

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Finansów <i>zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy de minimis w formie gwarancji spłaty kredytów</i></p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Sebastian Skuza, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Monika Paszkowska, główny specjalista Wydział Udzielania Gwarancji i Poręczeń oraz Windykacji Departament Gwarancji i Poręczeń w Ministerstwie Finansów tel. 22 694 52 08 e-mail: monika.paszowska@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>14.10.2022</p> <p>Źródło:</p> <p>Ustawa z dnia 8 maja 1997 r. <i>o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne</i> (Dz. U. z 2022 r. poz. 1613)</p> <p>Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. <i>w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis</i> (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów:</p> <p>624</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 marca 2018 r. *w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy de minimis w formie gwarancji spłaty kredytów* (Dz. U. z 2021 r. poz. 634), zwane dalej „rozporządzeniem”, stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 34a ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. *o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1613), zwanej dalej „ustawą”.

Rozporządzenie określa szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy *de minimis*, w formie gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego, zwanego dalej „BGK”, w ramach rządowego programu poręczeniowo-gwarancyjnego, o którym mowa w art. 34a ust. 1 ustawy.

Wskazana w rozporządzeniu pomoc jest udzielana jako pomoc *de minimis* zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. *w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis*.

Zgodnie z rozporządzeniem (§ 5 ust. 1 i 3 rozporządzenia) pomoc *de minimis* jest udzielana mikroprzedsiębiorcom, małym lub średnim przedsiębiorcom, zwanym dalej „MŚP”, w formie udzielanych przez BGK gwarancji spłaty kredytów. Gwarancja może obejmować kredyty wchodzące w skład portfela kredytów, stanowiącego zbiór pojedynczych kredytów, dla którego łączną kwotę limitu gwarancji udzielanych na określony czas określa umowa zawarta pomiędzy BGK a bankiem kredytodawcą.

W nawiązaniu do aktualnej oferty gwarancyjnej BGK, zawierającej m. in. gwarancje dla leasingu i planów BGK przewidujących utrzymanie w ofercie BGK tych gwarancji, Minister Finansów uznał za zasadne rozpoczęcie prac w zakresie zmiany rozporządzenia, która umożliwiłaby obejmowanie gwarancjami spłaty zarówno:

- kredytów finansowanych przez banki kredytodawców, o których mowa w rozporządzeniu (czyli, jak ma to miejsce obecnie, przy aktualnym brzmieniu rozporządzenia), jak i
- innych zobowiązań, w tym leasingu, finansowanych przez różne instytucje finansowe, w tym banki (czego obowiązujące regulacje rozporządzenia nie przewidują).

Minister Finansów uznał, że zmiana rozporządzenia może mieć pozytywny wpływ na sektor MŚP.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem zmian ujętych w projekcie rozporządzenia Ministra Finansów *zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy de minimis w formie gwarancji spłaty kredytów*, zwanego dalej „*rozporządzeniem zmieniającym*”, jest zapewnienie możliwości obejmowania gwarancjami BGK spłaty nie tylko kredytów - finansowanych przez banki, ale także innych zobowiązań - finansowanych zarówno przez banki, jak i inne instytucje finansowe, tj. w szczególności firmy leasingowe i faktoringowe.

Gwarancja, o której mowa w rozporządzeniu, po wejściu w życie rozporządzenia zmieniającego, będzie mogła obejmować zatem nie tylko, jak dotychczas, kredyty wchodzące w skład portfela kredytów, stanowiącego zbiór pojedynczych kredytów, dla którego łączną kwotę limitu gwarancji udzielanych na określony czas określa umowa zawarta pomiędzy BGK a bankiem kredytodawcą, ale także inne zobowiązania wchodzące w skład portfela innych zobowiązań, stanowiącego zbiór pojedynczych umów cywilnoprawnych, dla którego łączną kwotę limitu gwarancji udzielanych na określony czas określi umowa zawarta pomiędzy BGK a instytucją finansową (np. bankiem, czy firmą leasingową), w której zobowiązania te zostały zaciągnięte.

Wejście w życie rozporządzenia zmieniającego rozszerzy ofertę gwarancji BGK, kierowanych do przedsiębiorców z sektora MŚP, stanowiących pomoc *de minimis*, a tym samym wpłynąć może nie tylko na rozwój tego sektora, ale i danego regionu, a finalnie także gospodarki kraju.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W państwach UE/OECD działają rozbudowane systemy poręczeniowo - gwarancyjne dla MŚP, przy czym poręczenia i gwarancje stanowią trwały element systemu wsparcia przedsiębiorczości.

