



Monitoring Legislacji Krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM

w okresie od 8 do 14 września 2022 roku

Raport na dzień 14 września 2022 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 3. projekty ustaw oraz 18. projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 2. projektów ustaw i 8. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Na podstawie opinii i ekspertyz podmiotów członkowskich Związku Pracodawców Polska Miedź przygotowano 1 stanowisko do opublikowanych projektów aktów prawnych oraz dokumentów strategicznych.

Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź – uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie korzystania z Krajowego Systemu e-Faktur (nr 589 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów), które zostało przesłane do Ministerstwa Finansów

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/stanowisko-zppm-uwagi-do-projektu-rozporzadzenia-ministra-finansow-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-korzystania-z-krajowego-systemu-e-faktur-589/>

Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy o przekształceniu Centralnego Ośrodka Informatyki w Agencję Informatyzacji (numer z wykazu: UD425)

W celu zapewnienia Ministrowi Cyfryzacji sprawnych narzędzi do realizacji polityki państwa w obszarze informatyzacji, dostosowanych do bieżących wyzwań, przewiduje się przekształcenie dotychczasowych instytucji i zmianę reguł ich działania tj.:

1. Centralnego Ośrodka Informatyki („COI”) w Agencję Informatyzacji („Agencja”);
2. Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców („CEPiK”) w Fundusz Ewidencji i Rejestrów Państwowych („Fundusz ERP”).

Zgodnie z projektem, zadaniami własnymi Agencji będzie administrowanie systemami teleinformatycznymi tj. Rejestrem Dowodów Osobistych, Rejestrem PESEL, Rejestrem Dokumentów Paszportowych, Rejestrem Danych Kontaktowych oraz Centralną Ewidencją Kierowców i Centralną Ewidencją Pojazdów. Ponadto Minister i inne podmioty publiczne będą mogły powierzyć Agencji administrowanie innymi systemami teleinformatycznymi. Zadaniem Agencji będzie zapewnienie obsługi techniczno - organizacyjnej tych systemów.

Projekt przewiduje skupienie w jednym podmiocie szeregu zadań związanych z informatyzacją administracji publicznej m.in. zadań związanych z:

- administrowaniem systemami, a także ich budową, utrzymaniem i rozwojem,

- udostępnianiem e-usług, proponowaniem celów i priorytetów ich rozwoju oraz inicjowaniem działań ukierunkowanych na ich realizację,
- prowadzeniem projektów informatycznych,
- budową, rozwojem i utrzymaniem centrów przetwarzania danych służącym podmiotom realizującym zadania publiczne,
- udostępnianiem usług infrastrukturalnych lub chmurowych.

Projekt zakłada również przekształcenie Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców w Fundusz Ewidencji i Rejestrów Państwowych. Ewidencje i Rejestry prowadzone przez ministra właściwego do spraw informatyzacji działają w ramach jednego środowiska teleinformatycznego, są one wzajemnie powiązane i istotna część wydatków jest wspólna. Dlatego od kilku lat zgodnie z tzw. ustawą o budżecie środki Funduszu - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców przeznacza się także na finansowanie zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji związanych z informatyzacją państwa.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-przekształceniu-centralnego-osrodka-informatyki-w-agencji-informatyzacji/>

2. Projekt ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców (numer z wykazu: 400)

Projektowana ustawa stanowi konsekwencję oceny funkcjonowania rozwiązań przewidzianych ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 690, z późn. zm.), której dokonano na przestrzeni ostatnich kilku lat jej obowiązywania. Projekt ustawy jest elementem reformy KPO, jako komponent: A4.1. Efektywne instytucje na rzecz rynku pracy. Stanowi jedną z części kamieni milowych. Proces legislacyjny dotyczący projektu ustawy powinien zostać zakończony w 2022 r.

W związku z postulatami zgłaszanymi przez organizacje zrzeszające pracodawców i przez urzędy prowadzące postępowania w sprawach pracy cudzoziemców Minister Rodziny i Polityki Społecznej podjął inicjatywę zmian w przepisach dotyczących powierzania pracy cudzoziemcom, mających na celu usprawnienie procedur dotyczących powierzania pracy cudzoziemcom i zmniejszenie zaległości załatwiania spraw przez urzędy oraz ograniczenie występujących nadużyć. Jest to zgodne z utrzymaniem dotychczasowego podejścia, zgodnie z którym zasady dostępu cudzoziemców do rynku pracy powinny odpowiadać elastycznie na zmieniający się popyt na pracowników cudzoziemskich.

