19.08.2022

**UZASADNIENIE**

Projekt rozporządzenia jest realizacją delegacji ustawowej zawartej w art. 77 ust. 3 ustawy   
z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2022 r. poz. 1378 i 1383), zwanej dalej „ustawą”, która nakłada na ministra właściwego do spraw klimatu obowiązek określenia, w drodze rozporządzenia:

1. maksymalnej ceny w złotych za 1 MWh, za jaką może zostać w danym roku kalendarzowym sprzedana przez wytwórców w drodze aukcji energia elektryczna z odnawialnych źródeł energii, zwanej dalej „ceną referencyjną”, oraz
2. okresu, w którym przysługuje obowiązek zakupu energii elektrycznej, o której mowa w art. 92 ust. 1 ustawy, oraz okresu prawa do pokrycia ujemnego salda, o którym mowa w art. 92 ust. 5 ustawy, wytworzonej w instalacjach odnawialnego źródła energii, o których mowa w art. 72 ust. 1 ustawy, obowiązującego wytwórców, którzy w danym roku wygrają aukcję, przy czym okres ten nie może być dłuższy niż 15 lat od dnia wytworzenia po raz pierwszy energii elektrycznej w tych instalacjach.

Przy ustalaniu ceny referencyjnej energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii,   
o której mowa w art. 77 ustawy, minister właściwy do spraw klimatu wziął pod uwagę:

* istotne parametry techniczne i ekonomiczne funkcjonowania instalacji odnawialnego źródła energii;
* nakłady inwestycyjne ponoszone w okresie przygotowania projektu i jego budowy wraz   
  z niezbędną infrastrukturą techniczną;
* założenia dotyczące technicznych warunków pracy instalacji odnawialnego źródła energii, w tym sprawności wytwarzania energii elektrycznej lub biogazu rolniczego, współczynniki wykorzystania dostępnej mocy elektrycznej, współczynniki zużycia wytworzonej energii elektrycznej i biogazu rolniczego na pokrycie potrzeb własnych oraz na pokrycie strat powstających przed wprowadzeniem energii elektrycznej lub biogazu rolniczego do sieci;
* koszty operacyjne oraz dodatkowe nakłady inwestycyjne ponoszone w okresie eksploatacji,   
  w którym instalacja odnawialnego źródła energii podlega mechanizmom i instrumentom wsparcia;
* przewidywane kształtowanie się cen biomasy i innych paliw oraz jednostkowe ceny uprawnień do emisji CO2;
* koszty kapitału własnego wytwórcy energii elektrycznej lub biogazu rolniczego;
* wpływ instalacji odnawialnego źródła energii na środowisko naturalne, w tym na redukcję emisji zanieczyszczeń atmosferycznych, w szczególności metanu;
* zrównoważone zagospodarowanie zasobów wodnych;
* cele gospodarcze i społeczne, w tym udział wykorzystywanych technologii do wytwarzania energii lub paliw z odnawialnych źródeł energii w tworzeniu nowych miejsc pracy;
* oszczędności energii pierwotnej uzyskanej w wyniku jednoczesnego wytwarzania energii elektrycznej, ciepła, chłodu, lub paliw pochodzących ze źródeł odnawialnych.

Wskazane w § 2 projektu wartości cen referencyjnych, w opinii projektodawcy, zapewniają możliwość przeprowadzenia aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii.

Ponadto, ceny referencyjne będą stanowiły podstawę do wyliczenia stałych cen zakupu dla źródeł o mocy do 500 kW (FIT) oraz poziomu pokrycia ujemnego salda dla źródeł o mocy od 500 kW do 1 MW (FIP). Zgodnie z przepisami ustawy o odnawialnych źródłach energii (art. 70e) są one odpowiednio korygowane do 95% i 90% wielkości ceny referencyjnej, dla poszczególnych instalacji wskazanych w art. 70a ust. 1 i 2 tej ustawy.

Powyższe ma niezwykle istotne znaczenie m.in. w odniesieniu do wpływu na środowisko naturalne, w tym na redukcję emisji zanieczyszczeń atmosferycznych, w szczególności metanu oraz oszczędność energii pierwotnej uzyskanej w wyniku jednoczesnego wytwarzania energii elektrycznej, ciepła, chłodu lub paliw pochodzących ze źródeł odnawialnych (tworzenie biogazowni rolniczych oraz biogazowni innych niż rolnicze wytwarzających energię elektryczną i ciepło z wysokosprawnej kogeneracji, a także instalacji biomasowych wytwarzających energię elektryczną i ciepło w wysokosprawnej kogeneracji), a także zrównoważone zagospodarowanie zasobów wodnych (tworzenie elektrowni wodnych). Dodatkowo, w opinii projektodawcy, zaproponowane wartości cen referencyjnych w połączeniu z przewidzianymi do sprzedaży w drodze aukcji wolumenami energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii przyczynią się do realizacji zakładanych celów gospodarczych i społecznych, w tym poprzez tworzenie nowych miejsc pracy.

