



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring Legislacji Krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM

w okresie od 29 września do 5 października 2022 roku

Raport na dzień 5 października 2022 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 5. projektów ustaw oraz 50. projektów rozporządzeń i uchwał Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 3. projektów ustaw i 11. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Na podstawie opinii i ekspertyz podmiotów członkowskich Związku Pracodawców Polska Miedź przygotowano 1 stanowisko do opublikowanych projektów aktów prawnych oraz dokumentów strategicznych.

Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź (zgłoszone w ramach Komitetu ESG przy Krajowej Izbie Gospodarczej – konsultacje publiczne dotyczące raportu dot. tzw. minimalnych gwarancji Europejskich Standardów Sprawozdawczości Zrównoważonego Rozwoju (ESRS) – Public consultation regarding the Draft Report on Minimum Safeguards of European Sustainability Reporting Standards (“ESRS”), które zostało przesłane do Komisji Europejskiej (DG FISMA) oraz European Financial Reporting Advisory Group (EFRAG);

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/support-of-kiq-polish-chamber-of-commerce-in-public-consultation-regarding-the-draft-report-on-minimum-safeguards-of-european-sustainability-reporting-standards-esrs-exposure-dra/>

Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu: UD427)

Podstawowym założeniem projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw jest dalsze zmniejszenie obciążeń zarówno w stosunku do inwestorów, jak i organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego oraz usprawnienie ich działania, a także elektroniczna procedur oraz działalności organów administracji publicznej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw rozwiązuje kwestie m.in.:

- 1) dualizmu prawnego różnicującego budowę budynków mieszkalnych jednorodzinnych o powierzchni zabudowy poniżej i powyżej 70 m²;
- 2) nadmiernego obciążenia inwestorów w ramach procedury uzyskiwania pozwolenia na budowę, dokonywania zgłoszenia oraz oddawania obiektów budowlanych do użytkowania;
- 3) nadmiernego formalizmu prawnego związanego z oddawaniem obiektów budowlanych do użytkowania;

- 4) udziału w postępowaniach prowadzonych na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane stron, których celem jest jedynie utrudnienie realizacji inwestycji;
- 5) nadmiernego obciążenia organów administracji architektoniczno-budowlanej oraz organów nadzoru budowlanego, np. w postaci wydawania decyzji czy przekazywania dokumentów w postaci papierowej pomiędzy tymi organami;
- 6) konieczności dołączania i gromadzenia dokumentacji w procesie inwestycyjno-budowlanym w postaci papierowej;
- 7) braku spójnego, jednolitego dla całego kraju, systemu służącego do obsługi wniosków składanych w procesie inwestycyjno-budowlanym;
- 8) nieadekwatnej odpowiedzialności zawodowej osób pełniących samodzielne funkcje techniczne w budownictwie;
- 9) przywrócenia rzeczoznawstwa budowlanego jako samodzielnej funkcji technicznej w budownictwie.

Przedmiotowe rozwiązania przewidują usprawnienie procedur od 1 stycznia 2023 r.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-prawo-budowlane-oraz-niektorych-innych-ustaw/>

2. Projekt ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023-2027 (numer z wykazu: UC131)

Projekt ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023-2027 służy stosowaniu przepisów unijnych o finansowaniu wspólnej polityki rolnej określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187), tzw. „rozporządzenie 2021/2116”, w szczególności w zakresie wskazania organów odpowiedzialnych za funkcjonowanie systemu finansowania i monitorowania programów i płatności w ramach wspólnej polityki rolnej, uregulowania zasad przepływu środków na realizację tej polityki, warunków wypłaty wyprzedzającego finansowania z budżetu państwa i zaliczek beneficjentom Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, zwanego dalej „PS WPR” oraz pomocy technicznej w ramach PS WPR.

Założono, że ustawa będzie obowiązywała w okresie programowania 2023-2027, ale zgodnie z zasadą n+2, czyli do końca 2029. Niemniej jednak pomoc udzielona na podstawie tej ustawy będzie wiążąca do zakończenia spraw rozpoczętych na mocy tej ustawy, w szczególności dotyczących odzyskiwania należności.

Projektowana ustawa określa:

- 1) właściwość organów w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG), oraz z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), ustanowionych na podstawie rozporządzenia 2021/2116. Określono, że funkcję jednostki certyfikującej (art. 12 rozporządzenia 2021/2116) pełni Szef Krajowej Administracji Skarbowej (bez zmian w porównaniu do poprzednich okresów programowania), zadania właściwego organu (art. 8 rozporządzenia 2021/2116) wykonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych (bez zmian w porównaniu do poprzednich okresów programowania), zadania związane z uruchamianiem środków pochodzących z EFRG i EFRROW wykonuje minister do spraw finansów publicznych (bez zmian w porównaniu do poprzednich okresów programowania), przy udziale ministra do spraw rozwoju wsi.

- 2) zasady uruchamiania środków, o których mowa w pkt 1, w zakresie nieuregulowanym w rozporządzeniu 2021/2116.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-finansowaniu-wspolnej-polityki-rolnej-na-lata-2023-2027/>

3. Projekt ustawy o aktywności zawodowej (numer z wykazu: UD399)

Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 690, z późn. zm.) regulująca działania publicznych służb zatrudnienia, projektowana była w swym podstawowym zakresie w 2004 r., w innych uwarunkowaniach. Przez okres blisko 20 lat była wielokrotnie nowelizowana. Koniecznym stało się uchwalenie nowej ustawy, tak aby nowe regulacje uwzględniały obecną sytuację społeczno-gospodarczą i odpowiadały na nowe wyzwania rynku pracy. W ramach oddzieleniu statusu bezrobotnego od ubezpieczenia zdrowotnego planuje się wprowadzenie ubezpieczenia zdrowotnego dla osoby nie mającej innego tytułu do tego ubezpieczenia. W ramach wprowadzenia instrumentów dla rodzin i dla kobiet powracających na rynek pracy planuje się wdrożenie m.in.:

- pierwszeństwa w skierowaniu do udziału w formach pomocy określonych w projektowanej ustawie m.in. bezrobotnym członkom rodzin wielodzietnych posiadającym Kartę Dużej Rodziny;
- uwzględnienie przedsiębiorstw rodzinnych w przyznawaniu i rozliczaniu form pomocy finansowanych z Funduszu Pracy. W praktyce oznaczać to będzie, że w uzasadnionych przypadkach pomoc będzie mogła być udzielana pomimo pokrewieństwa klienta powiatowego urzędu pracy z pracodawcą, u którego podjął lub planuje podjąć zatrudnienie;
- rozwiązań mających na celu zachęcenie do podejmowania pracy m.in. przez matki/ojców sprawujących opiekę nad dziećmi w wymiarze umożliwiającym pogodzenie roli rodzica z aktywnością zawodową, np. praca na pół etatu za wynagrodzenie równe wysokości połowę minimalnego wynagrodzenia za pracę; praca na pół etatu będzie podstawą do ubiegania się o prawo do zasiłku w wysokości połowy tego zasiłku.

Planuje się zniesienie właściwości urzędu pracy ze względu na miejsce zameldowania stałego lub czasowego. Zakłada się powiązanie bezrobotnego z urzędem pracy właściwym ze względu na miejsce zamieszkania. W ramach optymalizacji stosowanych form pomocy proponuje się wprowadzenie zmian dostosowujących udzielanie pomocy klientom PSZ, tj. bezrobotnym, poszukującym pracy oraz pracodawcom, do zmieniającej się sytuacji na rynku pracy. W ramach zmniejszenia obciążeń dla bezrobotnych i pracodawców oraz upraszczania przepisów i zmniejszania biurokracji proponuje się w szczególności:

- usprawnienie składania ofert pracy poprzez zmniejszenie zakresu obligatoryjnych informacji wymaganych od pracodawcy zgłaszającego ofertę pracy do realizacji;
- rezygnację z ograniczenia dla pracodawców w zakresie wyboru PUP, z którym chcą współpracować w zakresie realizacji ofert pracy;
- rezygnację z sankcji za odmowę przyjęcia odpowiedniej pracy przez osoby bezrobotne (w związku z oddzieleniem składki zdrowotnej od ubezpieczenia zdrowotnego, klientami PUP będą osoby zainteresowane podjęciem pracy, zatem zasadne jest odejście od systemu sankcyjnego);
- likwidację rejestru instytucji szkoleniowych i przejęcie jego funkcji przez BUR;
- rezygnację z dodatku motywacyjnego dla instytucji szkoleniowej za pomoc w znalezieniu zatrudnienia absolwentowi szkolenia (przepis w praktyce niestosowany);

rezygnację z wypłaty stypendium szkoleniowego po podjęciu pracy w trakcie trwania szkolenia (kwota jest niska – 20% zasiłku dla bezrobotnych, a osoba podejmująca pracę zyskuje już źródło dochodu).

Projekt ustawy na etapie uzgodnień i konsultacji publicznych (3 etap)

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-aktywnosci-zawodowej/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie substancji chemicznych, ich mieszanin, czynników lub procesów technologicznych o działaniu rakotwórczym lub mutagennym w środowisku pracy (numer z wykazu: MZ 1391)

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie substancji chemicznych, ich mieszanin, czynników lub procesów technologicznych o działaniu rakotwórczym lub mutagennym w środowisku pracy, ma na celu uchylenie przepisów nakładających obowiązki na zlikwidowaną z dniem 1 lipca 2020 r. Państwową Inspekcję Sanitarną Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, której zadania zostały przejęte przez Państwową Inspekcję Sanitarną, na mocy ustawy z dnia 23 stycznia 2020 r. o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 322 i 374).

Zważywszy na szczególny charakter uchylanych przepisów w ich miejsce zastosowanie znajdują przepisy ogólne przewidziane w tym rozporządzeniu, kształtujące sytuację prawną podmiotów niebędących jednostkami organizacyjnymi podległymi ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub nadzorowanymi przez niego oraz komórkami organizacyjnymi urzędu obsługującego Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzania-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-substancji-chemicznych-ich-mieszanin-czynnikow-lub-procesow-technologicznych-o-dzialaniu-rakotworczym-lub-mutagennym-w-srodowisku-pra/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 (numer z wykazu: 41)

Celem powstania rozporządzenia jest stworzenie programu pomocowego regulującego zasady udzielania pomocy publicznej w zakresie infrastruktury lokalnej w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 (RP 2021-2027). W perspektywie 2014-2020 pomoc na tego typu projekty była udzielana na podstawie Rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 5 sierpnia 2015 r. w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1208) lub jako pomoc de minimis. Ponieważ projekty zakładające działania dotyczące budowy i modernizacji infrastruktury lokalnej będą realizowane również w ramach RP 2021-2027, dlatego też konieczne jest stworzenie podstawy prawnej do udzielania pomocy w tym zakresie. Celem przedmiotowej regulacji jest umożliwienie wspierania rozwoju społecznego i gospodarczego województw przez wsparcie przedsiębiorców realizujących inwestycje z zakresu infrastruktury lokalnej.

Projekt ma na celu zapewnienie podstawy prawnej do udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną w ramach 16 regionalnych programów na lata 2021-2027 na podstawie rozporządzenia nr 651/2014 umożliwi udzielanie pomocy przedsiębiorcom (tj. podmiotom, które prowadzą działalność gospodarczą w rozumieniu przepisów o pomocy publicznej) bez konieczności jej notyfikacji Komisji Europejskiej. Pomoc będzie udzielana w formie dotacji, pożyczki, gwarancji lub poręczenia. Wprowadzenie przedmiotowej regulacji będzie stanowiło jeden z elementów wdrażania regionalnych programów na lata 2021-2027.

Projekt rozporządzenia na opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzania-mfipr-w-sprawie-udzielania-pomocy-inwestycyjnej-na-infrastrukture-lokalna-w-ramach-regionalnych-programow-na-lata-2021-2027/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców (numer z wykazu: 92)

Przepisy art. 90 ust. 10 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 690, z późn. zm.) przewidują, że minister właściwy do spraw pracy, kierując się celami polskiej polityki migracyjnej, określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) państwa, dla których obywatele wydaje się zezwolenie na pracę sezonową bez względu na spełnienie warunku, o którym mowa w art. 88o ust. 1 pkt 2 ustawy, oraz dokonuje się wpisu wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej na podstawie art. 88q ustawy;

- 2) państwa, których obywatele mogą wykonywać pracę bez zezwolenia na pracę na podstawie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi wpisanego do ewidencji oświadczeń.

Działania zbrojne Federacji Rosyjskiej w Ukrainie zwiększają obawy przed rosyjskim atakiem hybrydowym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Wobec tego wprowadzone zostały przez MSWiA ograniczenia w zakresie przekraczania granicy Rzeczypospolitej Polskiej przez obywateli Federacji Rosyjskiej. W związku z tym należy znieść ułatwienia w zakresie dostępu obywateli Federacji Rosyjskiej do polskiego rynku pracy. Celem projektu jest usunięcie Federacji Rosyjskiej z listy państw, dla których obywatele zezwolenia na pracę sezonową wydawane są na zasadach preferencyjnych i których może dotyczyć uproszczona procedura oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

Projekt rozporządzenia na etapie uzgodnień i konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-rodziny-i-polityki-spoecznej-praca-cudzoziemcow/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie państw, do których obywatele stosuje się niektóre przepisy dotyczące zezwolenia na pracę sezonową oraz przepisy dotyczące oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (numer z wykazu: 93)

Przepisy art. 90 ust. 10 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 690, z późn. zm.) przewidują, że minister właściwy do spraw pracy, kierując się celami polskiej polityki migracyjnej, określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) państwa, dla których obywatele wydaje się zezwolenie na pracę sezonową bez względu na spełnienie warunku, o którym mowa w art. 88o ust. 1 pkt 2 ustawy, oraz dokonuje się wpisu wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej na podstawie art. 88q ustawy;

- 2) państwa, których obywatele mogą wykonywać pracę bez zezwolenia na pracę na podstawie oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi wpisanego do ewidencji oświadczeń.

Działania zbrojne Federacji Rosyjskiej w Ukrainie zwiększają obawy przed rosyjskim atakiem hybrydowym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Wobec tego wprowadzone zostały przez MSWiA ograniczenia w zakresie przekraczania granicy Rzeczypospolitej Polskiej przez obywateli Federacji Rosyjskiej. W związku z tym należy znieść ułatwienia w zakresie dostępu obywateli Federacji Rosyjskiej do polskiego rynku pracy. Celem projektu jest usunięcie Federacji Rosyjskiej z listy państw, dla których obywatele zezwolenia na pracę sezonową

wydawane są na zasadach preferencyjnych i których może dotyczyć uproszczona procedura oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

Projekt rozporządzenia na etapie uzgodnień i konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-rodziny-i-polityki-spoecznej-praca-cudzoziemcow/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę badawczą w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 (numer z wykazu: 38)

Celem rozporządzenia jest stworzenie programu pomocowego regulującego warunki udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę badawczą w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 (RP 2021-2027). W perspektywie 2014-2020 pomoc na tego typu projekty była udzielana na podstawie Rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 16 czerwca 2016 r. w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę badawczą w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 899) lub jako pomoc de minimis. Ponieważ projekty zakładające działania dotyczące utworzenia lub unowocześnienia infrastruktury badawczej będą realizowane również w ramach PR 2021-2027, dlatego też konieczne jest stworzenie podstawy prawnej do udzielania pomocy w tym zakresie. Celem przedmiotowej regulacji jest umożliwienie wspierania rozwoju społecznego i gospodarczego województw poprzez wsparcie przedsiębiorców realizujących projekty inwestycyjne w zakresie infrastruktury badawczej.

Akt prawny ma na celu zapewnienie podstawy prawnej do udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę badawczą w ramach 16 regionalnych programów na lata 2021-2027 na podstawie rozporządzenia nr 651/2014 umożliwi udzielanie pomocy przedsiębiorcom (tj. podmiotom, które prowadzą działalność gospodarczą w rozumieniu przepisów o pomocy publicznej) bez konieczności jej notyfikacji Komisji Europejskiej. Pomoc będzie udzielana w formie dotacji.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-funduszy-i-polityki-regionalnej-fundusze-br-lata-2021-2027/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy na badania przemysłowe, eksperymentalne prace rozwojowe oraz studia wykonalności w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 (numer z wykazu: 42)

Celem powstania rozporządzenia jest stworzenie programu pomocowego regulującego zasady udzielania pomocy publicznej w zakresie badań przemysłowych, eksperymentalnych prac rozwojowych oraz studiów wykonalności w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 (RP 2021-2027). W perspektywie 2014-2020 pomoc na tego typu projekty była udzielana na podstawie Rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 21 lipca 2015 r. w sprawie udzielania pomocy na badania podstawowe, badania przemysłowe, eksperymentalne prace rozwojowe oraz studia wykonalności w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1075) lub jako pomoc de minimis. Ponieważ w dalszym ciągu istnieje zapotrzebowanie na pomoc publiczną udzielaną z przeznaczeniem na badania przemysłowe, eksperymentalne prace rozwojowe oraz studia wykonalności, konieczne jest stworzenie podstawy prawnej do udzielania pomocy w tym zakresie w ramach RP 2021-2027.

Celem przedmiotowej regulacji jest zapewnienie podstawy prawnej do udzielania pomocy na badania przemysłowe, eksperymentalne prace rozwojowe oraz studia wykonalności w ramach 16 regionalnych programów na lata 2021-2027 na podstawie rozporządzenia nr 651/2014

umożliwi udzielanie pomocy przedsiębiorcom (tj. podmiotom, które prowadzą działalność gospodarczą w rozumieniu przepisów o pomocy publicznej) bez konieczności jej notyfikacji Komisji Europejskiej. Pomoc będzie udzielana w formie dotacji, pożyczki, gwarancji lub poręczenia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-funduszy-i-polityki-regionalnej-fundusze-br-lata-2021-2027/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki zmieniającego rozporządzenie w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (numer z wykazu: 3)

Rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki z dnia 12 sierpnia 2019 r. w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (Dz.U. 2019 poz. 1638) określa szczegółowe warunki uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań z zakresu przebudowy, remontów i inwestycji obiektów sportowych, a także rozwijania sportu wśród dzieci, młodzieży i osób niepełnosprawnych oraz zadań określonych w przepisach o zdrowiu publicznym w zakresie aktywności fizycznej oraz zadań z zakresu rozwoju turystyki społecznej ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, tryb składania wniosków o dofinansowanie ze środków Funduszu oraz tryb przekazywania środków z Funduszu. Konieczność korekty przedmiotowej kwestii, wynika z potrzeby uelastycznienia i urealnienia limitów dotyczących udzielania dofinansowania. Obecnie obowiązujące regulacje przewidują bowiem, co do zasady, dofinansowanie zadań inwestycyjnych na poziomie do 50% z nielicznymi wyjątkami, dotyczącymi Centralnego Ośrodka Sportu, Instytutu Sportu itp. To z kolei powoduje, że aktualnie dla szeregu przedsięwzięć realizacja polityki Ministra w zakresie systemowego wsparcia inwestycji sportowych napotyka na nieuzasadnione bariery.

Proponowana zmiana rozporządzenia przewiduje podniesienie ogólnego, standardowego poziomu dofinansowania do 70% wydatków. Jednocześnie planowane jest utrzymanie dofinansowania do 80% wydatków kwalifikowanych w przypadku realizacji zadania dotyczącego obiektu sportowego zniszczonego lub uszkodzonego w wyniku działania żywiołu, zlokalizowanego w miejscowości ujętej w przepisach wydanych na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu (Dz. U. 2020 poz. 764). Z kolei dofinansowanie realizacji zadania inwestycyjnego ze środków Funduszu na poziomie do 99% wydatków kwalifikowanych tego zadania, pozostaje utrzymane w przypadku, gdy wniosek inwestycyjny składa: Centralny Ośrodek Sportu lub Instytut Sportu – Państwowy Instytut Badawczy. Natomiast z katalogu podmiotów najbardziej uprzywilejowanych zostaje usunięte Polskie Laboratorium Antydopingowe, z uwagi na dotychczasowy brak zainteresowania środkami Funduszu.

Projekt rozporządzenia na etapie opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-msit-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-przekazywania-srodkow-z-funduszu-rozwoju-kultury-fizycznej/>

8. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy uczniom niepełnosprawnym w formie dofinansowania zakupu podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych w latach 2023–2025 (numer z wykazu: RD605)

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 90u ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1915, z późn. zm.), zgodnie z którym w przypadku przyjęcia programu albo programów, o których mowa w art. 90u ust. 1 tej ustawy, Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia,

szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży oraz innym grupom społecznym objętym danym programem, formy i zakres tej pomocy oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby i grupy osób uprawnione do pomocy.

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Rządowego programu pomocy uczniom niepełnosprawnym w formie dofinansowania zakupu podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych w latach 2023–2025 określi szczegółowe warunki udzielania pomocy uczniom, w tym formy i zakres pomocy (m.in. grupy uczniów, którym zostanie udzielona pomoc, oraz wysokość tej pomocy), a także tryb postępowania w sprawie udzielenia pomocy (m.in. zakres zadań dla poszczególnych podmiotów realizujących program oraz dokumenty niezbędne do ubiegania się o pomoc oraz do jej rozliczenia). Program umożliwi dofinansowanie zakupu podręczników do kształcenia ogólnego, materiałów edukacyjnych do kształcenia ogólnego, materiałów edukacyjnych do kształcenia zawodowego lub materiałów ćwiczeniowych dla uczniów niepełnosprawnych: słabowidzących, niesłyszących, słabosłyszących, z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu lekkim, umiarkowanym lub znacznym, z niepełnosprawnością ruchową, w tym z afazją, z autyzmem, w tym z zespołem Aspergera, z niepełnosprawnościami sprzężonymi (w przypadku gdy są to niepełnosprawności spośród wyżej wymienionych niepełnosprawności), posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego.

Projekt rozporządzenia określa maksymalne kwoty pomocy dla poszczególnych grup uczniów udzielanej w ramach programu. Zróżnicowanie wysokości kwot dofinansowania wynika z analizy cen podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych dostępnych na rynku dla poszczególnych klas i ich wzrostu na kolejnych etapach edukacyjnych. Kwoty dofinansowania dla uczniów w latach 2023–2025 nie ulegną zmianie w porównaniu z latami 2020–2022. Analiza sprawozdań otrzymanych z województw wskazuje, że kwoty przewidziane w programie są wystarczające, ponieważ dotychczas uruchamiane środki nie były w pełni wykorzystane.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-rady-ministrow-w-sprawie-szczegolowych-warunkow-udzielania-pomocy-uczniom-niepelnosprawnym-w-formie-dofinansowania-zakupu-podrecznikow-materialow-edukacyjnych-i-materialow-cwic/>

9. Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy na inwestycje wspierające efektywność energetyczną w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 (numer z wykazu: 40)

Celem powstania rozporządzenia jest stworzenie warunków wspierania rozwoju społecznego i gospodarczego regionów poprzez umożliwienie udzielania pomocy publicznej na inwestycje prowadzące do osiągnięcia efektywności energetycznej w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 (RP 2021-2027). W perspektywie 2014-2020 pomoc na tego typu projekty była udzielana na podstawie Rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 28 sierpnia 2015 r. w sprawie udzielania pomocy na inwestycje wspierające efektywność energetyczną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020 lub jako pomoc de minimis. Ponieważ projekty zakładające przeprowadzenie inwestycji wspierających efektywność energetyczną będą realizowane również w ramach RP, dlatego też konieczne jest stworzenie podstawy prawnej do udzielania pomocy w tym zakresie. Inwestycje wspierające efektywność energetyczną w wielu przypadkach wiązać się będą z koniecznością udzielania pomocy publicznej, co stanowi warunek niezbędny do przygotowania podstawy prawnej umożliwiającej udzielanie pomocy publicznej na inwestycje wskazane w przedmiotowym projekcie rozporządzenia.

Akt prawny ma na celu zapewnienie podstawy prawnej do udzielania pomocy publicznej na inwestycje umożliwiające osiągnięcie efektywności energetycznej oraz na projekty wspierające efektywność energetyczną w budynkach w ramach 16 regionalnych programów

na lata 2021-2027 na podstawie rozporządzenia nr 651/2014 umożliwi udzielanie pomocy przedsiębiorcom (tj. podmiotom, które prowadzą działalność gospodarczą w rozumieniu przepisów o pomocy publicznej) bez konieczności jej notyfikacji Komisji Europejskiej. Pomoc będzie udzielana w formie dotacji, pożyczki, gwarancji lub poręczenia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-funduszy-i-polityki-regionalnej-fundusze-energetyka-na-lata-2021-2027/>

10. Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 (numer z wykazu: 37)

Celem powstania rozporządzenia jest stworzenie warunków wspierania rozwoju społecznego i gospodarczego regionów poprzez umożliwienie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 (RP 2021-2027). W perspektywie 2014-2020 pomoc na tego typu projekty była udzielana na podstawie Rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 3 września 2015 r. w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020 lub jako pomoc de minimis. Ponieważ projekty zakładające przeprowadzenie inwestycji w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz propagowanie energii ze źródeł odnawialnych będą realizowane również w ramach RP, dlatego też konieczne jest stworzenie podstawy prawnej do udzielania pomocy w tym zakresie. Inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w wielu przypadkach wiązać się będą z koniecznością udzielania pomocy publicznej, co stanowi warunek niezbędny do przygotowania podstawy prawnej umożliwiającej udzielanie pomocy publicznej na inwestycje wskazane w przedmiotowym projekcie rozporządzenia.

Celem przedmiotowej regulacji jest zapewnienie podstawy prawnej do udzielania pomocy publicznej na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach 16 regionalnych programów na lata 2021-2027 na podstawie rozporządzenia nr 651/2014 umożliwi udzielanie pomocy przedsiębiorcom (tj. podmiotom, które prowadzą działalność gospodarczą w rozumieniu przepisów o pomocy publicznej) bez konieczności jej notyfikacji Komisji Europejskiej. Pomoc będzie udzielana w formie dotacji, pożyczki, gwarancji lub poręczenia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-funduszy-i-polityki-regionalnej-fundusze-energetyka-na-lata-2021-2027/>

11. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu prowadzenia rozliczeń oraz bilansowania systemu przesyłowego gazowego w okresie uruchomienia zapasów obowiązkowych gazu ziemnego oraz w okresie wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego (numer z wykazu: 929)

W obecnym stanie prawnym, zgodnie z *ustawą z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1537 i 1723) do utrzymywania zapasów obowiązkowych zobowiązane jest każde przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą oraz każdy podmiot dokonujący przywozu gazu ziemnego.

Projektowane przepisy określają mechanizm ustalania przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemów połączonych gazowych ilości gazu ziemnego, które zostały odebrane od podmiotów zobowiązanych do utrzymywania zapasów obowiązkowych, w każdej dobie gazowej, w której doszło do ich uruchomienia. Mechanizm ten został zróżnicowany w zależności od tego czy zapasy obowiązkowe gazu ziemnego są utrzymywane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, czy też poza jej granicami. Ilości gazu ziemnego odebrane przez operatora systemu przesyłowego od przedsiębiorstw energetycznych lub podmiotów zobowiązanych do utrzymywania zapasów obowiązkowych rozliczne będą dobowo, zgodnie ze wzorem określonym § 3, po cenie referencyjnej rozliczenia ustalonej zgodnie z § 6 projektu rozporządzenia.

Rozporządzenie określa sposób zapewnienia neutralności kosztowej działań bilansujących podejmowanych przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemów połączonych gazowych w okresie uruchomienia zapasów obowiązkowych oraz w okresie, w którym były wprowadzone ograniczenia w poborze gazu ziemnego w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy. Neutralność tę operator zapewnia za pomocą opłaty związanej z neutralnością bilansowania, przy czym odpowiednie zastosowanie znajdzie w tym zakresie metoda kalkulacji opłat związanych z neutralnością bilansowania zatwierdzoną przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki na podstawie art. 30 ust. 2 rozporządzenia 312/2014.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-sposobu-prowadzenia-rozliczen-oraz-bilansowania-systemu-przesylowego-gazowego-w-okresie-uruchomienia-zapasow-obowiazkowych-gazu-ziemnego-oraz-w-okresie-wprowadzen/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano czterdzieści aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Ustawa z dnia 2 września 2022 r. o szczególnym wsparciu podmiotów poszkodowanych w związku z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze

- Ustawa została opublikowana 29 września 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 2014).
- Uchwalona ustawa określa zasady ustalania prawa do jednorazowego świadczenia pieniężnego przeznaczonego na ograniczenie niektórych skutków ekonomicznych związanych z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze oraz zasady jego wypłacania.

Ustawa wskazuje, iż płatnikowi składek (w rozumieniu art. 4 pkt 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych), niebędącemu jednostką budżetową lub samorządowym zakładem budżetowym, przysługuje jednorazowe świadczenie pieniężne określone w ustawie.

Jednorazowe świadczenie pieniężne przysługuje płatnikowi składek, który spełnia łącznie następujące warunki:

- 1) prowadził na dzień 31 lipca 2022 r. pozarolniczą działalność oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako przeważającą;
- 2) w terminie do dnia 31 lipca 2022 r. był zgłoszony jako płatnik składek z datą obowiązku opłacania składek nie późniejszą niż 1 lipca 2022 r.;

3) w związku z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze, uzyskał przychód z działalności w rozumieniu przepisów podatkowych w miesiącu wskazanym w rozporządzeniu Rady Ministrów wydanym na podstawie uchwalonej ustawy niższy o co najmniej 50% w stosunku do przychodu uzyskanego w jednym z dwóch miesięcy poprzedzających ten miesiąc albo w analogicznym miesiącu roku poprzedniego;

4) w terminie do dnia 31 lipca 2022 r. zgłosił co najmniej jedną osobę do ubezpieczeń emerytalnego i rentowych z datą powstania ubezpieczeń emerytalnego i rentowych nie późniejszą niż 1 lipca 2022 r. i co najmniej jedna osoba pozostawała w tych ubezpieczeniach na ostatni dzień miesiąca wskazanego w rozporządzeniu Rady Ministrów wydanym na podstawie uchwalonej ustawy;

5) w terminie do dnia 31 lipca 2022 r. zgłosił do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, zwanego dalej „ZUS”, co najmniej jeden adres prowadzenia pozarolniczej działalności na obszarze powiatów wskazanych w rozporządzeniu Rady Ministrów wydanym na podstawie uchwalonej ustawy, na obszarze których znajdują się gminy, w których na dzień 31 lipca 2022 r. była prowadzona pozarolnicza działalność.

Zgodnie z ustawą Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:

1) płatników składek, którym przysługuje jednorazowe świadczenie, przez określenie:

a) kodów, którymi była oznaczona na dzień 31 lipca 2022 r. pozarolnicza działalność według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako przeważająca,

b) powiatów, na obszarze których znajdują się gminy, w których na dzień 31 lipca 2022 r. była prowadzona pozarolnicza działalność,

2) miesiąc, za który przysługuje jednorazowe świadczenie

– mając na względzie skutki związane z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze oraz obszary życia gospodarczego lub społecznego w szczególności sposób dotknięte tymi skutkami.

Prawo do jednorazowego świadczenia pieniężnego jest ustalane przez ZUS, który również wypłaca należne świadczenie.

Za każdego ubezpieczonego zgłoszonego w terminie do dnia 31 lipca 2022 r. do ubezpieczeń emerytalnego i rentowych z datą powstania ubezpieczeń emerytalnego i rentowych nie późniejszą niż dzień 1 lipca 2022 r. pozostającego w tych ubezpieczeniach w ostatnim dniu miesiąca wskazanego w rozporządzeniu Rady Ministrów wydanym na podstawie uchwalonej ustawy przysługuje świadczenie w kwocie 3010 zł. Wysokość jednorazowego świadczenia jest ustalana jako suma świadczeń za każdego ubezpieczonego.

Przy ustalaniu wysokości jednorazowego świadczenia nie uwzględnia się osób zgłoszonych do ubezpieczeń przez płatnika składek lub z urzędu przez ZUS po dniu 31 lipca 2022 r.

Ustalenie prawa do jednorazowego świadczenia pieniężnego następuje na wniosek płatnika składek, złożony nie później niż w terminie 4 miesięcy od ostatniego dnia miesiąca, o którym mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów wydanym na podstawie uchwalonej ustawy. Wniosek składa się za pomocą profilu informacyjnego utworzonego w systemie teleinformatycznym udostępnionym przez ZUS, w formie dokumentu elektronicznego. Ustawa określa szczegółowo zakres informacji, które powinien zawierać wniosek o jednorazowe świadczenie pieniężne.

ZUS wypłaca jednorazowe świadczenie pieniężne niezwłocznie po wyjaśnieniu ostatniej okoliczności mającej wpływ na prawo do świadczenia i jego wysokość, na rachunek bankowy zewidencjonowany na koncie płatnika składek. Odmowa przyznania prawa do jednorazowego świadczenia pieniężnego następuje w drodze decyzji, od której przysługuje odwołanie do właściwego sądu w terminie i według zasad określonych w przepisach ustawy z dnia 17

listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego dla postępowań w sprawach z zakresu ubezpieczeń społecznych.

Jednorazowe świadczenie pieniężne oraz koszty obsługi wypłaty tego świadczenia są finansowane z Funduszu Pracy.

Ustawa określa również zasady zwrotu nienależnie pobranego jednorazowego świadczenia pieniężnego.

Ustawa stanowi, iż ZUS informuje Szefa Krajowej Administracji Skarbowej o obniżeniu przychodu wykazanym w oświadczeniu płatnika składek składanym w związku z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze. Szef Krajowej Administracji Skarbowej bada obniżenie przychodu w okresie wskazanym w oświadczeniu płatnika składek, a następnie potwierdza obniżenie przychodów wskazane w oświadczeniu lub informuje ZUS o rozbieżnościach z danymi posiadanymi przez Krajową Administrację Skarbową. Ponadto Główny Urząd Statystyczny przekazuje do ZUS informację, czy płatnik składek objęty zakresem ustawy prowadził na dzień 31 lipca 2022 r. pozarolniczą działalność oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako przeważającą.

Ustawa stanowi, iż jednorazowe świadczenie pieniężne nie stanowi podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne. Ponadto kwota jednorazowego świadczenia pieniężnego jest zwolniona z podatku dochodowego. Z jednorazowego świadczenia pieniężnego nie dokonuje się potrąceń i egzekucji.

Ustawa dokonuje ponadto zmiany ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o Polskim Bonu Turystycznym wprowadzając wydłużenie prawa do dokonywania płatności za pomocą Polskiego Bonu Turystycznego do dnia 31 marca 2023 r.

- Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 sierpnia 2022 r., z wyjątkiem wprowadzonych ustawą przepisów dotyczących Polskiego Bonu Turystycznego, które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

2/ Ustawa z dnia 28 września 2022 r. o zmianie ustawy o wyrobie napojów spirytusowych oraz o rejestracji i ochronie oznaczeń geograficznych napojów spirytusowych oraz niektórych innych ustaw

- Ustawa została opublikowana 29 września 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 2015).

- Celem ustawy jest wdrożenie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/787 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie definicji, opisu, prezentacji, etykietowania napojów spirytusowych, stosowania nazw napojów spirytusowych w prezentacji i etykietowaniu środków spożywczych, ochrony oznaczeń geograficznych napojów spirytusowych, wykorzystywania alkoholu etylowego i destylatów pochodzenia rolniczego, a także uchylającego rozporządzenie (WE) nr 110/2008¹). W związku z tym celem ustawy:

- 1) określa instytucje odpowiedzialne za przekazywanie Komisji Europejskiej informacji o organach wyznaczonych do zapewnienia zgodności z przepisami rozporządzenia 2019/787 oraz nadzorowania procesu leżakowania (dojrzewania) napojów spirytusowych, o którym mowa w art. 13 ust. 6 tego rozporządzenia;

- 2) wprowadza wyłączenia z obowiązku posiadania wpisu do rejestru działalności w zakresie wyrobu lub rozlewu napojów spirytusowych dla przedsiębiorców posiadających zezwolenie na obrót detaliczny, którzy wyrabiają napoje spirytusowe w sposób inny niż w procesie destylacji po fermentacji, od których zapłacono podatek akcyzowy;

- 3) określa tryb prowadzenia kontroli w zakresie spełniania przez napoje spirytusowe wymagań określonych w rozporządzeniu 2019/787 oraz w przepisach wydanych na jego podstawie;
- 4) przekazuje z Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na Dyrektora Generalnego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa kompetencję do prowadzenia rejestrów działalności regulowanej:
 - a) rejestru działalności w zakresie wyrobu lub rozlewu napojów spirytusowych,
 - b) rejestru podmiotów wykonujących działalność w zakresie wyrobu i przetwarzania alkoholu etylowego,
 - c) rejestru producentów wyrobów tytoniowych;
- 5) doprecyzowuje brzmienie przepisów określających dokumenty wymagane przy uzyskaniu wpisu do powyższych rejestrów działalności regulowanej;
- 6) określa zasady postępowania w razie śmierci, rozwiązania albo przekształcenia przedsiębiorcy wpisanego do powyższych rejestrów działalności regulowanej lub wystąpienia innego zdarzenia prawnego, w wyniku którego następuje następstwo prawne;
- 7) określa zasady nadzoru (sprawowanego przez Krajową Administrację Skarbową) nad procesem leżakowania napoju spirytusowego, w tym wymóg zamieszczania w opisie, prezentacji lub na etykiecie napoju spirytusowego informacji o okresie jego leżakowania (dojrzewania);
- 8) podwyższa zagrożenie karą pozbawienia wolności czyny polegające na nielegalnej produkcji i przetwarzaniu alkoholu etylowego albo wyrobów tytoniowych oraz w przypadku uczynienia sobie z nich stałego źródła dochodu.

Ustawa dokonuje zmian w ustawie z dnia 2 marca 2001 r. o wyrobie alkoholu etylowego oraz wytwarzaniu wyrobów tytoniowych, ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej, ustawie z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa, ustawie z dnia 2 grudnia 2021 r. o wyrobach winiarskich oraz ustawie z dnia 2 września 2022 r. o szczególnym wsparciu podmiotów poszkodowanych w związku z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze.

Zmiana w ustawie z dnia 2 września 2022 r. o szczególnym wsparciu podmiotów poszkodowanych w związku z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze polega na zmianie daty, z dnia 31 lipca 2020 r. na dzień 31 lipca 2022 r., stanowiącej podstawę do przyjęcia danych zawartych w rejestrze REGON, w celu oceny przesłanki warunkującej przyznanie jednorazowego świadczenia podmiotom prowadzącym pozarolniczą działalność oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako przeważającą.

•

U

stawa wejdzie w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów:

- 1) art. 1 pkt 15 ustawy w zakresie dodawanych art. 12a ust. 1–3 i art. 12b oraz art. 3, które wejdą w życie po upływie 60 dni od dnia ogłoszenia;
- 2) art. 6 ustawy (zmiana do ustawy z dnia 2 września 2022 r. o szczególnym wsparciu podmiotów poszkodowanych w związku z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze), który wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 sierpnia 2022 r.

3/ Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 27 września 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie zasadniczych wymagań dotyczących ograniczenia stosowania niektórych niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym

- Rozporządzenie zostało opublikowane 29 września 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 2017).
- Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie zasadniczych wymagań dotyczących ograniczenia stosowania niektórych niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1513 i 1924 oraz z 2022 r. poz. 937 i 1361) wdraża w zakresie swojej regulacji do krajowego porządku prawnego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/65/UE z dnia 8 czerwca 2011 r. w sprawie ograniczenia stosowania niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. Urz. UE L 174 z 01.07.2011, str. 88, z późn. zm.), zwaną dalej „dyrektywą RoHS II”. Przedmiotem nowelizowanych przepisów są wyłączenia w odniesieniu do rtęci (ujętej w załączniku II do dyrektywy RoHS II jako objętą ograniczeniami) stosowanej do produkcji lamp fluorescencyjnych. Rtęć jest wykorzystywana w lampach fluorescencyjnych różnego typu (w tym gazowych lampach wyładowczych, w jednorzłonkowych (kompaktowych) lampach fluorescencyjnych (CFL) do celów specjalnych, lampach innych niż liniowe z luminoforem trójpasnowym, w dwurzłonkowych liniowych lampach do wytwarzania światła ultrafioletowego. Ponadto, substancja ta jest stosowana w niskoprężnych lampach wyładowczych do wytwarzania światła ultrafioletowego, które następnie wykorzystywane jest do celów dezynfekcji lub oczyszczania powietrza, wody oraz powierzchni dzięki bakteriobójczemu i wirusobójczemu działaniu promieniowania UV. Przedmiotowe przepisy stanowią odpowiedź Komisji europejskiej na złożone wnioski o przedłużenie wyłączeń zgodnie z art. 5 dyrektywy RoHS II. Zgodnie z art. 5 ust. 5 dyrektywy RoHS II wyłączenie pozostaje ważne do czasu przyjęcia decyzji w sprawie wniosku o przedłużenie.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2022 roku.