Projekt ustawy o zatrudnianiu cudzoziemców będzie oparty na tych samych, podstawowych założeniach systemu przyjmowania cudzoziemców na rynek pracy, jakie są określone obecnie obowiązującymi przepisami (swobodny dostęp do rynku pracy dla określonych grup cudzoziemców oraz ograniczone prawo do podejmowania i wykonywania pracy na warunkach określonych w udzielonym zezwoleniu na pracę lub zezwoleniu na pobyt czasowy w związku z pracą).

Wśród głównych zmian w stosunku do stanu obecnego należy wymienić: 1) kompleksowe określenie zasad elektronicznej obsługi procesów związanych z zatrudnianiem cudzoziemców, pozwalającej efektywniej i szybciej prowadzić postępowania administracyjne, ograniczać nadużycia wobec cudzoziemców i przeciwdziałać negatywnym zjawiskom na rynku pracy, takim jak wypychanie Polaków z rynku pracy i zaniżanie standardów na rynku pracy; 2) doprecyzowanie warunków udzielenia zezwolenia na pracę oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń; 3) doprecyzowanie przepisów proceduralnych dotyczących oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (przekazanie oświadczenia wg właściwości, korekta oświadczenia, usunięcie niewykorzystywanego oświadczenia z obrotu prawnego).

Projekt ustawy na etapie uzgodnień i konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zatrudnianiu-cudzoziemcow/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu pilotażowego opieki nad świadczeniobiorcą w ramach sieci kardiologicznej (numer z wykazu: MZ 1365)

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu pilotażowego opieki nad świadczeniobiorcą w ramach sieci kardiologicznej stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 48e ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1285, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wprowadza zmianę realizacji programu pilotażowego opieki nad świadczeniobiorcą w ramach sieci kardiologicznej polegającą na rozszerzeniu jego realizacji na województwa dolnośląskie, łódzkie, małopolskie, pomorskie, śląskie i wielkopolskie. Jako kryterium do włączenia realizacji programu pilotażowego we wskazanych województwach zastosowano liczbę ludności na podstawie publikacji danych Głównego Urzędu Statystycznego pn. „Powierzchnia i ludność w przekroju terytorialnym w 2021 r.”

Jednocześnie w celu zwiększenia oddziaływania programu pilotażowego i objęcie opieką kardiologiczną większej liczby pacjentów rozszerzono katalog pomiotów, mogących kierować świadczeniobiorcę na kwalifikację do programu pilotażowego o: poradnię kardiologiczną, oddział o profilu kardiologicznym lub oddział o profilu chorób wewnętrznych oraz zwiększono do 50 zł kwotę dla ośrodków podstawowej opieki zdrowotnej za skierowanie świadczeniobiorcy do kwalifikacji do programu pilotażowego.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-programu-pilotazowego-opieki-nad-swiadczeniobiorca-w-ramach-sieci-kardiologicznej/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzorów oświadczeń składanych przez odbiorców ciepła niebędących gospodarstwami domowymi w celu skorzystania ze szczególnych rozwiązań w związku z sytuacją na rynku paliw (numer z wykazu: 931)

Projekt stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 9 ustawy z dnia 2 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. poz. ...). Ustawa wprowadza szczególne rozwiązania osłonowe, które umożliwiają podjęcie działań minimalizujących negatywne skutki społeczno-gospodarcze związane z nagłym, gwałtownym wzrostem cen ciepła na rynku paliw.

Celem tych działań jest wzmocnienie ochrony odbiorców ciepła szczególnie narażonych na skutki wzrostu cen, w tym odbiorców realizujących zadania z zakresu użyteczności publicznej. Celem wskazanego uregulowania jest zagwarantowanie ww. odbiorcom instrumentów pozwalających ułatwienie składania oświadczeń. W obydwu wzorach oświadczeń zaproponowano analogiczny, tabelaryczny sposób prezentacji danych. W opinii projektodawcy realizacja upoważnienia (art. 9 ustawy) przez zastosowanie formy tabelarycznego załącznika do wzoru oświadczenia stanowi rozwiązanie najbardziej przystępne dla odbiorców, którzy będą składać oświadczenia oraz najwygodniejsze dla przedsiębiorstw energetycznych, które będą zawierać w nich dane gromadzić i analizować celem wdrożenia rozwiązań wprowadzanych ww. ustawą.

W ustawie uregulowano, że wskazani tam odbiorcy ciepła składają sprzedawcy ciepła oświadczenie. Wzory oświadczeń zawierać będą:

- oświadczenie o spełnieniu warunków pozwalających uznać odbiorcę ciepła, za odbiorcę objętego programem pomocowym;
- wskazanie danych służących określeniu szacowanej ilości ciepła, która będzie zużywana na potrzeby:

a) gospodarstw domowych w lokalach mieszkalnych i na potrzeby części wspólnych budynków wielolokalowych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 i 3, oraz b) podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4, prowadzących działalność w lokalach odbiorcy, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 i 3, c) inne niż określone w lit. a i b;

- określenie szacowanej ilości ciepła, która będzie zużywana na ich potrzeby.

Projekt rozporządzenia na etapie opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-wzorow-oswiadczen-skladanych-przez-odbiorcow-ciepla-niebedacych-gospodarstwami-domowymi-w-celu-skorzystania-ze-szczegolnych-rozwozian-w-zwiazku-z-sytuacja-na-rynk/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wyboru metody oraz sposobu obliczania rocznego poziomu zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (numer z wykazu: 911)

Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie metody oraz szczegółowego sposobu obliczania poziomu zbierania zużytego sprzętu stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 5 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1983, z późn. zm.). Najistotniejszym elementem systemu gospodarowania zużytym sprzętem elektrycznym i elektronicznym jest obowiązek zbierania i prawidłowego przetwarzania przez wprowadzających sprzęt masy odpadów, które powstały ze sprzętu wprowadzonego przez nich do obrotu. Jest to element rozszerzonej odpowiedzialności producenta, zgodnie z którą za produkt w całym cyklu życia, w tym również za zagospodarowanie odpadów z niego pochodzących, odpowiada producent. Natomiast narzędziem nadzoru nad realizacją tego obowiązku są minimalne roczne poziomy zbierania zużytego sprzętu.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 pkt 2 ustawy od 1 stycznia 2021 r. poziom zbierania zużytego sprzętu wynosi nie mniej niż 65% średniorocznej masy sprzętu wprowadzonego do obrotu albo 85% masy zużytego sprzętu wytworzonego na terytorium kraju. Obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 7 listopada 2020 r. w sprawie metody oraz szczegółowego sposobu obliczania minimalnego rocznego poziomu zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (Dz. U. poz. 2035), wydane na podstawie art. 20 ust. 5 ustawy wskazuje, że do obliczania ww. poziomu powinna zostać zastosowana metoda oparta na średniorocznej masie sprzętu wprowadzonego do obrotu oraz że poziom zbierania oblicza się dla każdej grupy sprzętu oddzielnie.

W projekcie rozporządzenia roczny poziom zbierania zużytego sprzętu oblicza się jako procent średniorocznej masy sprzętu wprowadzonego do obrotu, z wyjątkiem paneli fotowoltaicznych. Panele fotowoltaiczne wyodrębnia się jako oddzielną kategorię sprzętu, dla której roczny poziom zbierania oblicza się jako procent masy zużytego sprzętu wytworzonego na terytorium kraju. Oczekuje się, że projekt rozporządzenia urealni cele w zakresie zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego w postaci paneli fotowoltaicznych oraz ułatwi realizację celów zbierania dla wprowadzających sprzęty elektryczne i elektroniczne z grupy 4 – sprzęt wielkogabarytowy. Zużyte sprzęty z tej grupy nie będą już zbierane i wykorzystywane przez wprowadzających panele fotowoltaiczne do realizacji ich celów zbierania. Wprowadzający będą mieli rzeczywistą możliwość realizacji ww. celów

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-wyboru-metody-oraz-sposobu-obliczania-rocznego-poziomu-zbierania-zuzytego-sprzetu-elektrycznego-i-elektronicznego/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie określenia wzoru informacji w sprawie opłaty emisyjnej (numer z wykazu: 846)

Projektowane rozporządzenie w sprawie wzoru informacji w sprawie opłaty emisyjnej stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 321h ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą – Poś”.

W projektowanym rozporządzeniu określa się, jako załącznik, wzór informacji w sprawie opłaty emisyjnej. W poszczególnych częściach wzoru informacji określono: w części A – właściwy organ i cel składania informacji; w części B – dane składającego informację; w części C – kwotę opłaty emisyjnej; w części D – obliczenie kwoty opłaty emisyjnej; w części E – podpis składającego informację lub osoby reprezentującej składającego informację, a w części F – adnotacje organu.

Zgodnie z wprowadzoną zmianą opłatę emisyjną podmioty, o których mowa w art. 321c ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, będą składać odpowiednio właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego albo naczelnikowi urzędu celno-skarbowego oraz obliczać i wpłacać opłatę emisyjną w terminie: 1) do 25 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym powstał obowiązek zapłaty – w przypadku podmiotów, o których mowa w art. 321c ust. 1 pkt 1 i 3, oraz podmiotu, o którym mowa w art. 321c ust. 1 pkt 4, jeżeli podlega on na podstawie przepisów o podatku akcyzowym obowiązkowi podatkowemu w zakresie podatku akcyzowego od paliw silnikowych z innego tytułu niż import, 2) określonym dla należności celnych – w przypadku podmiotu, o którym mowa w art. 321c ust. 1 pkt 2, oraz podmiotu, o którym mowa w art. 321c ust. 1 pkt 4, jeżeli podlega on na podstawie przepisów o podatku akcyzowym obowiązkowi podatkowemu w zakresie podatku akcyzowego od paliw silnikowych z tytułu importu – na wyodrębniony rachunek bankowy urzędu skarbowego właściwego dla dokonywania wpłat kwot z tytułu zapłaty podatku akcyzowego.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-okreslenia-wzoru-informacji-w-sprawie-oplaty-emisyjnej/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzoru wniosków o wypłatę rekompensaty i o rozliczenie rekompensaty składanych przez wytwórców ciepła stosujących średnią cenę wytwarzania ciepła z rekompensatą (numer z wykazu: 932)

Ustawa z dnia 2 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. poz.) ma na celu zapewnienie wsparcia dla gospodarstw domowych oraz podmiotów użyteczności publicznej przez pokrycie rekompensatami części należności odbiorców ciepła wobec przedsiębiorstw energetycznych prowadzących działalność w zakresie wytwarzania ciepła. Aktualny i przewidywany wzrost cen ciepła wynika ze wzrostu kosztów uzasadnionych wytwarzania ciepła. W celu ograniczenia wzrostu opłat za ciepło na określonym poziomie ww. ustawa wprowadza rekompensaty, o wypłatę których będą mogły ubiegać się przedsiębiorstwa. Kwestie związane z wypłatą i rozliczeniem rekompensat koncesjonowanych przedsiębiorstw energetycznych będzie prowadzić Zarządca Rozliczeń S.A., natomiast przedsiębiorstwa energetyczne nie posiadające obowiązku przedkładania Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki będą rozliczane w gminach.

Przygotowanie jednakowego wzoru wniosku przyczyni się do odciążenia samorządów terytorialnych prowadzących rozliczenia oraz Zarządcy Rozliczeń S.A., z konieczności podejmowania indywidualnych uchwał w tej sprawie. Jednocześnie działanie to przyspieszy

proces uruchomienia systemu wypłat i rozliczenia rekompensat. Wzór wniosku został opracowany na podstawie art. 13 ustawy i zawiera informacje identyfikujące podmiot ubiegający się o wypłatę rekompensaty (oznaczenie podmiotu i jego siedziby, NIP, adres, nr rachunku bankowego) oraz informacje dotyczące ilości sprzedanego ciepła ogółem i dla poszczególnych odbiorców, wnioskowaną wysokość rekompensaty dla danego źródła ciepła lub grupy źródeł ciepła a także wnioskowaną wysokość łącznej rekompensaty dla wszystkich źródeł ciepła i inne informacje potrzebne do wyliczenia i wypłaty rekompensaty.

Projekt rozporządzenia na etapie opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-wzoru-wnioskow-o-wyplate-rekompensaty-i-o-rozliczenie-rekompensaty-skladanych-przez-wytworcow-ciepla-stosujacych-srednia-cene-wytwarzania-ciepla-z-rekompensata/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzoru wniosku o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła (numer z wykazu: 935)

Ustawa z dnia 2 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw wprowadza na rzecz gospodarstw domowych korzystających z określonych źródeł ciepła wsparcie finansowe w postaci dodatku dla gospodarstw domowych z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła, tzw. „dodatek dla gospodarstw domowych”, który będzie wypłacany przez gminy. Konieczne jest wprowadzenie jednolitego wzoru wniosku o wypłatę tego dodatku, co usprawni jego wypłaty.

W celu zapewnienia przejrzystości i komunikatywności, celowe jest określenie wzoru wniosku o wypłatę dodatku gospodarstw domowych. Przygotowanie jednolitego wzoru dla wszystkich gmin w Polsce przyczyni się do odciążenia samorządów z konieczności podejmowania indywidualnych uchwał przez rady gmin w tej sprawie i wyeliminuje stosowanie różnych wzorów. Jednocześnie działanie to przyspieszy proces uruchomienia systemu wnioskowania o wypłaty dodatków gospodarstw domowych.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-wzoru-wniosku-o-wyplate-dodatku-dla-gospodarstw-domowych-z-tytulu-wykorzystywania-niektorych-zrodel-ciepla/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzoru wniosku o wypłatę dodatku dla niektórych podmiotów niebędących gospodarstwami domowymi z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła (numer z wykazu: 936)

Ustawa z dnia 2 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw wprowadza na rzecz podmiotów wrażliwych korzystających z określonych źródeł ciepła wsparcie finansowe w postaci dodatku dla niektórych podmiotów niebędących gospodarstwami domowymi z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła, tzw. dodatek, który będzie wypłacany przez gminy. Konieczne jest wprowadzenie jednolitego wzoru wniosku o wypłatę tego dodatku, co usprawni jego wypłaty.

W celu zapewnienia przejrzystości i komunikatywności, celowe jest określenie wzoru wniosku o wypłatę dodatku. Przygotowanie jednolitego wzoru dla wszystkich gmin w Polsce przyczyni się do odciążenia samorządów z konieczności podejmowania indywidualnych uchwał przez rady gmin w tej sprawie i wyeliminuje stosowanie różnych wzorów. Jednocześnie działanie to przyspieszy proces uruchomienia systemu wnioskowania o wypłaty dodatków.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-wzoru-wniosku-o-wyplate-dodatku-dla-niektorych-podmiotow-niebedacych-gospodarstwami-domowymi-z-tytulu-wykorzystywania-niektorych-zrodel-ciepla/>

8. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących (numer z wykazu: 617)

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 111 ust. 8 oraz art. 145a ust. 17 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2022 r. poz. 931, z późn. zm.), czyli jest wydawane na podstawie dwóch delegacji ustawowych obejmujących podatników stosujących kasy rejestrujące online, w tym kasy rejestrujące mające postać oprogramowania, oraz kasy rejestrujące z elektronicznym lub papierowym zapisem kopii. Zakres zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących został wyznaczony rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących (Dz. U. poz. 2442 oraz z 2022 r. poz. 724 i 1368). Rozporządzenie to rozszerzyło zakres czynności objętych od 1 lipca 2022 r. bezwzględnym obowiązkiem ewidencjonowania o usługi mycia, czyszczenia samochodów i podobne usługi (PKWiU 45.20.30.0), w tym przy użyciu urządzeń obsługiwanych przez klienta, które w systemie bezobsługowym przyjmują należność w bilonie lub banknotach, lub innej formie (bezgotówkowej).

W związku z utrzymującym się stanem zerwanych łańcuchów dostaw oraz sygnalizowanymi w związku z tym przez przedsiębiorców tej branży problemami z nabyciem i instalacją urządzeń fiskalnych – postanowiono o ponownym przesunięciu terminu obowiązkowej fiskalizacji w tej branży, z 1 października 2022 r. na 1 kwietnia 2023 r.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-zwolnien-z-obowiazku-prowadzenia-ewidencji-sprzedazy-przy-zastosowaniu-kas-rejestrujacych/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano pięćdziesiąt cztery akty prawne, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 8 września 2022 r. w sprawie udzielania pomocy w formie dotacji lub pożyczki ze środków programów operacyjnych na lata 2014–2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z agresją Federacji Rosyjskiej wobec Ukrainy

- Rozporządzenie zostało opublikowane 14 września 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 1941).
- Agresja Rosji wobec Ukrainy, rozpoczęta w dniu 24 lutego 2022 r., sankcje nałożone przez UE oraz jej partnerów międzynarodowych i środki odwetowe wprowadzone przez Rosję spowodowały znaczną niepewność gospodarczą, zakłóciły przepływy handlowe i łańcuchy dostaw oraz doprowadziły do dużego i nieoczekiwanego wzrostu cen,

zwłaszcza energii elektrycznej i gazu ziemnego ale również innych materiałów, surowców i towarów podstawowych, w tym w sektorze rolno – spożywczym. Skutki te spowodowały poważne zaburzenia w gospodarkach wszystkich państw członkowskich UE. Zakłócenia w łańcuchach dostaw, ogólna niepewność na rynkach oraz towarzyszący temu wzrost cen energii dotyczą wiele sektorów i wpływają praktycznie na każdy rodzaj działalności gospodarczej we wszystkich państwach członkowskich UE. Akt prawny ma umożliwić wsparcie publiczne, aby zapewnić dostępność do finansowania dla przedsiębiorstw, które pozwoli przeciwdziałać szkodom wywołanym agresją Rosji wobec Ukrainy.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

2/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 sierpnia 2022 r. w sprawie informacji o cenach transferowych w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych

- Rozporządzenie zostało opublikowane 13 września 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 1934).
- W związku z nowelizacją przepisów ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1800, z późn. zm.), zwanej dalej: „ustawą”, wynikającą z ustawy z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 2105, z późn. zm.), konieczne było opracowanie nowego rozporządzenia w sprawie informacji o cenach transferowych w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych.

Nowelizacja rozporządzenia ma na celu dostosowanie zakresu danych i informacji przekazywanych w informacji o cenach transferowych do znowelizowanych przepisów ustawy w zakresie cen transferowych, a w szczególności:

1. określenie ograniczonego zakresu informacji przekazywanych w informacji o cenach transferowych przez podmioty zwolnione z obowiązku sporządzenia lokalnej dokumentacji cen transferowych, które są zobowiązane do złożenia informacji o cenach transferowych (art. 11t ust. 4 ustawy),
2. określenie ograniczonego zakresu informacji przekazywanych w informacji o cenach transferowych dla transakcji, o których mowa w art. 11q ust. 3a ustawy,
3. określenie sposobu wykazywania dodatkowych informacji dla transakcji, o których mowa w art. 11o ustawy,
4. określenie treści oświadczenia podmiotu o tym, że lokalna dokumentacja cen transferowych została sporządzona zgodnie ze stanem rzeczywistym, a ceny transferowe objęte tą dokumentacją są ustalane na warunkach, które ustaliłyby między sobą podmioty niepowiązane (art. 11t ust. 2 pkt 7 ustawy).

Ponadto akt prawny przewiduje także ograniczenie zakresu wymaganych danych w informacji o cenach transferowych składanych za rok podatkowy, który rozpoczął się po dniu 31 grudnia 2020 r., jednak nie później niż w dniu 31 grudnia 2021 r. dla transakcji kontrolowanych spełniających warunki, o których mowa w art. 11f, art. 11g oraz dla transakcji, o których mowa w art. 11q ust. 3a ustawy. Zmiana ta uzasadniona jest m.in. nowelizacją przepisu art. 11q ust. 3a ustawy, który stosuje się do dokumentacji cen

transferowych sporządzanej za rok podatkowy rozpoczynający się po dniu 31 grudnia 2020 r.

- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

3/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 sierpnia 2022 r. w sprawie informacji o cenach transferowych w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych

- Rozporządzenie zostało opublikowane 13 września 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 1923).
- W związku z nowelizacją przepisów ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1128, z późn. zm.), zwanej dalej: „ustawą”, wynikającą z ustawy z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 2105, 2349, 2427 i 2469), konieczne było opracowanie nowego rozporządzenia w sprawie informacji o cenach transferowych w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych.