Należy w tym miejscu jednocześnie wskazać, że w trzech przypadkach zaproponowane wartości cen referencyjnych są tożsame z wartościami cen referencyjnych przyjętych na rok 2021.

W 28 przypadkach, w tym głównie dotyczących instalacji wytwarzania biogazu i biomasy, zdecydowano się podwyższyć ceny referencyjne względem cen wyznaczonych na rok 2021. Jest to związane nie tylko z wyższymi kosztami wytwarzania w tych źródłach (przede wszystkim rosnącymi kosztami pracy i usług, a także wysokimi kosztami surowca, betonu i stali), rekordowym na przestrzeni ostatnich lat poziomem inflacji, lecz także z sytuacją geopolityczną oraz potrzebą pilnego uniezależniania się od dostaw paliw pochodzących z kierunku Europy Wschodniej. W tym celu zdecydowano o skierowaniu do rynku silnego bodźca inwestycyjnego w postaci zwiększonej ceny referencyjnej, głównie dla wytwórców biogazu oraz innych źródeł opartych na biomasie, która w ocenie projektodawcy zdynamizuje rozwój tego segmentu rynku oze i wpłynie na większe zainteresowanie potencjalnych wytwórców finalizacją projektowanych instalacji. Jest to szczególnie istotne dla potrzeb budowanego w Polsce rynku biometanu, którego rozwój jest kluczowym elementem uniezależniania się od zewnętrznych dostaw gazu.

Nie bez znaczenia dla zwiększenia cen referencyjnych dla biogazu są wnioski Komisji Europejskiej zmierzające do niemal natychmiastowego zwiększenia produkcji biometanu w celu osiągnięcia poziomu 35 mld m3 do roku 2030. W tym kontekście rynek biogazu, z którego powstaje biometan, potrzebuje pilnego i silnego impulsu do rozwoju. W ocenie projektodawcy kluczowym rodzajem sygnału będzie zwiększenie cen referencyjnych dla tego nośnika energii.

Najważniejszym argumentem za utrzymaniem cen referencyjnych dla instalacji PV na poziomie dotychczas obowiązującym są wnioski branży składane w tym zakresie do projektodawcy umotywowane znaczącym rozwojem tych technologii, co wpłynęło, mimo zwiększenia poziomu inflacji na zmniejszenie kosztów jej dostępności i wytwarzania. Argumentem za utrzymaniem poziomów cen dla tej technologii są także wyniki aukcji rozstrzyganych przez Prezesa URE w 2021 r.

W przypadku instalacji hybrydowych zdecydowano o wyznaczeniu ceny referencyjnej na poziomie 0 zł/MWh. Przesłankami dla takiego postępowania jest brak notyfikacji systemu aukcyjnego dla instalacji hybrydowych, jak również głębokie zmiany w tym obszarze zaprojektowane i procedowane w ramach nowelizacji ustawy o odnawialnych źródłach energii (UC99), które planowane są do wejścia w kolejnym roku kalendarzowym.

W § 3 określono okres obowiązku zakupu energii elektrycznej, o którym mowa w art. 92 ust. 1 ustawy, oraz okres, w którym przysługuje prawo do pokrycia ujemnego salda, zgodnie z art. 92 ust. 5 ustawy, w odniesieniu do energii wytworzonej w instalacjach odnawialnego źródła energii, przysługujące wytwórcom, którzy wygrali aukcję. Okres ten wynosi 15 lat od dnia wytworzenia po raz pierwszy energii elektrycznej w tych instalacjach i jest liczony zgodnie z art. 92 ust. 6 ustawy. Przedmiotowy okres został również uwzględniony przy wyliczaniu wysokości ceny referencyjnej.

W § 4 niniejszego projektu, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r.  
o ogłaszaniu aktów normatywnych oraz niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) określono, że rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Powyższy termin umożliwi wytwórcom, jak i Prezesowi URE odpowiednie przygotowanie do przeprowadzenia aukcji, oraz stosowania nowych stawek taryf FIT/FIP.

Projekt przedmiotowej regulacji z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt nie wywiera wpływu na mikro i małych przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r. poz. 2039 oraz z 2004 r. nr 65 poz. 597).

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.