

U S T A W A

z dnia ... 2022 r.

o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027

Art. 1. Ustawa określa:

- 1) właściwość organów w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji, zwanego dalej „EFRG”, oraz z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwanego dalej „EFRROW”, o których mowa w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.¹⁾), zwanym dalej „rozporządzeniem 2021/2116”;
- 2) zasady uruchamiania środków, o których mowa w pkt 1, w zakresie nieuregulowanym w rozporządzeniu 2021/2116;
- 3) zasady uruchamiania krajowych środków publicznych przeznaczonych na finansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej w części podlegającej refundacji ze środków EFRG i EFRROW oraz współfinansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej;
- 4) zasady uruchamiania krajowych środków publicznych z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych oraz wyprzedzające finansowanie pomocy w ramach:
 - a) interwencji objętych Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, zwanej dalej „pomocą”,
 - b) pomocy technicznej, o której mowa w art. 125 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 29 z 10.02.2022, str. 45 oraz Dz. Urz. UE L 216 z 19.08.2022, str. 1.

(EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.²⁾), objętej Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, zwanej dalej „pomocą techniczną”;

- 5) zasady uruchamiania zaliczek, o których mowa w art. 44 ust. 2 akapit drugi i ust. 3 rozporządzenia 2021/2116, w ramach interwencji objętych Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 oraz przejściowego wsparcia krajowego, o którym mowa w art. 147 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013, zwanych dalej „zaliczkami”;
- 6) zasady odzyskiwania kwot pomocy i pomocy technicznej wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

Art. 2. 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej, wykonuje zadania związane z uruchamianiem środków, o których mowa w art. 1 pkt 1 i 3–5, określone w rozporządzeniu 2021/2116 dla państwa członkowskiego i właściwego organu, w rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2022/127 z dnia 7 grudnia 2021 r. uzupełniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 o przepisy dotyczące agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 95), zwanym dalej „rozporządzeniem 2022/127”, oraz w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2022/128 z dnia 21 grudnia 2021 r. określającym przepisy dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 131), zwanym dalej „rozporządzeniem 2022/128”, w zakresie:

- 1) przyznawania jednostce organizacyjnej akredytacji i tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej w rozumieniu art. 8 rozporządzenia 2021/2116;

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 119 z 21.04.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 181 z 07.07.2022, str. 35 oraz Dz. Urz. UE L 227 z 01.09.2022, str. 136.

- 2) cofania akredytacji, o której mowa w pkt 1;
- 3) sprawowania stałego nadzoru nad agencją płatniczą, o którym mowa w art. 2 ust. 1 rozporządzenia 2022/128.

2. Funkcję jednostki certyfikującej, o której mowa w art. 12 rozporządzenia 2021/2116, pełni Szef Krajowej Administracji Skarbowej wykonujący swoje zadania na podstawie ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 813, z późn. zm.³⁾).

Art. 3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych przed przyznaniem jednostce organizacyjnej akredytacji lub tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej, o których mowa art. 2 ust. 1 pkt 1, może powierzyć dokonanie sprawdzenia, czy dana jednostka spełnia kryteria akredytacyjne określone w załączniku I do rozporządzenia 2022/127, podmiotom, które są uprawnione do przeprowadzania audytu zewnętrznego.

Art. 4. 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych przyznaje, w drodze rozporządzenia, jednostce organizacyjnej akredytację jako agencji płatniczej, wskazując:

- 1) nazwę i siedzibę agencji płatniczej,
- 2) wydatki, o których mowa w art. 5 i 6 rozporządzenia 2021/2116, za które agencja ma być odpowiedzialna,
- 3) datę udzielenia akredytacji

– uwzględniając zasady przyznawania jednostce organizacyjnej akredytacji jako agencji płatniczej określone w art. 9 rozporządzenia 2021/2116, w rozporządzeniu 2022/127 i rozporządzeniu 2022/128.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może przyznać, w drodze rozporządzenia, jednostce organizacyjnej tymczasową akredytację jako agencji płatniczej, wskazując:

- 1) nazwę i siedzibę agencji płatniczej,
- 2) wydatki, o których mowa w art. 5 i 6 rozporządzenia 2021/2116, za które agencja ma być odpowiedzialna,
- 3) datę udzielenia akredytacji,
- 4) zalecenia do zrealizowania działań mających na celu spełnienie wszystkich kryteriów akredytacyjnych oraz termin ich realizacji

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 835, 1079, 1301, 1488, 1713, 1730, 1933 i 2015.

– uwzględniając zasady przyznawania jednostce organizacyjnej tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej określone w art. 9 rozporządzenia 2021/2116, w rozporządzeniu 2022/127 i rozporządzeniu 2022/128.

Art. 5. 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych w ramach sprawowania stałego nadzoru nad agencją płatniczą, o którym mowa w art. 2 ust. 1 rozporządzenia 2022/128, współpracuje z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi oraz z audytorem wewnętrznym agencji płatniczej.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, warunki i tryb współpracy, o której mowa w ust. 1, mając na względzie zapewnienie stałego nadzoru nad agencją płatniczą, w tym przedkładania informacji dotyczących spełniania przez agencję płatniczą kryteriów akredytacyjnych określonych w załączniku I do rozporządzenia 2022/127.

Art. 6. 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych cofa, w drodze rozporządzenia, akredytację agencji płatniczej, wskazując:

- 1) nazwę i siedzibę agencji płatniczej,
- 2) przyczyny cofnięcia akredytacji,
- 3) datę cofnięcia akredytacji

– mając na względzie konieczność zapewnienia prawidłowego wydatkowania środków pochodzących z EFRG i EFRROW oraz zasady cofania akredytacji określone w rozporządzeniu 2021/2116 i rozporządzeniu 2022/128.

2. Jednostka organizacyjna, której została cofnięta akredytacja jako agencji płatniczej, przekazuje niezwłocznie agencji płatniczej wskazanej przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych pełną dokumentację i bazy danych w zakresie objętym cofniętą akredytacją.

Art. 7. 1. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi:

- 1) przekazuje Komisji Europejskiej informacje, o których mowa w art. 90 ust. 1 lit a, b i c ppkt (i) i (ii) oraz ust. 2 rozporządzenia 2021/2116;
- 2) prowadzi sprawy w związku z postępowaniami Komisji Europejskiej w zakresie rozliczania rachunków, o których mowa w art. 48–55 rozporządzenia 2021/2116.

2. Agencja płatnicza, organy administracji publicznej oraz państwowe i samorządowe jednostki organizacyjne na żądanie ministra właściwego do spraw rozwoju wsi udzielają informacji i wyjaśnień w zakresie dotyczącym spraw, o których mowa w ust. 1 pkt 2.

Art. 8. 1. Krajowe środki publiczne przeznaczone na finansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej w części podlegającej refundacji ze środków EFRG i EFRROW są przekazywane na rachunek bankowy agencji płatniczej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1692, 1725, 1747, 1768 i 1964).

2. Środki, o których mowa w ust. 1, w części dotyczącej EFRG są przekazywane agencji płatniczej na podstawie zapotrzebowania składanego przez tę agencję.

3. Środki, o których mowa w ust. 1, w części dotyczącej EFRROW są przekazywane agencji płatniczej na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, sporządzony na podstawie zapotrzebowania składanego przez tę agencję.

4. Krajowe środki publiczne przeznaczone na współfinansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej są przekazywane agencji płatniczej w formie dotacji celowej przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi na podstawie zapotrzebowania składanego przez tę agencję.

Art. 9. 1. Kwoty pomocy i pomocy technicznej wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem lub pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości podlegają zwrotowi wraz z odsetkami.

2. Właściwość organów i tryb ustalania kwot, o których mowa w ust. 1, są określone w przepisach o ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 1505 oraz z 2022 r. poz. 24, 88, 646 i 1079).

3. Odstępuje się od ustalenia kwot, o których mowa w ust. 1, z krajowych środków publicznych przeznaczonych na finansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej w części podlegającej refundacji ze środków EFRG i EFRROW oraz współfinansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej, jeżeli kwota główna do odzyskania nie przekracza równowartości 100 euro przeliczonej po kursie wymiany złotego na euro, po jakim zostały przeliczone środki do realizacji płatności.

4. Przepisu ust. 3 nie stosuje się do kwot, o których mowa w ust. 1, ustalonych z tytułu kar administracyjnych, o których mowa w art. 84 ust. 2 lit. b rozporządzenia 2021/2116, w przypadku gdy beneficjent nie podjął działań naprawczych.

5. Do odstąpienia, o którym mowa w ust. 3, stosuje się przepisy:

- 1) rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.⁴⁾);
- 2) rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 9, z późn. zm.⁵⁾).

6. Kwoty, o których mowa w ust. 1, odzyskane od beneficjentów w ramach wspólnej polityki rolnej są przekazywane przez agencję płatniczą na rachunek do obsługi wspólnej polityki rolnej albo na rachunek wskazany przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi.

7. Minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, warunki i tryb przekazywania agencji płatniczej środków, o których mowa w art. 8 ust. 1 i 4, oraz sposób postępowania z kwotami, o których mowa w ust. 1, odzyskanymi od beneficjentów w ramach wspólnej polityki rolnej, mając na względzie prawidłowe gospodarowanie krajowymi środkami publicznymi.

Art. 10. 1. Należności przypadające agencji płatniczej w ramach współfinansowania w ramach wspólnej polityki rolnej mogą być, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, umarzone w całości lub w części, a ich spłata odraczana lub rozkładana na raty.

2. W okresie trwania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii od należności, o których mowa w ust. 1, których spłata została odroczone lub rozłożona na raty, odsetki za zwłokę są naliczane do dnia złożenia wniosku o odroczenie lub rozłożenie na raty spłaty tych należności, włącznie z tym dniem.

3. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb umarzania w całości lub w części, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności, o których mowa w ust. 1, a także wskaże organy do tego uprawnione, z uwzględnieniem:

- 1) przesłanek uzasadniających umorzenie w całości lub w części, odroczenie lub rozłożenie na raty spłaty tych należności;
- 2) zakresu umorzenia, odroczenia lub rozłożenia na raty spłaty tych należności.

⁴⁾ Zmiana wymienionego rozporządzenia została ogłoszona w Dz. Urz. UE L 215 z 07.07.2020, str. 3

⁵⁾ Zmiana wymienionego rozporządzenia została ogłoszona w Dz. Urz. UE LI 51 z 22.02.2019, str. 1.

Art. 11. 1. Jednostki samorządu terytorialnego realizujące operacje z zakresu pomocy technicznej mogą otrzymywać krajowe środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji.

2. Jednostki samorządu terytorialnego realizujące operacje, których przedmiotem jest postępowanie scaleniowe i zagospodarowanie poscaleniowe, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2022 r. poz. 1223), mogą otrzymywać krajowe środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji oraz na sfinansowanie kosztów przygotowania dokumentacji technicznej niezbędnej do realizacji tych operacji.

3. Krajowe środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację operacji, o których mowa w ust. 1 i 2, są przekazywane przez właściwego dysponenta w formie dotacji celowej, o której mowa w art. 127:

- 1) ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – do wysokości wkładu EFRROW, w przypadku operacji, o których mowa w ust. 2;
- 2) ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – do wysokości wkładu EFRROW i wkładu krajowego, w przypadku operacji, o których mowa w ust. 1;
- 3) ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – do wysokości wkładu krajowego, w przypadku operacji, o których mowa w ust. 2.

4. Środki, o których mowa w ust. 3, są przekazywane jednostce samorządu terytorialnego, w przypadku operacji, o których mowa w ust. 1 i 2, na podstawie przekazanych właściwemu dysponentowi harmonogramów płatności wynikających z zawartych umów lub zatwierdzonych przez właściwy podmiot wniosków o przyznanie pomocy.

5. Jednostka samorządu terytorialnego, w przypadku operacji, o których mowa w ust. 1 i 2, zwraca środki, o których mowa w ust. 3 pkt 1 i 2, w wysokości wkładu EFRROW, na rachunek dochodów właściwego dysponenta, ze środków EFRROW otrzymanych z agencji płatniczej tytułem refundacji wydatków kwalifikowalnych, w terminie 10 dni od dnia otrzymania tych środków.

6. Właściwy dysponent przekazuje środki, o których mowa w ust. 5, na dochody budżetu państwa w terminie 5 dni od dnia otrzymania tych środków od jednostki samorządu terytorialnego.

7. Jeżeli jednostka samorządu terytorialnego, w przypadku operacji, o których mowa w ust. 1 i 2, nie otrzyma refundacji, o której mowa w ust. 5, z przyczyn leżących po stronie tej jednostki, zwraca środki, o których mowa w ust. 3 pkt 1 i 2, w wysokości niezrefundowanej wraz z odsetkami liczonymi od dnia przekazania tych środków, w terminie 60 dni od dnia otrzymania informacji o odmowie wypłaty tych środków. Przepis ust. 6 stosuje się odpowiednio.

8. Środki, o których mowa w ust. 3, mogą zostać przekazane przed zawarciem umowy o przyznaniu pomocy finansowej na podstawie porozumienia zawartego z właściwym wojewodą, na wniosek jednostki samorządu terytorialnego, w przypadku operacji, o której mowa w ust. 1 i 2.

9. Porozumienie, o którym mowa w ust. 8, zawiera w szczególności:

- 1) opis operacji, na jakie przyznano środki z budżetu państwa, i termin ich realizacji;
- 2) harmonogram dokonywania wydatków w ramach operacji;
- 3) wysokość przyznanych środków i tryb ich przekazywania;
- 4) zobowiązanie do poddania się kontroli i tryb kontroli realizacji operacji;
- 5) termin i sposób rozliczania przyznanych środków;
- 6) warunki zwrotu środków wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

Art. 12. 1. Jeżeli środki, o których mowa w art. 11 ust. 3, zostaną przez jednostkę samorządu terytorialnego:

- 1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,
- 2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości

– jednostka ta zwraca te środki wraz z odsetkami liczonymi od dnia przekazania tych środków, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do ich zwrotu.

2. Zwrotowi, o którym mowa w ust. 1, podlega odpowiednio ta część środków, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

Art. 13. 1. Jednostki samorządu terytorialnego, instytuty badawcze, jednostki doradztwa rolniczego, uczelnie i lokalne grupy działania realizujące operacje w ramach interwencji, o których mowa w art. 73, 77 lub 78 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej

(planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013, zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/2115”, mogą otrzymać krajowe środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie pomocy w ramach tych interwencji.

2. W zakresie, w jakim pomoc na operacje realizowane w ramach interwencji, o których mowa w ust. 1, jest przyznawana i wypłacana w formie refundacji kosztów kwalifikowalnych, jednostki, o których mowa w ust. 1, mogą otrzymać krajowe środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji.

3. Krajowe środki publiczne z budżetu państwa mogą być przekazane jednostkom, o których mowa w ust. 1, na ich wniosek, do wysokości wkładu EFRROW, w formie oprocentowanej pożyczki udzielonej przez Bank Gospodarstwa Krajowego.

Art. 14. 1. Jednostki, o których mowa w art. 13 ust. 1, spłacają pożyczkę, o której mowa w art. 13 ust. 3, ze środków EFRROW otrzymanych z agencji płatniczej tytułem pomocy przyznanej na realizację operacji, w ramach interwencji, o których mowa w art. 13 ust. 1, w terminie 10 dni od dnia otrzymania tych środków.

2. Jeżeli jednostki, o których mowa w art. 13 ust. 1, nie otrzymają środków EFRROW, o których mowa w ust. 1, z przyczyn leżących po ich stronie, jednostki te spłacają pożyczkę, o której mowa w art. 13 ust. 3, w terminie 60 dni od dnia otrzymania informacji o odmowie wypłaty tych środków.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, jednostki spłacają pożyczkę, o której mowa w art. 13 ust. 3, wraz z odsetkami od tej części pożyczki, której wysokość odpowiada wysokości nieotrzymanych środków EFRROW, o których mowa w ust. 1, liczonymi od dnia przekazania środków w ramach tej pożyczki.

Art. 15. 1. Środki, o których mowa w art. 13 ust. 3:

- 1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,
 - 2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości
- podlegają zwrotowi wraz z odsetkami liczonymi od dnia przekazania tych środków, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do ich zwrotu.

2. Zwrotowi, o którym mowa w ust. 1, podlega odpowiednio ta część środków, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, jednostkom, o których mowa w art. 13 ust. 1, nie przysługuje prawo do otrzymania wyprzedzającego finansowania na interwencje realizowane z udziałem środków EFRROW przez okres 3 lat, licząc od dnia stwierdzenia wykorzystania środków, o których mowa w art. 13 ust. 3, niezgodnie z przeznaczeniem, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

4. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki, tryb i terminy przekazania środków, o których mowa w art. 13 ust. 3, na wyprzedzające finansowanie pomocy w ramach interwencji, o których mowa w art. 13 ust. 1, rozliczania oraz zwrotu tych środków, uwzględniając zakres interwencji, o których mowa w art. 13 ust. 1.

Art. 16. 1. Beneficjenci realizujący operacje w ramach interwencji mogą otrzymać z agencji płatniczej krajowe środki publiczne z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie pomocy, jeśli przewiduje to umowa o przyznaniu pomocy.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, są przekazywane:

- 1) jeżeli beneficjent wnioskował o ich wypłatę we wniosku o przyznanie pomocy;
- 2) na podstawie umowy o przyznaniu pomocy;
- 3) we wnioskowanej wysokości, nie wyższej jednak niż wysokość wkładu krajowego.

3. W zakresie, w jakim pomoc na operacje realizowane w ramach interwencji jest przyznawana i wypłacana w formie refundacji poniesionych kosztów kwalifikowalnych, beneficjenci, o których mowa w ust. 1, otrzymują wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji.

Art. 17. 1. Środki, o których mowa w art. 16 ust. 1:

- 1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,
- 2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości

– podlegają zwrotowi przez beneficjenta wraz z odsetkami liczonymi od dnia przekazania tych środków, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do ich zwrotu.

2. Zwrotowi, o którym mowa w ust. 1, podlega odpowiednio ta część środków, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

3. Do środków podlegających zwrotowi na podstawie ust. 1 stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Art. 18. 1. Beneficjenci mogą otrzymać jednorazowo zaliczkę na realizację operacji w ramach interwencji, o których mowa w art. 73 i 77 rozporządzenia 2021/2115, w których pomoc jest przyznawana na podstawie umowy o przyznaniu pomocy.

2. Zaliczka jest wypłacana beneficjentowi:

- 1) jeżeli wnioskował o jej wypłatę we wniosku o przyznanie pomocy;
- 2) na podstawie umowy o przyznaniu pomocy.

Art. 19. 1. Zaliczka, o której mowa w art. 18:

- 1) wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem,
- 2) pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości

– podlega zwrotowi przez beneficjenta wraz z odsetkami liczonymi od dnia jej przekazania, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do jej zwrotu.

2. Zwrotowi, o którym mowa w ust. 1, podlega odpowiednio ta część zaliczki, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

3. Do zaliczki podlegającej zwrotowi na podstawie ust. 1 stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

4. Zaliczka jest wypłacana beneficjentowi po ustanowieniu i wniesieniu przez niego zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o przyznaniu pomocy.

Art. 20. 1. Beneficjenci nie mogą na realizację tej samej operacji wnioskować o wypłatę zaliczki, o której mowa w art. 18, oraz o udzielenie środków na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych, o którym mowa w art. 11, lub na wyprzedzające finansowanie pomocy, o którym mowa w art. 13 lub 16.

