|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska zmieniające rozporządzenie w sprawie wzoru wniosku o wypłatę dodatku dla niektórych podmiotów niebędących gospodarstwami domowymi z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Klimatu i Środowiska**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Anna Moskwa - Minister Klimatu i Środowiska**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Magdalena JakubowskaWydział Regulacji i Mechanizmów Wsparcia Odnawialnych Źródeł Energii w Departamencie Odnawialnych Źródeł Energiie-mail: magdalena.jakubowska@klimat.gov.pl | **Data sporządzenia**10.10.2022 r.**Źródło:** Upoważnienie ustawowe w art. 26 ust. 24 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. poz. 1967 i …)**Nr w wykazie prac** 940 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 20 września 2022 r. w sprawie wzoru wniosku o wypłatę dodatku dla niektórych podmiotów niebędących gospodarstwami domowymi z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła (Dz. U. poz. 1976), wynika z przyjętych przez Sejm RP w dniu 7 października br. przepisów ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej, zmieniających m.in. ustawę z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. poz. 1967). Nowelizacja, w art. 26 ust. 1a ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, rozszerzyła zakres podmiotowy instytucji mogących ubiegać się o wypłatę dodatku dla niektórych podmiotów niebędących gospodarstwami domowymi z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła (dalej: „dodatek dla podmiotów wrażliwych”). Dodatkiem zostają objęte także podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 lub 3 ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, wytwarzające ciepło na potrzeby podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 tej ustawy, wprowadzane do sieci ciepłowniczej ze źródeł o mocy wyższej niż określonej w art. 2 pkt 7 lit. b ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków, które ponoszą koszty zakupu węgla kamiennego, brykietu lub peletu zawierających co najmniej 85% węgla kamiennego, peletu drzewnego albo innego rodzaju biomasy, gazu skroplonego LPG albo oleju opałowego, wykorzystywanych na cele ogrzewania.Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzoru wniosku o wypłatę dodatku dla niektórych podmiotów niebędących gospodarstwami domowymi z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła (Dz. U. poz. 1976) nie uwzględnia tego rodzaju podmiotów, tym samym uniemożliwiając im złożenie wniosku i skorzystanie z przewidzianych ustawą dodatków dla podmiotów wrażliwych.Nowelizacja ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw wyeliminuje konieczność składania oświadczenia o niezłożeniu wniosku o wypłatę dodatku węglowego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym. Aktualny wzór wniosku o wypłatę dodatku dla podmiotów wrażliwych ustalony w drodze zmienianego rozporządzeniu zawiera oświadczenie o uprzednim nieskładaniu wniosku o wypłatę dodatku węglowego, o którym mowa powyżej, wykraczając tym samym poza zakres nowelizowanej ustawy.Nowelizacja ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw wprowadza również odmienne niż dotychczas obowiązujące zasady dołączania załączników do wniosku o wypłatę dodatku dla podmiotów wrażliwych, tj. wskazała, że do takiego wniosku załącza się oryginały lub kopie poświadczone urzędowo lub notarialnie za zgodność z oryginałem dokumentów sprzedaży będących podstawą do wykonania obliczeń, potwierdzających datę nabycia, ilość oraz koszt zakupionego i dostarczonego paliwa. Zmieniane rozporządzenie odnosi się jedynie do „dokumentów sprzedaży”, bez członu doprecyzowującego, że powinny one potwierdzać datę nabycia, ilość oraz koszt zakupionego i dostarczonego paliwa. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Mając na uwadze zapewnienie spójności wniosków o wypłatę dodatku dla podmiotów wrażliwych z nowymi przepisami ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, celowa jest pilna zmiana wzoru tego wniosku oraz dołączonych do niego oświadczeń składanych przez osoby reprezentujące podmioty wrażliwe. Nowy wzór wniosku o wypłatę dodatku dla podmiotów wrażliwych, stanowiący załącznik do projektowanego rozporządzenia, uwzględnia zarówno nowy rodzaj podmiotów mogących ubiegać się o wypłatę dodatku dla podmiotów wrażliwych, brak konieczności składania oświadczenia o uprzednim niezłożeniu wniosku o wypłatę dodatku węglowego, jak również dookreśla załączniki, które należy obowiązkowo załączyć do wniosku. Stosownie do treści § 28 ust. 2 pkt 2a uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348) dokonano analizy możliwości osiągniecia celu projektu za pomocą innych środków. Nie jest możliwe osiągnięcia celu poprzez zastosowanie innych środków niż proces legislacyjny, ze względu na fakt, że przedmiotowy zakres spraw wymaga regulacji w rozporządzeniu, zgodnie z treścią upoważnienia ustawowego. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Nie dotyczy |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Gminy w Polsce | 2477 | GUS – stan na 1 stycznia 2022 r. https://stat.gov.pl/statystyka-regionalna/jednostki-terytorialne/podzial-administracyjny-polski/  | Niższe koszty obsługi oraz brak konieczności samodzielnego ustalania wzoru wniosku o wypłatę dodatku.  |
| Podmioty, o których mowa w art. 26 ust. 1a ustawy | Ok. 20 w tym (ok 0,5 mln obywateli i 0,2 mln gospodarstw domowych) | Oszacowanie własne | Wsparcie budżetów gospodarstw domowych i podmiotów wrażliwych |
| Podmioty wrażliwe wymienione w art. 4 ust. 1 pkt 4 projektowanej ustawy | 0,025 mln | Oszacowanie własne na podstawie danych z Głównego Urzędu Statystycznego | Wsparcie budżetów podmiotów wrażliwych |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji.Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Z uwagi na okoliczności wskazane w pkt. 1 i 2 niniejszej Oceny Skutków Regulacji i konieczność pilnego wydania rozporządzenia projekt nie został poddany konsultacjom publicznym.Projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania (1 dzień) następującym podmiotom:1. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
2. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki;
3. Prezes Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
4. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Pilne procedowanie oraz priorytetowe traktowanie projektowanej regulacji jest zasadne z uwagi na konieczność niezwłocznego wdrożenia nowego wzoru wniosku o wypłatę dodatku dla podmiotów wrażliwych w celu jego dostosowania do nowych przepisów ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw.Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych ani praw i interesów związków pracodawców, projekt nie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe ani przez reprezentatywne organizacje pracodawców. Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej; ma ono charakter techniczny (określa jedynie wzór wniosku) w stosunku do regulacji dotyczących przyznawania i wypłacania dodatku, wynikających z ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw.Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez RDS. Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.  |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z 2021 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 12022 | 22023 | 32024 | 42025 | 52026 | 62027 | 72028 | 82039 | 92030 | 102031 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Wydatki ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Saldo ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Źródła finansowania  | Projekt rozporządzenia nie generuje wydatków dla budżetu państwa. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Nie dotyczy. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z 2021 r.) | duże przedsiębiorstwa | - | - | - | - | - | - | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - | - | - | - | - | - | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - | - | - | - | - | - | - |
| osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | - | - | - | - | - | - | - |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Nie dotyczy. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Nie dotyczy. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Pozytywny, ujednolicenie procesu składania wniosku.  |
| osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | Pozytywny, ujednolicenie procesu składania wniosku. |
| JST (gminy) | Pozytywny, ujednolicenie procesu składania wniosku. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Nie dotyczy. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [ ]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[x]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [x]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz: Określenie, w drodze rozporządzenia, wzoru wniosku o wypłatę dodatku dla podmiotów wrażliwych, ma na celu zapewnienie przejrzystości i komunikatywności tego wniosku. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Brak przewidywanego wpływu na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [x]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Wniosek o wypłatę dodatku dla podmiotów wrażliwych składa się na piśmie lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Nie dotyczy. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Nie dotyczy. |