|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w źródła ciepła (chłodu) w systemach ciepłowniczych w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Klimatu i Środowiska**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Adam Guibourgé-Czetwertyński – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Małgorzata Wielgosz, Departament Funduszy Europejskich, e-mail: malgorzata.wielgosz@klimat.gov.pl, tel. 22 369 13 98Ewa Rozbicka, Departament Funduszy Europejskich, e-mail: ewa.rozbicka@klimat.gov.pl  | **Data sporządzenia**31.08.2022**Źródło:** Art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2021 r. poz. 1057 oraz z 2022 r. poz. 1079).**Nr w wykazie prac: 930**      |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| W art. 14lc ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. *o zasadach prowadzenia polityki rozwoju* uregulowano kwestie dotyczące pomocy publicznej. W zakresie, w jakim w ramach planu rozwojowego jest udzielana pomoc publiczna w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej zastosowanie mają szczegółowe warunki i tryb udzielania pomocy. Oznacza to, że w przypadku kiedy środki planu rozwojowego są wydatkowane jako ww. pomoc, potrzebne jest wydanie aktu określającego szczegółowe warunki i tryb udzielania pomocy.Obecnie brak w prawie krajowym aktu określającego szczegółowe warunki i tryb udzielania pomocy publicznej na projekty inwestycyjne w źródła ciepła (chłodu) w systemach ciepłowniczych dotyczące wytwarzania energii w wysokosprawnej kogeneracji oraz wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanego dalej „KPO”, które będą realizowane w ramach inwestycji pn. B1.1.1. *Inwestycje w źródła ciepła (chłodu) w systemach ciepłowniczych.* Inwestycje w tym zakresie wiązać się będą z koniecznością udzielania pomocy publicznej. Zatem brak przedmiotowej regulacji prawnej uniemożliwi wydatkowanie środków z unijnego Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Rozporządzenie (UE) 2021/241 ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i  Zwiększania Odporności). |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Stworzenie krajowej podstawy prawnej do udzielania pomocy publicznej – pomocy inwestycyjnej na projekty inwestycyjne w źródła ciepła (chłodu) w systemach ciepłowniczych dotyczące wytwarzania energii w wysokosprawnej kogeneracji oraz dotyczące wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych w oparciu o przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z  rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu Komisji (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.).Wprowadzenie przedmiotowej regulacji pozwoli na udzielanie pomocy inwestycyjnej podmiotom w niej określonym na cele związane z produkcją energii cieplnej na cele komunalno-bytowe w ramach KPO. Uruchomione inwestycje przyczynią się do zoptymalizowania gospodarki cieplno-energetycznej z wykorzystaniem dostępnych nowoczesnych technologii. Wprowadzenie ww. regulacji wpłynie pozytywnie na możliwość wydatkowania środków ze wspomnianego programu. Osiągnięcie celów inwestycji pn. B1.1.1. *Inwestycje w źródła ciepła (chłodu) w systemach ciepłowniczych* w wyniku podjęcia działań innych niż legislacyjne nie jest możliwe.Upoważnienie ustawowe wynikające z art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. *o zasadach prowadzenia polityki rozwoju* stanowi, że podmiotem uprawnionym do wydania programów pomocowych umożliwiających takie wsparcie jest właściwy minister pełniący funkcję instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji – w zakresie, w jakim pomoc, o której mowa powyżej, ma być udzielana w ramach inwestycji. Instytucją odpowiedzialną za realizację inwestycji pn. B1.1.1. *Inwestycje w źródła ciepła (chłodu) w systemach ciepłowniczych* jest Minister Klimatu i Środowiska. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Wymóg zapewnienia zgodności udzielania pomocy publicznej lub pomocy przez poszczególne państwa członkowskie ze znajdującym zastosowanie prawem unijnym jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Przedsiębiorcy MŚP oraz inni niż MŚP, których przedmiotem działalności jest produkcja energiicieplnej na cele komunalno-bytowe (z ograniczeniem, że całkowita moc cieplna zamówiona systemu ciepłowniczego, w ramach którego prowadzona jest przedmiotowa działalność, wynosi nie więcej niż 50 MW), poza sektorami i rodzajami działalności wyłączonymi rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu | - | KPO (nie jest możliwe dokładne określenie liczby przedsiębiorców, na które projekt będzie oddziaływał.Pomoc zostanie udzielona tylko części przedsiębiorców, którzy zakwalifikują się do udzielenia pomocy) | Przedsiębiorcy będą mieli możliwość otrzymania pomocy na realizację inwestycji określonych w rozporządzeniu.Zwiększenie konkurencyjności polskich przedsiębiorców. |
| Instytucja odpowiedzialna za realizację inwestycji (Ministerstwo Klimatu i Środowiska), jednostka wspierająca plan rozwojowy (Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej) | 2 | - | Podmioty udzielające pomocy publicznej.  |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników**
 |
| Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. W ramach konsultacji publicznych oraz opiniowania, projekt rozporządzenia zostanie przekazany w celu zaopiniowania następującym organom administracji, podmiotom oraz organizacjom społeczno-gospodarczym:1. Instytutowi Energetyki Odnawialnej,
2. Krajowej Agencji Poszanowania Energii S.A.,
3. Krajowej Izbie Biopaliw,
4. Izbie Gospodarczej Energetyki i Ochrony Środowiska,
5. Izbie Gospodarczej Ciepłownictwo Polskie,
6. Izbie Gospodarczej Gazownictwa,