2. Jednostka samorządu terytorialnego nie może na realizację tej samej operacji wnioskować o udzielenie środków na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych, o którym mowa w art. 11, oraz na wyprzedzające finansowanie pomocy, o którym mowa w art. 13 oraz 16, oraz o wypłatę zaliczki, o której mowa w art. 18.

Art. 21. 1. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może podjąć, w drodze rozporządzenia, decyzję o wypłacie zaliczek z tytułu:

- 1) interwencji w formie płatności bezpośrednich, o których mowa w art. 16 ust. 2 lub ust. 3 lit. a rozporządzenia 2021/2115 lub
- 2) interwencji, o których mowa art. 69 lit. a i b rozporządzenia 2021/2115, lub
- 3) przejściowego wsparcia krajowego, o którym mowa w art. 147 rozporządzenia 2021/2115 – określając procentową wielkość zaliczek, a także termin rozpoczęcia wypłaty tych zaliczek, mając na względzie przepisy ustawy budżetowej na dany rok i realizację tej ustawy oraz przepisy Unii Europejskiej, o których mowa w art. 1 pkt 1, w tym przepisy wydane na podstawie art. 44 ust. 6 rozporządzenia 2021/2116.

2. Wydając rozporządzenie, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może określić szczegółowe warunki lub tryb wypłaty zaliczek oraz rodzaje interwencji lub przejściowego wsparcia krajowego, o których mowa w ust. 1, w ramach których są wypłacane zaliczki, mając na względzie zabezpieczenie przed nieuzasadnioną wypłatą tych zaliczek.

3. W przypadku podjęcia decyzji, o której mowa w ust. 1, zaliczka jest wypłacana z urzędu.

Art. 22. 1. Krajowe środki publiczne z budżetu państwa otrzymują:

- 1) państwowe jednostki budżetowe realizujące operacje w ramach pomocy technicznej na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji,
- 2) państwowe i samorządowe jednostki budżetowe realizujące operacje w ramach interwencji, o których mowa w art. 77 rozporządzenia 2021/2115, na wyprzedzające finansowania pomocy,
- 3) Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa realizująca operacje w ramach pomocy technicznej na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji,
- 4) jednostki doradztwa rolniczego realizujące operacje w ramach pomocy technicznej na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tej operacji

– zgodnie z klasyfikacją dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 39 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Do planowania, wykorzystywania i rozliczania środków, o których mowa w ust. 1, mają zastosowanie przepisy o finansach publicznych oraz przepisy rozporządzenia 2021/2115.

3. Jednostki, o których mowa w ust. 1:

- 1) pkt 1, 3 i 4, dokonują zwrotu środków, o których mowa w ust. 1, do wysokości wkładu EFRROW ze środków EFRROW otrzymanych z agencji płatniczej tytułem refundacji wydatków kwalifikowalnych,
- 2) pkt 2, dokonują zwrotu środków, o których mowa w ust. 1, ze środków EFRROW otrzymanych z agencji płatniczej tytułem pomocy przyznanej na realizację operacji – na rachunek bieżący dochodów właściwej państwowej jednostki budżetowej, w terminie 10 dni od dnia otrzymania tych środków.

4. Jeżeli jednostki, o której mowa w ust. 1 pkt 3 lub 4, nie otrzymają refundacji, o której mowa w ust. 3 pkt 1, to zwracają środki, o których mowa w ust. 1, opowiadające:

- 1) wkładowi EFRROW w wysokości nieobjętej refundacją ze środków EFRROW oraz
- 2) wkładowi krajowemu w wysokości odpowiadającej proporcjonalnie stosunkowi wkładu EFRROW, o którym mowa w pkt 1, do wkładu krajowego w finansowaniu operacji – w terminie 60 dni od dnia otrzymania informacji o odmowie wypłaty środków, z tym że w przypadku gdy zwrot środków następuje z przyczyn leżących po stronie danej jednostki, środki te są zwracane wraz z odsetkami liczonymi od dnia ich przekazania.

Art. 23. Wysokość odsetek, o których mowa w art. 9 ust. 1, art. 11 ust. 7, art. 12 ust. 1, art. 14 ust. 3, art. 15 ust. 1, art. 17 ust. 1, art. 19 ust. 1 i 22 ust. 4, jest określona jak dla zaległości podatkowych.

Art. 24. 1. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi sporządza i podaje do publicznej wiadomości wykaz beneficjentów, o którym mowa w art. 98 rozporządzenia 2021/2116.

2. Wykaz beneficjentów jest zamieszczany na stronie internetowej administrowanej przez urząd obsługujący ministra właściwego do spraw rozwoju wsi.

3. W przypadku, o którym mowa w art. 59 ust. 2 rozporządzenia nr 2022/128, jeżeli liczba beneficjentów mających miejsce zamieszkania albo siedzibę na terenie danej gminy jest mniejsza niż 10, w wykazie beneficjentów zamieszcza się nazwę powiatu, w którego skład wchodzi dana gmina.

Art. 25. Akredytacja udzielona agencji płatniczej na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 719 oraz z 2022 r. poz. 88) ma zastosowanie do wydatków pochodzących ze środków EFRG i EFRROW.

Art. 26. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w art. 209 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Należności i wierzytelności przypadające agencji płatniczej w ramach finansowania wspólnej polityki rolnej w części podlegającej refundacji ze środków EFRG i EFRROW mogą być, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, umarzone w całości lub w części, a ich spłata odraczana lub rozkładana na raty.”.

Art. 27. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r., z wyjątkiem art. 10 i 26, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

Mariusz Gorzowski
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023-2027 służy stosowaniu przepisów unijnych o finansowaniu wspólnej polityki rolnej określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187), zwanym dalej „rozporządzeniem 2021/2116”, w szczególności w zakresie wskazania organów odpowiedzialnych za funkcjonowanie systemu finansowania i monitorowania programów i płatności w ramach wspólnej polityki rolnej, uregulowania zasad przepływu środków na realizację tej polityki, warunków wypłaty wyprzedzającego finansowania z budżetu państwa i zaliczek beneficjentom Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, zwanego dalej „PS WPR” oraz pomocy technicznej w ramach PS WPR.

Założono, że ustawa będzie obowiązywała w okresie programowania 2023-2027, ale zgodnie z zasadą n+2, czyli do końca 2029. Niemniej jednak pomoc udzielona na podstawie tej ustawy będzie wiążąca do zakończenia spraw rozpoczętych na mocy tej ustawy, w szczególności dotyczących odzyskiwania należności.

W zakresie wyznaczenia instytucji właściwej dla akredytacji agencji płatniczej oraz zasad jej udzielania (**art. 2-6**) nie przewiduje się zmian w stosunku do przepisów obecnie obowiązujących określonych w ustawie z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 719 oraz z 2022 r. poz. 88). Analogicznie jak w przypadku perspektywy finansowej 2014 - 2020, akredytacji będzie udzielał Minister Finansów. W celu zapewnienia ciągłości realizacji zadań przez agencję płatniczą i wypłat dla beneficjentów wspólnej polityki rolnej zaproponowano przepisy **art. 25** dotyczące zachowania aktualnej akredytacji agencji płatniczej.

Możliwość zachowania akredytacji udzielonej agencji płatniczej wynika z art. 39 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2022/127 z dnia 7 grudnia 2021 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 o przepisy dotyczące w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 20 z 31.1.2022, str. 95), zwanego dalej „rozporządzeniem 2022/127”.

Ponadto powyższa propozycja wynika z:

- funkcjonowania w Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) rozwiązań procesowych (tzw. ścieżek biznesowych), które w dowolnym momencie umożliwiają podjęcie działań, mających na celu opracowanie procedur oraz rozwiązań informatycznych wspierających obsługę wniosków w ramach interwencji. Wypracowane schematy obsługi wniosków umożliwiają szybkie wdrożenie mechanizmów kontrolnych do merytorycznych ksiąg procedur;

- wdrożenia większości kryteriów akredytacyjnych w ARiMR w sposób horyzontalny. Ich dostosowanie do poszczególnych instrumentów wsparcia nie wymaga zmian;

- wypełniania przez ARiMR kryteriów akredytacyjnych, które co roku jest potwierdzane przez niezależny Organ Certyfikujący;

- posiadania przez ARiMR wieloletniego doświadczenia we wdrażaniu różnego rodzaju mechanizmów wsparcia ze środków publicznych, w tym działań/mechanizmów związanych z pomocą nadzwyczajną lub interwencyjną, poprzedzonego uprzednim badaniem przez służby audytu wewnętrznego agencji płatniczej;

- bieżącego informowania, aktualnie stosownie do przepisów art. 2 ust. 1 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 908/2014 z dnia 6 sierpnia 2014 r. ustanawiającym zasady dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, przepisów dotyczących kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 255 z 28.8.2014, str. 59), Komisji Europejskiej o stanie akredytacji agencji płatniczej w Polsce. Przedkładane co trzy lata Komisji pisemne sprawozdanie z nadzoru agencji płatniczych i monitorowania ich działań obejmuje przegląd agencji płatniczej pod kątem jej zgodności z kryteriami akredytacji, wraz z informacją na temat działań podjętych w celu uzupełnienia stwierdzonych braków. Minister Finansów potwierdza co trzy lata, że agencja płatnicza w dalszym ciągu spełnia kryteria akredytacji. W rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr 2022/128 z dnia 21 grudnia 2021 r. określającym przepisy dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L 20 z 31.1.2022, str. 131), zwanym dalej „rozporządzeniem 2022/128” zastępującym rozporządzenie 908/2014 zobowiązanie do składania sprawozdań o spełnianiu przez agencję płatniczą kryteriów akredytacji zostało utrzymane (art. 2 ust. 1).

W trakcie prowadzonych przez Komisję Europejską uzgodnień rozporządzeń dotyczących m.in. kwestii związanych z akredytacją agencji płatniczych, Komisja podkreślała, że akredytacja jest konieczna tylko w przypadku przyjęcia odpowiedzialności za wydatki, za które agencja płatnicza nie była wcześniej odpowiedzialna. Agencje płatnicze, które w poprzedniej perspektywie były akredytowane dla wydatków EFRG i EFRROW nie muszą być ponownie akredytowane na nowy okres programowania, mimo że w Planie Strategicznym będą nowe interwencje. Agencja płatnicza jest akredytowana jako instytucja, a PS WPR nie obejmuje nowych wydatków innych niż EFRG i EFRROW, za które byłaby ona odpowiedzialna.

W Polsce obecnie funkcjonuje jedna agencja płatnicza (ARiMR), nie ma więc obowiązku wyznaczania jednostki koordynującej (art. 10 rozporządzenia 2021/2116) i potrzeby przyznawania specjalnej akredytacji jednostce koordynującej.

Mając na uwadze przepisy art. 1 ust. 2 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2022/128, zgodnie z którym właściwy organ, tj. minister właściwy do spraw finansów publicznych podejmuje w formie aktu prawnego decyzję w sprawie przyznania lub, po dokonaniu przeglądu, wycofania akredytacji dla agencji płatniczej na podstawie analizy kryteriów akredytacyjnych oraz szczególnie charakter postępowania o udzielnie lub wycofanie akredytacji agencji płatniczej nie przewiduje się postępowania odwoławczego w tym zakresie.

W **art. 7** określono zakres danych finansowych i informacji przekazywanych przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi (Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi), tam gdzie w przepisach unijnych wskazano właściwe państwo członkowskie, tj. art. 90 ust. 1 lit a, b i c ppkt (i) i (ii) oraz ust. 2 rozporządzenia 2021/2116.

Przyjęcie takiego rozwiązania oznacza, że Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi będzie przekazywał do KE:

1) następujące informacje i dokumenty:

- a) w odniesieniu do akredytowanych agencji płatniczych oraz wyznaczonych i akredytowanych jednostek koordynujących :
 - (i) dokument ich akredytacji oraz w stosownych przypadkach wyznaczenia;
 - (ii) ich funkcję (akredytowana agencja płatnicza lub wyznaczona i akredytowana jednostka koordynująca);
 - (iii) w stosownym przypadku – cofnięcie ich akredytacji;

- b) w odniesieniu do jednostek certyfikujących:
 - (i) ich nazwę;
 - (ii) ich adres;
 - c) w odniesieniu do działań związanych z operacjami finansowanymi przez EFRG i EFRROW:
 - (i) deklaracje wydatków, które mają także charakter wniosku o płatność, podpisane przez akredytowaną agencję płatniczą lub wyznaczoną i akredytowaną jednostkę koordynującą, wraz z wymaganymi informacjami (szczegóły w art. 10 i 22 ust. 2 rozporządzenia 2022/128);
 - (ii) w odniesieniu do EFRG - przewidywane zapotrzebowanie na środki finansowe (szczegóły w art. 10 rozporządzenia 2022/128), a w odniesieniu do EFRROW – aktualizację szacowanych deklaracji wydatków, które będą przedstawione w trakcie roku oraz szacowane deklaracje wydatków dotyczące następnego rolniczego roku budżetowego (szczegóły w art. 21 rozporządzenia 2022/128);
- 2) informował KE o stosowaniu zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli (tytuł IV rozdział II rozporządzenia 2021/216).

Propozycje zawarte w **art. 8** dotyczące zapotrzebowania i przekazywania środków do agencji płatniczej na wspólną politykę rolną są analogiczne jak obecnie obowiązujące, tj. zapotrzebowania będą przekazywane do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, który po ich weryfikacji złoży wniosek do Ministra Finansów o przekazanie środków.

Krajowe środki publiczne przeznaczone na finansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej w części podlegającej refundacji ze środków EFRG i EFRROW, uruchamianie co do zasady z budżetu środków europejskich przekazywane są agencji płatniczej przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z rachunku bankowego w Banku Gospodarstwa Krajowego.

Krajowe środki publiczne na współfinansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej dotyczą:

- a) współfinansowania krajowego(wkładu krajowego) wymaganego w Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027,
- b) przejściowego wsparcia krajowego, o którym mowa w art. 147 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego

przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1), zwanym dalej „rozporządzeniem 2021/2115”,

c) podatku od towarów i usług wymaganego w ramach interwencji rynkowych (np. z tytułu mechanizmów: owoce i warzywa w szkole - inne koszty, mleko dla szkół - inne koszty).

W **art. 9** zaproponowano udzielanie w formie pomocy de minimis odstępstwa od ustalania nienależnie lub nadmiernie pobranych płatności w kwocie głównej nie wyższej niż równowartość 100 euro wyliczonej wg kursu po jakim zostały przeliczone płatności do realizacji. Zaproponowane rozwiązanie pozwoli na uniknięcie różnic kursowych przy przeliczaniu płatności na euro.

Obecnie obowiązujący jest art. 54 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu i Rady nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 r., str. 549, z późn zm.). Zgodnie z tym przepisem w należycie uzasadnionych przypadkach państwa członkowskie mogą zdecydować o zaprzestaniu odzyskiwania. Taka decyzja może zostać podjęta jedynie w następujących przypadkach:

- a) w przypadku gdy łączna kwota już dokonanych oraz przewidywanych kosztów odzyskiwania przewyższa kwotę do odzyskania; warunek ten uznaje się za spełniony
 - (i) jeżeli kwota do odzyskania od beneficjenta w kontekście płatności indywidualnej w ramach programu pomocy lub środka wsparcia nie przekracza 100 EUR, nie licząc odsetek; lub
 - (ii) jeżeli kwota do odzyskania od beneficjenta w kontekście płatności indywidualnej w ramach programu pomocy lub środka wsparcia wynosi między 100 a 150 EUR, nie licząc odsetek, a dane państwo członkowskie stosuje próg równy lub wyższy niż kwota, która ma zostać odzyskana zgodnie z jego prawem krajowym w odniesieniu do niedochodzenia należności krajowych;

- b) w przypadku gdy odzyskanie okazuje się niemożliwe z uwagi na niewypłacalność dłużnika lub osób odpowiedzialnych prawnie za nieprawidłowości, stwierdzoną i uznaną zgodnie z prawem krajowym.

W rozporządzeniu 2021/2116 nie zawarto analogicznego przepisu, co oznacza, że wszystkie kwoty nienależne powinny zostać odzyskane od beneficjentów przez agencję płatniczą. Mając na uwadze obciążenie administracyjne agencji płatniczej związane z obowiązkiem wydawania dużej liczby (12,6 mln beneficjentów tylko płatności bezpośrednich) decyzji administracyjnych na małe kwoty, przyjęto rozwiązanie analogiczne do obecnie obowiązującego. W przypadku gdy kwota główna do odzyskania nie przekracza 100 euro, kierownik biura powiatowego agencji płatniczej (ARIMR) nie będzie ustalał kwoty nienależnie pobranych lub pobranych nadmiernie kwot pomocy lub pomocy technicznej.

Udzielone w ten sposób wsparcie będzie uznawane jako pomoc de minimis, zgodnie z:

- 1) rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352, str. 1, z późn.zm.);
- 2) rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352, str. 9, z późn.zm.).

W **art. 10** i **art. 26** projektowanej ustawy i odpowiedniej propozycji zmiany art. 209 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) zaproponowano nowe zasady dotyczące umarzania wierzytelności i należności na finansowanie, współfinansowanie wspólnej polityki rolnej i przejściowego wsparcia krajowego w części dotyczącej budżetu państwa. Propozycja ma na celu rozdzielenie unijnych (finansowanie) i krajowych (współfinansowanie i przejściowe wsparcie krajowe) wierzytelności i należności agencji płatniczej. Powyższe umożliwi bardziej elastyczne podejście do uregulowania zasad i trybu umarzania w całości lub w części, odraczania lub rozkładania na raty spłaty tych należności dotyczących współfinansowania krajowego w ramach wspólnej polityki rolnej. Przyjęcie takiego podejścia może oznaczać, że agencja płatnicza umorzy należności beneficjenta w części dotyczącej budżetu państwa. Niemniej jednak, może dalej prowadzić windykację należności dotyczących środków EFRROW i EFRG (finansowanie).

Rada Ministrów określi, w drodze dwóch rozporządzeń, szczegółowe zasady i tryb umarzania w całości lub w części, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności zarówno dotyczących finansowania jak i współfinansowania w ramach wspólnej polityki rolnej oraz przejściowego wsparcia krajowego, z budżetu państwa, a także wskaże organy do tego uprawnione, z uwzględnieniem:

- 1) przesłanek uzasadniających umorzenie w całości lub w części, odroczenie lub rozłożenie na raty spłaty tych należności;
- 2) zakresu umorzenia, odroczenia lub rozłożenia na raty spłaty tych należności.

W **art. 11-12** proponuje się, aby z wyprzedzającego finansowania z budżetu krajowego mogły korzystać jednostki samorządu terytorialnego realizujące operacje, których przedmiotem jest postępowanie scaleniowe i zagospodarowanie poscaleniowe, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2022 r. poz. 1223), oraz operacje z zakresu pomocy technicznej PS WPR – analogicznie jak w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 oraz Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Ponadto w projekcie ustawy (**art. 13**) proponuje się, aby jednostki samorządu terytorialnego, instytuty badawcze, jednostki doradztwa rolniczego, uczelnie i lokalne grupy działania, otrzymywały środki na wyprzedzające finansowanie pomocy na operacje realizowane w ramach interwencji:

- 1) Inwestycje - art. 73 rozporządzenia 2021/2115;
- 2) Współpraca - art. 77 rozporządzenia 2021/2115;
- 3) Wymiana wiedzy i upowszechnianie informacji - art. 78 rozporządzenia 2021/2115.

Środki na realizację operacji w ramach tych interwencji będą uruchamiane w formie oprocentowanych pożyczek z Banku Gospodarstwa Krajowego. Analogiczny mechanizm działa również w ramach PROW 2014-2020 i działał w PROW 2007-2013. Szczegółowe warunki, tryb, w tym terminy, udzielania pożyczek na wyprzedzające finansowanie pomocy określi, w drodze rozporządzenia, Rada Ministrów.

