10.10.2022 r.

**Uzasadnienie**

Ustawa z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. poz. 1967) wprowadza na rzecz podmiotów wymienionych w art. 4 ust. 1 pkt 4 tej ustawy i korzystających z określonych źródeł ciepła wsparcie finansowe w postaci dodatku dla niektórych podmiotów niebędących gospodarstwami domowymi z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła, zwanego dalej „dodatkiem dla podmiotów wrażliwych”.

Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 20 września 2022 r. w sprawie wzoru wniosku o wypłatę dodatku dla niektórych podmiotów niebędących gospodarstwami domowymi z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła (Dz. U. poz. 1976), wynika z przyjętej przez Sejm RP w dniu 7 października br. ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej, zmieniających m.in. ustawę z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw.

Nowelizacja (art. 51 pkt 2) rozszerzyła (nowy ust. 1a w art. 26 ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw) zakres podmiotowy instytucji mogących ubiegać się o wypłatę dodatku dla podmiotów wrażliwych. Dodatkiem będzie przysługiwał także podmiotom, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 lub 3 ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, wytwarzającym ciepło na potrzeby podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 tej ustawy, wprowadzane do sieci ciepłowniczej ze źródeł o mocy wyższej niż określonej w art. 2 pkt 7 lit. b ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków, które ponoszą koszty zakupu węgla kamiennego, brykietu lub peletu zawierających co najmniej 85% węgla kamiennego, peletu drzewnego albo innego rodzaju biomasy, gazu skroplonego LPG albo oleju opałowego, wykorzystywanych na cele ogrzewania.

Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzoru wniosku o wypłatę dodatku dla niektórych podmiotów niebędących gospodarstwami domowymi z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła nie uwzględnia tego rodzaju podmiotów, tym samym uniemożliwiając im złożenie wniosku i skorzystanie z przewidzianego ustawą dodatku dla podmiotów wrażliwych.

Ponadto, nowelizacja ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw wyeliminuje (art. 51 pkt 3 tej ustawy, dokonujący zmiany w art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r., poprzez skreślenie w zdaniu drugim wyrazów „oraz o niezłożeniu wniosku o przyznanie tego dodatku”) konieczność składania oświadczenia o niezłożeniu wniosku o wypłatę dodatku węglowego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym. Aktualny wzór wniosku o wypłatę dodatku dla podmiotów wrażliwych ustalony w drodze zmienianego rozporządzenia zawiera oświadczenie o uprzednim nieskładaniu wniosku o wypłatę dodatku węglowego, o którym mowa powyżej, wykraczając tym samym poza zakres nowelizowanej ustawy.

Nowelizacja ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła   
w związku z sytuacją na rynku paliw wprowadza również (patrz art. 51 pkt 2 lit. c) odmienne niż dotychczas obowiązujące zasady dołączania załączników do wniosku o wypłatę dodatku dla podmiotów wrażliwych, tj. wskazała, że do takiego wniosku załącza się oryginały lub kopie poświadczone urzędowo lub notarialnie za zgodność z oryginałem dokumentów sprzedaży będących podstawą do wykonania obliczeń, potwierdzających datę nabycia, ilość oraz koszt zakupionego i dostarczonego paliwa. Zmieniane rozporządzenie odnosi się jedynie do „dokumentów sprzedaży”, bez członu doprecyzowującego, że powinny one potwierdzać datę nabycia, ilość oraz koszt zakupionego i dostarczonego paliwa.

We wzorze wniosku prowadzone zostały także zmiany polegające na uwypukleniu informacji, że wniosek o wypłatę świadczenia jest składany pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń, a także dodanie nowej tabeli odpowiadającej charakterowi budynku w którym jest wykonywana podstawowa działalność wnioskodawcy. Powyższe zmiany wynikają z szeregu sugestii i uwag które spłynęły do projektodawcy w ciągu pierwszych tygodni obowiązywania ustawy i są uzasadnione potrzebą zwrócenia uwagi wnioskodawcom na konsekwencje podawania nieprawdziwych danych, oraz ułatwienie organom rozpatrującym wniosek sprawną obsługę wypłaty świadczenia szczególnie   
w przypadkach gdy źródło ciepła nie jest wykorzystywane wyłącznie na podstawową działalność danego podmiotu wrażliwego (przypadek budynków wielolokalowych lub budynków zasilanych przez lokalną sieć ciepłowniczą). Dodawane elementy są, w formie analogicznych rozwiązań, z powodzeniem stosowane w ramach wniosku o dodatek węglowy stąd zdecydowano się na ich powielenie. Pozostałe zmiany mają charakter doprecyzowujący lub redakcyjny.

Mając na uwadze zapewnienie spójności wniosków o wypłatę dodatku dla podmiotów wrażliwych z nowymi przepisami ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, celowa jest pilna zmiana wzoru tego wniosku oraz dołączonych do niego oświadczeń składanych przez osoby reprezentujące podmioty wrażliwe.

Nowy wzór wniosku o wypłatę dodatku dla podmiotów wrażliwych, stanowiący załącznik do projektowanego rozporządzenia, uwzględnia zarówno nowy rodzaj podmiotów mogących ubiegać się o wypłatę dodatku dla podmiotów wrażliwych, brak konieczności składania oświadczenia o uprzednim niezłożeniu wniosku o wypłatę dodatku węglowego, jak również dookreśla załączniki, które należy obowiązkowo załączyć do wniosku.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Termin ten jest zgodny z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461). Skrócenie vacatio legis jest uzasadnione potrzebą umożliwienia składania wniosków o wypłatę dodatku nowym podmiotom nieobjętym dotychczasowymi przepisami ustawowymi, wnoszenia wniosku bez konieczności składania oświadczenia niewymaganego przepisami ustawowymi, a także załączania do wniosku precyzyjnie określonych załączników. Nie narusza także zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej z uwagi na krajowy charakter projektowanej regulacji. Powyższy akt ma charakter wykonawczy, na podstawie delegacji ustawowej zawartej w ustawie z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach   
w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, określa on wzór wniosku o wypłatę dodatku. Wszystkie zasadnicze elementy w zakresie dodatku zostały zawarte we wskazanej wyżej ustawie.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.