



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring Legislacji Krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM w okresie od 15 do 21 września 2022 roku Raport na dzień 21 września 2022 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 3. projekty ustaw oraz 28. projektów rozporządzeń Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 2. projektów ustaw i 5. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Na podstawie opinii i ekspertyz podmiotów członkowskich Związku Pracodawców Polska Miedź przygotowano 1 stanowisko do opublikowanych projektów aktów prawnych oraz dokumentów strategicznych.

Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź (zgłoszone w ramach Komitetu ESG przy Krajowej Izbie Gospodarczej – konsultacje publiczne dotyczące Europejskich Standardów Sprawozdawczości Zrównoważonego Rozwoju (ESRS) - Public consultation regarding the European Sustainability Reporting Standards (“ESRS”) Exposure Drafts (“ESRS EDs”), które zostało przesłane do Komisji Europejskiej (DG FISMA) oraz European Financial Reporting Advisory Group (EFRAG).

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/support-of-kig-polish-chamber-of-commerce-to-esrs-public-consultation/>

Projekty ustaw:

1. Założenia do projektu ustawy o umowie franczyzy (brak numeru)

Ustawa określa treść oraz niektóre obowiązki stron umów franczyzy, zasady prowadzenia postępowania w sprawie pozasądowego rozwiązywania sporów z umów franczyzy, ustrój, zaskarżanie i skuteczność wyroku sądu arbitrażowego oraz zadania [...], w zakresie pozasądowego rozwiązywania sporów z umów franczyzy.

Przez umowę franczyzy francyzodawca zobowiązuje się, w zakresie działalności swego przedsiębiorstwa, udostępnić francyzobiorcy do korzystania za wynagrodzeniem rzeczy lub prawa służące wykonywaniu działalności gospodarczej, w szczególności nazwę przedsiębiorstwa, znaki towarowe i patenty, a także poufną koncepcję lub technikę prowadzenia tej działalności, a francyzobiorca zobowiązuje się do prowadzenia we własnym imieniu i na własny rachunek działalności gospodarczej w oparciu o udostępnione rzeczy, prawa, koncepcję lub technikę.

Umowa franczyzy wymaga zachowania formy dokumentowej pod rygorem nieważności.

Francyzobiorca obowiązany jest do zachowania w tajemnicy udostępnionej przez francyzodawcę poufnej koncepcji lub techniki prowadzenia działalności gospodarczej. Obowiązek zachowania tajemnicy nie jest ograniczony w czasie, chyba że strony inaczej postanowiły.

Projekt ustawy na etapie założeń do projektu ustawy.

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-zalozenia-do-projektu-ustawy-o-umowie-franczyzy/>

2. Projekt ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu: UD412)

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy, tzw „ustawa CEIDGiPIP”, dotyczy przede wszystkim przepisów w zakresie uproszczenia procesu podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej przez przedsiębiorców – osoby fizyczne oraz rozszerzenia informacji udostępnianych przez Centralną Ewidencję i Informację o Działalności Gospodarczej (CEIDG).

Projekt ustawy ma na celu:

- uproszczenie procesu rejestracji i stworzenie jednego miejsca (CEIDG) do publikacji informacji o spółce cywilnej;
- wprowadzenie możliwości składania wniosków o wpis w CEIDG tylko on-line, a tym samym rezygnację z formy papierowej;
- elektroniczną i rozszerzenie zakresu informacji o udzielonych przez przedsiębiorców pełnomocnictwach w CEIDG;
- automatyzację procesów oraz wymianę danych przez integrację CEIDG z innymi systemami informatycznymi;
- stworzenie organom koncesyjnym możliwości prowadzenia rejestru działalności regulowanej w ramach usługi udostępnianej przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii (MRiT) oraz doprecyzowanie zakresu danych przekazywanych przez organy koncesyjne oraz izby rzemieślnicze;
- zwiększenie efektywności i optymalizacji procesów dotyczących rejestru CEIDG oraz Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy (PIP), w tym poszerzenie katalogu dokumentów, które można dołączyć do wniosku o wpis do CEIDG, np. zgłoszenie o zaprzestaniu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towaru i usług (VAT-Z);
- doprecyzowanie przepisów m.in. w zakresie:
 1. zarządu sukcesyjnego,
 2. tytułu prawnego do nieruchomości,
 3. udostępniania danych w CEIDG,
 4. syndyka,
 5. informacji o kwalifikacjach rzemieślniczych,
 6. przesłanek sprostowania wpisu w CEIDG.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-centralnej-ewidencji-i-informacji-o-dzialalnosci-gospodarczej-i-punkcie-informacji-dla-przedsiębiorcy-oraz-niektórych-innych-ustaw/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego (numer z wykazu: MZ 1388)

