Projekt z dnia 22 września 2022 r.

USTAWA

z dnia ……………………………………… 2022 r.

o zmianie ustawy ‑ Kodeks postępowania administracyjnego

Art. 1. W ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. ‑ Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491, 2052) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 21 po § 2 dodaje się § 3 w brzmieniu:

„§ 3. Organ właściwy miejscowo w dniu wszczęcia postępowania pozostaje właściwy w sprawie do zakończenia postępowania ostateczną decyzją lub postanowieniem, chociażby podstawy właściwości zmieniły się w toku sprawy.”;

2) w art. 24 po § 4 dodaje się § 5 i 6 w brzmieniu:

„§ 5. Czynności dokonane przez pracownika podlegającego wyłączeniu do czasu ujawnienia okoliczności, o których mowa w § 1 lub 3, oraz wyznaczenia innego pracownika do prowadzenia sprawy pozostają w mocy. W zakresie niezbędnym do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy organ może ponowić czynności podjęte przez wyłączonego pracownika, w tym zmienić, uzupełnić lub uchylić wydane w sprawie postanowienia. Przepis art. 141 stosuje się odpowiednio.

§ 6. Czynności dokonane przez wyłączonego pracownika z naruszeniem § 4 pozostają w mocy, jeżeli naruszenie to nie wpływa na rozstrzygnięcie sprawy lub ich ponowienie przez pracownika niepodlegającego wyłączeniu nie mogłoby prowadzić do odmiennych ustaleń. Przepis § 5 zdanie drugie i art. 141 stosuje się odpowiednio.”;

3) w art. 25 § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Przepisy art. 24 § 4‑6 stosuje się odpowiednio.”;

4) w art. 26:

a) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. W przypadku wyłączenia organu sprawę załatwia:

1) w okolicznościach przewidzianych w art. 25 § 1 pkt 1 ‑ organ wyższego stopnia nad organem załatwiającym sprawę;

2) w okolicznościach przewidzianych w art. 25 § 1 pkt 2 ‑ organ wyższego stopnia nad organem, w którym osoba wymieniona w tym przepisie zajmuje stanowisko kierownicze.

Organ wyższego stopnia może do załatwienia sprawy wyznaczyć inny podległy sobie organ. Przepis art. 20 stosuje się odpowiednio. W razie gdy osobą wymienioną w art. 25 § 1 pkt 2 jest minister albo prezes samorządowego kolegium odwoławczego, organ właściwy do załatwienia sprawy wyznacza Prezes Rady Ministrów.”,

b) po § 2 dodaje się § 2a i 2b, w brzmieniu:

„§ 2a. W razie ujawnienia okoliczności przewidzianych w art. 25 § 1, organ załatwiający sprawę niezwłocznie przedstawia wraz z aktami sprawy wszystkie posiadane dokumenty lub inne materiały wskazujące na te okoliczności organowi właściwemu zgodnie z § 2 pkt 1 i 2.

§ 2b. Organ, o którym mowa § 2 pkt 1 i 2, albo wyznaczony zgodnie z § 2, pozostaje właściwy w sprawie do czasu zakończenia postępowania w danej instancji.”;

5) w art. 30 po § 4a dodaje się § 4b w brzmieniu:

 „§ 4b. W sprawach dotyczących praw zbywalnych lub dziedzicznych na wniosek strony, która wystąpiła z żądaniem wszczęcia postępowania oraz za zgodą podmiotu mającego wstąpić na jej miejsce, organ może dopuścić ten podmiot do udziału w postępowaniu w charakterze strony, o ile nie sprzeciwia się temu charakter i istota sprawy.”;

6) po art. 45 dodaje się art. 45a w brzmieniu:

„Art. 45a. § 1. Na wniosek adresata doręczenie może być dokonane na wskazany przez niego adres skrytki pocztowej. W takim przypadku pismo przesłane za pośrednictwem operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe składa się w placówce pocztowej tego operatora, umieszczając zawiadomienie o tym w skrytce pocztowej adresata. Przepisy art. 44 § 2‑4 stosuje się odpowiednio, z tym że zawiadomienie o pozostawieniu pisma w placówce pocztowej, wraz z informacją o możliwości jego odbioru, umieszcza się w skrytce pocztowej adresata.

§ 2. Adresat, który zgłosił wniosek o dokonywanie doręczeń na adres oznaczonej skrytki pocztowej, ma obowiązek zawiadomić organ administracji publicznej o każdej zmianie tego adresu. Przepis art. 41 § 2 stosuje się odpowiednio.”;

7) w art. 67 po § 2 dodaje się §3-4 w brzmieniu:

„§ 3. Każda czynność postępowania wymagająca sporządzenia protokołu może być utrwalana za pomocą urządzenia rejestrującego dźwięk albo obraz i dźwięk, o czym należy przed uruchomieniem urządzenia uprzedzić osoby uczestniczące w czynności. Protokół można w takim przypadku ograniczyć do zapisu najbardziej istotnych oświadczeń osób biorących w niej udział.

§ 4. Zapis obrazu lub dźwięku staje się załącznikiem do protokołu. W wypadku ograniczenia protokołu do zapisu najbardziej istotnych oświadczeń osób biorących udział w czynności sporządza się przekład zapisu dźwięku, który również staje się załącznikiem do protokołu."

8) w art. 73 § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1.  Strona ma prawo wglądu w akta sprawy, sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów. Ponadto strona ma prawo otrzymywania z akt sprawy zapisu dźwięku albo obrazu i dźwięku, o ile został sporządzony i nie sprzeciwia się temu ważny interes prywatny lub publiczny. Prawo to przysługuje również po zakończeniu postępowania.”;

9) w art. 74 § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Odmowa umożliwienia stronie przeglądania akt sprawy, sporządzania z nich notatek, kopii i odpisów, uwierzytelnienia takich kopii i odpisów lub wydania uwierzytelnionych odpisów lub otrzymania z akt sprawy zapisu dźwięku albo obrazu i dźwięku następuje w drodze postanowienia, na które służy zażalenie.”;

10) w art. 89 po § 2 dodaje się § 3 w brzmieniu:

„§ 3. Jeżeli nie sprzeciwiają się temu strony, organ administracji publicznej może przeprowadzić rozprawę przy użyciu urządzeń technicznych umożliwiających jej przeprowadzenie za pomocą środków porozumiewania się na odległość poprzez jednoczesną transmisję obrazu i dźwięku.”;

11) po art. 97 dodaje się art. 97a w brzmieniu:

„Art. 97a. Organ administracji publicznej może zawiesić postępowanie jeżeli zachodzi inna niż określona w art. 97 § 1 długotrwała, istotna i niezależna od organu prowadzącego sprawę przeszkoda uniemożliwiająca prowadzenie postępowania. Przepis art. 97 § 2 stosuje się odpowiednio.”;

12) w art. 99 dotychczasową treść oznacza się jako § 1, po którym dodaje się § 2 w brzmieniu:

„§ 2. Niezależnie od sposobu wszczęcia postępowania, organ administracji publicznej poczyni niezbędne kroki w celu usunięcia przeszkody do dalszego prowadzenia postępowania, jeśli zawiesił postępowanie z przyczyny określonej w art. 97a.”;

13) w art. 105 po § 2 dodaje się § 3 w brzmieniu:

„§ 3. Jeżeli przepis szczególny stanowi, że postępowanie umarza się z mocy prawa, organ administracji publicznej niezwłocznie zawiadamia strony o umorzeniu postępowania.”;

14) w art. 106 po § 1 dodaje się § 1a w brzmieniu:

„§ 1a. Organ załatwiający sprawę, zwracając się do innego organu o zajęcie stanowiska, przekazuje niezbędne odpisy dokumentów z akt sprawy. Odpisy dokumentów z akt mogą zostać sporządzone w formie dokumentu elektronicznego.”;

15) art. 126 otrzymuje brzmienie:

„Art. 126. § 1. Do postanowień stosuje się odpowiednio przepisy art. 105, art. 107 § 2‑5 oraz art. 109‑113, a do postanowień, od których przysługuje zażalenie, oraz do postanowień określonych w art. 134 ‑ również art. 145‑152 oraz art. 156‑159, z tym że zamiast decyzji, o której mowa w art. 151 § 1 i art. 158 § 1, wydaje się postanowienie.

§ 2. Zażalenie nie służy na postanowienie w sprawie sprostowania i wyjaśnienia postanowień, od których nie przysługuje zażalenie.”;

16) w art. 138 po § 2b dodaje się § 2c w brzmieniu:

„§ 2c. Organ odwoławczy nie uchyla zaskarżonej decyzji wydanej z naruszeniem art. 25, jeżeli w wyniku ponownego rozpatrzenia sprawy mogłaby zapaść wyłącznie decyzja odpowiadająca w swej istocie decyzji dotychczasowej.”;

17) po art. 189 dodaje się art. 1891 w brzmieniu:

„Art. 1891. Przepisy art. 184‑189 stosuje się odpowiednio do ostatecznych postanowień kończących postępowanie lub rozstrzygających sprawę co do istoty.”.

Art. 2. 1. Do postępowań administracyjnych wszczętych i niezakończonych ostateczną decyzją lub postanowieniem przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, za wyjątkiem art. 126 i art. 138 § 2c które stosuje się w brzmieniu dotychczasowym.

2. W postępowaniach administracyjnych wszczętych i niezakończonych ostateczną decyzją lub postanowieniem zachowują moc czynności dokonane zgodnie z przepisami ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Opracowano pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

Dyrektor Departamentu Prawa Europejskiego

Karol Rzęsiewicz

/podpisano elektronicznie/