



Monitoring Legislacji Międzynarodowej

Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 5 października 2022 r.

- **Informacje generalne o prawie UE – akty prawne i dokumenty strategiczne**

Ochrona konsumentów przed nieuczciwymi warunkami w umowach – Dyrektywa 93/13/EWG w sprawie nieuczciwych warunków w umowach konsumenckich oraz Dyrektywa (UE) 2019/2161 zmieniająca dyrektywę 93/13/EWG i dyrektywy 98/6/WE, 2005/29/WE oraz 2011/83/UE w odniesieniu do lepszego egzekwowania i unowocześnienia unijnych przepisów dotyczących ochrony konsumenta (tzw. Dyrektywa Omnibus)

Dyrektywa 93/13/EWG chroni konsumentów w UE przed nieuczciwymi warunkami w standardowych umowach dotyczących zakupu towarów i usług. Wprowadza pojęcie działania w „dobrej wierze” w celu uniknięcia znaczącej nierównowagi wzajemnych praw i obowiązków. W ramach nowego ładu dla konsumentów dyrektywa 93/13/EWG została zmieniona dyrektywą (UE) 2019/2161, której celem jest unowocześnienie unijnego prawa ochrony konsumentów oraz poprawa egzekwowania tego prawa.

Dyrektywa 93/13/EWG – kluczowe zagadnienia:

- Uczciwy charakter klauzuli umownej jest określany z uwzględnieniem rodzaju towarów i usług, okoliczności związanych z transakcją oraz wszelkich innych warunków tej umowy.
- Ocena ta nie uwzględnia rzeczywistej ceny towarów lub usług, chyba że kwestionowany warunek nie został wyrażony prostym i zrozumiałym językiem.
- Dyrektywa zawiera niewyczerpujący i przykładowy wykaz nieuczciwych warunków w umowach. Obejmują one nałożenie na konsumenta obowiązku wniesienia rażąco wysokiego odszkodowania lub związanie konsumenta warunkami, z którymi nie miał możliwości dokładnego zapoznania się przed zawarciem umowy.
- Treść wszystkich umów pisemnych powinna być sporządzana prostym i zrozumiałym językiem. Wszelkie wątpliwości co do treści warunku należy interpretować na korzyść konsumenta.
- Warunki umowne uznane za nieuczciwe nie są wiążące dla konsumentów, lecz pozostałe warunki nadal obowiązują, o ile jest to prawnie możliwe.
- Państwa członkowskie zapewniają skuteczne środki odwoławcze mające na celu zapobieganie stosowaniu nieuczciwych warunków w umowach.
- Organizacje lub osoby, które mają uzasadniony interes związany z ochroną praw konsumentów, mogą wszcząć postępowanie sądowe, aby zapobiec dalszemu stosowaniu nieuczciwego warunku umownego.
- W 2019 r. Komisja Europejska opublikowała zawiadomienie w sprawie wytycznych dotyczących wykładni i stosowania dyrektywy 93/13/EWG. Ma ono na celu przedstawienie w sposób usystematyzowany bogatego orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej dotyczącego niniejszej dyrektywy, aby ułatwić skuteczne stosowanie dyrektywy w UE oraz państwach Europejskiego Obszaru Gospodarczego.

W ramach dyrektywy zmieniającej (UE) 2019/2161 państwa członkowskie są zobowiązane do wprowadzenia skutecznych, proporcjonalnych i odstraszających sankcji w celu ukarania

przedsiębiorców naruszających przepisy dotyczące nieuczciwych warunków umownych w oparciu o zestaw parametrów. Kryteria te obejmują:

- charakter, wagę, skalę i czas trwania naruszenia;
- działania podjęte przez przedsiębiorcę w celu złagodzenia lub naprawienia szkody poniesionej przez konsumentów;
- wcześniejsze naruszenia dokonane przez przedsiębiorcę;
- sankcje nałożone na przedsiębiorcę za to samo naruszenie w innych państwach członkowskich w sprawach transgranicznych, jeżeli informacje o takich sankcjach są dostępne w ramach mechanizmu ustanowionego rozporządzeniem (UE) 2017/2394.

Zgodnie z nową dyrektywą państwa członkowskie są w stanie nałożyć skuteczne, proporcjonalne i odstraszające sankcje, jeżeli – zgodnie ze skoordynowanymi działaniami wynikającymi z rozporządzenia (UE) 2017/2394 – stwierdzą poważne naruszenia transgraniczne mające wpływ na konsumentów w kilku państwach członkowskich. Wysokość grzywnien musi stanowić co najmniej 4 % rocznego obrotu sprzedawcy lub 2 mln EUR, w przypadku gdy informacje o rocznym obrocie sprzedawcy nie są dostępne.