Opracowanie projektu rozporządzenia zostało podyktowane potrzebą:

1) rozszerzenia kryterium kwalifikacji do świadczenia gwarantowanego z zakresu leczenia szpitalnego jakim jest terapia protonowa nowotworów zlokalizowanych poza narządem wzroku; dzięki temu zwiększy się dostępność do przedmiotowego świadczenia dla szerszej grupy świadczeniobiorców;

2) dokonania aktualizacji odwołań zawartych w załącznikach nr 3 i 4 do rozporządzenia w związku ze zmianami w przepisach, do których stosowano te odwołania, na co zwróciło uwagę Rządowe Centrum Legislacji w związku z procedowaniem projektu obwieszczenia Ministra Zdrowia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego zmienianego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-swadczen-gwarantowanych-z-zakresu-leczenia-szpitalnego-4/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów deklaracji podatkowych w sprawie podatku akcyzowego oraz deklaracji w sprawie przedpłaty podatku akcyzowego (numer z wykazu: 596)

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów deklaracji podatkowych w sprawie podatku akcyzowego oraz deklaracji w sprawie przedpłaty podatku akcyzowego został sporządzony w związku ze zmianami wprowadzonymi do ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 143, z późn. zm.), ustawą z 2022 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.) oraz zmianami upraszczającymi i porządkującymi.

Projekt rozporządzenia określa nowe wersje następujących wzorów deklaracji:

- 1) AKC-4/AKC-4zo – deklaracja w sprawie podatku akcyzowego (zał. nr 1);
- 2) AKC-4/H – podatek akcyzowy od energii elektrycznej (zał. nr 2);
- 3) AKC-WW/AKC-WWn – deklaracja w sprawie podatku akcyzowego od wyrobów węglowych (zał. nr 3);
- 4) AKC-KZ – kwartalna deklaracja w sprawie podatku akcyzowego od wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od podatku akcyzowego i zerową stawką podatku akcyzowego (zał. nr 4).

Projekt rozporządzenia wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-wzorow-deklaracji-podatkowych-w-sprawie-podatku-akcyzowego-oraz-deklaracji-w-sprawie-przedplaty-podatku-akcyzowego/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru deklaracji uproszczonej w sprawie podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzspółnotowego wyrobów akcyzowych (numer z wykazu: 565)

Wydanie rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru deklaracji uproszczonej w sprawie podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzspółnotowego wyrobów akcyzowych ma przede wszystkim na celu dostosowanie do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 9 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2427) w związku z implementacją postanowień dyrektywy Rady (UE) 2020/262 z dnia 19 grudnia 2019 r. ustanawiającej ogólne zasady dotyczące podatku akcyzowego (przekształcenie). Wprowadza także zmiany dostosowujące wynikające z ustawy 2022 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. ...). Projektowane rozporządzenie określa nowy wzór deklaracji uproszczonej w sprawie podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzspółnotowego wyrobów akcyzowych objętych stawką podatku akcyzowego inną niż stawka zerowa (AKC-UA).

Nowy wzór deklaracji:

- 1) umożliwi wykazanie ubytków wyrobów akcyzowych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 20 lit. f ustawy o podatku akcyzowym;
- 2) wprowadza wymóg wskazania dodatkowych danych umożliwiających identyfikację zabezpieczenia akcyzowego dla konkretnego dokumentu e-SAD, w celu jego automatycznego zwolnienia, odnośnie wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy o podatku akcyzowym, przemieszczanych poza procedurę zawieszenia poboru akcyzy w systemie EMCS;
- 3) umożliwi opatrywanie deklaracji podpisem zaufanym.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-w-sprawie-wzoru-deklaracji-uproszczonej-w-sprawie-podatku-akcyzowego-od-nabycia-wewnatrzspolnotowego-wyrobow-akcyzowych/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych (numer z wykazu: 193)

Projekt rozporządzenia jest elementem reformy w Komponentie C1.1 Ułatwienie rozwoju infrastruktury sieciowej dla zapewnienia powszechnego dostępu do szybkiego Internetu KPO, i tym samym jest jednym z kamieni milowych niezbędnych do osiągnięcia w ramach KPO w terminie do końca 2022 roku.

