|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji – wiodąceMinisterstwo Rodziny i Polityki Społecznej – współpracująceMinisterstwo Spraw Zagranicznych – współpracująceMinisterstwo Edukacji i Nauki – współpracująceMinisterstwo Rozwoju i Technologii – współpracująceMinisterstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi – współpracująceMinisterstwo Finansów – współpracująceMinisterstwo Funduszy i Polityki Regionalnej – współpracująceMinisterstwo Infrastruktury – współpracujące**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Pan Paweł Szefernaker – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Pan Grzegorz Ziomek – Dyrektor Departamentu Administracji Publicznej w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracjitel. +48 22 60 117 77, sekretariat.dap@mswia.gov.pl  | **Data sporządzenia** 20 października 2022 r. **Źródło:** inicjatywa własna**Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów:****UD459** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Ustawa z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583, z późn. zm.), zwana dalej „ustawą”, została uchwalona w celu stworzenia szczególnej regulacji prawnej zapewniającej doraźną podstawę prawną do legalnego pobytu obywatelom Ukrainy, którzy w wyniku działań wojennych zostali zmuszeni do opuszczenia swojego kraju pochodzenia. W dniu 24 lutego 2022 r. wojska Federacji Rosyjskiej zaatakowały Ukrainę. W wyniku tych zdarzeń w kierunku terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zaczęły kierować się tysiące obywateli Ukrainy, poszukujących schronienia. Dotychczasowe stosowanie ww. ustawy przyniosło doświadczenia wskazujące na potrzebę kolejnej jej nowelizacji polegającej na doprecyzowaniu niektórych jej przepisów, a także uzupełnieniu kwestii pominiętych w obowiązującej ustawie. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie w szczególności następujących rozwiązań prawnych:* + - * nałożenie na obywateli Ukrainy obowiązku uzyskania numeru PESEL;
			* wprowadzenie rozwiązania zabezpieczającego obywateli Ukrainy przed odmową udzielenia im zezwolenia na pobyt czasowy w sytuacji, gdy nie spełniają wymogów udzielenia im konkretnego rodzaju zezwolenia lub gdy okoliczności, które są podstawą ubiegania się o udzielenie tego zezwolenia, nie uzasadniają pobytu przez okres dłuższy niż 3 miesiące, lub gdy zachodzą podstawy odmowy udzielenia zezwolenia inne niż obowiązywanie wpisu danych cudzoziemca do wykazu cudzoziemców, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest niepożądany, figurowanie danych obywatela Ukrainy w Systemie Informacyjnym Schengen w celu odmowy wjazdu, względy obronności lub bezpieczeństwa państwa lub ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego lub zobowiązania wynikające z postanowień ratyfikowanych umów międzynarodowych obowiązujących Rzeczpospolitą Polską, lub zawarcie związku małżeńskiego w celu obejścia przepisów;
			* wprowadzenie ułatwień dla obywateli Ukrainy, którzy z różnych względów utracili możliwość dostępu do profilu zaufanego;
			* usankcjonowanie na poziomie ustawowym charakteru dokumentu elektronicznego, o którym mowa w art. 10 ust. 1 pkt 1 tej ustawy (dostępny w ramach publicznej aplikacji mobilnej diia.pl) jako dokumentu pobytowego, objętego zakresem definicji wynikającej z art. 2 pkt 16 lit. b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie unijnego kodeksu zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen);
			* wprowadzenie fotografii jako elementu obowiązkowego rejestru obywateli Ukrainy;
			* wprowadzenie podstawy prawnej do uzyskiwania z rejestru Straży Granicznej przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych oraz, przez organy właściwe i wojewodów realizujących świadczenia rodzinne, także daty/historii przekraczania granicy przez obywatela Ukrainy, tj. zarówno daty każdorazowego wjazdu, jak i wyjazdu z Polski w celu eliminacji przypadków nieuprawnionego pobierania świadczeń;
			* uchylenie art. 11 ust. 1 w celu uniknięcia rozbieżności interpretacyjnych, w szczególności u cudzoziemców będących bezpośrednimi adresatami tych przepisów;
			* zapewnienie ciągłości świadczenia pieniężnego, wypłacanego na podstawie art. 13 ustawy przysługującego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy, którzy przybyli do Rzeczypospolitej Polskiej w ramach zorganizowanych grup pieczy zastępczej z terenu Ukrainy;