Dyrektywa 93/13/EWG ma zastosowanie od dnia 16 kwietnia 1993 r., przy czym do porządku krajowego państw członkowskich miała zostać włączona do dnia 31 grudnia 1994 r. Dyrektywa zmieniająca (UE) 2019/2161 ma zostać włączona do porządku krajowego państw członkowskich do dnia 28 listopada 2021 r. Państwa członkowskie stosują przepisy dyrektywy od dnia 28 maja 2022 r.

Więcej informacji:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A01993L0013-20220528>

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A32019L2161>

- **Prowadzone procesy konsultacyjne:**

1. Europejski akt w sprawie surowców krytycznych

Konsultacje publiczne przepisów prawa gospodarczego (surowce mineralne w UE) – zgodnie z założeniami Europejskiej strategii w sprawie surowców krytycznych oraz Komunikatem KE: Odporność w zakresie surowców krytycznych: wytyczanie drogi do większego bezpieczeństwa i bardziej zrównoważonego rozwoju. – II Etap legislacyjny – Konsultacje publiczne. Ostateczny termin na przesłanie opinii lub wypełnienie kwestionariusza online udostępnionego przez KE to 25 listopada 2022 r.

Surowce krytyczne mają kluczowe znaczenie dla transformacji ekologicznej i cyfrowej, a także dla innych priorytetów UE, takich jak UE odporność i bezpieczeństwo. Są niezbędnymi składnikami zielonych technologii, są wykorzystywane w zastosowaniach cyfrowych oraz mają kluczowe znaczenie dla przemysłu obronnego, lotniczego i zdrowotnego.

W celu zapewnienia zrównoważonych dostaw, Komisja Europejska przyjęła w 2008 specjalną strategię i przedstawiła plan działania na 2020 r. Komunikat w sprawie surowców krytycznych. Chociaż plan działania jest na dobrej drodze, obecny kontekst rozwoju globalny popyt i rosnąca niestabilność geopolityczna stwarzają potrzebę wzmożonych wysiłków. Aby dokonać transformacji ekologicznej i cyfrowej, UE musi znacznie zwiększyć i zdywersyfikować swoje dostawy surowców krytycznych, wzmocnić obieg zamknięty oraz wesprzeć badania naukowe i innowacje.

Przedmiotowa inicjatywa będzie miała na celu zwiększenie zdolności UE w zakresie monitorowania oraz wzmocnienie zarówno unijnego łańcucha wartości, poprzez identyfikację projektów dotyczących zasobów mineralnych i surowców leżących w strategicznym interesie

UE, z zapewnieniem silnej ochrony środowiska, jak i zewnętrznych polityk UE w zakresie surowców krytycznych.

Link: <https://pracodawcy.pl/europejski-akt-w-sprawie-surowcow-krytycznych/>

2. Wzmocnienie dialogu społecznego w Unii Europejskiej

Konsultacje publiczne przepisów prawa dialogu społecznego – ocena na podstawie art. 151 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Inicjatywa na rzecz dialogu społecznego jest związana z kilkoma innymi, najnowszymi inicjatywami Komisji: wnioskiem Komisji dotyczącym dyrektywy w sprawie godziwych płac minimalnych w UE, komunikatem Komisji „Lepsze warunki pracy na rzecz silniejszej Europy socjalnej: pełne wykorzystanie korzyści płynących z cyfryzacji dla przyszłości pracy”, wnioskiem Komisji dotyczącym dyrektywy w sprawie poprawy warunków pracy za pośrednictwem platform internetowych oraz projektem wytycznych Komisji w sprawie stosowania prawa konkurencji UE do układów zbiorowych dotyczących warunków pracy osób pracujących na własny rachunek niezatrudniających pracowników – I Etap legislacyjny – Zaproszenie do zgłaszania uwag. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 20 października 2022 r.

Promowanie dialogu między pracodawcami i pracownikami uznaje się za wspólny cel UE i państw członkowskich (art. 151 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE)). Unia Europejska uznaje i wspiera rolę partnerów społecznych na swoim poziomie, uwzględniając różnorodność systemów krajowych. Ułatwia ona dialog między nimi, szanując ich autonomię (art. 152 TFUE). Zgodnie z Traktatami partnerzy społeczni pełnią wyjątkową rolę polegającą na wypracowywaniu umów, których realizacja może być wymagana przepisami UE przyjętymi na podstawie wniosku Komisji.