Projekt rozporządzenia wydawanego przez Ministra Cyfryzacji stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 29 ust. 7 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 884), tzw. „Megaustawa”. Stosownie do art. 29 ust. 1 Megaustawy zebranie wskazanych powyżej danych umożliwi Prezesowi UKE sporządzenie dla terytorium Rzeczypospolitej Polskiej inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych, a także bieżące aktualizowanie tej inwentaryzacji. Inwentaryzacja prowadzona jest na podstawie danych przekazywanych przez:

- państwowe jednostki organizacyjne, z wyłączeniem podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 1, 2, 4, 5 i 8 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1648),
- jednostki samorządu terytorialnego prowadzące działalność w zakresie telekomunikacji, w formie niewyodrębnionej w ramach ich osobowości prawnej oraz jednostki organizacyjne, którym jednostka samorządu terytorialnego powierzyła prowadzenie działalności w zakresie telekomunikacji,
- podmioty wykonujące zadania z zakresu użyteczności publicznej,
- przedsiębiorców telekomunikacyjnych.

Celem regulacji jest zapewnienie kompletnego źródła danych dla terytorium Rzeczypospolitej Polskiej o usługach telefonicznych, usługach transmisji danych zapewniających szerokopasmowy dostęp do Internetu i usługach rozprowadzania programów radiowych i telewizyjnych, świadczonych w oparciu o infrastrukturę telekomunikacyjną i publiczne sieci telekomunikacyjne zapewniające szerokopasmowy dostęp do Internetu, o pokryciu istniejącą infrastrukturą telekomunikacyjną i publicznymi sieciami telekomunikacyjnymi zapewniającymi lub umożliwiającymi zapewnienie szerokopasmowej transmisji danych oraz budynkami umożliwiającymi kolokację, a także o przebiegu światłowodowych i innych niż światłowodowe linii kablowych zapewniających lub umożliwiających zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mc-w-sprawie-inwentaryzacji-infrastruktury-i-uslug-telekomunikacyjnych/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów formularzy zgłoszeń identyfikacyjnych i zgłoszeń aktualizacyjnych oraz zgłoszeń w zakresie danych uzupełniających (numer z wykazu: 519)

Projektowane rozporządzenie określa nowy wzór formularza zgłoszenia związany z ewidencją i identyfikacją podatników, płatników podatków i płatników składek na ubezpieczenia społeczne oraz zdrowotne będących osobą prawną lub jednostką organizacyjną niemającą osobowości prawnej (NIP-2). Powyższe jest związane z wykonaniem upoważnienia ustawowego określonego w art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników. Wprowadzenie zmian we wzorze formularza wynika z dostosowań w związku z ustawą z dnia 8 czerwca 2022 r. o zmianie niektórych ustaw w celu automatyzacji załatwiania niektórych spraw przez Krajową Administrację Skarbową, w zakresie który ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. (art. 6 pkt 1 lit. b projektu), tj. z dniem wejścia w życie regulacji dotyczących grup VAT wprowadzonych do porządku prawnego na mocy art. 14 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2105, z późn. zm.), którym dokonana została zmiana w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2022 r. poz. 931, z późn. zm.) Projektowe zmiany obejmują zmianę załącznika nr 1 do zmienianego rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 19 lipca 2021 r. w sprawie zgłoszeń identyfikacyjnych i zgłoszeń aktualizacyjnych oraz zgłoszeń w zakresie danych uzupełniających (Dz. U. poz. 1404), stanowiący wzór formularza zgłoszenia NIP-2.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-wzorow-formularzy-zgloszen-identyfikacyjnych-i-zgloszen-aktualizacyjnych-oraz-zgloszen-w-zakresie-danych-uzupelniajacych/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano trzydzieści cztery akty prawne, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 20 września 2022 r. w sprawie wzoru wniosku o wypłatę i wzoru wniosku o rozliczenie rekompensaty przysługującej przedsiębiorstwom energetycznym stosującym średnią cenę wytwarzania ciepła z rekompensatą

- Rozporządzenie zostało opublikowane 20 września 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 1977).
- Rozporządzenie określa wzór wniosku o wypłatę rekompensaty przysługującej przedsiębiorstwom energetycznym stosującym średnią cenę wytwarzania ciepła z rekompensatą, o której mowa w art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, który stanowi załącznik nr 1 do rozporządzenia, a także rozliczenie rekompensaty, który stanowi załącznik nr 2 do rozporządzenia.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

2/ Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 20 września 2022 r. w sprawie wzoru wniosku o wypłatę dodatku dla niektórych podmiotów niebędących gospodarstwami domowymi z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła

- Rozporządzenie zostało opublikowane 20 września 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 1976).
- Ustawa z dnia 2 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliwo wprowadza na rzecz podmiotów wrażliwych korzystających z określonych źródeł ciepła wsparcie finansowe w postaci dodatku dla niektórych podmiotów niebędących gospodarstwami domowymi z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła, który będzie wypłacany przez gminy. Akt prawny wprowadza jednolity wzór wniosku o wypłatę tego dodatku.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

3/ Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 20 września 2022 r. w sprawie wzorów oświadczeń składanych przez odbiorców ciepła niebędących gospodarstwami domowymi w celu skorzystania ze szczególnych rozwiązań w związku z sytuacją na rynku paliw

- Rozporządzenie zostało opublikowane 20 września 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 1975).
- Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 9 ustawy z dnia 2 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw. Ustawa wprowadza szczególne rozwiązania osłonowe, które umożliwiają podjęcie działań minimalizujących negatywne skutki społeczno-gospodarcze związane z nagłym, gwałtownym wzrostem cen ciepła na rynku paliw. Celem tych działań jest wzmocnienie ochrony odbiorców ciepła szczególnie narażonych na skutki wzrostu cen, w tym odbiorców realizujących zadania z zakresu użyteczności publicznej. W art. 5 ust. 1 oraz art. 6 ust. 1 ustawy uregulowano, że wskazani tam odbiorcy ciepła składają sprzedawcy ciepła oświadczenie. Mając na względzie zapewnienie przejrzystości i komunikatywności tych oświadczeń oraz potrzebę ujednoczenia ich formy minister właściwy do spraw energii w drodze rozporządzenia określił wzory tych oświadczeń.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

4/ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 września 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać ochrona wartości pieniężnych przechowywanych i transportowanych przez przedsiębiorców i inne jednostki organizacyjne

- Rozporządzenie zostało opublikowane 20 września 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 1970).
- Potrzeba zmiany rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 września 2010 r. w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać ochrona wartości pieniężnych przechowywanych i transportowanych przez przedsiębiorców i inne

jednostki organizacyjne (Dz. U. z 2016 r. poz. 793, z późn. zm.) wynika z konieczności zapewnienia, wnioskowanych przez Prezesa Narodowego Banku Polskiego, bardziej elastycznych rozwiązań w zakresie transportu i przechowywania wartości pieniężnych przez bank centralny w sytuacji nagłego wzrostu zapotrzebowania na gotówkę, jak to miało miejsce w pierwszych tygodniach po ataku Federacji Rosyjskiej na Ukrainę. Wówczas konieczne było pilne wdrożenie przepisów umożliwiających zwiększenie zasilania banków i bankomatów w gotówkę tak, aby zapewnić efektywny obrót gotówki na rynku w sytuacji kumulowania się ponadprzeciętnych wypłat z oddziałów banków i bankomatów. W nowelizacji proponuje się wprowadzenie zmiany co do sposobu przechowywania monet obiegowych. W obecnym stanie prawnym poziom zabezpieczeń w procesie przechowywania monet jest taki sam jak w przypadku banknotów. Oznacza to, że monety nawet o nominale 1 grosz są przechowywane w skarbcach w taki sam sposób jak banknoty o nominale 500 złotych. Nowelizacja przewiduje również zmianę w zakresie transportów wartości pieniężnych realizowanych przez Narodowy Bank Polski.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