			* rozszerzenie zakresu wykorzystania środków Funduszu Pomocy, poprzez uwzględnienie możliwości finansowania zadań Polskiego Czerwonego Krzyża realizowanych na rzecz pomocy obywatelom Ukrainy, przez Krajowe Biuro Informacji i Poszukiwań, przewidziane w konwencjach międzynarodowych o traktowaniu jeńców wojennych oraz o ochronie osób cywilnych podczas wojny;
			* zapewnienie wojewodom szerszego dostępu do danych z ewidencji małoletnich;
			* uchylenie wyłączenia obowiązku stosowania ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych w zakresie zamówień publicznych niezbędnych do zapewnienia pomocy żywnościowej przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa (KOWR) na potrzeby Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014–2020, realizowanego w ramach Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym;
			* likwidację instytucji zezwolenia na pobyt czasowy wydawanego obywatelom Ukrainy w trybie uproszczonym;
			* rozszerzenie zakresu prac, które będą mogły być wykonywane w gospodarstwie przez obywatela Ukrainy legalnie przebywającego na terytorium RP;
			* stworzenie podstaw prawnych do partycypacji obywateli Ukrainy w kosztach zakwaterowania i wyżywienia. Rozwiązania te mają na celu usankcjonowanie praktyk dopłacania przez obywateli Ukrainy do usług zamieszkania i wyżywienia oraz aktywizację obywateli Ukrainy przebywających w ośrodkach zbiorowego zakwaterowania;
			* umożliwienie przekazywania środków finansowych na cele związane z digitalizacją obiektów materialnego i niematerialnego dziedzictwa kulturowego w Ukrainie, a także zarządzaniem takimi obiektami;
			* umożliwienie organom Straży Granicznej i Szefowi UdSC nie wszczynania postępowania w sprawie zobowiązania cudzoziemca do powrotu wobec obywatela Ukrainy w okresie do dnia 24 sierpnia 2023 r., albo umorzenia takiego postępowania;
			* usankcjonowanie możliwości wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w realizacji dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy – również w 2023 r.;
			* doprecyzowanie kwestii związanych z wydatkowaniem i zwracaniem przez jednostki samorządu terytorialnego środków otrzymanych z Funduszu Pomocy w ramach wsparcia w realizacji zadań oświatowych;
			* umożliwienie gminom i powiatom uzyskiwania wsparcia z Funduszu Pomocy z powodu uznania pobytu dziecka lub ucznia, korzystających z edukacji w szkole w polskim systemie oświaty, za legalny na podstawie przepisów innych niż przepisy ustawy;
			* zapewnienie uczniom publicznych i niepublicznych szkół podstawowych i szkół artystycznych realizujących kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej, będących obywatelami Ukrainy, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest uznawany za legalny na podstawie art. 2 ust. 1 niniejszej ustawy, pokrycia kosztu zakupu podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych;
			* zmianę w ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej doprecyzowującą, że zaświadczenie o korzystaniu przez cudzoziemca z ochrony czasowej uprawnia jego posiadacza, wraz z dokumentem podróży, do wielokrotnego przekraczania granicy bez konieczności uzyskania wizy i wprowadzającą podstawę prawną do wydania takiego zaświadczenia dla dziecka cudzoziemca urodzonego na terytorium RP w okresie obowiązywania ochrony czasowej;
			* zmiany w przepisach ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, które regulują udostępnianie danych z krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców za pomocą urządzeń telekomunikacyjnych podmiotom uprawnionym do ich uzyskania (np. organom administracji publicznej, państwowym jednostkom organizacyjnym, sądom), tak aby w warunkach masowego napływu cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej większe zainteresowanie poszczególnych podmiotów dostępem do danych tą drogą mogło spotkać się z pewnymi uproszczeniami proceduralnymi;
			* zmiany w ustawie z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych umożliwiające skorzystanie z bezzwrotnej pomocy finansowej w przypadku gdy nieruchomość będzie własnością innego niż NGO podmiotu, np. spółki skarbu państwa, gminy, organizacji pozarządowej lub podmiotu z art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego itp.;
			* zmiany w ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. o Krajowym Zasobie Nieruchomości otwierające możliwości współpracy z Organizacjami Pożytku Publicznego przez wykorzystywanie nieruchomości wchodzących w skład Krajowego Zasobu Nieruchomości w celu tworzenia do tego niezbędnej infrastruktury lokalowej, w tym dla obywateli Ukrainy;
			* zmiany w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej mające na celu poszerzenie katalogu podmiotów uprawnionych do prowadzenia rodzinnych domów pomocy i mieszkań chronionych o organizacje pozarządowe nie posiadające statusu organizacji pożytku publicznego;
			* zmiany w ustawie z dnia 23 marca 2022 r. o szczególnych regulacjach w zakresie transportu i gospodarki morskiej w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy, dostosowujące jej przepisy do przepisów UE; W projekcie przewiduje się zmianę brzmienia art. 6 i art. 8 oraz uchylenie art. 10 ustawy celem dostosowania przyjętych w ustawie rozwiązań do postanowień pkt 27 Komunikatu Komisji Tymczasowe kryzysowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy (Dz. Urz. UE C 131I z 24.03.2022, str. 1), zwanego dalej „Komunikatem”. Zmiana brzmienia art. 6 ustawy ma na celu zmianę mechanizmu udzielania wsparcia finansowego przewoźnikom kolejowym przez odniesienie się do kosztów faktycznie poniesionych w związku z uruchomieniem dodatkowego pociągu pasażerskiego nieujętego w rocznym rozkładzie jazdy, a nie na stawkach ryczałtowych w przeliczeniu na pociagokilometr/pojazdokilometr/wagonokilometr wykonanej pracy eksploatacyjnej, jak ma to miejsce w obecnie obowiązującym przepisie. Jednocześnie dodaje się wymóg, który wiąże finansowanie uruchomienia dodatkowego pociągu pasażerskiego nieujętego w rocznym rozkładzie jazdy z realizacją ustaleń Międzyresortowego Zespołu do spraw przyjęcia przez Rzeczpospolitą Polską osób napływających z terytorium Ukrainy. W związku ze zmianami w art. 6 ust. 1 polegającymi na wykreśleniu wyrazów dotyczących włączenia dodatkowego wagonu albo zespołu trakcyjnego do pociągu pasażerskiego stałego kursowania, finansowanie w tym zakresie zostało ujęte w art. 8 ust. 1. Na podstawie art. 8 ust. 1 włączenie dodatkowego wagonu albo zespołu trakcyjnego możliwe bedzie w ramach zmiany umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego i rozliczenie kosztów z tym związanych następuje w ramach tej umowy, a w przypadku wykazania przez organizatora publicznego transportu zbiorowego zwiększonego deficytu w ramach rekompensaty w związku z dodatkowymi kosztami poniesionymi na wzmocnienie pociągu minister właściwy do spraw transportu może przekazać wojewódzkiemu organizatorowi publicznego transportu zbiorowego środki z Funduszu Pomocy. W projekcie dodatkowo wydłuża się terminy wypłaty środków z Funduszu Pomocy – do dnia 31 marca 2023 r. oraz na złożenie wniosku przez przewoźnika kolejowego/operatora międzynarodowych i międzywojewódzkich przewozów pasażerskich – do dnia 31 stycznia 2023 r. Biorąc pod uwagę czas konieczny na składanie wniosków o finansowanie przez zainteresowane podmioty, wypłata ze środków Funduszu Pomocy na podstawie art. 6 i art. 8 będzie możliwa również w 2023 r, tj. do 31 marca 2023 r. Wnioski o finansowanie ze środków Funduszu Pomocy uruchomionego dodatkowego pociągu pasażerskiego nieujętego w rocznym rozkładzie jazdy, który przewiózł osoby przemieszczające się z terytorium Ukrainy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy, złożone przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy będą pozostawione bez rozpoznania. Jest to związane ze zmianą sposobu ustalania wysokości finansowania i wymaganej zawartości wniosków. W projekcie uchyla się art. 10 ustawy, zgodnie z którym zwolnienie z pobierania opłat, o których mowa w art. 5 ust. 1 ustawy (niepobieranie przez zarządcę infrastruktury kolejowej określonych opłat od przewoźnika kolejowego wykonującego przewozy towarowe z pomocą humanitarną) oraz finansowanie, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy (przewoźnika kolejowego z tytułu uruchomienia dodatkowego pociągu pasażerskiego nieujętego w rocznym rozkładzie jazdy przewożącego osoby przemieszczające się z terytorium Ukrainy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej), stanowi pomoc publiczną podlegającą notyfikacji Komisji Europejskiej i może być udzielone zgodnie z postanowieniami zawartymi w decyzji Komisji Europejskiej wydanej w wyniku notyfikacji. Mając na uwadze spełnienie przez projektowaną zmianę ustawy warunków określonych w pkt 27 Komunikatu decydujących o niepodleganiu unijnym zasadom pomocy państwa („działania państwa w ramach wykonywania prerogatyw władzy publicznej” i „nieprzekroczenia rynkowego poziomu kosztów świadczonych usług”), finansowanie ze środków Funduszu Pomocy po wprowadzeniu rekomendowanych w projekcie zmian nie będzie stanowić pomocy publicznej wymagającej notyfikacji Komisji Europejskiej;
			* zmiany w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej ułatwiającą dyrektorom szkół i gminom kontrolowanie obowiązku szkolnego i obowiązku nauki;
			* zmianę w ustawie z dnia 29 października 2021 r. o budowie zabezpieczenia granicy państwowej, której celem jest dostosowanie do potrzeb związanych z budową urządzeń służących zabezpieczeniu odcinka granicy państwowej Rzeczypospolitej Polskiej z Federacją Rosyjską (Obwodem Kaliningradzkim);
			* zmianę w ustawie z dnia 27 stycznia 2022 r. o dokumentach paszportowych mającą na celu nadanie ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych uprawnienia do wydawania paszportu tymczasowego w szczególnie uzasadnionych przypadkach.
 |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Projekt ustawy ma charakter incydentalny. Celem ustawy jest uregulowanie niektórych spraw w związku z masowym wjazdem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obywateli Ukrainy, którzy opuścili terytorium Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Obywatele Ukrainy  | Trudna do oszacowania |  | Nałożenie obowiązku uzyskania numeru PESEL.Wprowadzenie ułatwień dla obywateli Ukrainy, którzy nie mają możliwości dostępu do profilu zaufanego.Uniknięcie rozbieżności interpretacyjnych w zakresie tytułów pobytowych.Umożliwienie organom Straży Granicznej i Szefowi UdSC nie wszczynania postępowania w sprawie zobowiązania do powrotu wobec obywatela Ukrainy w okresie do dnia 24 sierpnia 2023 r., albo umorzenia takiego postępowania.Usankcjonowanie na poziomie ustawowym charakteru dokumentu elektronicznego, o którym mowa w art. 10 ust. 1 pkt 1 tej ustawy (dostępny w ramach publicznej aplikacji mobilnej diia.pl) jako dokumentu pobytowego, objętego zakresem definicji wynikającej z art. 2 pkt 16 lit. b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie unijnego kodeksu zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen).Likwidacja instytucji zezwolenia na pobyt czasowy wydawanego obywatelom Ukrainy w trybie uproszczonym.Partycypacja w kosztach wyżywienia i utrzymania, aktywizacja obywateli Ukrainy przebywających w ośrodkach zbiorowego zakwaterowania. |
| Małoletni z Ukrainy pozostający w pieczy zastępczej i ich opiekunowie | Trudna do oszacowania |  | Zapewnienie ciągłości świadczenia pieniężnego, wypłacanego na podstawie art. 13 ustawy przysługującego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy, którzy przybyli do Rzeczypospolitej Polskiej w ramach zorganizowanych grup pieczy zastępczej z terenu Ukrainy. |
| Uczniowie szkół podstawowych z Ukrainy | Trudna do oszacowania |  | Zapewnienie pokrycia kosztu zakupu podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych. |
| Obywatele Ukrainy legalnie przebywający na terytorium RP pracujący w gospodarstwach rolnych, rolnicy ich zatrudniający | Trudna do oszacowania |  | Rozszerzenie zakresu prac, które będą mogli wykonywać w gospodarstwierolnym. |
| Fundacja Solidarności Międzynarodowej | 1 |  | Zwiększenie poziomu bezpieczeństwa obiektów dziedzictwa kulturowego Ukrainy. |
| Minister właściwy do spraw wewnętrznych | 1 | RozporządzeniePrezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r.w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 2264) | Możliwość wydawania przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych paszportu tymczasowego w szczególnie uzasadnionych przypadkach, innych, niż wymienione w art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 27 stycznia 2022 r. o dokumentach paszportowych (Dz. U. poz. 350, z późn. zm.) |
| Straż Graniczna | - Komendant Główny Straży Granicznej- 9 Komendantów oddziałów Straży Granicznej- 97 Komendantów placówek Straży Granicznej | Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej | Umożliwienie organom Straży Granicznej nie wszczynania postępowania w sprawie zobowiązania cudzoziemca do powrotu wobec obywatela Ukrainy w okresie do dnia 24 sierpnia 2023 r., albo umorzenia takiego postępowania. |
