania zostaną przedstawione w raporcie z konsultacji (zamieszczanym w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny).Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji. Projekt zostanie również przedłożony do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego stosownie do ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759). |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem**  | -6,8 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -277,8 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Fundusz – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców | -6,8 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -277,8 |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Fundusz – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | -6,8 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -277,8 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Fundusz – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców | -6,8 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -27,1 | -277,8 |
| Źródła finansowania  | Nie dotyczy. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Zakłada się, że zgłaszany projekt nie będzie miał wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa. Projekt nie ma wpływu na powstanie nowych wydatków dla jednostek samorządu terytorialnego (JST). Nie spowoduje też dodatkowych dochodów dla tych jednostek.Natomiast przewiduje się zmniejszenie przychodów Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców, na co wpływ będą miały zamierzone regulacje jak:1. zniesienie obowiązku uiszczania opłaty ewidencyjnej za wydanie dowodu rejestracyjnego oraz pozwolenia czasowego oraz ich wtórnika, za wydanie zalegalizowanych tablic,
2. zniesienie obowiązku uiszczania opłaty ewidencyjnej za wydanie prawa jazdy, międzynarodowego prawa jazdy, karty kwalifikacji kierowcy a także ich wtórnika.
3. zniesienie obowiązku uiszczania opłaty ewidencyjnej za przeprowadzenie badania technicznego oraz odczyt drogomierza

Wskazane regulacje zmniejszą zadania organów rejestrujących pojazdy oraz wydających dokumenty stwierdzające uprawnienia do kierowania pojazdami, odciążając te podmioty od pobierania i rozliczania pobranych opłat oraz zwalniając je z obowiązku sprawozdawczego w tym zakresie wobec ministra właściwego do spraw informatyzacji. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Przedsiębiorcy prowadzący stacje kontroli pojazdów nie będą musieli pobierać ani rozliczać się z pobranych opłat ewidencyjnych za badanie techniczne lub odczyt drogomierza w związku z jego wymianą. W konsekwencji nie będą musieli składać miesięcznych sprawozdań z pobranych i przekazanych opłat.  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Dla właścicieli pojazdów zamierzone regulacje wpłyną na zmniejszenie wydatków związanych z rejestracją pojazdu i uzyskiwaniem dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania co dodatkowo uprości dotychczasowe procedury.  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | **Dla obywateli** planowane regulacje, będą skutkowały zmniejszeniem wydatków w obszarze rejestracji pojazdów i wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami oraz badań technicznych. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [ ]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ] [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [x] [x]  zmniejszenie liczby dokumentów [x]  zmniejszenie liczby procedur[x]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [x] [x]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz:Zniesienie obowiązku uiszczania opłaty ewidencyjnej przyczyni się do uproszczenia procedur związanych z rejestracją pojazdów i wydawaniem dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, zarówno dla posiadaczy pojazdów i kierujących, jak i dla jednostek samorządu terytorialnego.  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Brak wpływu na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ] [ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ] [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[x]  inne:       | [ ] [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Ocenia się, że wprowadzenie uproszczeń w procedurach rejestracji pojazdów i zmniejszenie wydatków dla właścicieli pojazdów z tym związanych, przyczyni się do poprawy postrzegania administracji publicznej jako przyjaznej dla obywatela oraz uwzględniającej ich wnioski i postulaty. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Planuje się, że ustawa wejdzie w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak. |

1. ) Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze ubezpieczycieli Komunikacyjnych, ustawę z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, ustawę z dnia 11 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami i ustawę z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych. [↑](#footnote-ref-1)