7. Stowarzyszeniu Energii Odnawialnej,
8. Polskiemu Stowarzyszeniu Energetyki Wiatrowej,
9. Polskiej Izbie Biomasy,
10. Polskiej Izbie Gospodarczej Energii Odnawialnej,
11. Polskiemu Komitetowi Energii Elektrycznej,
12. Polskiemu Towarzystwu Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej,
13. Client Earth biuro w Warszawie,
14. Krajowej Izbie Gospodarczej,
15. Urzędowi Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
16. Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe oraz związki pracodawców.Projekt rozporządzenia nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, ponieważ nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2005 r. poz. 759).Projekt rozporządzenia nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez RDS.Projekt rozporządzenia nie będzie wymagał przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do uzgodnień międzyresortowych.Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z opiniowania i konsultacji publicznych, który zostanie udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.Na inwestycję pn. B.1.1.1 *Inwestycje w źródła ciepła w systemach ciepłowniczych* zaplanowano kwotę ok. 300 mln euro, tj. ok. 1 344 270 277 zł. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Przyjęcie rozporządzenia nie pociąga za sobą skutków finansowych mających wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego w takim sensie, iż nie skutkuje zmianą dochodów i wydatków jednostek samorządu terytorialnego oraz nie nakłada dodatkowych obowiązków, a jedynie umożliwia udzielanie pomocy publicznej na projekty inwestycyjne w źródła ciepła (chłodu) w systemach ciepłowniczych dotyczące wytwarzania energii w wysokosprawnej kogeneracji oraz wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych w ramach KPO na rzecz przedsiębiorców realizujących projekty, które spełniają warunki określone w przepisach rozporządzenia. W związku z faktem, że tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) uzależnione będzie od harmonogramów konkursów organizowanych w ramach inwestycji pn. B1.1.1. *Inwestycje w źródła ciepła (chłodu) w systemach ciepłowniczych*, nie jest możliwe określenie, jakie kwoty pomocy będą przypadały na poszczególne lata obowiązywania programu. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze |  |  |  |  |  |  |  |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Pomoc inwestycyjna udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na cel jakiemu służy inwestycja B.1.1.1 KPO, tj. zoptymalizowanie gospodarki cieplno-energetycznej z wykorzystaniem dostępnych nowoczesnych technologii w ramach inwestycji.  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | j.w. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Przedmiotowa regulacja będzie w sposób pośredni wpływać pozytywnie na sytuację ekonomiczną i zdrowotną społeczeństwa i rodziny, a także osób starszych i niepełnosprawnych poprzez m.in. pobudzenie inwestycji, poprawę jakości powietrza oraz poprawę sytuacji bytowej rodzin, w których znajdują się osoby z niepełnosprawnościami oraz osoby starsze, zwłaszcza w dużych aglomeracjach miejskich. |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | Nie dotyczy |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | - |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz:Projektowane rozporządzenie nie przewiduje wprowadzenia obciążeń związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej. Wszelkie obciążenia związane z udzielaniem pomocy publicznej wynikają z przepisów obowiązujących. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Przyjęcie regulacji może wpłynąć pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia inwestycji realizowanych przez przedsiębiorców, gdyż udzielona pomoc będzie stanowiła wspieracie dla zmniejszenia energochłonności i emisyjnościźródeł ciepła, a przez to poprawi sytuację gospodarczą i społeczną podmiotów, na których oddziałuje regulacja. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [x]  środowisko naturalne[x]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne: bezpieczeństwo energetyczne  | [ ]  informatyzacja[x]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Przedmiotowy program pomocowy będzie stanowić podstawę prawną do udzielania przedsiębiorcom pomocy na inwestycje dotyczące wytwarzania energii w wysokosprawnej kogeneracji oraz wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych. Przyczyni się to do maksymalizacji wydatkowania środków przeznaczonych na realizację działań wynikających z dokumentów programowych KPO. Udzielanie pomocy inwestycyjnej w ramach rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju.  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres vacatio legis wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z ust. 2 w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na pilną konieczność określenia szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania pomocy publicznej w celu wspierania przedsiębiorstw w ramach KPO, a  zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Należy przy tym zaznaczyć, że wcześniejsze wejście w życie rozporządzenia jest korzystne dla odbiorców pomocy udzielanej na jego podstawie, ponieważ pozwoli na wcześniejsze uruchomienie środków na wsparcie realizowanych przez nich projektów. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Efekty projektu regulacji zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post w ramach KPO. Pomiar nastąpi w IV kw. 2026 r. Zastosowane mierniki będą bazowały na końcowych wskaźnikach przyjętych dla poszczególnych inwestycji. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Nie dotyczy. |