Zastosowanie pomocy *de minimis* jest powszechnym i skutecznym rozwiązaniem umożliwiającym, w sposób efektywny, wsparcie sektora MŚP w dostępie do zewnętrznych źródeł finansowania.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
BGK, banki i inne instytucje finansowe współpracujące	ok. 47 banków i innych instytucji finansowych	dane w oparciu o bieżącą współpracę BGK z bankami kredytującymi oraz innymi instytucjami finansowymi w ramach systemu gwarancyjnego	szacowana wartość finansowania leasingowego 2 mld zł rocznie
przedsiębiorcy z sektora MŚP	ok. 8 000 – 10 000 przedsiębiorców rocznie	prognozy sprzedażowe instytucji finansowych	szacowana wartość udzielonych gwarancji leasingowych 1,6 mld zł rocznie

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zmieniającego zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, a także zostanie przedłożony do zaopiniowania następującym podmiotom:

- Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej,
- BGK,
- Urzędowi Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
- Związkowi Banków Polskich,
- Polskiemu Związkowi Funduszy Pożyczkowych,
- Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców,
- Krajowemu Związkowi Banków Spółdzielczych,
- Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność”
- Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych ,
- Forum Związków Zawodowych,
- Konfederacji Lewiatan,
- Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
- Związkowi Rzemiosła Polskiego,
- Związkowi Pracodawców Business Centre Club,
- Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców,
- Federacji Przedsiębiorców Polskich.

Przewiduje się 21 dniowy termin na zgłaszanie uwag.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2022 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0,0	18,8	41,9	57,6	67,8	75,7	75,2	74,9	74,7	74,6	74,6	635,8
budżet państwa	0,0	18,8	41,9	57,6	67,8	75,7	75,2	74,9	74,7	74,6	74,6	635,8
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0,0	-18,8	-41,9	-57,6	-67,8	-75,7	-75,2	-74,9	-74,7	-74,6	-74,6	-635,8
budżet państwa	0,0	-18,8	-41,9	-57,6	-67,8	-75,7	-75,2	-74,9	-74,7	-74,6	-74,6	-635,8
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	<p>Finansowanie z Krajowego Funduszu Gwarancyjnego, zwanego dalej „KFG”, oraz posiłkowo z budżetu państwa w części 19, w przypadku braku środków w KFG.</p> <p>Finansowanie w części 19 budżetu państwa odbywać się będzie w ramach dostępnych limitów budżetowych, bez konieczności ich zwiększania, w rozdziale 15011 na programy gwarancyjne BGK.</p>											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2022 r.)	duże przedsiębiorstwa							0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	<p>Wejście w życie rozporządzenia zmieniającego:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ nie ograniczy praw majątkowych, ani praw wobec administracji publicznej oraz ✓ nie nałoży obowiązków, w tym wobec administracji publicznej, ✓ powinno mieć pozytywny wpływ na bieżącą sytuację finansową 							

		<p>oraz na rozwój MSP.</p> <p>Udzielanie przewidzianych w rozporządzeniu zmieniającym gwarancji zapewni rozszerzenie wsparcia dla MŚP, w odniesieniu do dotychczasowego.</p>
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	<p>Wejście w życie rozporządzenia zmieniającego nie będzie wywierać bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób z niepełnosprawnościami oraz osób starszych - nie będących MŚP.</p> <p>Jednakże, pozytywne oddziaływanie na ww. grupy społeczne może wynikać z realizowanych przez MŚP, przy wykorzystaniu zwrotnych instrumentów wsparcia, przedsięwzięć.</p>
Niemierzalne		Upowszechnienie zwrotnych instrumentów wsparcia.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

MŚP samodzielnie będą podejmować decyzję, czy chcą skorzystać z pomocy *de minimis* i tym samym podjąć się obowiązków wynikających z warunków jej udzielania.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane przepisy powinny mieć pozytywny wpływ na rynek pracy w sektorze MŚP.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

- demografia
 mienie państwowe
 inne:

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Wejście w życie rozporządzenia zmieniającego powinno mieć pozytywny wpływ na bieżącą sytuację finansową oraz na rozwój firm w sektorze MŚP, a tym samym, jako konsekwencja ww. - na rozwój regionalny.

Rozporządzenie jest elementem systemu zapewniającego przedsiębiorcom stabilny dostęp do preferencyjnych gwarancji. Gwarancje te są instrumentem wsparcia dla rozwoju przedsiębiorstw, co nie pozostaje bez wpływu na sytuację i rozwój regionu, w którym prowadzona jest działalność.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów nastąpi na podstawie danych dotyczących udzielonych gwarancji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak