

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia r.

w sprawie przygotowania i wykorzystania systemów łączności na potrzeby obronne państwa

Na podstawie art. 27 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. poz. 655, 974 i 1725) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) warunki i sposób przygotowania i wykorzystania systemów łączności na potrzeby obronne państwa;
- 2) właściwość organów władzy publicznej w sprawach, o których mowa w pkt 1.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) dedykowanych sieciach telekomunikacyjnych – należy przez to rozumieć sieci telekomunikacyjne wydzielone lub wydzierżawione z infrastruktury telekomunikacyjnej przedsiębiorców telekomunikacyjnych lub wybudowane wyłącznie na potrzeby użytkowników specjalnych, przeznaczone do zapewnienia telekomunikacji w razie zagrożenia bezpieczeństwa państwa;
- 2) inwestycji postulowanej – należy przez to rozumieć inwestycję realizowaną na wniosek organu administracji rządowej, przez:
 - a) ministra właściwego do spraw informatyzacji, który przygotowuje systemy łączności na potrzeby obronne państwa w zakresie telekomunikacji,
 - b) ministra właściwego do spraw łączności, który przygotowuje systemy łączności na potrzeby obronne państwa w zakresie poczty;
- 3) preferencyjnej obsłudze – należy przez to rozumieć przedsięwzięcia organizacyjno - techniczne umożliwiające priorytetowe zapewnienie telekomunikacji lub poczty użytkownikom specjalnym, w tym w warunkach zakłóceń funkcjonowania systemów łączności;

- 4) systemach łączności na potrzeby obronne państwa – należy przez to rozumieć systemy łączności wykorzystywane przez podmioty systemu obronnego państwa do zabezpieczenia, utrzymania i podwyższania gotowości obronnej państwa, kierowania obroną państwa, realizacji zadań obronnych oraz współdziałania i wymiany informacji w ramach systemu obronnego państwa;
- 5) systemach łączności niejawnej - należy przez to rozumieć systemy łączności zapewniające przesyłanie informacji niejawnej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 742 i z 2022 r. poz. 655);
- 6) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny;
- 7) użytkownikowi specjalnym – należy przez to rozumieć Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej, zwane dalej „Siłami Zbrojnymi” oraz jednostki organizacyjne wykonujące zadania na potrzeby obrony państwa, o których mowa w art. 628 ust. 3 ustawy;
- 8) wojskach sojusznicznych i koalicyjnych – należy przez to rozumieć jednostki sił zbrojnych państw sojusznicznych przebywające czasowo na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie umów, których Rzeczpospolita Polska jest stroną.

§ 3. Systemy łączności na potrzeby obronne państwa powinny cechować się:

- 1) niezawodnością;
- 2) odpornością na zakłócenia oraz na zagrożenia w cyberprzestrzeni;
- 3) zdolnością zapewnienia użytkownikom specjalnym oraz innym właściwym organom (podmiotom) systemu obronnego państwa bezpiecznego przekazywania informacji, w tym w szczególności informacji niejawnych;
- 4) zdolnością zachowania ciągłości łączności w ramach stanowiska kierowania oraz pomiędzy stanowiskami kierowania organów, które je tworzą;
- 5) kompatybilnością i zdolnością do elastycznej rekonfiguracji systemu, w tym z systemami łączności państw sojusznicznych;
- 6) zdolnością do preferencyjnej obsługi użytkowników specjalnych.

§ 4. 1. Systemy łączności na potrzeby obronne państwa wykorzystuje się dla potrzeb:

- 1) systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym, o którym mowa w art. 27 ust. 1 pkt 3 ustawy;
- 2) zapewnienia funkcjonowania państwa w warunkach zagrożenia jego bezpieczeństwa i w czasie wojny;

- 3) kierowania i dowodzenia Siłami Zbrojnymi;
- 4) współdziałania i wymiany informacji, w tym z Siłami Zbrojnymi i siłami zbrojnymi państw sojuszniczych i koalicyjnych;
- 5) realizacji przedsięwzięć gospodarczo - obronnych oraz zadań wykonywanych na rzecz Sił Zbrojnych i wojsk sojuszniczych o którym mowa art. 27 ust. 1 pkt 2 ustawy;
- 6) utrzymania i podwyższania gotowości obronnej państwa, w tym utrzymania systemu stałych dyżurów na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny, o którym mowa w art. 27 ust. 1 pkt 7 ustawy;
- 7) utrzymywania w stałej gotowości jednolitych systemów obserwacji, pomiarów, analiz, prognozowania i powiadamiania, o których mowa w art. 27 ust. 1 pkt 6 ustawy.

2. Systemy łączności na potrzeby obronne państwa wykorzystuje się również w stanie stałej gotowości obronnej państwa w razie wystąpienia zagrożeń terrorystycznych, cybernetycznych lub innych szczególnych zdarzeń oraz podczas ćwiczeń i treningów.

§ 5. Przygotowanie systemów łączności na potrzeby obronne państwa obejmuje planowanie, organizowanie i realizację przedsięwzięć związanych z zabezpieczeniem łączności na potrzeby zamierzeń ujętych w § 4.

§ 6. 1. Przygotowanie systemów łączności na potrzeby obronne państwa realizuje się w szczególności przez:

- 1) precyzowanie potrzeb i wymagań w zakresie organizacji łączności na potrzeby obronne;
- 2) wskazanie osób odpowiedzialnych za planowanie, wdrażanie, zarządzanie i eksploatację systemów łączności na potrzeby obronne;
- 3) planowanie wykorzystania systemów łączności, w tym ujęcia zasad i sposobu ich użycia w planach operacyjnych oraz innych dokumentach planistycznych opracowywanych na okres zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny;
- 4) utrzymywanie i bieżącą aktualizację bazy danych o przedsiębiorcach telekomunikacyjnych i operatorach pocztowych, niezbędnej do przygotowania i wykorzystania systemów łączności na potrzeby obronne państwa;
- 5) analizę możliwości technicznych i organizacyjnych przedsiębiorców telekomunikacyjnych i operatorów pocztowych w zakresie ich wykorzystania na potrzeby obronne państwa;
- 6) wykonywanie inwestycji;
- 7) wykonywanie inwestycji postulowanych;

8) nadzorowanie i monitorowanie przedsięwzięć związanych z przygotowaniem systemów łączności na potrzeby obronne.

2. Przygotowanie systemów łączności na potrzeby obronne państwa w zakresie telekomunikacji realizuje się przez:

- 1) opracowywanie zasad współpracy sieci przedsiębiorców telekomunikacyjnych z resortowymi sieciami telekomunikacyjnymi;
- 2) dostosowywanie obiektów i infrastruktury telekomunikacyjnej przedsiębiorców telekomunikacyjnych do współpracy z ruchomymi urządzeniami telekomunikacyjnymi zgodnie z potrzebami określanymi w szczególności przez Ministra Obrony Narodowej oraz ministra właściwego do spraw wewnętrznych;
- 3) wskazywanie potrzeb w zakresie rozbudowy infrastruktury telekomunikacyjnej przedsiębiorców telekomunikacyjnych w ramach inwestycji postulowanych;
- 4) zapewnianie bezpieczeństwa systemów łączności niejawnej;
- 5) wskazywanie potrzeb częstotliwości radiowych przeznaczonych w „Krajowej Tablicy Przeznaczeń Częstotliwości”, o której mowa w art. 111 ust. 1 ustawy z dnia z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1648 i 1933), zwanej dalej „Krajową Tablicą Przeznaczeń Częstotliwości”, do użytkowania cywilno - rządowego i cywilnego.

3. Przygotowanie systemów łączności na potrzeby obronne państwa w zakresie poczty realizuje się w szczególności przez precyzowanie potrzeb w zakresie współdziałania operatorów pocztowych z wojskową pocztą polową, z pocztą specjalną podległą ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych oraz z pocztą kurierską podległą ministrowi właściwemu do spraw zagranicznych.

§ 7. Systemy łączności na potrzeby obronne państwa przygotowuje się z wykorzystaniem:

- 1) ogólnokrajowych, resortowych oraz wewnętrznych sieci i systemów telekomunikacyjnych, w tym systemów satelitarnych, radiowych i radiotelefonicznych;
- 2) sieci telekomunikacyjnych przedsiębiorców telekomunikacyjnych;
- 3) dedykowanych sieci telekomunikacyjnych;
- 4) infrastruktury operatorów pocztowych;
- 5) wojskowej poczty polowej, poczty specjalnej podległej ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych oraz poczty kurierskiej podległej ministrowi właściwemu do spraw zagranicznych;

- 6) innych sieci i systemów telekomunikacyjnych tworzonych na potrzeby zarządzania państwem oraz kierowania bezpieczeństwem narodowym.

§ 8. Do organizacji systemów łączności na potrzeby obronne wykorzystuje się częstotliwości radiowe przeznaczone w Krajowej Tablicy Przeznaczeń Częstotliwości do użytkowania rządowego, cywilno - rządowego oraz cywilnego.

§ 9. Przygotowanie systemów łączności na potrzeby obronne państwa dokonuje się w czasie stałej gotowości obronnej państwa, przy uwzględnieniu konieczności ich rozwinięcia, rozbudowy i rekonfiguracji w czasie podwyższenia gotowości obronnej państwa i w czasie wojny.

§ 10. Sieci wewnętrzne stanowiska kierowania wykonuje organ władzy publicznej, który przygotowuje i utrzymuje dane stanowisko.

§ 11. 1. W ramach przygotowania i wykorzystania systemów łączności na potrzeby obronne państwa organy władzy publicznej, według swojej właściwości, zaspokajają potrzeby dotyczące funkcjonowania systemów łączności na potrzeby obronne państwa w szczególności na stanowiskach kierowania, realizując przedsięwzięcia, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1-3, 6 i 8, a ponadto:

- 1) Prezes Rady Ministrów nadzoruje przygotowanie, wdrożenie i utrzymanie systemu łączności na potrzeby obronne państwa;
- 2) minister właściwy do spraw informatyzacji zapewnia, na wniosek organów administracji rządowej, połączenie sieci, o których mowa w § 10 z sieciami telekomunikacyjnymi przedsiębiorców telekomunikacyjnych, a także realizuje przedsięwzięcia, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 4 i 5 oraz ust. 2 pkt 1 i 3, oraz:
 - a) koordynuje przygotowanie i wykorzystanie systemów łączności w zakresie telekomunikacji na potrzeby obronne państwa,
 - b) precyzuje wymagania eksploatacyjne w zakresie telekomunikacji dla urządzeń łączności wykorzystywanych w systemach łączności na potrzeby obronne państwa oraz nadzoruje ich wdrażanie przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej,
 - c) opracowuje plany i realizuje inwestycje postulowane w zakresie telekomunikacji;
- 3) minister właściwy do spraw łączności realizuje w zakresie poczty przedsięwzięcia, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 3 i 4 oraz ust. 3, a także:
 - a) koordynuje przygotowanie i wykorzystanie systemów łączności w zakresie poczty na potrzeby obronne państwa,

- b) precyzuje wymagania eksploatacyjne w zakresie poczty dla urządzeń łączności wykorzystywanych w systemach łączności na potrzeby obronne państwa oraz nadzoruje ich wdrażanie przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej,
 - c) opracowuje plany i realizuje inwestycje postulowane w zakresie poczty;
- 4) Minister Obrony Narodowej zapewnia:
- a) wskazywanie potrzeb Sił Zbrojnych w zakresie telekomunikacji i poczty, w tym potrzeb częstotliwości radiowych będących w użytkowaniu cywilno - rządowym i cywilnym, o których mowa w Krajowej Tablicy Przeznaczeń Częstotliwości,
 - b) opracowywanie warunków wykonywania działalności telekomunikacyjnej i pocztowej, w czasie zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny, przez komórki i jednostki organizacyjne resortu obrony narodowej oraz przez jednostki sił zbrojnych państw obcych przebywających czasowo na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie wiążących Rzeczpospolitą Polską umów międzynarodowych na czas pobytu;
- 5) minister właściwy do spraw wewnętrznych zapewnia, w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji, ministrem właściwym do spraw łączności, Ministrem Obrony Narodowej, Szefem Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, opracowywanie wykazu organów administracji rządowej uprawnionych do preferencyjnej obsługi oraz przekazanie tego wykazu przedsiębiorcom telekomunikacyjnym i operatorom pocztowym za pośrednictwem Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej;
- 6) Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego zapewnia bezpieczeństwo systemów i sieci łączności niezbędnych do wytwarzania, przetwarzania, przechowywania i przekazywania informacji niejawnych na potrzeby obronne państwa;
- 7) Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej zapewnia realizację przedsięwzięć, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 4 i 5 oraz ust. 2 pkt 2;
- 8) wojewoda zapewnia:
- a) opracowywanie potrzeb w zakresie łączności jednostek organizacyjnych podległych i nadzorowanych, przedsiębiorców, dla których jest organem założycielskim, oraz przedsiębiorców niebędących jednostkami organizacyjnymi podległymi lub nadzorowanymi przez ministrów,

- b) planowanie, organizowanie i realizację przedsięwzięć związanych z przygotowaniem systemów łączności stanowisk kierowania podmiotów, o których mowa w lit. a,
- c) opracowywanie, w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, wykazu podmiotów, o których mowa w lit. a, uprawnionych do preferencyjnej obsługi oraz przekazywanie go przedsiębiorcom telekomunikacyjnym i operatorom pocztowym za pośrednictwem Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

2. Przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 1 pkt 2 lit. a - c, pkt 3 lit. a - c oraz § 6 ust. 1 pkt 1, 3 i 4, ust. 2 pkt 1-3, 5 i ust. 3, są realizowane w uzgodnieniu z Ministrem Obrony Narodowej i ministrem właściwym do spraw wewnętrznych.

§ 12. W ramach przygotowywania systemów łączności na potrzeby systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym organy realizują zadania zgodnie z przepisami wykonawczymi wydanymi na podstawie art. 27 ust. 2 pkt 2 ustawy.

§ 13. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia¹⁾.

PREZES RADY MINISTRÓW

ASISTENTKA DYREKTORA
DEPARTAMENTU PRAWNEGO



Anna BAJURSKA

¹⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 3 sierpnia 2004 r. w sprawie przygotowania i wykorzystania systemów łączności na potrzeby obronne państwa (Dz. U. poz. 1855 i z 2016 r. poz. 964), które zgodnie z art. 821 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz.U. poz. 655, 974 i 1725) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

RADCA PRAWNY
DEPARTAMENTU PRAWNEGO



PIK Piotr ADAMCZYK

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie *przygotowania i wykorzystania systemów łączności na potrzeby obronne państwa* stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 27 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. poz. 655, 974 i 1725) zgodnie z którym Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, warunki i sposób przygotowania i wykorzystania systemów łączności na potrzeby obronne państwa oraz właściwość organów w tych sprawach.

W obszarze definiowania cech opisujących systemy łączności na potrzeby obronne państwa zaproponowano ujęcie ochrony infrastruktury informatycznej w ramach całego spektrum elektromagnetycznego, w tym również w obszarze cyberprzestrzeni. W porównaniu do obecnego stanu prawnego rozszerzono zakres elementów wykorzystywanych do przygotowania systemów łączności na potrzeby obronne państwa o sieci telekomunikacyjne tworzone na potrzeby Systemu Kierowania Bezpieczeństwem Narodowym oraz zasoby częstotliwości radiowych użytkowanych jako rządowe, cywilno-rządowe oraz cywilne. W projekcie wprowadzono również regulacje, które odnoszą się do przygotowania systemów łączności w odniesieniu do różnych stanów gotowości obronnej państwa. W projektowanym rozporządzeniu zastąpiono również aktualnie obowiązujące określenie „obronne systemy łączności” na „systemy łączności na potrzeby obronne”, co motywowane jest dążeniem do uniknięcia nowej kategorii pojęciowej i pozostawienia zapisów z delegacji ustawowej.

W odniesieniu do właściwości organów państwa w zakresie przygotowania systemów łączności na potrzeby obronne państwa utrzymano dotychczasowy podział odpowiedzialności organów administracji za poszczególne obszary przygotowań. Nadzór i kontrolę nad realizacją zadań na rzecz Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej wykonywanych przez przedsiębiorców - na podstawie art. 661 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny – sprawuje Minister Obrony Narodowej. Przewidziano zatem zdjęcie z Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej zadania polegającego na kontroli realizacji zadań na rzecz obronności wykonywanych przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych i operatorów pocztowych.

Końcowym elementem projektowanego aktu prawnego jest wskazanie kluczowych organów odpowiedzialnych za przygotowanie i wykorzystanie systemów łączności na potrzeby obronne państwa.

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych.

Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców

wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.).

Stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) oraz zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z procedurą określoną w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

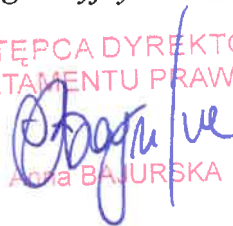
Ocena Skutków Regulacji projektu nie była dokonywana w trybie § 32 – Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), lecz w trybie § 42 ust. 1 Regulaminu.

Projekt rozporządzenia nie wymaga uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

*Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym*

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU PRAWNEGO


Anna BAJURSKA

RADCA PRAWNY
DEPARTAMENTU PRAWNEGO


płk Tomasz ADAMCZYK

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projekt pozostaje bez wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi wraz z jego wejściem w życie.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		