W marcu 2021 r. w Planie działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych podkreślono potrzebę ożywienia dialogu społecznego na poziomie krajowym i unijnym oraz wezwano do wzmocnienia działań na rzecz poszerzania zasięgu rokowań zbiorowych i zapobiegania spadkowi członkostwa i gęstości organizacyjnej partnerów społecznych. W Planie działania zapowiedziano, że w następstwie konsultacji z partnerami społecznymi Komisja przedstawi w 2022 r. inicjatywę na rzecz wsparcia dialogu społecznego na poziomie unijnym i krajowym.

W swoim programie prac na 2022 r. Komisja potwierdziła, że przedstawi komunikat na rzecz ożywienia dialogu społecznego na poziomie unijnym i krajowym, aby wesprzeć kluczową rolę partnerów społecznych w realizacji sprawiedliwej i spójnej odbudowy gospodarczej i społecznej, zielonej i cyfrowej transformacji oraz transformacji rynku pracy.

Na trójstronnym szczycie społecznym ds. wzrostu i zatrudnienia, który odbył się w październiku 2021 r., przewodnicząca Ursula von der Leyen zapowiedziała ponadto, że wraz z komunikatem Komisji opublikowany zostanie także wniosek dotyczący zalecenia Rady w sprawie roli dialogu społecznego. Zaproponowane środki odegrają bezpośrednią rolę w realizacji zasady 8 Europejskiego filaru praw socjalnych oraz celu 8 spośród celów ONZ w zakresie zrównoważonego rozwoju (wzrost gospodarczy i godna praca).

Link: <https://pracodawcy.pl/wzmocnienie-dialogu-spolecznego-w-unii-europejskiej/>

3. Support of KIG (Polish Chamber of Commerce) in Public consultation regarding the Draft Report on Minimum Safeguards of European Sustainability Reporting Standards (“ESRS”) Exposure Drafts (“ESRS EDs”) developed by the European Financial Reporting Advisory Group (“EFRAG”) PTF-ESRS - PLATFORM ON SUSTAINABLE FINANCE

Subject: Support of Polish Chamber of Commerce position in Public consultation regarding the Platform for Sustainable Finance’s report on minimum safeguards (MS)

Polish Copper Employers' Association – Związek Pracodawców Polska Miedź (ZPPM) fully supports the position paper prepared by the Members of the ESG Committee at the Polish Chamber of Commerce (“PCC”) regarding the Platform for Sustainable Finance’s report on minimum safeguards (MSs). This position paper is submitted as a part of the online survey completed by the Members of the ESG Committee.

In general, we welcome the ESRS MSs and appreciate all the hard work that has been put into their development. We appreciate the positive impact this may have on reaching the sustainability aims in general and in particular the climate change related reductions including the Net Zero target.

We understand that the goals of ESRS MSs are important. However, they should not be achieved at the expense of entrepreneurs. Therefore, we strongly believe that if companies are required to report their ESG impact under ESRS, then entrepreneurs should receive a support package in the form of access to free tools, training, external consulting schemes, subsidizing the preparation of strategies in accordance with EU requirements and subsidizing the whole adaptation processes.

Link: <https://pracodawcy.pl/support-of-kig-polish-chamber-of-commerce-in-public-consultation-regarding-the-draft-report-on-minimum-safeguards-of-european-sustainability-reporting-standards-esrs-exposure-dra/>

- **Publikacje, stanowiska oraz inne informacje:**

1. [Komunikat KE: Strategia w zakresie chemikaliów na rzecz zrównoważoności na rzecz nietoksycznego środowiska COM\(2020\) 667 final](#)

Chemicals Strategy for Sustainability Towards a Toxic-Free Environment

Europejski Zielony Ład, nowa unijna strategia na rzecz wzrostu, wytyczył UE drogę realizacji do 2050 r. zrównoważonej, neutralnej dla klimatu gospodarki o obiegu zamkniętym. Określono w nim również cel, jakim jest lepsza ochrona zdrowia ludzkiego i środowiska w ramach ambitnego podejścia dążącego do przeciwdziałania zanieczyszczeniom ze wszystkich źródeł i stworzenia środowiska wolnego od toksyn. Chemikalia są wszechobecne i odgrywają w naszym codziennym życiu zasadniczą rolę w większości naszych działań, ponieważ wchodzą w skład praktycznie każdego urządzenia, które wykorzystujemy do zapewnienia naszego dobrostanu, bezpieczeństwa i ochrony naszego zdrowia oraz sprostania nowym wyzwaniom dzięki innowacjom. Chemikalia są również podstawowym komponentem niskoemisyjnych, energooszczędnych i zasobooszczędnych technologii, materiałów i produktów o zerowym poziomie emisji zanieczyszczeń. Aby możliwe było opracowanie nowych rozwiązań i wsparcie transformacji cyfrowej i ekologicznej naszej gospodarki i naszego społeczeństwa, konieczne będą zwiększone inwestycje i zdolności innowacyjne przemysłu chemicznego w zakresie zapewnienia bezpiecznych i zrównoważonych chemikaliów.

UE posiada już jedno z najbardziej kompleksowych i ochronnych ram regulacyjnych w odniesieniu do chemikaliów, poparte najbardziej zaawansowaną bazą wiedzy na świecie. Te ramy regulacyjne w coraz większym stopniu stają się wzorem norm bezpieczeństwa na całym świecie. UE udało się bez wątpienia stworzyć sprawnie funkcjonujący rynek wewnętrzny chemikaliów, zmniejszyć zagrożenia dla ludzi i środowiska stwarzane przez niektóre niebezpieczne substancje chemiczne, takie jak substancje rakotwórcze i metale ciężkie, oraz zapewnić przewidywalne ramy prawne dla działalności przedsiębiorstw.

W dokumencie podkreślono, że chemikalia muszą być bezpieczne i zrównoważone w całym swoim „cyklu życia” – nie tylko w okresie przydatności do użytkowania, lecz już od samego momentu projektowania i etapu produkcji. Dzięki temu będzie można eliminować potencjalnie toksyczne substancje z produktów już w fazie opracowania, zamiast kontrolować je dopiero wtedy, gdy znajdują się na rynku. Ponadto, produkowane wyroby końcowe powinny umożliwiać

ponowne ich użycie lub poddanie recyklingowi. Wspomniane podejście ma też pobudzać innowacje i zrównoważony rozwój w sektorze chemicznym.

Prawie 20 lat po pierwszym strategicznym podejściu do zarządzania chemikaliami w Europie nadszedł czas na opracowanie nowej długoterminowej wizji polityki UE w dziedzinie chemikaliów. Zgodnie z Europejskim Zielonym Ładem w strategii dąży się do stworzenia środowiska wolnego od toksyn, w którym chemikalia są produkowane i wykorzystywane w sposób podnoszący do maksimum ich wkład w społeczeństwo, w tym w realizację transformacji ekologicznej i cyfrowej, przy jednoczesnym nieszkodzeniu planecie oraz obecnym i przyszłym pokoleniom. Przewiduje się w niej, że przemysł UE będzie konkurencyjnym na skalę światową podmiotem w produkcji i stosowaniu bezpiecznych i zrównoważonych chemikaliów. W strategii zaproponowano jasny plan działania i harmonogram transformacji przemysłu, aby zachęcić do inwestycji w bezpieczne i zrównoważone produkty i metody produkcji. Strategia ta wyznacza drogę do realizacji tej wizji poprzez działania mające na celu wspieranie innowacji w zakresie bezpiecznych i zrównoważonych chemikaliów, wzmocnienie ochrony środowiska i zdrowia ludzi, uproszczenie i wzmocnienie ram prawnych dotyczących chemikaliów, stworzenie kompleksowej bazy wiedzy, aby wspierać kształtowanie polityki opartej na dowodach oraz dawanie całemu światu przykładu należytego zarządzania chemikaliami.

Link: <https://pracodawcy.pl/komunikat-ke-strategia-w-zakresie-chemikaliow-na-rzecz-zrownowazonosci-na-rzecz-nietoksycznego-srodowiska/>

2. Cyfryzacja a Efektywność energetyczna, Diagnostyka i monitoring pracy maszyn - spotkanie w ramach Międzynarodowej Konferencji CYFRYZACJA 2 oraz Akademii Rozwoju Przemysłu 4.0

Spotkanie w ramach Międzynarodowej Konferencji CYFRYZACJA 2 oraz Akademii Rozwoju Przemysłu 4.0 - 20 października 2022 roku, g. 10:00 – 11:00

Konferencja odbędzie się w formule online.

Polski Klaster IoT & AI Sinotac i członkowie konsorcjum EDIH Smart Secure Cities zapraszają na drugą odsłonę konferencji Cyfryzacja 2- czyli cykl spotkań on-line w obszarze przemysłu 4.0 i SmartCity. Biznes/Samorząd/Społeczeństwo/Technologie/Korzyści/Wyzwania/Szanse.

Konferencja to konkretne przykłady współpracy, wdrożeń, technologie, korzyści i szanse dla MŚP i samorządów płynące z cyfryzacji w wymiarze technologicznym i społecznym w Polsce i Europie. Konferencja odbędzie się w formule hybrydowej.

Każda firma produkcyjna i usługowa, organizacja biznesowa, jednostka samorządowa, bez względu na branżę, stale monitoruje procesy biznesowe, udoskonala je, optymalizuje koszty. To nieodzowny element gry rynkowej, budowania przewagi konkurencyjnej.

Mały krok może uczynić kolosalną zmianę. Rewolucja technologiczna zmienia naszą rzeczywistość, pomaga w rozwoju, pozwala na zintegrowanie systemów produkcyjnych i metod świadczenia usług.

Cyfryzacja i automatyzacja procesów biznesowych obejmuje wszystkie aspekty działania organizacji. Pozwala zwiększyć produktywność działalności oraz wygenerować oszczędności. Dzięki automatyzacji procesów biznesowych możesz przenieść swoją organizację na kolejny poziom i uwolnić jej potencjał. Technologie te mogą wydatnie wpływać na efektywność działań biznesowych i przemysłowych.

Eksperti z firm technologicznych i przemysłowych, przedstawiciele administracji samorządowej, menedżerowie, dyrektorzy techniczni, dyrektorzy finansowi, kierownicy i pracownicy działów utrzymania ruchu, prelegenci odsłaniający kulisy nowoczesnych rozwiązań i wielu innych znakomitych gości,

Link: <https://pracodawcy.pl/cyfryzacja-a-efektywnosc-energetyczna-diagnostyka-i-monitoring-pracy-maszyn/>

3. Raport ze spotkania Grupy Roboczej ds. Inteligentnych Specjalizacji Dolnego Śląska

Raport stanowi podsumowanie spotkania Grupy Roboczej ds. Inteligentnych Specjalizacji Dolnego Śląska, które odbyło się w dniu 21 września 2022. Celem spotkania była ocena, jakie są największe potencjały oraz potrzeby branż, które należą do Horyzontalnych Inteligentnych Specjalizacji Dolnego Śląska, a także określenie, jakie czynniki zewnętrzne w największym stopniu na nie wpływają. Wnioski z tej dyskusji staną się następnie podstawą do generowania nowych inicjatyw podczas kolejnych spotkań Grupy Roboczej ds. Inteligentnych Specjalizacji.

Dyskusje dedykowane były następującym zagadnieniom:

- Zielony Ład: potrzeby regionu, obszary o największym potencjale rozwoju
- Przemysł 4.0.: potrzeby regionu, obszary o największym potencjale rozwoju
- Życie wspomagane technologią: potrzeby regionu, obszary o największym potencjale rozwoju
- Kryzysy: branże najbardziej odporne na kryzys, branże zyskujące na kryzysie
- Czynniki wpływu: czynniki regionalne i krajowe najmocniej wpływające na rozwój horyzontalnych inteligentnych specjalizacji

W czasie dyskusji pojawiło się kilka wątków o charakterze interdyscyplinarnym, które były wielokrotnie wzmiankowane jako istotne dla regionu. Były to: niezależność energetyczna i czysta energia, medycyna, żywność, edukacja i technologie ICT. Sugeruje się wzmocnienie statusu wiedzy uczestników Grupy Roboczej poprzez wysłanie dostępnych raportów i opracowań regionalnych z tych właśnie dziedzin. Może to stanowić doskonałe podłoże do pogłębionych dyskusji nad potrzebnymi nowymi inicjatywami.

Link: <https://pracodawcy.pl/raport-ze-spotkania-grupy-roboczej-ds-inteligentnych-specjalizacji-dolnego-slaska/>

Źródło: EUR-Lex, Komisja Europejska, Polish Chamber of Commerce – Krajowa Izba Gospodarcza, CEO MAGAZYN POLSKA, Polski Klaster IoT & AI SINOTAIC, Wydział Rozwoju Gospodarczego, Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego