|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie funkcjonowania Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Klimatu i Środowiska**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Sekretarz Stanu Pan Jacek Ozdoba**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Sebastian Sękalski (22) 36- 92-734, sebastian.sekalski@klimat.gov.pl | **Data sporządzenia**1 września 2022 r.**Źródło:** Art. 84 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach(Dz. U. z 2022 r. poz. 699, z późn. zm.)**Nr w wykazie prac** 915 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Istotą problemu jest konieczność dodania w załączniku dotychczas obowiązującego rozporządzenia kolejnego organu z dostępem do Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO), tj. zarządu związku metropolitalnego realizującego zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi. Wynika to z nowego brzmienia przepisu art. 83 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797, z późn. zm.), który został zmieniony w art. 3 pkt 8 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. poz. 1648).W projekcie przewiduje się również zmianę techniczną w zakresie rozszerzenia dostępu do informacji gromadzonych w BDO przez starostów, który obecnie przywiduje jednie możliwość przeglądania m.in. sprawozdań i ewidencji odpadów, i jest wskazany w art. 79 ust. 5 ustawy o odpadach. Starosta jako organ wydający decyzje z zakresu korzystania ze środowiska musi korzystać również z pozostałych zasobów BDO obejmujących m.in. informacje o miejscach prowadzonych działalności i funkcjonujących instalacjach należących do danego podmiotu, czy innych posiadanych przez niego decyzjach środowiskowych. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Proponuje się dostosowanie obowiązującego rozporządzenia do przepisów ustawy zmieniającej, wskazanej w pkt 1 OSR, przez dodanie w załączniku do rozporządzenia Lp. 22 i dopisanie zarządu związku metropolitalnego realizującego zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi.Ponadto proponuje się rozszerzenie w przypadku starostów dostępu do informacji gromadzonych w BDO, wskazanego w kolumnie 4 załącznika do rozporządzenia, o dane wynikające nie tylko z art. 79 ust. 5 ustawy o odpadach, ale również o dane wynikające z art. 79 ust. 2–5 ustawy o odpadach, co uspójni dostęp starostw do danych gromadzonych w BDO, tak jak jest to w przypadku władz gminnych i wojewodów.Osiągnięcie zakładanego celu proponowanej regulacji nie jest możliwe za pomocą innych środków niż wydanie rozporządzenia, ponieważ wskazuje ono wprost zakres uprawnień poszczególnych organów do poszczególnych danych gromadzonych w BDO. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Przepisy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. UE L 312 z 22.11.2008, str. 3, z późn. zm.) nakładają obowiązek prowadzenia m.in. rejestru podmiotów, które uzyskały zezwolenie w zakresie gospodarki odpadami.W zależności od kraju OECD/UE przyjęte zostały różne rozwiązania dotyczące kwestii rejestru i dostępu do gromadzonych w nim danych przez właściwe organy. Zatem funkcjonowanie BDO i dostęp do tej bazy wynika jedynie z przepisów krajowych. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
| związek metropolitalny województwa śląskiego | 1 | Ustawa z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim (Dz. U. poz. 730). | Udzielenie dostępu do BDO w zakresie danych wskazanych ww art. 79 ust. 2–5 ustawy o odpadach.Obecnie formalnie funkcjonuje jeden związek metropolitalny jednak lista ta może w każdej chwili ulec zmianie. |
| starostowie  | 314 | MSWiA | Poszerzenie dostępu do BDO o dane wskazane w art. 79 ust. 2–5 ustawy o odpadach |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
|  Projektowane rozporządzenie nie wprowadza nowych wymagań, a jedynie dostosowuje zakres dostępu do BDO jednostek administracji publicznej, które zostały na nowo wskazane w art. 83 ust. 1 ustawy o odpadach, na skutek zmian wynikających z art. 3 pkt 8 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. poz. 1648). Ze względu na cel i zakres zmian projekt rozporządzenia będzie skierowany do konsultacji publicznych do:1. Związku Powiatów Polskich;
2. Unii Metropolii Polskich.

Natomiast w ramach opiniowania zostanie przekazany do:1. Urzędu Metropolitalnego Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii;
2. Instytutu Ochrony Środowiska- Państwowego Instytutu Badawczego;
3. Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego;
4. Komendy Głównej Policji.

 Ze względu na dostosowanie w projektowanym rozporządzeniu do obowiązujących już przepisów ustawy o odpadach polegające na dodaniu zarządu związku metropolitalnego i określeniu dla niego zakresu dostępu do danych gromadzonych w BDO (przy czym faktycznie dotyczy to obecnie tylko jednej istniejącej formalnie metropolii Górnośląsko-Zagłębiowskiej), projekt rozporządzenia nie zostanie skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, zgodnie z ustawą z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759). Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych, projekt nie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców i związki zawodowe.  Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232 i z 2020 r. poz. 568), dlatego nie podlega opiniowaniu przez Radę Dialogu Społecznego. Projekt nie podlega także opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym. Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji.  Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.  |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Wydatki ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Saldo ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Źródła finansowania  |  Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń |  |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie(0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z … r.) | duże przedsiębiorstwa | - | - | - | - | - | - | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - | - | - | - | - | - | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - | - | - | - | - | - | - |
| (dodaj/usuń) | - | - | - | - | - | - | - |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - |
| (dodaj/usuń) |  |
| Niemierzalne | sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych |  Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodzin, a także osób niepełnosprawnych oraz starszych, ze względu na to, że regulacja ta dotyczy jedynie dodania w załączniku do rozporządzenia nowego organu z dostępem do BDO (tj. zarządu związku metropolitalnego wykonującego zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi) oraz rozszerzenie dostępu do danych gromadzonych w BDO dla uwzględnionego już w tej bazie organu tj. starostów. |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Projektowanie rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [ ] nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ] zmniejszenie liczby dokumentów [ ] zmniejszenie liczby procedur[ ] skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ] inne:      | [ ] zwiększenie liczby dokumentów[ ] zwiększenie liczby procedur[ ] wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ] inne:      |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Projektowanie rozporządzenie nie będzie miało wpływu na zmiany obciążeń regulacyjnych. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ] środowisko naturalne[ ] sytuacja i rozwój regionalny[ ] sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ] demografia[ ]  mienie państwowe[ ] inne:       | [x] informatyzacja[ ] zdrowie |
| Omówienie wpływu | Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
|  Rozporządzenie zastępuje rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 10 czerwca 2020 r. w sprawie funkcjonowania Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (Dz. U. poz. 1071), stanowiące wykonanie upoważnienia określonego w art. 84 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, wynika ze zmian wprowadzonych w art. 3 pkt 8 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. poz. 1648).Rozporządzenie wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
|  Ewaluacja nie jest przewidziana, gdyż projektowane rozporządzenie nie oddziałuje na żadną z omawianych wyżej kategorii i jest rozporządzeniem technicznym, zastępującym już obowiązujące rozporządzenie.  |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Nie dotyczy. |