| Wojewodowie | 16 wojewodów | Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa  | Wprowadzenie podstawy prawnej do uzyskiwania z rejestru Straży Granicznej także daty/historii przekraczania granicy przez obywatela Ukrainy, tj. zarówno daty każdorazowego wjazdu, jak i wyjazdu z Polski.Zapewnienie wojewodom dostępu do danych z ewidencji małoletnich. |
| Jednostki samorządu terytorialnego | 2477 |  | Usankcjonowanie możliwości wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w realizacji dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy– również w 2023 r.;doprecyzowanie kwestii związanych z wydatkowaniem i zwracaniem przez jednostki samorządu terytorialnego środków otrzymanych z Funduszu Pomocy w ramach wsparcia w realizacji zadań oświatowych.Umożliwienie uzyskiwania wsparcia z Funduszu Pomocy z powodu uznania pobytu dziecka lub ucznia, korzystających z edukacji w szkole w polskim systemie oświaty, za legalny na podstawie przepisów innych niż przepisy niniejszej ustawy. |
| Dyrektorzy szkół | Trudna do oszacowania |  | Ułatwienie kontrolowania spełniania obowiązku szkolnego i obowiązku nauki. |
| Organy realizujące świadczenia (gminy)  | 2477 gmin | Dane administracyjne | Wprowadzenie podstawy prawnej do uzyskiwania z rejestru Straży Granicznej także daty/historii przekraczania granicy przez obywatela Ukrainy, tj. zarówno daty każdorazowego wjazdu, jak i wyjazdu z Polski. |
| ZUS | 1 | Dane administracyjne | Wprowadzenie podstawy prawnej do uzyskiwania z rejestru Straży Granicznej także daty/historii przekraczania granicy przez obywatela Ukrainy, tj. zarówno daty każdorazowego wjazdu, jak i wyjazdu z Polski. |
| Komendant Główny Straży Granicznej | 1 | Dane administracyjne | Wprowadzenie fotografii jako elementu obowiązkowego rejestru obywateli Ukrainy. |
| Szef Urzędu ds. Cudzoziemców | 1 | Dane administracyjne | Umożliwienie nie wszczynania postępowania w sprawie zobowiązania cudzoziemca do powrotu wobec obywatela Ukrainy w okresie do dnia 24 sierpnia 2023 r., albo umorzenia takiego postępowania. |
| KOWR | 1 | Dane administracyjne | Uchylenie wyłączenia obowiązku stosowania ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych w zakresie zamówień publicznych niezbędnych do zapewnienia pomocy żywnościowej przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa (KOWR) na potrzeby Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014–2020, realizowanego w ramach Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym. |
| PCK | 1 | Dane administracyjne | Wprowadzenie możliwości wykorzystania środków Funduszu Pomocy, na finansowanie zadań Polskiego Czerwonego Krzyża realizowanych na rzecz pomocy obywatelom Ukrainy, przez Krajowe Biuro Informacji, przewidziane w konwencjach międzynarodowych o traktowaniu jeńców wojennych oraz o ochronie osób cywilnych podczas wojny. |
| Społeczne Agencje Najmu | Trudna do oszacowania |  | Zmiany umożliwiające rozszerzenie dotychczasowej działalności i pobieranie kaucji na raty. |
| Przewoźnicy kolejowi | 14 |  | Bezpośrednie – z tytułu zapewnienia transportu kolejowego osób przemieszczających się z terytorium Ukrainy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy, możliwość uzyskania finansowania. |
| Organizatorzy publicznego transportu zbiorowego | 16 |  | Bezpośrednie – z tytułu zapewnienia transportu kolejowego osób przemieszczających się z terytorium Ukrainy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy, możliwość uzyskania finansowania. |
| Minister Infrastruktury | 1 |  | Bezpośrednie – przekazywanie środków z Funduszu Pomocy podmiotom wskazanym w ustawie o szczególnych regulacjach w zakresie transportu i gospodarki morskiej w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy. |
