

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 17 marca 2009 r. w sprawie szczegółowego zakresu i form audytu energetycznego oraz części audytu remontowego, wzorów kart audytów, a także algorytmu oceny opłacalności przedsięwzięcia termomodernizacyjnego (Dz. U. poz. 346, z późn. zm.) jest aktem wykonawczym wydanym przez ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów (Dz. U. z 2022 r. poz. 438). Przepisy tego rozporządzenia muszą być dostosowane do projektowanych zmian w ww. ustawie, planowanych w projekcie ustawy o zmianie niektórych ustaw wspierających poprawę warunków mieszkaniowych¹. Powyższy projekt ustawy ma na celu m.in. realizację działań związanych z wdrażaniem Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO) w ramach działania B1.1.2-2 (część grantowa) pn. „Wymiana źródeł ciepła i poprawa efektywności energetycznej w budynkach mieszkalnych” w zakresie, w jakim działanie to dotyczy budynków mieszkalnych wielorodzinnych².

Projekt ustawy realizuje też kamień milowy KPO „Reforma BIG pn. „Czyste powietrze i efektywność energetyczna”, w ramach której Polska zobowiązała się do uchwalenia nowelizacji ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2166) i powiązanych aktów³.

Powyższy projekt ustawy w zakresie dotyczącym nowelizacji ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków wprowadza m.in. następujące rozwiązania finansowane ze środków KPO:

- wprowadzenie grantu termomodernizacyjnego w wysokości 10% kosztów netto przedsięwzięcia termomodernizacyjnego, powiększającego premię termomodernizacyjną,
- wprowadzenie premii MZG w wysokości 50/60% kosztów przedsięwzięcia termomodernizacyjnego lub remontowego (finansowanej ze środków krajowych) oraz grantu MZG w wysokości 30% kosztów netto przedsięwzięcia na termomodernizację i remonty budynków z lokalami należącymi do mieszkaniowego zasobu gminy,
- wprowadzenie grantu OZE w wysokości 50% kosztów na instalację nowej lub modernizację istniejącej instalacji OZE w budynkach wielorodzinnych.

W celu dostosowania przepisów rozporządzenia do projektowanych przepisów ustawy zmieniających m.in. ustawę z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów konieczne jest wprowadzenie zmian o charakterze redakcyjnym do załączników do rozporządzenia. Zmiany te obejmują załącznik nr 1 i załącznik nr 4 do tego rozporządzenia. W szczególności, w przypadku załącznika nr 1, proponowane zmiany dotyczą:

- tabeli 2. „KARTA AUDYTU ENERGETYCZNEGO BUDYNKU”,
- tabeli „DOKUMENTACJA WYBORU OPTIMALNEGO WARIANTU PRZEDSIĘWZIĘCIA TERMOMODERNIZACYJNEGO BUDYNKU” w części 4 tego załącznika.

¹ Projekt ustawy został 12 lipca 2022 r. przyjęty przez Radę Ministrów i skierowany do Sejmu RP (druk sejmowy nr 2451).

² Działanie to dotyczy również budynków jednorodzinnych i jest realizowane przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska w ramach programu „Czyste powietrze”.

³ Wśród powiązanych aktów jest m.in. nowelizacja ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków.

Z kolei w przypadku załącznika nr 4, proponowane zmiany dotyczą:

- tabeli 2. „KARTA AUDYTU REMONTOWEGO”
- tabeli 5. „ZESTAWIENIE PLANOWANYCH DANYCH I WSKAŹNIKÓW DOTYCZĄCYCH PRZEDSIĘWZIĘCIA” – uchylenie tabeli oraz przeniesienie zawartych w niej danych do tabeli 2.

Planowane rozszerzenie zawartości ww. dokumentów, obok wprowadzenia nowych instrumentów wsparcia termomodernizacji i remontów, podyktowane jest również koniecznością zapewnienia dodatkowych danych umożliwiających realizację przez BGK obowiązków sprawozdawczych, np. w zakresie unikniętej rocznej emisji dwutlenku węgla oraz moce zainstalowanego OZE.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia powinno nastąpić w tym samym terminie co wejście w życie ustawy, która zostanie uchwalona w oparciu o aktualnie procedowany projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw wspierających poprawę warunków mieszkaniowych (druk sejmowy nr 2451). Ze względu na to, że przewiduje się, iż ustawa co do zasady wejdzie w życie z dniem następującym po dniu jej ogłoszenia (jest to planowane w IV kwartale br.), projektowane rozporządzenie przewiduje taki sam termin wejścia w życie, przy czym ogłoszenie ustawy i rozporządzenia będzie musiało nastąpić w tym samym dniu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, z chwilą przekazania projektu do uzgodnień międzyresortowych.

Materia objęta projektem rozporządzenia pozostaje w gestii państw członkowskich Unii Europejskiej i nie podlega harmonizacji.

Projekt rozporządzenia:

- nie dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego oraz nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych,
- nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia,
- jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz.U. poz. 646, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia może w pewnym zakresie wpłynąć na działania mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, w przypadku gdy wykonują one audyty energetyczne i audyty remontowe ze względu na szerszy niż dotąd zakres informacji ujmowanych w audycie. Ze względu jednak na techniczny i dostosowujący charakter rozporządzenia, wpływ ten będzie bardzo ograniczony.

Osiągnięcie celu rozporządzenia nie jest możliwe za pomocą innych środków.