Nowelizacja rozporządzenia ma na celu dostosowanie zakresu danych i informacji przekazywanych w informacji o cenach transferowych do znowelizowanych przepisów ustawy w zakresie cen transferowych, a w szczególności:

- określenie ograniczonego zakresu informacji przekazywanych w informacji o cenach transferowych przez podmioty zwolnione z obowiązku sporządzenia lokalnej dokumentacji cen transferowych, które są zobowiązane do złożenia informacji o cenach transferowych (art. 23zf ust. 4 ustawy),
- określenie ograniczonego zakresu informacji przekazywanych w informacji o cenach transferowych dla transakcji, o których mowa w art. 23zc ust. 3a ustawy,
- określenie sposobu wykazywania dodatkowych informacji dla transakcji, o których mowa w art. 23za ustawy,
- określenie treści oświadczenia podmiotu o tym, że lokalna dokumentacja cen transferowych została sporządzona zgodnie ze stanem rzeczywistym, a ceny transferowe objęte tą dokumentacją są ustalane na warunkach, które ustaliłyby między sobą podmioty niepowiązane (art. 23zf ust. 2 pkt 7 ustawy).

Ponadto akt prawny przewiduje także ograniczenie zakresu wymaganych danych w informacji o cenach transferowych składanych za rok podatkowy, rozpoczynający się od dnia 1 stycznia 2021 r., i kończący się nie później niż w dniu 31 grudnia 2021 r. dla transakcji kontrolowanych spełniających warunki o których mowa w art. 23r, art. 23s oraz dla transakcji, o których mowa w art. 23zc ust. 3a ustawy. Zmiana ta uzasadniona jest m.in. nowelizacją przepisu art. 23zc ust. 3a ustawy, który stosuje się do dokumentacji cen transferowych sporządzanej za rok podatkowy rozpoczynający się po dniu 31 grudnia 2020 r.

- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

4/ Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 6 sierpnia 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu gazowego

- Rozporządzenie zostało opublikowane 8 września 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 1899).
- Celem nowelizacji jest umożliwienie procesu załączania biometanu do sieci gazowej. Tym samym akt prawny realizuje założenia strategicznego dokumentu Rządu RP pt. Polityka energetyczna Polski do 2040 roku. Nowelizacja powinna być rozpatrywana w szerszym kontekście planowanych regulacji zapewniających korzystne otoczenie regulacyjne dla rozwoju rynku biometanu w Polsce. W ocenie skutków regulacji wskazuje się, że dzięki umożliwieniu dostarczania biometanu do odbiorców za pośrednictwem sieci gazowej, w odpowiednim horyzoncie czasowym, możliwe będzie uzyskanie efektu skali rozwoju tego segmentu rynku.
Nowelizacja zawiera również regulacje mające na celu dostosowanie treści rozporządzenia systemowego do unijnego oraz krajowego porządku prawnego. Ponadto w rozporządzeniu wprowadzono regulacje dotyczące realizacji umów przesyłowych i dystrybucyjnych, spraw proceduralnych w zakresie wniosku o wydanie warunków przyłączenia do sieci przesyłowej, a także regulacje w zakresie funkcjonowania systemu gazowego.
- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

5/ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2022 r. w sprawie warunków technicznych dla torów do awaryjnego odstawiania uszkodzonych wagonów kolejowych przewożących towary niebezpieczne

- Rozporządzenie zostało opublikowane 8 września 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 1892).
- W dotychczas obowiązującym rozporządzeniu zidentyfikowano braki w zakresie wymagań technicznych dla torów do awaryjnego odstawiania uszkodzonych wagonów kolejowych przewożących towary niebezpieczne. Tym samym projektowanie toru awaryjnego, a następnie jego wykonanie może prowadzić do pominięcia parametrów istotnych dla bezpieczeństwa ludzi i środowiska lub nadmiernego podniesienia kosztów wykonania i eksploatacji. Wprowadzana regulacja ma na celu dostosowanie przepisów do obecnych realiów, w celu osiągnięcia większej racjonalności wydatkowania środków publicznych przy zachowaniu pożądanego poziomu bezpieczeństwa dla ludzi i środowiska.
- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.