Zaproponowane rozwiązania dotyczące pożyczek z Banku Gospodarstwa Krajowego (**art. 14-15**) obowiązują w PROW 2014-2020.

W proponowanym **art. 16** wysokość wyprzedzającego finansowania pomocy będzie określał beneficjent we wniosku o przyznanie pomocy, ale nie więcej niż współfinansowanie krajowe określone dla danej interwencji. Kwota pomocy oraz warunki wypłaty i zasady rozliczania tych środków będą zawarte w umowie o przyznaniu pomocy. Zasady zwrotu tych środków są analogiczne jak obecnie funkcjonujące w ramach PROW 2014-2020 (**art. 17**). Proponuje się, aby wyprzedzające finansowanie pomocy z budżetu państwa do wysokości współfinansowania krajowego, mogli otrzymać wszyscy zainteresowani beneficjenci PS WPR, w ramach interwencji, w których zawierana będzie umowa o przyznaniu pomocy. Wyprzedzające finansowanie będzie przekazywane zgodnie z harmonogramami płatności w ramach danej operacji. Spowoduje to skrócenie okresu czasu pomiędzy przekazaniem beneficjentowi wyprzedzającego finansowania a rozliczeniem operacji lub jej etapu z agencją płatniczą.

W projektowanym **art. 8–19** uregulowano zasady otrzymania zaliczki dla interwencji „Inwestycje” (art. 73 rozporządzenia 2021/2115) i „Współpraca” (art. 77 rozporządzenia 2021/2115). Możliwość wypłaty zaliczek w wysokości 50% dla tych interwencji przewiduje art. 44 ust. 3 rozporządzenia 2021/2116.

W proponowanych mechanizmach dotyczących wyprzedzającego finansowania kosztów kwalifikowalnych i wyprzedzającego finansowania pomocy (art. 11 - pomoc techniczna oraz postępowanie scaleniowe i zagospodarowanie poscaleniowe dla jednostek samorządu terytorialnego, art. 13 - pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego, art. 18 wyprzedzające współfinansowanie krajowe) oraz zaliczek (art. 19), środki wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem, pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości będą podlegać zwrotowi wraz z odsetkami jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia przekazania środków, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do ich zwrotu.

Zgodnie z **art. 20** projektowanej ustawy beneficjenci nie mogą na realizację tej samej operacji wnioskować o wypłatę zaliczki, o której mowa w art. 18, oraz o udzielenie środków na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych, o którym mowa w art. 11, lub na wyprzedzające finansowanie pomocy, o którym mowa w art. 13 lub 16. Ponadto jednostka samorządu terytorialnego nie może wnioskować na realizację tej samej operacji o udzielenie środków na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych, o którym mowa w art. 11, oraz na wyprzedzające finansowanie pomocy, o którym mowa w art. 13 oraz 16, oraz o

wypłatę zaliczki, o której mowa w art. 18. Powyższe ma na celu wyeliminowanie sytuacji, gdy na realizację tej samej operacji wykorzystywane są środki z różnych źródeł.

Projektowany **art. 21** upoważnia ministra właściwego do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych do podjęcia, w drodze rozporządzenia, decyzji o wypłacie zaliczek z tytułu:

a) interwencji w formie płatności bezpośrednich, o których mowa w art. 16 ust. 2 lub ust. 3 lit. a rozporządzenia 2021/2115 lub

b) interwencji, o których mowa art. 69 lit. a i b rozporządzenia 2021/2115 (interwencje związane z obszarem na rozwój obszarów wiejskich) lub

c) przejściowego wsparcia krajowego, o którym mowa w art. 147 rozporządzenia 2021/2115

– określając procentową wielkość zaliczek, a także termin rozpoczęcia wypłaty tych zaliczek, mając na względzie przepisy ustawy budżetowej na dany rok i realizację tej ustawy oraz rozporządzenie 2021/2116.

Wydając rozporządzenie minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może określić szczegółowe warunki lub tryb wypłaty zaliczek lub rodzaje interwencji lub przejściowego wsparcia krajowego mając na względzie zabezpieczenie przed nieuzasadnioną wypłatą tych zaliczek.

Zasady uruchamiania zaliczek będą analogiczne jak dotychczas obowiązujące dla płatności w ramach systemu wsparcia bezpośredniego.

W **art. 22** projektowanej ustawy zaproponowano, aby jednostki sektora finansów publicznych, realizujące operacje w ramach pomocy technicznej otrzymywały środki na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację operacji. Do planowania, wykorzystywania i rozliczania środków będą mieć zastosowanie przepisy o finansach publicznych oraz ustawy o PS WPR. Będzie to przepis porządkujący i jednoznacznie przesądzający o możliwości otrzymania środków na wyprzedzające finansowanie przez jednostki sektora finansów publicznych i określający, jakie przepisy należy

stosować dla ich planowania, wykorzystywania i rozliczania. Środki otrzymane z agencji płatniczej z tytułu refundacji będą stanowiły dochody budżetu państwa w części 77.

Ponadto zobowiązuje się ARiMR oraz jednostki doradztwa rolniczego realizujące operacje w ramach pomocy technicznej do zwrotu środków w terminie 60 dni na rachunek dochodów Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w przypadku, gdy agencja płatnicza odmówi wypłaty środków.

Powyższe ma na celu zabezpieczenie interesów finansowych budżetu państwa i uniknięcie wątpliwości odnośnie do postępowania, w przypadku gdy dotacja celowa na wyprzedzające finansowanie udzielona przez dysponenta części budżetowej, tj. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, została rozliczona, jednakże na etapie oceny formalnej, rachunkowej i merytorycznej wniosku o przyznanie pomocy czy też wniosku o płatność agencja płatnicza uzna, że część wydatków nie kwalifikuje się do refundacji w ramach pomocy technicznej PROW 2014–2020. W tym zakresie ocena i decyzja agencji płatniczej jest niezależna od decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi i nie można wykluczyć, że wyprzedzające finansowanie nie zostanie w całości zrefundowane przez agencję płatniczą. Proponowany ust. 4 w art. 24 zobowiązuje ARiMR oraz jednostki doradztwa rolniczego do zwrotu środków do wysokości otrzymanej i rozliczonej dotacji celowej z budżetu państwa.

Należy zauważyć, że zgodnie z art. 175 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych to dysponenci części budżetowych – w tym przypadku minister właściwy do spraw rozwoju wsi – sprawują nadzór nad wykorzystaniem i kontrolę wykorzystania dotacji udzielonych z budżetu państwa. Mając na uwadze powyższe, a także przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dotyczące umarzania należności pieniężnych (art. 60–67), właściwy organ, tj. minister do spraw rozwoju wsi, może na wniosek zobowiązanego (ARiMR, KOWR, jednostki doradztwa rolniczego) udzielić ulg w spłacie zobowiązań. Zgodnie z art. 55 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ulgi mogą polegać na umorzeniu należności w całości albo części, albo odroczeniu spłaty lub rozłożeniu jej na raty. Analogiczne rozwiązania obowiązują obecnie i zostały przyjęte ustawą z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przedłużeniem realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

W projektowanym **art. 23** wskazano, że wszelkie odsetki, o których mowa w ustawie to odsetki liczone jak dla zaległości podatkowych.

W **art. 24** projektowanej ustawy określono, że tak jak obecnie na stronie internetowej administrowanej przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi publikowany będzie wykaz beneficjentów wspólnej polityki rolnej. Zgodnie z wymogami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119, z 5.05.2016, str. 1, z późn. zm.), w przypadku gdy dotyczy to danych osobowych, państwa członkowskie informują beneficjentów o prawach przysługujących im na mocy tego rozporządzenia oraz o procedurach umożliwiających wykonywanie tych praw.

Zgodnie z przepisami art. 61 rozporządzenia 2022/128 powyższe informacje mają być przekazywane za pośrednictwem formularzy wniosków o dofinansowanie z funduszy EFRG i EFRROW lub w momencie zbierania danych. Obowiązek dla agencji płatniczych do wprowadzenia tego typu zapisów we wnioskach o przyznanie pomocy wynika z odrębnych przepisów.

We wnioskach o przyznanie pomocy i wnioskach o przyznanie płatności bezpośrednich wnioskodawca składa oświadczenie, że przyjmuje do wiadomości, że informacje o przyznaniu pomocy beneficjentowi będą publikowane na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW).

Stosownie do art. 98 ust. 4 rozporządzenia 2021/2116 wykaz beneficjentów ma być dostępny na jednej stronie internetowej państwa członkowskiego z danymi za dwa lata budżetowe. Aktualizacja wykazu beneficjentów odbywa się raz w roku – do 31 maja. W ramach aktualizacji udostępniane są dane za poprzedni rok budżetowy i usuwane są dane za dwa lata wstecz. Obecnie na stronie www.beneficjenciwpr.minrol.gov.pl dostępne są dane za rolniczy rok budżetowy 2021 i 2020 (art. 60 rozporządzenia 2022/128).

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie od dnia 1 stycznia 2023 r., z wyjątkiem art. 10 i 26, które wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

Opóźnienie wejścia projektowanych przepisów art. 10 i 26 jest konieczne ze względu na czas niezbędny do opracowania , dwóch rozporządzeń Rady Ministrów: tj.

1) nowego rozporządzenia Rady Misiórow w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania w całości lub w części, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności środków na współfinansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej;

2) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 września 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności przypadających agencji płatniczej w ramach Wspólnej Polityki Rolnej (Dz. U. 1687), które będzie obowiązywało do 31 grudnia 2023 r.:

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt ustawy wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad nim zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt ustawy został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod nr UC131.

Nazwa projektu Projekt ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej na lata 2023-2027 Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Bartosik, Sekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aleksandra Szelągowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu, tel. +48 22 623 17 64, e-mail: aleksandra.szelagowska@minrol.gov.pl	Data sporządzenia 28-09-2022 Źródło: Prawo UE Nr w wykazie prac UC131
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność wyznaczenia organów krajowych tj. organu właściwego i organu certyfikującego, o których mowa w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187), zwanym dalej „rozporządzeniem 2021/2116”.

Potrzeba określenia zasad uruchamiania środków na finansowanie i współfinansowanie wspólnej polityki rolnej, w tym przejściowe wsparcie krajowe przez Ministra Finansów, Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi dla akredytowanej agencji płatniczej, tj. Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Potrzeba zapewnienia wyprzedzającego finansowania z budżetu państwa beneficjentom pomocy technicznej Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, zwanego dalej „PS WPR” w celu zapewnienia właściwego zarządzania, wdrażania PS WPR, w tym zapewnienia właściwego funkcjonowania krajowej sieci WPR.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana ustawa określa:

- 1) właściwość organów w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji, zwanego dalej „EFRG”, oraz z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów

Wiejskich, zwanego dalej „EFRROW”, ustanowionych na podstawie rozporządzenia 2021/2116; Określono, że funkcję jednostki certyfikującej (art. 12 rozporządzenia 2021/2116) pełni Szef Krajowej Administracji Skarbowej (bez zmian w porównaniu do poprzednich okresów programowania), zadania właściwego organu (art. 8 rozporządzenia 2021/2116) wykonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych (bez zmian w porównaniu do poprzednich okresów programowania), zadania związane z uruchamianiem środków pochodzących z EFRG i EFRROW wykonuje minister do spraw finansów publicznych (bez zmian w porównaniu do poprzednich okresów programowania), przy udziale ministra do spraw rozwoju wsi.

- 2) zasady uruchamiania środków, o których mowa w pkt 1, w zakresie nieuregulowanym w rozporządzeniu 2021/2116;

Określono, że środki pochodzące z EFRG i EFRROW są przekazywane agencji płatniczej na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, na podstawie zapotrzebowań składanych przez agencję płatniczą (bez zmian w porównaniu do poprzedniego okresu programowania),

- 3) zasady uruchamiania krajowych środków publicznych przeznaczonych na finansowanie w ramach wspólnej polityki rolnej w części podlegającej refundacji ze środków EFRG i EFRROW, współfinansowanie wspólnej polityki rolnej oraz przejściowe wsparcie krajowe;

Określono, że środki na współfinansowanie krajowe i przejściowe wsparcie krajowe są przekazywane agencji płatniczej w formie dotacji celowej przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi (bez zmian w porównaniu do poprzedniego okresów programowania).

Warunki i tryb przekazywania agencji płatniczej środków z EFRG i EFRROW, współfinansowania krajowego oraz sposób postępowania ze środkami odzyskanymi od beneficjentów zostaną określone w rozporządzeniu ministra do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem do spraw rozwoju wsi (bez zmian w porównaniu do poprzedniego okresu programowania).

- 4) zasady uruchamiania środków na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych oraz wyprzedzające finansowanie pomocy w ramach:
 - a) interwencji objętych PS WPR,
 - b) zadań określonych w art. 112 rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającym przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającym rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1), zwanym dalej „rozporządzeniem 2021/2115”, zwanym dalej „pomocą techniczną”, objętą PS WPR;

Mechanizm wyprzedzającego finansowania do wysokości środków współfinansowania krajowego z budżetu państwa był stosowany dotychczas (PROW 2007-2013, PROW 2014-2020) w stosunkowo małym zakresie obejmując przede wszystkim działania LEADER oraz wsparcie dla grup producentów rolnych.

Dla PS WPR proponuje się znaczne rozszerzenie zakresu interwencji, w ramach których możliwe będzie skorzystanie z tego mechanizmu wsparcia. Uprawnieni do wnioskowania o ten rodzaj wyprzedzającego finansowania, zgodnie z założeniami projektu, będą beneficjenci wszystkich interwencji PS, w których współfinansowanie krajowe pochodzi ze środków budżetu państwa, z wyjątkiem interwencji obszarowych oraz instrumentów finansowych, o ile taka możliwość zostanie przewidziana w wytycznych dla poszczególnych interwencji i w konsekwencji w formularzu umowy o przyznaniu pomocy. Potencjalnie mogą to być beneficjenci interwencji:

- Inwestycje w gospodarstwach rolnych zwiększające konkurencyjność (dotacje);
- Inwestycje w gospodarstwach rolnych w zakresie OZE i poprawy efektywności energetycznej;
- Inwestycje zapobiegające rozprzestrzenianiu się ASF;
- Inwestycje przyczyniające się do ochrony środowiska i klimatu;
- Rozwój małych gospodarstw;
- Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości (dotacja) - w gospodarstwie;
- Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości (dotacja) - poza gospodarstwem;
- Inwestycje poprawiające dobrostan bydła i świń;
- LEADER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS);
- Współpraca Grup Operacyjnych EPI;
- Doskonalenie zawodowe rolników;
- Kompleksowe doradztwo rolnicze;
- Doskonalenie zawodowe kadr doradczych;
- Wsparcie gospodarstw demonstracyjnych.

Wyprzedzające finansowanie z budżetu państwa w formie pożyczek z BGK jest mechanizmem, który funkcjonował we wszystkich dotychczasowych programach rozwoju obszarów wiejskich (SPO „Restrukturyzacja...”, PROW 2007-2013, PROW 2014-2020). Propozycja uwzględnienia tego mechanizmu również w ramach PS WPR jest więc kontynuacją dotychczasowej praktyki.

Zasady dotyczące uruchamiania wyprzedzającego finansowania na pomoc techniczną są analogiczne jak w poprzednich okresach programowania.

5) zasady uruchamiania zaliczek, o których mowa w art. 44 ust. 2 akapit drugi i ust. 3 rozporządzenia 2021/2116, w ramach interwencji objętych Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, zwanych dalej „zaliczkami”.

Zaliczki dla interwencji w ramach art. 73 i 77 rozporządzenia 2021/2115 będą uruchamiane zgodnie z art. 44 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/2116 w wysokości 50% kwoty przyznanej pomocy. Dostępne będą dla beneficjentów następujących interwencji PS WPR:

- Inwestycje w gospodarstwach rolnych zwiększające konkurencyjność (dotacje);
- Inwestycje w gospodarstwach rolnych w zakresie OZE i poprawy efektywności energetycznej;
- Inwestycje zapobiegające rozprzestrzenianiu się ASF;
- Inwestycje przyczyniające się do ochrony środowiska i klimatu;
- Rozwój małych gospodarstw;
- Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości (dotacja) - w gospodarstwie;
- Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości (dotacja) - poza gospodarstwem;
- Inwestycje poprawiające dobrostan bydła i świń;
- LEADER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS);
- Współpraca Grup Operacyjnych EPI;

Wyplata zaliczki nastąpi jednorazowo lub w etapach zgodnie z zapotrzebowaniem na płatności w ramach realizowanych operacji.

Mechanizm ten był już stosowany w PROW 2007-2013 i jest stosowany w ramach PROW 2014-2020.

Projekt ustawy przewiduje również możliwość wypłaty zaliczek przed dniem 1 grudnia każdego roku na płatności bezpośrednie, przejściowe wsparcie krajowe oraz z tytułu wsparcia w ramach interwencji związanych z rozwojem obszarów wiejskich, o których mowa w art. 65 ust. 2 rozporządzenia 2021/2116.

Zaproponowany mechanizm wyprzedzającego finansowania kosztów kwalifikowalnych, wyprzedzającego finansowania pomocy oraz zaliczek ma na celu umożliwienie rozpoczęcia realizacji operacji bez konieczności oczekiwania na zwrot środków.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Opracowywanie wewnętrznych rozwiązań dotyczących wykazu beneficjentów wspólnej polityki rolnej, a także dotyczących uruchamiania środków z budżetu państwa trwają równolegle w poszczególnych państwach członkowskich UE. Na tym etapie brak jest informacji o rozwiązaniach przyjętych w innych państwach członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki samorządu terytorialnego – wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych pomocy technicznej i postępowanie scaleniowe i zagospodarowanie poscaleniowe objętych PS WPR	wszyscy, którzy wystąpią	PS WPR	100% kosztów kwalifikowalnych pomocy
Jednostki samorządu terytorialnego, instytuty badawcze, jednostki doradztwa rolniczego, uczelnie i lokalne grupy działania, realizujące operacje w ramach interwencji, o których mowa w art. 73 (Inwestycje) , 77 (Współpraca) lub 78 (Wymiana wiedzy i upowszechnianie informacji) rozporządzenia 2021/2115 objętych PS WPR	wszyscy, którzy wystąpią do BGK o wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych i wyprzedzające finansowanie pomocy i spełnią wymagane warunki i podpisana zostanie umowa o pożyczkę	PS WPR	Wyprzedzające finansowanie pomocy w wysokości ok. 55% kwoty przyznanej pomocy, w przypadku interwencji „Infrastruktura na obszarach wiejskich” w wysokości 68% przyznanej pomocy
Beneficjenci PS WPR realizujący operacje w ramach interwencji,	wszyscy, którzy zawnioskują o wypłatę	PS WPR	Wyprzedzające finansowanie pomocy w wysokości ok. 45%

