



Monitoring Legislacji Międzynarodowej

Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 14 września 2022 r.

- **Informacje generalne o prawie UE – akty prawne i dokumenty strategiczne**

Opakowania i odpady opakowaniowe – Dyrektywa 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych

W dyrektywie 94/62/WE ustanowiono obowiązujące w UE przepisy dotyczące gospodarowania opakowaniami i odpadami opakowaniowymi.

Dyrektywa 94/62/WE ma na celu:

- zharmonizowanie krajowych środków dotyczących gospodarowania opakowaniami i odpadami opakowaniowymi; oraz
- poprawę jakości środowiska przez zapobieganie wpływowi opakowań i odpadów opakowaniowych na środowisko oraz zmniejszanie tego wpływu.

Dyrektywa (UE) 2018/852 stanowi ostatni środek zmieniający dyrektywę 94/62/WE i wprowadza zaktualizowane środki mające na celu:

- zapobieganie powstawaniu odpadów opakowaniowych; oraz
- promowanie ponownego użycia, recyklingu oraz innych form odzysku odpadów opakowaniowych, a przez to ograniczanie ich ostatecznego unieszkodliwiania, z myślą o przyczynianiu się do przechodzenia na gospodarkę o obiegu zamkniętym. Gospodarka o obiegu zamkniętym to gospodarka minimalizująca użycie zasobów, ilości odpadów, wielkości emisji oraz straty energii. Można ją urzeczywistnić dzięki trwałym projektom, działaniom konserwacyjnym, naprawom, ponownemu wykorzystywaniu i recyklingowi. Jej przeciwieństwem jest gospodarka linearna, która zakłada pozyskanie zasobów, ich wykorzystanie, a następnie wyrzucenie.

Dyrektywę stosuje się do wszystkich opakowań wprowadzanych do obrotu w UE i wszystkich odpadów opakowaniowych używanych lub powstających na poziomie przemysłowym, handlowym, w biurach, sklepach, placówkach usługowych, gospodarstwach domowych lub na jakimkolwiek innym poziomie, niezależnie od zastosowanego surowca.

Zgodnie ze zmienioną dyrektywą państwa UE podejmują środki, takie jak programy krajowe, zachęty w ramach systemów rozszerzonej odpowiedzialności producenta i inne instrumenty ekonomiczne, aby zapobiegać powstawaniu odpadów opakowaniowych i zminimalizować wpływ opakowań na środowisko.

Państwa UE mają zachęcać do zwiększenia udziału opakowań wielokrotnego użytku (opakowania przeznaczone, zaprojektowane i wprowadzone do obrotu z myślą o osiągnięciu w ramach jednego cyklu życia wielokrotnej rotacji przez powtórne napełnienie lub powtórne użycie w tym samym celu, do którego było pierwotnie przeznaczone) wprowadzanych do obrotu oraz systemów ponownego użycia opakowań w sposób przyjazny dla środowiska, bez uszczerbku dla bezpieczeństwa żywnościowego lub bezpieczeństwa konsumentów. Mogą one obejmować:

- systemy zwrotu kaucji,
- cele,
- zachęty ekonomiczne,

- minimalne ilości opakowań wielokrotnego użytku wprowadzane do obrotu w odniesieniu do każdego rodzaju opakowań itp.

Państwa UE podejmują także niezbędne środki w celu osiągnięcia wielkości docelowych recyklingu. Są one różne w zależności od danego materiału opakowaniowego. W tym celu stosują one nowe zasady obliczania w odniesieniu do składania sprawozdań dotyczących nowych wielkości docelowych, które mają zostać osiągnięte do roku 2025 i 2030.

Do dnia 31 grudnia 2025 r. co najmniej 65% wagowo wszystkich odpadów opakowaniowych musi być poddawanych recyklingowi. Wielkości docelowe dla poszczególnych rodzajów surowca są następujące:

- 50% dla tworzyw sztucznych;
- 25% dla drewna;
- 70% dla metali żelaznych;
- 50% dla aluminium;
- 70% dla szkła; oraz
- 75% dla papieru i tektury.