5/ Ustawa z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw

- Ustawa została opublikowana 19 września 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 1967).
- Ustawa zapewnia wsparcie dla dużej grupy gospodarstw domowych, wspólnot mieszkaniowych, spółdzielni mieszkaniowych, podmiotów wrażliwych wymienionych w art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy poprzez pokrycie części nakładów wynikających ze wzrostu kosztów ogrzewania. Następuje to przez:
 1. wprowadzenie mechanizmu ustalania przez przedsiębiorstwo energetyczne wytwarzające ciepło średnich cen wytwarzanego ciepła dla odbiorców ciepła na potrzeby gospodarstw domowych i potrzeby użyteczności publicznej, zwanych dalej „średnimi cenami wytwarzania ciepła z rekompensatą”, dla których przyjmuje się wartość:
 - a) 150,95 zł/GJ netto dla ciepła wytwarzanego w źródłach ciepła opalanych gazem ziemnym lub olejem opałowym,
 - b) 103,82 zł/GJ netto dla ciepła wytwarzanego w pozostałych źródłach;
 2. wprowadzenie rekompensaty dla przedsiębiorstw energetycznych wytwarzających ciepło i stosujących średnią cenę wytwarzania ciepła z rekompensatą wobec odbiorców ciepła, a także możliwości udzielenia przez gminę takiemu przedsiębiorstwu dodatkowej rekompensaty na podstawie uchwały rady gminy;
 3. wprowadzenie wsparcia finansowego w postaci jednorazowego dodatku dla gospodarstw domowych, w których głównym źródłem ciepła jest kocioł na paliwo stałe, kominek, koza, ogrzewacz powietrza, trzon kuchenny, piecokuchnia i piec kaflowy na paliwo stałe zasilanych peletem drzewnym, drewnem kawałkowym lub innym rodzajem biomasy, kocioł gazowy zasilany skroplonym gazem LPG, oraz kocioł olejowy, wpisane lub zgłoszone do centralnej ewidencji emisyjności budynków, o której mowa w art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów

oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków, do dnia 11 sierpnia 2022 r., albo po tym dniu – w przypadku głównych źródeł ogrzewania zgłoszonych lub wpisanych po raz pierwszy do centralnej ewidencji emisyjności budynków.

Wprowadzony dodatek wynosi odpowiednio:

- a) 3000 zł – w przypadku, gdy głównym źródłem ciepła jest kocioł na paliwo stałe zasilany peletem drzewnym albo innym rodzajem biomasy, z wyłączeniem drewna kawałkowego,
- b) 1000 zł – w przypadku, gdy głównym źródłem ciepła jest kocioł na paliwo stałe, kominek, koza, ogrzewacz powietrza, trzon kuchenny, piecokuchnia albo piec kaflowy na paliwo stałe, zasilane drewnem kawałkowym,
- c) 500 zł – w przypadku, gdy głównym źródłem ciepła jest kocioł gazowy zasilany skroplonym gazem LPG,
- d) 2000 zł – w przypadku, gdy głównym źródłem ciepła jest kocioł olejowy.

Wniosek o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych składa się w terminie do dnia 30 listopada 2022 r. Wnioski złożone po tym dniu pozostawia się bez rozpoznania.

Wniosek o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych składa się w gminie właściwej ze względu na miejsce zamieszkania osoby składającej ten wniosek

Dodatek dla gospodarstw domowych wypłaca się w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku o jego wypłatę.

Wójt, burmistrz albo prezydent miasta dokonuje weryfikacji wniosku o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych, w szczególności w zakresie zgłoszenia lub wpisania głównego źródła ciepła do centralnej ewidencji emisyjności budynków.

Jeżeli podczas weryfikacji wniosku o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych wystąpią wątpliwości dotyczące gospodarstwa domowego wnioskodawcy, wójt, burmistrz albo prezydent miasta może przeprowadzić wywiad środowiskowy, który ma na celu ustalenie faktycznego stanu danego gospodarstwa domowego.