<p>objętych PS WPR,</p>	<p>wyprzedzającego finansowania pomocy we wniosku o przyznanie pomocy i spełnią wymagane warunki, wniosek zostanie oceniony pozytywnie i zostanie podpisana umowa o wypłatę środków</p>		<p>(współfinansowanie krajowe) kwoty przyznanej pomocy, a w przypadku interwencji „Infrastruktura na obszarach wiejskich” w wysokości 32% przyznanej pomocy</p>
<p>Beneficjenci PS WPR realizujący operacje w ramach interwencji, o których mowa w art. 73 (Inwestycje) i 77 (Współpraca) rozporządzenia 2021/2115</p>	<p>Wszyscy, którzy zawierają umowę o wypłatę zaliczki we wniosku o przyznanie pomocy i spełnią wymagane warunki, wniosek zostanie oceniony pozytywnie i podpisana zostanie umowa o przyznaniu pomocy</p>	<p>PS WPR</p>	<p>Zaliczki w wysokości 50% kwoty przyznanej pomocy w ramach interwencji</p>
<p>Beneficjenci realizujący operacje z zakresu pomocy technicznej – jednostki sektora finansów publicznych.</p>	<p>podmioty będące beneficjentami pomocy technicznej PS WPR, które zawierają umowę o wypłatę wyprzedzającego finansowania operacji</p>	<p>PS WPR</p>	<p>Zapewnienie wyprzedzającego finansowania (100%) operacji realizowanych w ramach pomocy technicznej PS WPR</p>

	realizowanych w ramach pomocy technicznej PS WPR. Szacunkowa liczba 35 podmiotów.		
Beneficjenci płatności bezpośrednich i przejściowego wsparcia krajowego	1,26 mln	PS WPR	Możliwość otrzymania zaliczki na płatności bezpośrednie i przejściowe wsparcie krajowe
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi	1	PS WPR	1) realizacja zapotrzebowań agencji płatniczej na wspólną politykę rolną (I filar WPRO i PS WPR 2) prowadzenie wykazu beneficjentów wspólnej polityki rolnej 3) przekazywanie Komisji Europejskiej wymaganych danych i informacji, które w przepisach rozporządzenia 2021/2116 i 2022/128 są przypisane do państwa członkowskiego 4) prowadzenie spraw związanych z postępowaniami kontrolnymi Komisji Europejskiej
Szef Krajowej Administracji Skarbowej	1	-	Pełnienie funkcji organu certyfikującego

Ministerstwo Finansów	1	-	1) wykonywanie zadań organu właściwego 2) uruchamianie środków na realizację WPR
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	1	Centrala	1) zasady przekazywania środków na realizację wspólnej polityki rolnej 2) przekazywanie Komisji Europejskiej wymaganych danych i informacji, które w przepisach rozporządzenia 2021/2116 i 2022/128 są przypisane do agencji płatniczej 3) odzyskiwanie środków nienależnie wypłaconych 4) odstąpienie od ustalania należności jeżeli kwota główna nie przekracza 100 euro

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263) do Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych oraz Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”; termin na zgłoszenie uwag 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu;

2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809) do Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Federacji Przedsiębiorców Polskich; termin na zgłoszenie uwag 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu.

Projekt zostanie również przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego na podstawie art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) oraz Radzie Dialogu Społecznego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232 oraz z 2020 r. poz. 568 i 2157). Termin na zgłoszenie uwag 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu.

Projekt będzie podlegał opiniowaniu zgodnie z § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, jednostki doradztwa rolniczego, instytuty badawcze nadzorowane przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Krajową Stację Chemiczno-Rolniczą oraz Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie.

Termin na zgłoszenie uwag 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu.

Projekt rozporządzenia zostanie również przesłany do konsultacji publicznych z organizacjami i instytucjami, takimi jak:

- 1) Agraves Sp. z o.o.
- 2) Agro Integracja Sp. z o. o.
- 3) Agrounia
- 4) Augustowsko-Podlaskie Stowarzyszenie Eko-Rolników,
- 5) Federacja Grup i Producentów „Wołowina Polska”
- 6) Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP,
- 7) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 8) Federacja Gospodarki Żywnościowej RP,
- 9) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 10) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 11) Forum Rolnictwa Ekologicznego im. M. Górnego,

- 12) Fundacja Greenpeace Polska,
- 13) Instytut Gospodarki Rolnej,
- 14) Izba Zbożowo-Paszowa
- 15) Konferencja Rektorów Uczelni Rolniczych i Przyrodniczych,
- 16) Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 17) Krajowa Izba Producentów Drobiu i Pasz,
- 18) Krajowa Rada Drobiarstwa – Izba Gospodarcza,
- 19) Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- 20) Krajowa Rada Przetwórstwa i Zamrażalnictwa Owoców i Warzyw
- 21) Krajowa Rada Spółdzielcza,
- 22) Krajowe Forum Spółek Wodnych,
- 23) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy,
- 24) Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
- 25) Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw,
- 26) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza,
- 27) Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego,
- 28) Krajowy Związek Plantatorów Roślin Okopowych,
- 29) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 30) Krajowy Związek Rewizyjny Spółdzielni „Samopomoc Chłopska”,
- 31) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 32) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich Związek Rewizyjny,
- 33) Krajowy Związek Spółek Wodnych,
- 34) Kujawsko-Pomorskie Stowarzyszenie Producentów Ekologicznych EKOŁAN,
- 35) Lubelskie Towarzystwo Pszczelnicze,
- 36) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 37) Ogólnopolski Związek Plantatorów Tytoniu,
- 38) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 39) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przetwórców i Producentów Produktów Ekologicznych „Polska Ekologia”,
- 40) Ogólnopolskie Stowarzyszenie „Wieprz Polski”,
- 41) Opolski Związek Producentów Rolnych,
- 42) Podlaski Związek Hodowców Trzody Chlewnej,
- 43) Podlaski Związek Rolniczych Zrzeszeń Branżowych Producentów Trzody Chlewnej,
- 44) Polska Akademia Nauk,

- 45) Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka,
- 46) Polska Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców,
- 47) Polska Federacja Ziemniaka,
- 48) Polska Izba Gospodarcza Maszyn i Urządzeń Rolniczych,
- 49) Polska Izba Ogrodnicza,
- 50) Polska Izba Produktu Regionalnego i Lokalnego
- 51) Polska Izba Mleka,
- 52) Polska Izba Nasienna,
- 53) Polska Izba Ubezpieczeń,
- 54) Polska Sieć LGD,
- 55) Polski Klub Ekologiczny,
- 56) Polski Związek Plantatorów Tytoniu,
- 57) Polski Związek Pracodawców – Usługodawców Rolnych,
- 58) Polski Związek Producentów Szparaga
- 59) Polski Związek Rolników Ekologicznych,
- 60) Polski Związek Zawodowy Rolników,
- 61) Polskie Stowarzyszenie Doradców Rolniczych AGRONOM,
- 62) Polskie Stowarzyszenie Plantatorów Porzeczek,
- 63) Polskie Stowarzyszenie Producentów i Przetwórców Owoców,
- 64) Polskie Stowarzyszenie Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,
- 65) Polskie Towarzystwo Rolników Ekologicznych,
- 66) Rada Główna Instytutów Badawczych;
- 67) Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 68) Rada Rolnictwa i Produkcji Ekologicznej,
- 69) Sieć Badawcza – Łukasiewicz,
- 70) Spółdzielnia Polskie Grupy Mleczne,
- 71) Spółdzielnia Producentów Mleka Krowiego „KARNIEWO”,
- 72) Stowarzyszenie Akredytowanych Podmiotów Doradztwa Rolniczego AKROS,
- 73) Stowarzyszenie Branży Grzybów Uprawnych
- 74) Stowarzyszenie „EkoLubelszczyzna”,
- 75) Stowarzyszenie Gospodarstw Ekologicznych „Truskawka”,
- 76) Stowarzyszenie Grupy Wielkopolskie,
- 77) Stowarzyszenie Hydrogeologów Polskich,

- 78) Stowarzyszenie Krajowa Unia Producentów Soków,
- 79) Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Rolnictwa,
- 80) Stowarzyszenie Ogólnopolski Związek Producentów Warzyw,
- 81) Stowarzyszenie Plantatorów Borówki Amerykańskiej,
- 82) Stowarzyszenie „POLSKIE MLEKO”,
- 83) Stowarzyszenie Polskich Dystrybutorów Owoców i Warzyw „Unia Owocowa”,
- 84) Stowarzyszenie Producentów Owoców i Warzyw „CUIAVIA”,
- 85) Stowarzyszenie Producentów Pomidorów i Ogórków pod Osłonami
- 86) Stowarzyszenie Producentów Produktów Zbożowych,
- 87) Stowarzyszenie Producentów Trzody Chlewnej „Podlasie”,
- 88) Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „Ekoland”,
- 89) Stowarzyszenie Pszczelarzy Zawodowych,
- 90) Stowarzyszenie Pszczelarzy Polskich „Polanka”,
- 91) Stowarzyszenie Rolnictwa Ekologicznego „BioPolonia”,
- 92) Stowarzyszenie Rzeźników i Wędliniarzy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 93) Towarzystwo Rozwoju Sadów Karłowych,
- 94) Unia Polskiego Przemysłu Chłodniczego,
- 95) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
- 96) Warmińsko-Mazurskie Stowarzyszenie Producentów Żywności Ekologicznej Ekopolismak,
- 97) Wielkopolskie Zrzeszenie Hodowców i Producentów Drobiu,
- 98) Zrzeszenie Producentów Papryki Rzeczypospolitej Polskiej,
- 99) Zrzeszenie Wytwórców Polskiego Rolnictwa Ekologicznego im. Jana Pawła II,
- 100) Związek Banków Polskich,
- 101) Związek Plantatorów Tytoniu w Lublinie,
- 102) Związek Polski Przemysł Futrzarski,
- 103) Związek Polskich Przetwórców Mleka,
- 104) Związek Pracodawców Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich
- 105) Związek Sadowników Polskich,
- 106) Związek Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej,
- 107) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 108) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
- 109) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”,
- 110) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,

- 111) Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych „EKOROLNIK”,
 112) Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu,
 113) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”,
 114) Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”,
 115) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

Termin na zgłoszenie uwag 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu.

Ponadto projekt zostanie poddany konsultacjom z samorządami województw, pełniącymi w ramach PS WPR rolę podmiotów wdrażających.

Termin na zgłoszenie uwag 21 dni liczone od następnego dnia roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania projektu.