Do dnia 31 grudnia 2030 r. co najmniej 70% wagowo wszystkich odpadów opakowaniowych musi być poddawanych recyklingowi. W tym zakresie wielkości docelowe są następujące:

- 55% dla tworzyw sztucznych;
- 30% dla drewna;
- 80% dla metali żelaznych;
- 60% dla aluminium;
- 75% dla szkła; oraz
- 85% dla papieru i tektury.

Państwa UE zapewniają, że opakowania wprowadzane do obrotu spełniają wymogi zasadnicze określone w załączniku II do dyrektywy:

- ograniczenie objętości i masy opakowań do niezbędnych wielkości minimalnych pozwalających na utrzymanie wymaganego poziomu bezpieczeństwa, higieny i akceptacji dla opakowanego wyrobu i dla konsumentów;
- ograniczenie do minimum obecności substancji niebezpiecznych w materiałach opakowaniowych lub ich składnikach;
- zapewnienie przydatności opakowań do wielokrotnego użytku i odzysku, co może obejmować projektowanie z myślą o odzysku w formie recyklingu, odzysku przez kompostowanie lub z myślą o odzysku energii.

W zmienionej dyrektywie wyjaśniono różnicę między opakowaniami podlegającymi odzyskowi przez kompostowanie i odpadami opakowaniowymi ulegającymi biodegradacji, a także wskazano, że oksydegradowalnych opakowań z tworzyw sztucznych (opakowań z tworzyw sztucznych zawierających dodatki powodujące ich rozpad na mikroskopijne cząsteczki, które przyczyniają się do obecności mikrodrobin plastiku w środowisku) nie uważa się za opakowania ulegające biodegradacji

Państwa UE zapewniają, że ustanowiono systemy w celu zwrotu lub zbierania używanych opakowań lub odpadów opakowaniowych, a także w celu ponownego użytku lub odzysku, w tym recyklingu zebranych opakowań lub odpadów opakowaniowych.

Państwa UE zapewniają, aby do końca 2024 r. ustanowiono systemy odpowiedzialności producenta w odniesieniu do wszystkich opakowań. W ramach systemu odpowiedzialności producenta przewiduje się finansowanie lub finansowanie i organizację zwrotu lub zbierania zużytych opakowań lub odpadów opakowaniowych i zastosowanie w odniesieniu do nich

najbardziej odpowiedniej metody gospodarowania odpadami, a także ponowne użycie lub recykling zebranych opakowań i odpadów opakowaniowych. Systemy rozszerzonej odpowiedzialności producenta: systemy ustanowione w celu zapewnienia, aby producenci ponosili odpowiedzialność finansową lub odpowiedzialność finansową i organizacyjną na etapie cyklu życia produktu, gdy staje się on odpadem. Dzięki zróżnicowaniu opłat wnoszonych przez producentów za wprowadzanie opakowań do obrotu systemy rozszerzonej odpowiedzialności producenta pozwalają producentom i państwom UE na zachęcanie do projektowania produktów i ich składników w taki sposób, aby były one bardziej przyjazne dla środowiska. Te systemy będą musiały odpowiadać minimalnym wymaganiom ustanowionym w dyrektywie ramowej w sprawie odpadów, tj. dyrektywie 2008/98/WE. Te systemy mają w zamierzeniu zachęcać do stosowania opakowań projektowanych, wytwarzanych i wprowadzanych na rynek w sposób promujący ponowne wykorzystanie opakowań lub wysokiej jakości recykling oraz minimalizować wpływ opakowań i odpadów opakowaniowych na środowisko.

W akcie wykonawczym, a konkretnie w decyzji 2005/270/WE, ustanowiono formaty do przekazywania danych oraz zasady obliczania, weryfikacji i sprawozdawczości w odniesieniu do danych przekazywanych każdego roku przez państwa UE do Komisji w celu monitorowania wykonywania dyrektywy 94/62/WE.