| Zarządcy infrastruktury | 1 |  | Możliwość uzyskania finansowania ze środków Funduszu Pomocy odpowiadającego wysokości utraconych przychodów z tytułu niepobrania opłat o którym mowa w ustawie o szczególnych regulacjach w zakresie transportu i gospodarki morskiej w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt ustawy został skierowany do zaopiniowania przez wojewodów oraz Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).  |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | *Łącznie*  |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Fundusz PracyFundusz Pomocy |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | **Zakup podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych dla uczniów publicznych i niepublicznych szkół podstawowych i szkół artystycznych.**Według danych z Systemu Informacji Oświatowej w szkołach podstawowych oraz szkołach artystycznych realizujących kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowejw 2022 r. Ministerstwo Edukacji i Nauki odnotowuje ponad 131 tys. uczniów z Ukrainy i, jeżeli sytuacja na terytorium Ukrainy nie ulegnie zmianie, należy spodziewać się zbliżonej, a nawet (w przypadku pogłębienia konfliktu zbrojnego na Ukrainie) wyższej liczby uczniów z Ukrainy w kolejnym 2023 r., obejmującym rok szkolny 2022/2023, co, biorąc pod uwagę maksymalną kwotę wsparcia na jednego ucznia w wysokości 325 zł, daje koszty w wysokości 42.575.000 zł w 2022 r.Z kolei w 2023 r. zakup podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych dla uczniów publicznych i niepublicznych szkół podstawowych i szkół artystycznych realizujących kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej, będących obywatelami Ukrainy, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest uznawany za legalny na podstawie art. 2 ust. 1 ww. ustawy, zostanie w całości sfinansowany ze środków z Funduszu Pomocy. Według danych Systemu Informacji Oświatowej przewiduje się, że w roku szkolnym 2023/2024 do szkół podstawowych oraz szkół artystycznych realizujących kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej będzie uczęszczało ok. 150 tys. uczniów z Ukrainy, co łącznie będzie oznaczało wygenerowanie dodatkowego kosztu w wysokości 48.750.000 zł w 2023 r.(na jednego ucznia – 325 zł). Pozostałe zmiany ze względu na swój charakter doprecyzowujący bądź uelastyczniający stosowane procedury nie będą generowały dodatkowych wydatków ze strony budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.**Koszty związane z wydawaniem przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych paszportów tymczasowych** w trybie art. 48 ust. 4 ustawy z dnia 27 stycznia 2022 r. o dokumentach paszportowych pokryte zostaną z części 42 budżetu państwa, której dysponentem jest Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.  |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | - | - | - | - | - | - | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  | - | - | - | - | - | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - | - | - | - | - | - |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Możliwość uzyskania finansowania na pokrycie kosztów działań określonych w ustawie o szczególnych regulacjach w zakresie transportu i gospodarki morskiej w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  |  |
| Niemierzalne | - | - |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki, w tym na przedsiębiorców, na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, obywateli, osób starszych, a także osób niepełnosprawnych oraz gospodarstwa domowe.W zakresie zmian w ustawie o szczególnych regulacjach w zakresie transportu i gospodarki morskiej w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy – przewoźnicy kolejowi wypełniają dodatkowe zadania związane z przewozem osób przybywających z terytorium Ukrainy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz świadczą przewozy towarowe z pomocą humanitarną osobom poszkodowanym w wyniku tego konfliktu przy jednoczesnej możliwości uzyskania wsparcia w celu finansowania poniesionych z tego tytułu kosztów.  |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy  |
| Komentarz:  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Zmiany będą miały pozytywny wpływ na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Brak wpływu |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Projektowana ustawa wejdzie w życie – co do zasady – z dniem następującym po dniu ogłoszenia. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Z uwagi na incydentalny charakter regulacji nie ma konieczności dokonywania analizy prawno-porównawczej w kwestii rozwiązań stosowanych w projektowanej regulacji.  |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak. |