Ustawa wprowadza również istotne zmiany do ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym. Wprowadzone zmiany mają charakter „uszczelniający” dotychczasowe rozwiązania w zakresie doprecyzowania kryteriów, jakie musi spełniać gospodarstwo domowe by otrzymać dodatek oraz poprzez wprowadzenie przepisów umożliwiających weryfikację prawdziwości danych wskazanych we wniosku o dodatek. Do najistotniejszych zmian należy doprecyzowanie, że w przypadku gdy pod jednym adresem miejsca zamieszkania zamieszkuje więcej niż jedno gospodarstwo domowe, jeden dodatek węglowy przysługuje dla wszystkich gospodarstw domowych zamieszkujących pod tym adresem. Natomiast w przypadku gdy wniosek o wypłatę dodatku węglowego złożono dla więcej niż jednego gospodarstwa domowego mających ten sam adres miejsca zamieszkania, to dodatek ten jest przyznawany wnioskodawcy, który złożył wniosek jako pierwszy. Pozostałe wnioski pozostawia się bez rozpoznania.

Ponadto, co istotne, ustawa wydłuża termin na wypłatę dodatku węglowego z miesiąca od dnia złożenia wniosku o jego wypłatę do dwóch miesięcy.

Ustawa wprowadziła również normę intertemporalną zgodnie, z którą do postępowań w sprawie wypłaty dodatku węglowego wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy prowadzonych na podstawie ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym stosuje się przepisy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą. A zatem zarówno już złożone i nierozpatrzone wnioski o dodatek węglowy, jak i kolejne składane będą rozpatrywane na nowych zasadach.

- Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

6/ Ustawa z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw

- Ustawa została opublikowana 19 września 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 1964).
- Zgodnie z treścią uzasadnienia do projektu przedłożonej ustawy zasadniczymi celami tego aktu są: (1) wsparcie finansowe w realizacji zadań jednostek samorządu terytorialnego (dalej: JST); (2) umożliwienie JST silniejszego włączenia się w zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła ponoszonych przez odbiorców; (3) umożliwienie JST dążenia do maksymalnego wykorzystania ich możliwości inwestycyjnych przy jednoczesnym zachowaniu ich bezpieczeństwa finansowego.

Ustawa wprowadza zmiany w: ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1672, z późn. zm.), ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1692, 1725 i 1747), ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim (Dz. U. z 2022 r. poz. 1709), ustawie z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. poz. 2490 oraz z 2022 r. poz. 1301) oraz w ustawie z dnia 9 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1265).

Zmiany w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego obejmują: (1) modyfikację tworzonej w budżecie państwa rezerwy subwencji ogólnej; (2) zmiany w zakresie kryteriów, jakie musi spełniać gmina aby otrzymać premię aktywizującą lub inwestycyjną, jak również zmiany dotyczące zasad podziału tej premii między uprawnione gminy; (3) modyfikację zasad zmniejszania części subwencji ogólnej ustalonej na rok budżetowy przez Ministra Finansów; (4) wydłużenie do 2025 r. okresu, w którym gminy muszą wydatkować określone środki na inwestycje w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę; (5) określenie zasad zwrotu nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej za lata poprzedzające rok budżetowy, wynikającego z decyzji administracyjnej, która stała się ostateczna przed dniem 1 stycznia 2022 r. i przed tym dniem nie podlegała wykonaniu w następstwie wstrzymania wykonania decyzji lub uwzględnienia skargi na taką decyzję przez sąd administracyjny; (6) stworzenie podstawy prawnej do zasilenia JST, w roku 2022, dodatkowymi wpływami z podatku dochodowego od osób fizycznych w łącznej wysokości 13 673 000 000 zł; (7) modyfikację obowiązków JST w sferze poprawy efektywności energetycznej; (8) pozbawienie JST w roku 2023 możliwości otrzymania części rozwojowej subwencji ogólnej; (9) modyfikację zasad obliczania kwot subwencji ogólnej na rok 2023.

Zmiany w ustawie o finansach publicznych dotyczą zasad finansowania deficytu budżetu JST. Zmiana ustawy o związku metropolitalnym w województwie śląskim polega na zwiększeniu do 5,75% wysokości udziału związku metropolitalnego we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze związku metropolitalnego. Zmiany w ustawie o ochotniczych strażach pożarnych polegają na zwiększeniu maksymalnego limitu wydatków budżetu państwa przeznaczonych na realizację zadań wynikających z tej ustawy.

- Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

7/ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 31 sierpnia 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia procedur oraz usług, w których dokument elektroniczny oraz certyfikat mogą być wykorzystywane do stwierdzania tożsamości obywatela Ukrainy

- Rozporządzenie zostało opublikowane 16 września 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 1961).
- W obecnym stanie prawnym art. 2 ust. 1 ustawy przewiduje, że obywatele Ukrainy wjeżdżający na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z terytorium Ukrainy od dnia 24 lutego 2022 r. w związku z konfliktem zbrojnym zapoczątkowanym agresją Federacji Rosyjskiej posiadają uprawnienie do pobytu wynoszące 18 miesięcy liczonych od tej właśnie daty (a zatem do dnia 24 sierpnia 2023 r.). Osoby te, zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy, są uważane za cudzoziemców korzystających z ochrony czasowej w rozumieniu przepisów dyrektywy Rady 2001/55/WE z dnia 20 lipca 2001 r. *w sprawie minimalnych standardów przyznawania tymczasowej ochrony na wypadek masowego napływu wysiedleńców oraz środków wspierających równowagę wysiłków między państwami członkowskimi związanych z przyjęciem takich osób wraz z jego następstwami* (Dz. Urz. WE L 212 z 07.08.2001) oraz posiadają uprawnienia przyznane na mocy tej ustawy. W związku ze skalą napływu obywateli Ukrainy, zwłaszcza w pierwszych tygodniach trwania konfliktu zbrojnego, ustawodawca zdecydował się, aby urzędowym poświadczeniem posiadania uprawnienia do pobytu dla obywateli Ukrainy było nadanie im numerów PESEL na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy. Dane obywateli Ukrainy, którym te numery zostały nadane, umieszczane są w rejestrze prowadzonym przez ministra właściwego do spraw informatyzacji na podstawie art. 6 ustawy. Jednocześnie jednak obywatelom Ukrainy nie są wydawane dokumenty potwierdzające ich legalny pobyt, które to dokumenty miałyby postać zbliżoną do kart pobytu lub innych dokumentów pobytowych w znaczeniu tradycyjnym. Aby zgodnie z przepisami prawa Unii Europejskiej (dorobku prawnego Schengen) móc przekraczać granice zewnętrzne obszaru Schengen oraz granice wewnętrzne, i w konsekwencji przemieszczać się po terytoriach również innych niż Rzeczpospolita Polska państw stosujących dorobek prawny Schengen, legalnie przebywający na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy obywatele Ukrainy powinni mieć przy sobie, oprócz dokumentów podróży, dokumenty o znaczeniu ekwiwalentnym dokumentom pobytowym. W związku z powyższym proponuje się, aby do tego celu wykorzystać dokumenty elektroniczne, które są udostępniane obywatelom Ukrainy przez ministra właściwego do spraw informatyzacji w publicznej aplikacji mobilnej na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy, a zatem prezentowane i widoczne na ekranach ich telefonów komórkowych. Aby te dokumenty mogły spełniać rolę dokumentów pobytowych wykorzystywanych również w procedurze przekraczania granicy konieczne było przekazanie ich wzoru Komisji Europejskiej zgodnie z art. 39 ust. 1 lit. a kodeksu granicznego Schengen z wyjaśnieniem, że mają one postać elektroniczną. W związku z powyższym, konieczne jest uzupełnienie katalogu czynności urzędowych, do których wykorzystywane mogą być te dokumenty, określonych w § 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 kwietnia 2022 r. *w sprawie określenia procedur oraz usług, w których dokument elektroniczny oraz certyfikat mogą być wykorzystywane do stwierdzania tożsamości obywatela*

Ukrainy, o kontrolę graniczną, o której mowa w art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

8/ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2022 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2023 r.

- Rozporządzenie zostało opublikowane 15 września 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 1952).
- Rozporządzenie reguluje, że od dnia 1 stycznia 2023 r. ustala się minimalne wynagrodzenie za pracę w wysokości 3490 zł. Od dnia 1 stycznia 2023 r. ustala się minimalną stawkę godzinową w wysokości 22,80 zł. Od dnia 1 lipca 2023 r. ustala się minimalne wynagrodzenie za pracę w wysokości 3600 zł. Od dnia 1 lipca 2023 r. ustala się minimalną stawkę godzinową w wysokości 23,50 zł.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.