**UZASADNIENIE**

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło (zwany dalej „projektem rozporządzenia”) wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Klimatu z dnia 7 kwietnia 2020 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło (Dz. U. poz. 718, z późn. zm., zwane dalej „zmienianym rozporządzeniem”) oraz stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 46 ust 5 i 6 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r., poz. 1385, zwanej dalej „ustawa – Prawo energetyczne”). Zgodnie z art. 46 ust. 5 ustawy – Prawo energetyczne, minister właściwy do spraw energii, po zasięgnięciu opinii Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (zwanego dalej: „Prezesem URE”) określa, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło.

Konieczność wydania projektu rozporządzenia jest skutkiem bardzo trudnej sytuacji, w jakiej znajdują się przedsiębiorstwa energetyczne prowadzące działalność gospodarczą wytwarzania ciepła w kogeneracji. Wpłynęło na to przede wszystkim aktualne otoczenie makroekonomiczne, a w szczególności duże wzrosty cen uprawnień do emisji gazów cieplarnianych oraz cen paliw w 2021 i 2022 roku, które powodują, że koszty prowadzenia działalności gospodarczej wytwarzania ciepła w źródłach kogeneracyjnych w 2022 roku nie będą możliwe w pełni do pokrycia przez przychody ustalone w oparciu o uproszczoną metodę kształtowania taryf dla kogeneracji na podstawie § 13 zmienianego rozporządzenia.

Dodatkowo aktualna sytuacja geopolityczna związana z wywołaną przez Federację Rosyjską wojną w Ukrainie w sposób istotny zwiększa niepewność w zakresie prowadzonej w Polsce działalności gospodarczej, w szczególności ze względu na ograniczenia w dostępności stosowanych paliw oraz znaczny wzrost ich kosztów. Ograniczenia w zakresie importu rosyjskich surowców energetycznych mogą w perspektywie krótkoterminowej doprowadzić do dalszego wzrostu cen paliw. Aby odpowiedzieć na te problemy, niezbędne jest odzwierciedlenie w obowiązujących taryfach zwiększonych już w roku poprzednim i odzwierciedlonych w opublikowanych wskaźnikach referencyjnych kosztów prowadzonej działalności wytwarzania ciepła w kogeneracji. Bez możliwości faktycznego wykorzystania wskaźników referencyjnych w taryfach dla ciepła w roku 2022, sytuacja sektora elektrociepłowni pogorszy się w stosunku do sytuacji aktualnej. Niezależnie od powyższego, uwzględnienie korekty wzrostowej zmian prowadzenia działalności gospodarczej przez Prezesa URE w zmianie wskaźników referencyjnych na rok 2023 może spowodować podwójną stratę przedsiębiorstw energetycznych wytwarzających ciepło w jednostkach kogeneracji.

W celu wprowadzenia możliwości uzyskania przychodu pokrywającego koszty prowadzenia działalności gospodarczej wytwarzania ciepła w kogeneracji konieczna jest taka zmiana § 13 ust. 6 zmienianego rozporządzenia, która odzwierciedli możliwość zwiększenia wzrostu planowanego przychodu, zgodnie z publikowanym na podstawie art. 47 ust. 2f ustawy – Prawo energetyczne przez Prezesa URE wskaźnikiem referencyjnym, którego wartość ustalana jest na podstawie „wielkości k” – tj. zmiany kosztów obciążających jednostkę produkowanego ciepła w jednostkach kogeneracji wynikającą z istotnej zmiany warunków wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorstwa energetyczne w takim zakresie, w jakim koszty związane z prowadzeniem działalności gospodarczej będą obciążać produkcję ciepła w okresie obowiązywania wskaźnika referencyjnego, a nie obciążały jej w okresie poprzedzającym okres ustalania tego wskaźnika.

Aktualnie ust. 6 w § 13 zmiennego rozporządzenia ogranicza możliwość wzrostu planowanych przychodów ze sprzedaży ciepła do dynamiki średnich cen sprzedaży ciepła publikowanych przez Prezesa URE na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 18 lit. c ustawy – Prawo energetyczne powiększonej o 2,25; 2,75 lub 3 punkty procentowe. Projektowana zmiana rozporządzenia pozwoli uwzględnić istotną zmianę warunków wykonywania działalności gospodarczej w zakresie zmiany kosztów prowadzenia działalności gospodarczej obciążającej wytwarzanie ciepła w kogeneracji.

Należy podkreślić, że zmiana przepisów pozwoli uwzględnić obniżenie możliwości wzrostu planowanego przychodu przy ewentualnym obniżeniu kosztów wytwarzania ciepła w kogeneracji.

Jednocześnie w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia proponuje się uchylenie § 13 ust. 7 zmienianego rozporządzenia stanowiącego, iż: „[w] przypadku gdy wartość wskaźnika wzrostu przychodów, o którym mowa w ust. 6, będzie niższa od 0, przyjmuje się wartość tego wskaźnika równą 0”. W przypadku spadku średnich cen sprzedaży ciepła lub określenia przez Prezesa URE wskaźnika referencyjnego poniżej jedności umożliwi to zmniejszenie planowanych przychodów przedsiębiorstw energetycznych wytwarzających ciepło w kogeneracji, co przełoży się na zmniejszenie średnich cen ciepła z kogeneracji i zmniejszy obciążenie odbiorców ciepła.

W konsekwencji w § 13 ust. 6 zmienianego rozporządzenia sformułowanie „[w]skaźnik wzrostu planowanych przychodów” zostało zmienione na „[w]skaźnik zmiany planowanych przychodów”.

Z kolei w § 1 pkt 3 projektu rozporządzenia zaproponowano nowe brzmienie przepisu przejściowego § 45e zmienianego rozporządzenia ze względu na konieczność umożliwienia zmiany zatwierdzonych i obowiązujących już taryf z ograniczeniem wynikającym z aktualnego brzmienia § 13 ust. 6. Uwzględniona data końca kwartału 2022 r. umożliwi przedsiębiorstwom energetycznym wytwarzającym ciepło w kogeneracji przygotowanie wniosku o zmianę taryfy i złożenie tego wniosku w celu zatwierdzenia do Prezesa URE.

Zgodnie z przepisem art. 46 ust. 5 ustawy – Prawo energetyczne, projekt przedmiotowego rozporządzenia zostanie przekazany Prezesowi URE, w celu zasięgnięcia opinii.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych na okres 3 dni. Czas uzgodnień, opiniowania i konsultacji został skrócony do   
3 dni ze względu na pilną potrzebę zmiany aktualnego brzmienia przepisu dotyczącego ograniczenia limitu przychodów (§ 13 ust. 6 zmienianego rozporządzenia). Obecne brzmienie tego przepisu wpływa na pogłębianie się trwałej nierentowności przedsiębiorstw energetycznych wytwarzających ciepło w kogeneracji w okresie silnego wzrostu i rekordowych cen nośników energii.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).