Decyzja (UE) 2019/665 zmienia decyzję 2005/270/WE i wprowadza nowe przepisy w celu dostosowania jej do nowych zasad określonych w dyrektywie 94/62/WE w odniesieniu do obliczania osiągnięcia celów w zakresie recyklingu, które odnoszą się do:

- możliwości uwzględnienia, do poziomu maksymalnie 5% celu w zakresie recyklingu, opakowań handlowych wielokrotnego użytku (art. 5 ust. 2);
- możliwości uwzględnienia opakowań drewnianych naprawianych w celu ponownego użycia (art. 5 ust. 3);
- obliczania ilości metali w odpadach opakowaniowych oddzielanych od popiołu paleniskowego po spaleniu (art. 6a);
- opakowań wielomateriałowych, które nie są już zgłaszane według materiału dominującego, lecz według materiału zawartego w opakowaniu; ewentualne odstępstwa stosuje się w odniesieniu do materiałów stanowiących mniej niż 5% całkowitej masy opakowania jednostkowego.

Celem nowych zasad jest zapewnienie, aby do obliczania stopnia osiągnięcia celów w zakresie recyklingu stosować wyłącznie odpady wprowadzone do operacji recyklingu lub odpady, które utraciły status odpadów, a co do zasady pomiaru odpadów dokonywać na początku operacji recyklingu.

Więcej informacji:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A01994L0062-20180704>

- **Prowadzone procesy konsultacyjne:**

1. [Bezpieczeństwo pojazdów – przegląd unijnego pakietu dotyczącego zdolności do ruchu drogowego](#)

Konsultacje publiczne przepisów prawa transportowego w UE – ocena unijnego pakietu dotyczącego zdolności do ruchu drogowego (The “Roadworthiness Package”). „Pakiet Zdolności do Ruchu Drogowego” składa się z: [Dyrektywy w sprawie okresowych badań zdolności do ruchu drogowego pojazdów silnikowych i ich przyczep \(2014/45/WE\)](#), [Dyrektywy w sprawie drogowej kontroli technicznej dotyczącej zdolności do ruchu drogowego pojazdów użytkowych poruszających się w Unii \(2014/47/WE\)](#) oraz [Dyrektywy Rady w sprawie dokumentów rejestracyjnych pojazdów \(dyrektywa 1999/37/WE zmieniona dyrektywą 2014/46/WE\)](#) – II Etap legislacyjny – Konsultacje publiczne. [Ostateczny termin na przesłanie](#)

opinii lub wypełnienie kwestionariusza online udostępnionego przez KE to 28 września 2022 r.

Strategia na rzecz zrównoważonej i inteligentnej mobilności (Mobility Strategy | Mobility and Transport) przyjęta 9 grudnia 2020 r. ponownie potwierdziła zaangażowanie Unii w dążenie do poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz cel, jakim jest zero ofiar śmiertelnych wypadków drogowych do 2050 r. W tym kontekście w strategii wezwano również do dostosowania zdolności do ruchu drogowego ram prawnych w celu zapewnienia dożywotniej zgodności pojazdów z normami emisji i bezpieczeństwa, przyczyniając się tym samym do realizacji Strategicznego Planu Działania na rzecz Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego z 2018 r. i wspierając cele Europejskiego Zielonego Ładu.

Kontrole zdolności pojazdów do ruchu drogowego mają zasadnicze znaczenie nie tylko dla bezpieczeństwa drogowego, ale również dla utrzymania efektywności środowiskowej pojazdu przez cały okres jego eksploatacji. Ze względu na zmiany technologiczne i regulacyjne pojazdy w UE stają się coraz bardziej złożone pod względem technicznym. Aby dotrzymać kroku przemianom, inicjatywa ta ma na celu dostosowanie sposobu kontroli pojazdów. Aby skuteczniej egzekwować środki bezpieczeństwa ruchu drogowego, konieczna jest również lepsza wymiana na szczeblu UE odpowiednich danych dotyczących zdolności pojazdów do ruchu drogowego

