

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie współpracy organów Krajowej Administracji Skarbowej z niektórymi podmiotami, stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 813, z późn. zm.). Kwestie przekazane do uregulowania na podstawie ww. delegacji regulowało rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2017 r. w sprawie współpracy organów Krajowej Administracji Skarbowej z niektórymi podmiotami (Dz. U. poz. 1514).

Konieczność wydania nowego rozporządzenia, które regulowałoby kwestię współpracy organów KAS z niektórymi podmiotami wynika z dodania przez art. 9 ustawy z dnia 30 marca 2021 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 815, z późn. zm.) ust. 2a w art. 46 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej.

Na podstawie art. 23 ustawy z dnia 30 marca 2021 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu oraz niektórych innych ustaw dotychczasowe rozporządzenie zachowuje moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu oraz niektórych innych ustaw.

Stosownie do art. 46 ust. 2a ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej administrator zbioru danych, o którym mowa w ust. 2, udostępnia organom KAS w drodze teletransmisji informacje zgromadzone w zbiorze danych bez konieczności składania każdorazowo pisemnych wniosków o udostępnienie danych, jeżeli organ KAS będący odbiorcą informacji spełnia łącznie następujące warunki:

- 1) posiada urządzenia umożliwiające odnotowanie w systemie, kto, kiedy, w jakim celu oraz jakie dane uzyskał;
- 2) posiada zabezpieczenia techniczne i organizacyjne uniemożliwiające wykorzystanie danych niezgodnie z celem ich uzyskania;
- 3) specyfika lub zakres wykonywanych zadań uzasadnia takie udostępnienie.

Przepis art. 46 ust. 2a ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej stanowi podstawę prawną do pozyskiwania w drodze teletransmisji przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej danych zgromadzonych w zbiorach danych organów i podmiotów, o których mowa w art. 46 ust. 2 tej ustawy, w tym informacji od Generalnego Inspektora Informacji Finansowej o tzw. „transakcjach ponadprogowych” bez konieczności składania każdorazowo pisemnych wniosków o udostępnienie takich danych. Regulacja zawarta w art. 46 ust. 2a ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej jest podobna do rozwiązań przewidzianych dla Centralnego Biura Antykorupcyjnego¹ i Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego².

Rozwiązania przyjęte w projektowanym rozporządzeniu w dużej mierze powielają rozwiązania zawarte w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2017 r. Delegacja z art. 46 ust. 3 ww. ustawy wyróżnia trzy odrębne sposoby współpracy organów KAS z organami administracji rządowej i samorządowej, sądami, prokuraturą, państwowymi osobami prawnymi, państwowymi i samorządowymi jednostkami organizacyjnymi, tj. współdziałanie, pomoc techniczną i udostępnianie informacji, co znalazło odzwierciedlenie w projekcie.

Projektowane rozporządzenie, tak jak wcześniejsze przepisy, jako formy współdziałania wskazuje podejmowanie i koordynację wspólnych działań, tworzenie wspólnych zespołów konsultacyjnych o charakterze doradczym, współpracę przy zabezpieczeniu miejsc przestępstw lub przestępstw skarbowych, organizowanie i przeprowadzanie szkoleń.

W związku z treścią art. 46 ust. 2a ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej w § 4 ust. 3 projektu rozporządzenia wskazano, że w przypadku, gdy udostępnienie informacji gromadzonych w aktach spraw, zbiorach danych, ewidencjach i rejestrach, w tym informacji zapisanych w formie elektronicznej, nie następuje w sposób, o którym mowa w art. 46 ust. 2a ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej może polegać na:

- 1) umożliwieniu wglądu do dokumentów, w siedzibie jednostki współdziałającej, sądu lub prokuratury, w tym w celu sporządzania notatek, kopii lub fotokopii;

¹ Art. 22a ust. 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1671, z późn. zm.).

² Art. 34 ust. 2a ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2022 r. poz. 557, z późn. zm.).

- 2) umożliwieniu zapisu kopii dokumentów na informatycznych nośnikach danych zawierających sumy kontrolne wygenerowane z utrwalonych danych, w tym w miarę możliwości z wykorzystaniem sprzętu jednostki współdziałającej, sądu lub prokuratury;
- 3) przekazywaniu dokumentów za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W § 5 ust. 3 projektu rozporządzenia wskazano, że warunkiem rozpoczęcia udostępniania w drodze teletransmisji organowi KAS informacji zgromadzonych w zbiorze danych jest otrzymanie przez administratora zbioru danych oświadczenia organu KAS potwierdzającego spełnienie warunków określonych w art. 46 ust. 2a ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej.

Przepisy § 7 projektu rozporządzenia dotyczące żądania przez funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej pełniącego służbę w jednostce organizacyjnej Krajowej Administracji Skarbowej lub pracownika zatrudnionego w tej jednostce, bez zachowania formy pisemnej, niezwłocznego podjęcia czynności, o których mowa w § 3 ust. 1 i § 4 ust. 1 projektu dotyczą jedynie jednostek współdziałających, tj. organów administracji rządowej i samorządowej, państwowych osób prawnych, państwowych i samorządowych jednostek organizacyjnych. Przepisy § 7 projektu nie dotyczą sądów i prokuratury.

W celu uszczegółowienia warunków technicznych udostępniania informacji w drodze teletransmisji organy KAS będą mogły zawierać porozumienia z jednostkami współdziałającymi oraz sądami i prokuraturą (§ 3 ust. 2).

Zgodnie z § 8 projektu rozporządzenia projektowane przepisy wejdą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Powyższe nie jest sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Rozporządzenie normuje wyłącznie aspekty współpracy organów KAS z niektórymi podmiotami, tj. organami administracji rządowej i samorządowej, sądami, prokuraturą, państwowymi i samorządowymi jednostkami organizacyjnymi oraz państwowymi osobami prawnymi. W konsekwencji rozporządzenie nie wpływa na prawa podmiotów innych niż wskazane w jego postanowieniach.

Materia regulowana w projekcie rozporządzenia nie jest objęta prawem Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia reguluje zagadnienia o charakterze techniczno-organizacyjnym, które pozostają w gestii państw członkowskich UE i nie podlegają harmonizacji. Nie istnieje konieczność konsultacji przedmiotowego projektu z instytucjami UE.

Projekt nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz na rodzinę oraz osoby starsze i niepełnosprawne.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 i § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), z chwilą przekazania do uzgodnień członkom Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny (www.rcl.gov.pl).