

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Transportu z dnia 7 czerwca 2006 r. w sprawie rodzaju i warunków przewozu rzeczy mogących powodować trudności transportowe przy przewozie koleją (Dz. U. poz. 746), zwane dalej „rozporządzeniem”, opracowano na podstawie kontaktów roboczych służb podległych Ministrowi Obrony Narodowej z komórkami organizacyjnymi Ministerstwa Infrastruktury i zidentyfikowanej potrzeby skrócenia terminów dla uruchomienia wojskowych transportów kolejowych obejmujących przesyłki nadzwyczajne (w tym z przekroczoną skrajnią ładunkową).

Projektowane rozporządzenie będzie realizowało Strategię Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie celu strategicznego dotyczącego wzmocnienia zdolności operacyjnych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej do odstraszenia i obrony przed zagrożeniami bezpieczeństwa, w tym zwiększania zdolności mobilnych wojsk oraz efektywności systemu ich wsparcia i zabezpieczenia logistycznego.

Potrzeba wprowadzenia projektowanych zmian rozporządzenia jest uzasadniona koniecznością poprawy mobilności Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w warunkach pokoju przez skrócenie terminów dla uruchomienia wojskowych transportów kolejowych, także w ramach międzynarodowych struktur wojskowych, w których uczestniczy Polska.

Celem projektowanych przepisów jest usprawnienie nadawania przesyłek nadzwyczajnych dla potrzeb Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, w tym dla sił o bardzo wysokiej gotowości działania (VJTF) deklarowanych przez Rzeczpospolitą Polską do użycia w ramach operacji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego lub Unii Europejskiej.

Zgodnie z obowiązującym § 3 ust. 1 rozporządzenia nadawca powinien zawiadomić przewoźnika o zamiarze nadania przesyłki nadzwyczajnej w komunikacji krajowej co najmniej na 30 dni, a w komunikacji międzynarodowej, co najmniej na 60 dni, przed proponowanym w zawiadomieniu dniem rozpoczęcia czynności ładunkowych. Przepis ten dotyczy wszystkich rodzajów przesyłek nadzwyczajnych. Obowiązujące przepisy rozporządzenia nie przewidują możliwości skrócenia ww. terminów, przewidują natomiast wyłączenie ich stosowania w przypadku przesyłek nadzwyczajnych, których nadanie do przewozu jest uzasadnione ważnymi względami bezpieczeństwa Państwa, a w szczególności w przypadku wprowadzenia stanu klęski żywiołowej, stanu wyjątkowego lub stanu wojennego (§ 3 ust. 2 rozporządzenia).

W celu zapewnienia poprawy zdolności do przemieszczania wojsk transportem lądowym, w szczególności zapewnienia sprawnej realizacji wojskowych transportów kolejowych, w § 1 pkt 1 lit. b projektu rozporządzenia zaproponowano zmianę § 3 rozporządzenia przez dodanie w nim ust. 1a i 1b. W dodawanym ust. 1a przewidziano skrócone terminy na zawiadomienie przewoźnika określając, że w przypadku przesyłki nadzwyczajnej dla potrzeb Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej nadawca zawiadamia przewoźnika o zamiarze nadania takiej przesyłki co najmniej na 15 dni w komunikacji krajowej oraz co najmniej na 30 dni w komunikacji międzynarodowej, przed proponowanym w zawiadomieniu dniem rozpoczęcia czynności ładunkowych. Dodatkowo wprowadzono przepis, zgodnie z którym w komunikacji krajowej o zamiarze nadania przesyłki nadzwyczajnej dla sił o bardzo wysokiej gotowości działania (VJTF) deklarowanych przez Rzeczpospolitą Polską do użycia w ramach operacji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego lub Unii Europejskiej, nadawca zawiadamia przewoźnika co najmniej na 5 dni przed proponowanym w zawiadomieniu dniem rozpoczęcia czynności ładunkowych. Z kolei w dodawanym ust. 1b przewidziano dla nadawcy przesyłki nadzwyczajnej dla sił o bardzo wysokiej gotowości działania (VJTF) deklarowanych przez Rzeczpospolitą Polską do użycia w ramach operacji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego lub Unii Europejskiej dodatkowy obowiązek przekazania

przewoźnikowi, w terminie 30 dni przed dniem planowanego rozpoczęcia czynności ładunkowych, informacji o rodzaju, liczbie, wymiarach i ciężarze rzeczy mających stanowić przesyłkę, w tym przewożonego sprzętu wojskowego, oraz o nazwie stacji nadania i przeznaczenia przesyłki.

W § 1 pkt 1 lit. c oraz d projektu rozporządzenia przewidziano zmiany o charakterze dostosowującym obejmujące § 3 ust. 2 i 3 rozporządzenia, polegające na:

- rozszerzeniu ust. 2 o wyłączenie stosowania dodawanych w § 3 rozporządzenia ust. 1a i 1b w przypadku przesyłek nadzwyczajnych, których nadanie do przewozu jest uzasadnione ważnymi względami bezpieczeństwa Państwa, a w szczególności w przypadku wprowadzenia stanu klęski żywiołowej, stanu wyjątkowego lub stanu wojennego,
- objęciu określonym w ust. 3 zakresem zawiadomienia przesyłek nadzwyczajnych dla potrzeb Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, o których mowa w dodawanym w § 3 rozporządzenia ust. 1a.

W § 1 pkt 2 lit. a projektu rozporządzenia zawarto zmianę § 4 rozporządzenia, odpowiednio do projektowanych zmian w § 3 rozporządzenia, przez dodanie ust. 1a określającego skrócone terminy na powiadomienie przez przewoźnika nadawcy o wyrażeniu zgody na przyjęcie do przewozu przesyłki nadzwyczajnej dla potrzeb Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (w zależności od rodzaju komunikacji i sił zbrojnych powiadomienie będzie przesyłane – co najmniej na 5 i 3 dni przed wskazanym w powiadomieniu pierwszym dniem, w którym możliwe jest rozpoczęcie czynności ładunkowych). W związku z powyższą zmianą, w § 1 pkt 2 lit. b projektu rozporządzenia przewidziano zmiany o charakterze dostosowującym w zakresie § 4 ust. 2–5 rozporządzenia, uwzględniające w tych przepisach dodawany w § 4 rozporządzenia ust. 1a (w zakresie uprzedniego uzyskania przez przewoźnika zgody właściwego zarządcy infrastruktury, okresu ważności zgody przewoźnika na przyjęcie do przewozu przesyłki, zakresu powiadomienia i podmiotów, które otrzymują od przewoźnika powiadomienie do wiadomości).

Ponadto w § 1 pkt 1 lit. a oraz pkt 2 lit. c projektu rozporządzenia zaproponowano zmiany o charakterze redakcyjnym, które służą ujednoczeniu brzmienia obowiązujących przepisów rozporządzenia.

W § 2 projektu rozporządzenia zawarto przepis przejściowy, zgodnie z którym do przesyłek nadzwyczajnych, do których zawiadomienie o zamiarze nadania zostało złożone przez Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą stosowane przepisy dotychczasowe.

Zgodnie z § 3 projektu rozporządzenia wejdzie ono w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do wydania projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, o których mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie

Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.