[4/ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 września 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu zagrożenia epidemicznego](#)

- Rozporządzenie zostało opublikowane 29 września 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 2019).
- W rozporządzeniu przewiduje się przedłużenie do dnia 31 października 2022 r. obowiązywania aktualnych ograniczeń, nakazów i zakazów określonych przepisami modyfikowanego aktu normatywnego, co jest uzasadnione:
 - 1) aktualnie odnotowywaną liczbą nowych zakażeń wirusem SARS-CoV-2, jak również świadczeń opieki zdrowotnej (w tym w warunkach szpitalnych) udzielanych osobom zakażonym tym wirusem;
 - 2) sytuacją w innych państwach, w szczególności sąsiadujących z Rzeczpospolitą Polską.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 września 2022 roku.

[5/ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 września 2022 r. w sprawie określenia podmiotów, którym przysługuje jednorazowe świadczenie pieniężne przeznaczone na ograniczenie niektórych skutków ekonomicznych sytuacji ekologicznej na rzece Odrze](#)

- Rozporządzenie zostało opublikowane 29 września 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 2020).
- Rozporządzenie określa: płatników składek, którym przysługuje jednorazowe świadczenie pieniężne za określony miesiąc przeznaczone na ograniczenie niektórych skutków ekonomicznych związanych z sytuacją ekologiczną na rzece Odrze, przez określenie: a) kodów, którymi była oznaczona, na dzień 31 lipca 2022 r., pozarolnicza działalność według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako przeważająca, b) powiatów, na obszarze których znajdują się gminy, w których, na dzień 31 lipca 2022 r., była prowadzona pozarolnicza działalność. Rozporządzenie określa także miesiąc, za który przysługuje jednorazowe świadczenie. Kody, którymi była oznaczona, na dzień 31 lipca 2022 r., pozarolnicza działalność według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako przeważająca, są określone w załączniku nr 1 do rozporządzenia. Powiaty, na obszarze których znajdują się gminy, w których, na dzień 31 lipca 2022 r., była prowadzona pozarolnicza działalność, są określone w załączniku nr 2 do rozporządzenia. Jednorazowe świadczenie przysługuje za miesiąc sierpień 2022 r.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 sierpnia 2022 roku.

6/ [Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 września 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących](#)

- Rozporządzenie zostało opublikowane 30 września 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 2029).
- Jednym z instrumentów umożliwiających kontrolę prawidłowości rozliczeń w podatku VAT jest obowiązek prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących przez podatników dokonujących sprzedaży na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej oraz rolników ryczałtowych. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących (Dz. U. poz. 2442 oraz z 2022 r. poz. 724 i 1368) - rozszerzyło zakres czynności objętych bezwzględnym obowiązkiem ewidencjonowania o usługi mycia, czyszczenia samochodów i podobne usługi (PKWiU 45.20.30.0), w tym przy użyciu urządzeń obsługiwanych przez klienta, które w systemie bezobsługowym przyjmują należność w bilonie lub banknotach, lub innej formie (bezgotówkowej). W związku z utrzymującym się stanem zerwanym łańcuchów dostaw oraz sygnalizowanymi w związku z tym, przez przedsiębiorców tej branży, problemami z nabyciem i instalacją urządzeń fiskalnych - wychodząc naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców postanowiono o ponownym przesunięciu terminu obowiązkowej fiskalizacji w tej branży. Akt prawny przewiduje odroczenie obowiązku ewidencjonowania przy zastosowaniu kas rejestrujących dla usług mycia, czyszczenia samochodów i podobnych usług (PKWiU 45.20.30.0), w tym przy użyciu urządzeń obsługiwanych przez klienta, które w systemie bezobsługowym przyjmują należność w bilonie lub banknotach, lub innej formie (bezgotówkowej), do dnia 1 lutego 2023 roku.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 września 2022 roku.

7/ Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 22 września 2022 r. w sprawie finansowego wsparcia udzielanego na realizację niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych

- Rozporządzenie zostało opublikowane 30 września 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 2030).
- Konieczność wydania nowego rozporządzenia jest spowodowana zmianami ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 377 oraz 1561), wprowadzonymi ustawą z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie niektórych ustaw w zakresie sposobu finansowania programów mieszkaniowych (Dz. U. poz. 1561). Zgodnie z art. 39 ustawy o zmianie niektórych ustaw dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 19 ustawy o finansowym wsparciu zachowują moc, jednak nie dłużej niż do dnia 30 września 2022 r. Ponadto zmiany wprowadzane ustawą o zmianie niektórych ustaw wymagają dostosowania przepisów wykonawczych wynikających z art. 19 ustawy o finansowym wsparciu tak, aby możliwe było zastosowanie nowych rozwiązań w praktyce. Celem rozporządzenia jest, zgodnie z upoważnieniem ustawowym, określenie rozwiązań prawnych, które umożliwią wykonanie nowelizowanej ustawy o finansowym wsparciu podmiotom, do których ustawowych lub statutowych zadań należy zapewnienie schronienia lub mieszkania osobom potrzebującym. Rozporządzenie stanowi podstawę realizacji rządowego programu wsparcia budownictwa socjalnego i komunalnego, finansowanego ze środków Funduszu Dopłat, którego operatorem jest Bank Gospodarstwa Krajowego. W ramach programu przede wszystkim samorządy gminne mają możliwość uzyskania bezzwrotnego finansowego wsparcia na realizację lokali mieszkalnych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy, zasobu interwencyjnego lub mieszkań na wynajem realizowanych przez inne podmioty (np. spółdzielnie mieszkaniowe czy społeczne inicjatywy mieszkaniowe). Program realizowany jest od 2006 r.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2022 roku.