Link: <https://pracodawcy.pl/bezpieczenstwo-pojazdow-przeglad-unijnego-pakietu-dotyczacego-zdatnosci-do-ruchu-drogowego/>

2. Uchylenie się od opodatkowania i agresywne planowanie podatkowe w UE – ograniczenie roli podmiotów sprzyjających

Konsultacje publiczne przepisów prawa podatkowego w UE – ocena prawa w kontekście Dyrektywy Rady (UE) 2018/822 z dnia 25 maja 2018 r. zmieniająca dyrektywę 2011/16/UE w zakresie obowiązkowej automatycznej wymiany informacji w dziedzinie opodatkowania w odniesieniu do podlegających zgłoszeniu uzgodnień transgranicznych – II Etap legislacyjny – Konsultacje publiczne. Ostateczny termin na przesłanie opinii lub wypełnienie kwestionariusza online udostępnionego przez KE to 12 października 2022 r.

22 grudnia 2021 r. Komisja Europejska przedstawiła kluczową inicjatywę na rzecz zwalczania nadużywania przedsiębiorstw fasadowych do niewłaściwych celów podatkowych. Wniosek „Unshell” zapewni, aby podmioty w Unii Europejskiej, które nie mają minimalnego substratu majątkowo-osobowego i nie prowadzą żadnej faktycznej działalności gospodarczej, nie mogły skorzystać z korzyści podatkowych. Po przyjęciu wniosku Komisja ogłosiła, że przedstawi kolejną inicjatywę, która będzie odpowiedzią na wyzwania związane z przedsiębiorstwami fasadowymi spoza UE.

Niektóre podmioty sprzyjające opracowują i wprowadzają do obrotu struktury w państwach niebędących członkami UE, które to struktury mają na celu erozję bazy podatkowej w państwach członkowskich przez uchylenie się od opodatkowania lub agresywne planowanie podatkowe, bądź pomagają w tworzeniu takich struktur. Takie struktury mogą wykorzystywać podmioty, które nie mają minimalnego substratu majątkowo-osobowego, by wykorzystać różnice między krajowymi systemami podatkowymi lub umowami podatkowymi. Inicjatywa ta ma na celu zintensyfikowanie walki z uchyleniem się od opodatkowania i agresywnym planowaniem podatkowym poprzez ograniczenie roli podmiotów, które tworzą te złożone i nieprzejrzyste struktury. Celem konsultacji publicznych jest zebranie opinii zainteresowanych stron na temat roli podmiotów sprzyjających, które przyczyniają się do uchylenia się od opodatkowania i do agresywnego planowania podatkowego, a także na temat skali problemu, potrzeby działania na poziomie UE oraz potencjalnych reakcji politycznych.

Inicjatywa będzie współdziałać z dotychczasowymi inicjatywami na rzecz zwalczania uchylania się od opodatkowania i agresywnego planowania podatkowego. Dyrektywa Rady (UE) 2018/822 zmieniająca dyrektywę w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie opodatkowania (bezpośredniego) („DAC6”) przewiduje wymóg, aby pośrednicy z UE zgłaszali administracjom podatkowym państw członkowskich informacje na temat podlegających zgłoszeniu uzgodnień transgranicznych, które mogłyby potencjalnie zostać wykorzystane do celów agresywnego planowania podatkowego.

Link: <https://pracodawcy.pl/uchylanie-sie-od-opodatkowania-i-agresywne-planowanie-podatkowe-w-ue-ograniczenie-rol-i-podmiotow-sprzyjajacych/>

3. Support of KIG (Polish Chamber of Commerce) to ESRS Public Consultation

Subject: Support of Polish Chamber of Commerce position in Public consultation regarding the European Sustainability Reporting Standards (“ESRS”) Exposure Drafts (“ESRS EDs”)

Polish Copper Employers’ Association – Związek Pracodawców Polska Miedź (ZPPM) fully supports the position paper prepared by the Members of the ESG Committee at the Polish Chamber of Commerce (“PCC”) regarding the European Sustainability Reporting Standards (“ESRS”) Exposure Drafts (“ESRS EDs”). This position paper is submitted as a part of the online survey completed by the Members of the ESG Committee.

In general, we welcome the ESRS EDs and appreciate all the hard work that has been put into their development. Based on the analysis performed by the PCC’s ESG Committee it seems apparent that the content of ESRS EDs is very detailed, hence once adopted by the Commission as binding, it will result in the unification of sustainability reporting standards in the European Union for the undertakings covered by them. We appreciate the positive impact this may have on reaching the sustainability aims in general and in particular the climate change related reductions including the Net Zero target.

We understand that the goals of ESRS EDs are important. However, they should not be achieved at the expense of entrepreneurs. Therefore, we strongly believe that if companies are required to report their ESG impact under ESRS, then entrepreneurs should receive a support package in the form of access to free tools, training, external consulting schemes, subsidizing the preparation of strategies in accordance with EU requirements and subsidizing the whole adaptation processes.

Link: <https://pracodawcy.pl/support-of-kig-polish-chamber-of-commerce-to-esrs-public-consultation/>

- **Publikacje, stanowiska oraz inne informacje:**

1. Komunikat KE: Lepsze stanowienie prawa: połączenie sił na rzecz stanowienia lepszego prawa COM(2021) 219 final

Better regulation: Joining forces to make better laws

Komisja Europejska w tym dokumencie zaproponowała wiele usprawnień w procesie stanowienia prawa w UE. Dla przyspieszenia europejskiej odbudowy szczególnie istotne jest obecnie jak najskuteczniejsze stanowienie prawa, a równocześnie jak najlepsze dostosowanie europejskich przepisów do przyszłych potrzeb.

Głównym założeniem podejścia opartego na lepszym stanowieniu prawa jest wyciąganie wniosków z dotychczasowych doświadczeń dzięki ocenie obowiązującego prawodawstwa. W cyklu polityki niezwykle istotną rolę odgrywa monitorowanie, które wymaga systematycznego gromadzenia danych. Niezbędne gromadzenie i ocenę danych zapewnia się

za sprawą klauzul dotyczących monitorowania i klauzul przeglądowych zawartych w prawodawstwie. Współprawodawcy wspólnie odpowiadają za zapewnienie wysokiej jakości przepisów, aby można było właściwie ocenić skuteczność przepisów UE w państwach członkowskich.

UE od dawna, bo już od 2002 r., dąży do kształtowania polityki w oparciu o dowody, w tym do ograniczenia obciążeń regulacyjnych. Jej działania obejmują regularne oceny obowiązujących przepisów, bardzo zaawansowany system oceny skutków, najwyższy poziom konsultacji z zainteresowanymi stronami oraz kompleksowy program zmniejszania obciążeń (REFIT).

Ustanowiony przez Komisję system lepszego stanowienia prawa jest jednym z najbardziej zaawansowanych podejść regulacyjnych na świecie. Na przestrzeni ostatnich lat stałe udoskonalanie tego systemu umożliwiło wyraźną poprawę wyników.

System ten służy do systematycznej oceny gospodarczych, społecznych i środowiskowych skutków środków z zakresu polityki oraz do zapewnienia stałej wysokiej jakości proponowanych przepisów. Obecnie ze względu na ambitny program Komisji i bezprecedensowe wyzwania, w obliczu których stoimy, dokładna analiza i wiarygodne dowody są potrzebne bardziej niż kiedykolwiek wcześniej. Z tego względu Komisja proponuje szereg dalszych usprawnień zwłaszcza w celu zapewnienia, aby prowadzona polityka jak najlepiej przyczyniała się do odbudowy i zwiększenia odporności UE oraz do jej dwójakiej transformacji.

Lepsze stanowienie prawa jest wspólnym celem i obowiązkiem wszystkich instytucji Unii. Komisja będzie współpracować z Parlamentem Europejskim i Radą w kwestii działań, jakie instytucje te podejmują w zakresie oceny i monitorowania skutków przepisów UE i unijnych programów wydatków. Ponadto Komisja zacieśni współpracę w obszarze kształtowania polityki UE z władzami na szczeblu lokalnym, regionalnym i krajowym oraz z partnerami społecznymi.

Link: <https://pracodawcy.pl/komunikat-ke-lepsze-stanowienie-prawa-polaczenie-sil-na-rzecz-stanowienia-lepszego-prawa/>

2. Sieć Firm Przyszłości PFR: Zbuduj kompetencje w firmie potrzebne do obliczania śladu węglowego!

Przed polskimi firmami stoi wyzwanie związane z raportowaniem ESG, czyli m.in. ocena wpływu ich działań na środowisko. Podjęcie odpowiednich kroków w miarę szybko, pozwoli przygotować się organizacjom do tego nowego obowiązku!

Wychodząc naprzeciwko tej potrzebie, PFR przygotował kolejną edycję warsztatów „Raportowanie ESG. Obliczanie śladu węglowego w organizacji”. Sprawdź, w jaki sposób możesz lepiej zaplanować kwestie zrównoważonego rozwoju organizacji!

Warsztaty „Raportowanie ESG. Obliczanie śladu węglowego w organizacji” zostały przygotowane w celu pomocy organizacjom w obliczaniu śladu węglowego, będącego ważną częścią raportu ESG, a także znalezieniu sposobu na jego zminimalizowanie.

Zapraszamy na bezpłatne spotkanie wprowadzające do warsztatów „Raportowanie ESG. Warsztaty obliczania śladu węglowego organizacji”, podczas którego eksperci KAPE opowiedzą: Czym jest raportowanie niefinansowe, Jak stosować metodę obliczania śladu węglowego w organizacji. Spotkanie odbędzie się 20 września w godz. 11.00-12.00 w formule online.

Spotkanie odbędzie się 20 września w godz. 11.00-12.00 w formule online.

Link: <https://pracodawcy.pl/siec-firm-przyszlosci-pfr-zbuduj-kompetencje-w-firmie-potrzebne-do-obliczania-sladu-weglowego/>

3. Międzynarodowa Konferencja Innowacyjne rozwiązania w gospodarce Smart Economy & Smart Industry 2022 IRG 2022

Wydział Nauk Technicznych i Ekonomicznych Collegium Witelona Uczelnia Państwowa organizuje Międzynarodową Konferencję Innowacyjne rozwiązania w gospodarce Smart Economy & Smart Industry 2022 w dniu 23 września 2022 r.

Miejsce konferencji: Collegium Witelona Uczelnia Państwowa, 59-220 Legnica, ul. Sejmowa 5A; Centrum Konferencyjno-Widowiskowe – bud. E

Celem konferencji jest prezentacja innowacyjnych rozwiązań w kluczowych obszarach gospodarki, ustalenie uwarunkowań i ograniczeń ich stosowania a także wymiana doświadczeń wynikających z praktyki gospodarczej. Konferencja ma charakter interdyscyplinarny i kierowana jest do pracowników naukowych, przedstawicieli firm oraz wszystkich osób zainteresowanych tematyką konferencji.

Udział w konferencji jest bezpłatny. prace można zgłaszać w języku polskim lub angielskim, prace przygotowane zgodnie z wytycznymi redakcyjnymi są bezpłatne.

Związek Pracodawców Polska Miedź, organizator projektu Akademia Rozwoju Przemysłu 4.0, jest Partnerem Konferencji:

Link: <https://pracodawcy.pl/miedzynarodowa-konferencja-innowacyjne-rozwiazania-w-gospodarce-smart-economy-smart-industry-2022-irg-2022/>

Źródło: EUR-Lex, Komisja Europejska, Polish Chamber of Commerce – Krajowa Izba Gospodarcza, Polski Fundusz Rozwoju, Wydział Nauk Technicznych i Ekonomicznych Collegium Witelona Uczelnia Państwowa.