|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Rodziny i Polityki SpołecznejMinisterstwo Zdrowia’**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Stanisław Szwed, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Justyna Pawlak – Dyrektor Departamentu Pomocy i Integracji Społecznejtel. 538 117 280, e-mail: sekretariat.dps@mrips.gov.pl | **Data sporządzenia**21.10.2022 r. . **Źródło:** art. 50 ust. 7 ustawy z dnia ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268, z późn. zm.)**Nr w wykazie prac:****94** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Potrzeba opracowania nowelizacji rozporządzenia wynika z  konieczności wprowadzenia zmian w zasadach ustalania odpłatności za świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi z uwagi na bardzo wysoką odpłatność za tę formę wsparcia a także fakt, że za tego typu usługi, osoby korzystające ze wsparcia w ośrodkach wsparcia (środowiskowych domach samopomocy) w trybie dziennym, nie ponoszą odpłatności. Wprowadza także zmiany mające na celu uelastycznienie wymagań dla osób świadczących usługi specjalistyczne dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Ponadto, zgodnie z propozycjami wojewodów, a także jednostek organizacyjnych gminy realizujących to zadanie wprowadza się dodatkowe, zmiany w rozporządzeniu, mające głównie charakter porządkujący i sankcjonujący stosowane praktyki w tym zakresie. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| W projektowanych przepisach wprowadzono zmiany powodujące zrównanie kwalifikacji w zakresie doświadczenia zawodowego w pracy z osobami z zaburzeniami psychicznymi osób świadczących specjalistyczne usługi opiekuńcze w ośrodkach wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi (środowiskowych domach samopomocy) z kwalifikacjami osób świadczących tego typu usługi w domu osoby korzystającej z usług. Ponadto, wykreślono „zakład rehabilitacji” jako miejsce zdobycia doświadczenia zawodowego w pracy z osobami z zaburzeniami psychicznymi jako obecnie niefunkcjonującą już lub rzadko spotykaną formę i zastąpiono ją „warsztatem terapii zajęciowej”, gdzie można zdobyć wymagane doświadczenie, gdyż w zajęciach prowadzonych w tych jednostkach uczestniczą również osoby z zaburzeniami psychicznymi.W projektowanych przepisach wprowadzono nowe przedziały dochodu uzyskiwanego przez osobę samotnie gospodarującą lub przypadającego na osobę w rodzinie i wskaźniki odpłatności w związku z opisaną wyżej sytuacją beneficjentów specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi.Dodatkowo dookreślono wymiar godziny świadczenia usług, a także w celu ułatwienia uiszczenia opłaty przez osobę uzyskującą pomoc w formie specjalistycznej usługi lub jej opiekuna, wprowadzono możliwość wnoszenia jej do kasy ośrodka pomocy społecznej/centrum usług społecznych lub na wskazane w decyzji administracyjnej konto bankowe.Poszerzono także katalog przesłanek do zwolnienia z ponoszenia odpłatności za specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi na czas określony co pozwoli ośrodkom pomocy społecznej na częściowe lub całkowite zwalnianie z ponoszenia z przedmiotowej odpłatności i nie będzie powodowało sytuacji rezygnacji ze świadczenia usług przez osoby wymagające tego typu wsparcia lub znacznego obniżenia ich poziomu życia.Brak jest alternatywnych możliwości osiągnięcia celu projektu za pomocą innych środków z uwagi na uregulowanie zagadnień, których dotyczy projekt, w rozporządzeniu. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Rozwiązywany problem nie podlega regulacjom zawartych w przepisach prawnych krajów członkowskich OECD/UE. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Osoby korzystające z usług | 14 319 | Dane ze sprawozdanie MRPiPS-03 za rok 2021 | Zmniejszenie wysokości odpłatności za usługi oraz zwiększenie liczby osób zwolnionych z odpłatności poprzez zmianę przedziałów dochodu uzyskiwanego przez osobę samotnie gospodarującą lub przypadającego na osobę w rodzinie i wskaźników odpłatności. |
| Osoby świadczące specjalistyczne usługi dla osób z zaburzeniami psychicznymi | 459 | Dane ze sprawozdanie MRPiPS-03 za rok 2021 | Zwiększenie liczby osób uprawnionych do świadczenia usług poprzez dokonanie zmian w zakresie wymaganych kwalifikacji. Ułatwienie możliwości zdobycia doświadczenia zawodowego poprzez zwiększenie jednostek, w których można zdobyć wymagane doświadczenie.  |
| Gminy | 2 477 | Dane administracyjne  | W związku ze zmianą zasad ustalania odpłatności za świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz poszerzeniem katalogu przesłanek do zwolnienia z ponoszenia odpłatności konieczna będzie weryfikacja decyzji ustalających wysokość lub zwolnienie z ponoszenia odpłatności za usługi.  |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348). Projekt rozporządzenia zostanie przesłany na podstawie art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.Projekt zostanie przedłożony do zaopiniowania w trybie:1. ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) następującym podmiotom:
	1. Forum Związków Zawodowych,
	2. NSZZ „Solidarność”,
	3. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
2. ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) następującym podmiotom:
	1. Konfederacji „Lewiatan”,
	2. Związkowi Pracodawców Business Centre Club,
	3. Związkowi Rzemiosła Polskiego,
	4. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
	5. Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców,
	6. Federacji Przedsiębiorców Polskich.

W ramach konsultacji publicznych projekt rozporządzenia zostanie przedłożony:1. Radzie Pomocy Społecznej;
2. Radzie Działalności Pożytku Publicznego;
3. Stowarzyszeniu Samorządowych Ośrodków Pomocy Społecznej FORUM;
4. Małopolskiemu Forum Pomocy Społecznej;
5. Dolnośląskiemu Forum Pomocy Społecznej;
6. Ogólnopolskiej Federacji Organizacji Pozarządowych;
7. Ogólnopolskiemu Stowarzyszeniu Powiatowych i Miejskich Ośrodków Pomocy Rodzinie „Centrum”;
8. Ogólnopolskiemu Stowarzyszeniu Miejskich i Gminnych Ośrodków Pomocy Społecznej „Razem”;
9. Polskiej Federacji Związkowej Pracowników Socjalnych i Pomocy Społecznej;
10. Stowarzyszeniu Pracy Socjalnej Auxilio Venire;
11. Ogólnopolskiemu Stowarzyszeniu Organizatorów i Menadżerów Pomocy Społecznej i Ochrony Zdrowia;
12. Konwentowi Dyrektorów i Kierowników Ośrodków Pomocy Społecznej Województwa Lubuskiego;
13. Wspólnocie Roboczej Związków Organizacji Socjalnych (WRZOS);
14. Polskiej Federacja Psychoterapii;
15. Polskiemu Towarzystwu Psychiatrycznemu;
16. Lubelskiemu Stowarzyszeniu Ochrony Zdrowia Psychicznego;
17. Polskiemu Stowarzyszeniu Terapii Behawioralnej.
 |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z 2019 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  | Budżet państwa  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych obciążeń dla budżetu państwa, jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych. Może jednak zmniejszyć wpływy do budżetu państwa.Jednakże w związku z brakiem informacji na temat sytuacji dochodowej osób ponoszących obecnie odpłatność za specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób zaburzeniami psychicznymi nie jest możliwe oszacowanie zmniejszenia wpływów do budżetu państwa, jaki spowoduje projektowana regulacja.  |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Przedmiotowy projekt nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej. Zawarte w projekcie regulacje nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Przedmiotowe rozporządzanie oddziałuje na opiekunów osób korzystających z tych usług, zapewnienie usług osobom z niepełnosprawnościami poprawi sytuację zawodową i społeczną ich samych, a także ich opiekunów.  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | Brak |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Projekt nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Projekt pozytywnie wpłynie na sytuację ekonomiczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. Projekt pozytywnie wpłynie na życie obywateli. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy inne:  | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz: Projektowane rozporządzenie co do zasady nie wprowadza obciążeń regulacyjnych. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Projektowana regulacja będzie miała nieznaczny wpływ na rynek pracy – zwiększenie zatrudnienia przy świadczeniu specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  inne:       | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Rozporządzenie wejdzie w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.  |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ze względu na przedmiot regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak. |