|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie szczegółowego zakresu informacji zawartych w raporcie oraz sposobu jego wprowadzania do Krajowej bazy o emisjach gazów cieplarnianych i innych substancji**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Klimatu i Środowiska**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Minister Klimatu i Środowiska Anna Moskwa**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Joanna Michałowskajoanna.michalowska@klimat.gov.plul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawatel. +48 22 36 92 874 | **Data sporządzenia** 23 maja 2022 r.**Źródło:** Podstawa wydania: art. 7 ust. 7 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. *o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji* (Dz. U. z 2022 r. poz. 673)**Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska.** 848 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Aktualnymi problemami, do których rozwiązania mają przyczynić się proponowane przepisy nowego rozporządzenia, są przede wszystkim:* niepełna elektronizacja procesu składania formularzy do Krajowej bazy (w tym formularzy rejestracyjnych i formularzy aktualizacyjnych);
* konieczność każdorazowej autoryzacji przez Krajowy ośrodek czynności użytkowników Krajowej bazy związanych z aktualizacją danych podmiotu;
* ograniczona do 10 liczba użytkowników Krajowej bazy dla danego podmiotu.

Należy przy tym wyjaśnić, iż obecnie jedyną w pełni zelektronizowaną czynnością jest sporządzanie i wprowadzanie raportu do Krajowej bazy, zaś formularze wypełniane są co prawda elektronicznie, lecz mogą być składane do Krajowego ośrodka w dwojaki sposób: elektronicznie lub w formie papierowej. W związku z powyższym aktualnie ciągle stosunkowo wysoka jest liczba formularzy składanych w formie papierowej, których przeprocedowanie i rozpatrzenie jest bardziej czasochłonne i pracochłonne, niż w przypadku formularzy składanych drogą elektroniczną. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Podstawowym celem opracowania nowego rozporządzenia w sprawie szczegółowego zakresu informacji zawartych w raporcie oraz sposobu jego wprowadzania do Krajowej bazy o emisjach gazów cieplarnianych i innych substancji jest dalsza elektronizacja procesu obsługi systemu Krajowej bazy, mająca na celu jego uproszczenie, zarówno od strony Krajowego ośrodka, jak i użytkujących go podmiotów. Powyższe przyczyni się do usprawnienia administrowania systemem Krajowej bazy oraz do ułatwienia korzystania z tego systemu przez podmioty korzystające ze środowiska, prowadzące działalność powodującą emisje do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji.Projekt rozporządzenia rozwiązuje problemy określone w pkt 1 poprzez wprowadzenie zmian w przepisach w celu zapewnienia: pełnej elektronizacji wszelkich czynności związanych z systemem Krajowej bazy (obejmujących zarówno wprowadzanie raportu, jak i składanie formularzy), zwiększenia zakresu czynności podejmowanych samodzielnie na koncie podmiotu przez użytkowników Krajowej bazy (bez konieczności ich autoryzacji przez Krajowy ośrodek) oraz zniesienia limitu liczby użytkowników Krajowej bazy dla konta podmiotu, co również było zgłaszane przez podmioty posiadające dużą liczbę miejsc korzystania ze środowiska (zakładów).Proponowane zmiany obejmują w szczególności:* pełną cyfryzację procedury rejestracji podmiotu w Krajowej bazie, jak również innych czynności podejmowanych przez użytkowników Krajowej bazy;
* zwiększenie zakresu czynności podejmowanych na koncie podmiotu samodzielnie przez użytkowników Krajowej bazy, takich jak np.: aktualizacja danych podmiotu, dodawanie dodatkowych użytkowników, zmiana danych głównego użytkownika (bez konieczności przeprowadzania bardziej formalistycznych procedur składania formularzy);
* zniesienie limitu liczby użytkowników Krajowej bazy dla danego podmiotu (w aktualnie obowiązującym rozporządzeniu limit ten wynosi 10 użytkowników);
* wprowadzenie pojęcia konta podmiotu w Krajowej bazie w miejscu dotychczasowego „dostępu do danych podmiotu w Krajowej bazie”;
* doprecyzowanie zasad uzupełniania braków i niezgodności w przedkładanych do Krajowej bazy formularzach;
* wprowadzenie przepisów ułatwiających dodawanie i usuwanie użytkowników Krajowej bazy, m.in. poprzez rozróżnienie uprawnień głównego użytkownika i dodatkowych użytkowników oraz określenie zasad usuwania użytkowników Krajowej bazy przez Krajowy ośrodek - w szczególnych przypadkach.

Wprowadzenie w życie proponowanych przepisów w pełni zelektronizuje i uprości procedury związane z rejestracją podmiotów w systemie Krajowej bazy i aktualizacją ich danych oraz korzystaniem z systemu przez jego użytkowników, co powinno przyczynić się do zwiększenia liczby podmiotów korzystających z Krajowej bazy, a tym samym – do zwiększenia liczby składanych przez te podmioty raportów o emisjach gazów cieplarnianych i innych substancji. Większa liczba raportów zapewni dokładniejsze rozpoznanie stanu faktycznego w zakresie rodzaju i ilości gazów cieplarnianych i innych substancji wprowadzonych do powietrza na terenie Polski. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Brak informacji o szczegółowych rozwiązaniach w tym zakresie. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Podmioty korzystające ze środowiska prowadzące działalność powodującą emisje do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji  | ok 200 tys.  | Dane pozyskane z 16 urzędów marszałkowskich dotyczące opłat za korzystanie ze środowiska (obowiązek dotyczący raportowania do Krajowej bazy i ponoszenia opłat za emisję do powietrza dotyczył tej samej grupy podmiotów korzystających ze środowiska) | Ułatwienia w zakresie korzystania z systemu Krajowej bazy wynikające m.in. z uproszczenia procedury rejestracji podmiotu w systemie Krajowej bazy oraz aktualizacji danych w tym systemie (elektronizacja procesów), jak również z ułatwień związanych z nadaniem szerszych uprawnień dla użytkowników w zakresie zarządzania dostępem do danych w Krajowej bazie |
| Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami | 1 |  | Sprawniejsze i efektywniejsze zarządzanie systemem Krajowej bazy  |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji. Projekt będzie przedmiotem uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych, które potrwają 10 dni, do następujących instytucji oraz organizacji reprezentujących interesy grup branżowych skupiających podmioty korzystające ze środowiska prowadzące działalność powodującą emisje do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji:1) Krajowej Izby Gospodarczej;1. Izby Gospodarczej Ciepłownictwo Polskie;
2. Hutniczej Izby Przemysłowo-Handlowej;
3. Instytutu Chemicznej Przeróbki Węgla;
4. Stowarzyszenia Papierników Polskich;
5. Polskiego Towarzystwa Elektrociepłowni Zawodowych;
6. Towarzystwa Gospodarczego Polskie Elektrownie;
7. Stowarzyszenia Forum Opakowań Szklanych;
8. Stowarzyszenia Producentów Cementu;
9. Związku Pracodawców Polskie Szkło;
10. Związku Producentów Cukru;
11. Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego;
12. CERBUD Krajowego Zrzeszenia Producentów Materiałów Mineralnych;
13. Polskiej Izby Przemysłu Chemicznego - Związku Pracodawców;
14. Stowarzyszenia Przemysłu Wapienniczego;
15. Stowarzyszenia Producentów Płyt Drewnopodobnych w Polsce;
16. Związku Pracodawców Ceramiki Budowlanej i Silikatów;
17. Izby Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii;
18. Związku Rzemiosła Polskiego;
19. Krajowego Związku Rolników i Organizacji Rolniczych;
20. Związku Polskich Przetwórców Mleka;
21. Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania jednostce nadzorowanej przez Ministra Klimatu i Środowiska, której projekt ten dotyczy, tj. Instytutowi Ochrony Środowiska – Państwowemu Instytutowi Badawczemu, w strukturach którego funkcjonuje Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami.Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz stosownie do § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348).Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232 oraz z 2020 r. poz. 568, 2157) Z uwagi na zakres projektu rozporządzenia, który nie dotyczy problematyki samorządu terytorialnego, praw i interesów organizacji pracodawców i zadań związków zawodowych projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, reprezentatywne organizacje pracodawców ani reprezentatywne związki zawodowe.Projekt nie podlega także opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym. Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania zostaną omówione w raporcie z konsultacji publicznych. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym jednostki samorządu terytorialnego i budżet państwa. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Projekt rozporządzenia nie będzie wywierał wpływu na konkurencyjność gospodarki, w tym warunki konkurowania przedsiębiorstw. Projekt nie generuje dodatkowych obowiązków dla obywateli, ani nie wywiera wpływu na rodzinę i gospodarstwa domowe, gdyż dotyczy istniejącego już obecnie obowiązku, którego zakres nie ulega zmianie, a ma ułatwiać wykonywanie czynności technicznych związanych z tym obowiązkiem. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [ ] nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [x]  zmniejszenie liczby dokumentów [x]  zmniejszenie liczby procedur[x]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne: rozszerzenie grupy podmiotów podlegających obowiązkom |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz:  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Brak bezpośredniego wpływu |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [x]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Wejście w życie rozporządzenia wpisuje się w założenia Programu Zintegrowanej Informatyzacji Państwa, przyczyni się do redukcji kosztów papierowego obiegu dokumentów, skróci czas trwania procedur, poprawiając tym samym jakość usług. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Wejście w życie nowego rozporządzenia przewidziane jest na dzień 31 października 2022 r.  |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ze względu na zakres i charakter regulacji projektu nie ma możliwości wskazania mierników ewaluacji. Efekty wdrożenia projektu będą monitorowane poprzez ocenę liczby podmiotów zarejestrowanych w systemie Krajowej bazy, liczby składanych raportów oraz liczby formularzy aktualizacyjnych. Oczekiwanym efektem projektu jest wzrost liczby podmiotów zarejestrowanych w Krajowej bazie i liczby składanych raportów oraz zmniejszenie liczby formularzy aktualizacyjnych. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
|  |