05.08.2022

UZASADNIENIE

Celem wydania projektowanego rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań jakościowych dla wodoru jest wykonanie delegacji ustawowej wynikającej z art. 3 ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1315 i 1576), zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z ww. upoważnieniem ustawowym minister właściwy do spraw energii oraz minister właściwy do spraw klimatu określą, w drodze rozporządzenia, wymagania jakościowe dla wodoru, biorąc pod uwagę wartości parametrów jakościowych określone w odpowiednich normach w tym zakresie. Obecnie ministrem właściwym do spraw energii i klimatu jest Minister Klimatu
i Środowiska.

Opracowanie projektu rozporządzenia w sprawie wymagań jakościowych dla wodoru jest konieczne z uwagi na wejście w życie art. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1642), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”.

W chwili obecnej w porządku prawnym brakuje aktu wykonawczego, który regulowałby wymagania jakościowe dla wodoru.

Ustawa zmieniająca wprowadziła do ustawy nowe przepisy, które włączają wodór wykorzystywany do celów transportowych do polskiego systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw. Zgodnie z przepisami ustawowymi przez producentów wodoru będzie wystawiany certyfikat jakości w oparciu o badania jakości. W związku z tym istnieje potrzeba opracowania wymagań jakościowych dla wodoru, które będą wyznaczały odpowiednie parametry jakościowe i ilościowe. Brak projektowanego rozporządzenia będzie blokować możliwość wystawienia certyfikatu jakości wodoru, a co za tym idzie dokonywania sprzedaży tego paliwa. Zgodnie z przepisami wprowadzonymi ustawą zmieniającą przedsiębiorca wytwarzający wodór bada jego jakość (art. 25a ustawy) pod kątem wymagań określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 7 ustawy. Na podstawie badań stwierdzających spełnienie wymagań jakościowych producent wodoru może wystawić certyfikat jakości, który umożliwia trwałe wyzbycie się wodoru (np. sprzedaż). Z tego względu projektowane rozporządzenie jest niezbędne dla skutecznego włączenia wodoru do systemu kontroli jakości paliw.

Ponadto, wodór jest zeroemisyjnym paliwem transportowym, które ma potencjał na wyparcie paliw opartych na węglowodorach, dlatego należy zadbać o jego prawidłowe wdrożenie do systemu. Zgodnie z art. 22 pkt 4 ustawy zmieniającej zapisy dotyczące wodoru, w tym art. 3 ust. 2 pkt 7, na podstawie którego jest opracowywane projektowane rozporządzenie, wchodzą w życia od 1 stycznia 2023 r.

Projektowane rozporządzenie zostało sporządzone w oparciu o sporządzone przez Instytut Nafty i Gazu – Państwowy Instytut Badawczy „Opracowanie wytycznych do kontroli jakości wodoru oraz skroplonego gazu ziemnego (LNG) stosowanych do napędu pojazdów samochodowych”. Z dokumentu wynika, że korzystnym rozwiązaniem jest przyjęcie wymagań jakościowych dla wodoru w oparciu o normy EN 17124:2018 i ISO 14687:2019, które określają jednakowe wymagania jakościowe i ilościowe dla wodoru. Normy te są przywołane również przez inne dokumenty, w tym norma EN 17124:2018 jest w obowiązującej wymieniona w Dyrektywie 2014/94/UE w sprawie rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych, zaś ISO 14687:2019 jest przywołane w projektowanym rozporządzeniu ws. rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych i uchylającym dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/94/UE (tzw. Rozporządzenie AFIR). Normy te określają minimalne wymagania jakościowe dla paliwa wodorowego wykorzystywanego w pojazdach. Wymagane parametry odnoszą się do wodoru typu I (gazowego) i typu II (ciekłego) o stopniu czystości D, który jest stopniem gwarantującym prawidłowe funkcjonowanie pojazdów napędzanych wodorem. Projekt odnosi się do wodoru typu I, ponieważ jest to typ obecnie wykorzystywany w pojazdach i na nim głównie bazują pojazdy z PEM. Natomiast projekt określa również wymogi dla typu II, gdyż pomimo tego, że obecnie nie jest to typ stosowany szeroko w transporcie istnieje możliwość, że wodór ciekły w przyszłości będzie również stosowany w pojazdach. Wymagania jakościowe dla wodoru gazowego i ciekłego są jednakowe zgodnie z normą ISO 14687:2019. Wskazane parametry bazują zatem na odpowiednich normach, które są również wskazywane w prawie Unii Europejskiej. Limity poszczególnych zanieczyszczeń ustalone projektowanym rozporządzeniem są restrykcyjne tym bardziej, że sumaryczna zawartość zanieczyszczeń gazowych nie może być większa niż 300 μmol/mol. Wskazana w projekcie lista 15 typów zanieczyszczeń, które powinny być kontrolowane wynika z faktu, że każde z nich wpływa na pracę ogniwa paliwowego, zatem ich ścisła kontrola jest niezbędna dla bezpiecznego
i bezawaryjnego korzystania z pojazdów zasilanych wodorem. Poszczególne zanieczyszczenia mają różne mechanizmy oddziaływania na wodorowe ogniwa paliwowe, niemniej jednak mogą one w istotny sposób zmniejszyć wydajność oraz żywotność ogniwa. Z tego względu istotne jest dotrzymanie limitów dopuszczalnych zawartości poszczególnych zanieczyszczeń
w wodorze, będącym paliwem zasilającym ogniwa (PEM) pojazdów samochodowych. Celem projektowanego rozporządzenia jest zapewnienie odpowiednich wymogów dla wodoru wprowadzanego na rynek z przeznaczeniem na cele transportowe, przyjęcie projektu umożliwi badanie tego paliwa oraz wykonanie obowiązków producentów wodoru wynikających
z ustawy.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikro przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Cele projektowanego rozporządzenia nie mogą być osiągnięte innymi środkami.

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

Projekt przedmiotowej regulacji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.