Przewiduje się, że konsultacje publiczne i opiniowanie projektu zakończoną się do końca października 2022 r.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostały udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2022 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	93	173	213	295	0	0	0	0	774
budżet państwa	0	0	0	93	173	213	295					774
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	502	1241	1309	1245	772	82	0	0	0	0	5151
budżet państwa	0	502	1241	1309	1245	772	82					5151

JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	-502	-1241	-1216	-1072	-559	213	0	0	0	0	-4377
budżet państwa	0	-502	-1241	-1216	-1072	-559	213					--4377
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Budżet państwa.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Przedstawione w powyższej tabeli skutki finansowe odnoszą się do wydatków i dochodów oraz rozchodów i przychodów budżetu państwa dotyczących tylko wyprzedzającego finansowania wypłacanego:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) w formie pożyczek z Banku Gospodarstwa Krajowego, 2) na pomoc techniczną dla beneficjentów tj. Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Centrum Doradztwa Rolniczego, Wojewódzkich Ośrodków Doradztwa Rolniczego, Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Urzędu Zamówień Publicznych i Rządowego Centrum Legislacji oraz na postępowanie scaleniowe i zagospodarowanie poscaleniowe dla jednostek samorządu terytorialnego; 3) w formie wyprzedzającego współfinansowania krajowego z budżetu państwa przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR). <p>W przypadku płatności zaliczek, o których mowa w art. 44 ust. 3 rozporządzenia 2021/2116, oraz wyprzedzającego finansowania do wysokości środków współfinansowania krajowego z budżetu państwa, wydatek budżetu państwa będzie jednorazowy (nie są to dodatkowe środki w stosunku do środków, które zostały wskazane w OSR w tabeli w pkt 6). Wydatek ten będzie jedynie dokonany wcześniej niż gdyby beneficjent nie korzystał z wyprzedzającego finansowania i miał otrzymać pomoc w formie refundacji po zrealizowaniu operacji lub jej etapu.</p> <p>Z kolei w przypadku wyprzedzającego finansowania w formie pożyczek udzielanych przez BGK oraz wyprzedzającego finansowania pomocy technicznej oraz scaleń gruntów, finansowanie części pomocy odpowiadającej środkom EFRROW odbędzie się</p>											

w obiegu dwukrotnym tzn. po wypłaceniu wyprzedzającego finansowania z budżetu państwa i rozliczeniu operacji, agencja płatnicza dokona formalnej wypłaty refundacji (środków EFRROW) na rzecz beneficjenta. Otrzymałą refundację beneficjent przeznaczy na spłatę/rozliczenie wyprzedzającego finansowania (spłatę pożyczki lub przekazanie na dochody budżetu państwa do właściwego dysponenta).

Na realizację Planem Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (PS WPR), zatwierdzonego przez KE decyzją wykonawczą w dn. 31.08.2022 r., przewidziano środki finansowe w wysokości:

1) I filar WPR:

a) 17 327 mln euro (79 184 mln zł) z budżetu środków europejskich na płatności bezpośrednie

Ponadto, w ramach systemu płatności bezpośrednich realizowane będzie przejściowe wsparcie krajowe w formie:

- płatności niezwiązanej do tytoniu – 72,6 mln euro (332 mln zł), oraz
- uzupełniającej płatności podstawowej – 437,6 mln euro (2 000 mln zł, tj. 400 mln zł/rocznie).

b) 46,6 mln euro (213 mln zł) z budżetu środków europejskich na interwencje w sektorze owoców i warzyw,

c) 25,1 mln euro (115 mln zł) z budżetu środków europejskich oraz 25,1 mln euro (115 mln zł) z budżetu państwa na interwencje w sektorze pszczelarskim;

2) II filar WPR: 7 922 mln euro (36 204 mln zł), z tego z budżetu środków europejskich 4 701 mln euro (21 484 mln zł), z budżetu państwa 3 221 mln euro (14 720 mln zł).

Dodatkowo na interwencje na rynkach rolnych w I filarze WPR, nieobjęte PS WPR, w latach 2023-2027 przewidziano środki w wysokości 281 mln euro (1 284 mln zł) z budżetu środków europejskich i 184 mln euro (840 mln zł) z budżetu państwa.

Do wszystkich przeliczeń przyjęto kurs 4,57 zł/euro.

W projekcie ustawy budżetowej na 2023 r. przyjętej przez Radę Ministrów, w odpowiednich częściach budżetowych oraz w rezerwie celowej, przewidziano

następujące kwoty wydatków na wspólną politykę rolną w nowej perspektywie finansowej 2021-2027:

1) I filar WPR w kwocie ogółem 12 799 mln zł, z tego: budżet środków europejskich w kwocie 12 183 mln zł, budżet państwa w kwocie 615 mln zł,

2) II filar WPR w kwocie ogółem 1 672 mln zł, z tego: budżet środków europejskich w kwocie 1 171 mln zł, budżet państwa w kwocie 501 mln zł. W ramach nowej perspektywy finansowej 2021-2027 na 2023 r. nie przewidziano wydatków budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie i współfinansowanie pomocy technicznej oraz postępowanie scaleniowe i zagospodarowanie poscaleniowe dla jednostek samorządu terytorialnego oraz na rozchody budżetu państwa z tytułu pożyczek udzielanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego. W 2023 r. wydatki i rozchody te będą finansowane w ramach PROW 2014-2020. Wydatki i rozchody budżetu państwa oraz wydatki budżetu środków europejskich na kolejne lata w ramach nowej perspektywy 2021-2027 będą odpowiednio aktualizowane w materiałach do projektów ustaw budżetowych na następne lata.

Szczegółowe skutki finansowe wdrażania PS WPR zostaną określone w projekcie ustawy o PS WPR (nr w wykazie prac: UC....). Należy więc traktować przedstawione dane jedynie jako materiał informacyjny.

Szacuje się, że w ramach wyprzedzającego finansowania z budżetu państwa w formie pożyczek z Banku Gospodarstwa Krajowego w latach 2023-2029 zostaną wypłacane dla beneficjentów następujące kwoty:

Rok	Wyprzedzające finansowanie z budżetu państwa w formie pożyczek z Banku Gospodarstwa Krajowego (w mln zł)
2023	0
2024	93
2025	124
2026	124

2027	72
2028	0
2029	0
Ogółem	413

Przekazywanie środków wyprzedzającego finansowania będzie dostosowane do harmonogramów realizacji operacji przez beneficjentów tak aby maksymalnie skrócić okres czasu pomiędzy wypłatą wyprzedzającego finansowania a rozliczeniem operacji lub jej etapu z agencją płatniczą.

Ww. płatności będą realizowane do wysokości limitów wydatków określonych w ustawach budżetowych na lata 2023–2029.

Kwoty wyprzedzającego finansowania oszacowano biorąc pod uwagę alokacje interwencji PS WPR 2023-2027 (alokacje interwencji: „Współpraca na rzecz innowacji w rolnictwie i Grupy Operacyjne EPI”, „LEADER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS)” oraz ”Infrastruktura na obszarach wiejskich”), w ramach których możliwe będzie wnioskowanie o ten rodzaj wyprzedzającego finansowania oraz szacowany – na podstawie doświadczeń z wdrażania PROW 2014-2020 – odsetek beneficjentów, którzy skorzystają z tej opcji. Dla interwencji „Współpraca na rzecz innowacji w rolnictwie i Grupy Operacyjne EPI” oraz „LEADER/Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS)” założono, że 10% ich alokacji środków EFRROW będzie objęte tą formą wyprzedzającego finansowania, natomiast dla interwencji ”Infrastruktura na obszarach wiejskich” – 25%. Pożyczka jest udzielana do wysokości kwoty przyznanej pomocy. Pożyczkobiorca wskazuje rachunek bankowy do obsługi pożyczki utworzony przez BGK jako rachunek, na który agencja płatnicza (ARiMR) ma dokonać refundacji pomocy. Zwrot i rozliczenie pożyczki następuje w dniu wypłaty refundacji przez agencję płatniczą na rachunek w BGK.

Rozchody budżetu państwa na kolejne lata w ramach nowej perspektywy 2021-2027 będą odpowiednio aktualizowane w materiałach do projektów ustaw budżetowych na następne lata. Na etapie planowania projektu budżetu na 2023 r. nie było możliwe ich określenie ze względu na wczesny etap prac oraz brak zatwierdzonego PS WPR przez Komisję Europejską.

Dochody budżetu państwa z tytułu zwrotów pożyczek udzielonych przez BGK

oszacowano w następujących kwotach:

Rok	Dochody budżetu środków europejskich w mln zł	Dochody budżetu państwa w mln zł	Dochody publiczne razem w mln zł
2023	0	0	0
2024	0	0	0
2025	0	0	0
2026	0	93	93
2027	0	124	124
2028	0	124	124
2029	0	72	72
2030	0	0	0
2031	0	0	0
2032	0	0	0
2033	0	0	0
Ogółem	0	413	413

Szacuje się, że wydatki budżetu państwa w ramach wyprzedzającego finansowania na pomoc techniczną dla beneficjentów tj. Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Centrum Doradztwa Rolniczego, Wojewódzkich Ośrodków Doradztwa Rolniczego, Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Urzędu Zamówień Publicznych i Rządowego Centrum Legislacji oraz na postępowanie scaleniowe i zagospodarowanie poscaleniowe dla jednostek samorządu terytorialnego wyniosą:

Rok	Wydatki budżetu państwa - finansowanie	Wydatki budżetu państwa - współfinan	Wydatki publiczne razem w mln zł
-----	--	--------------------------------------	----------------------------------

	unijne w mln zł	sowanie krajowe w mln zł	
2023	0	0	0
2024	0	0	0
2025	49	40	89
2026	89	73	162
2027	89	73	162
2028	89	73	162
2029	45	37	82
Ogółem	361	296	657

Założono, że zwrot środków na dochody budżetu państwa będzie następować po 2 latach od przekazania wyprzedzającego finansowania, a końcowe rozliczenia nastąpią na początku 2029 r. po zakończeniu realizacji PS WPR w 2027 r. Szacunki przygotowano, zakładając, że wypłata środków przez ARiMR (w wysokości współfinansowania krajowego) nastąpi po podpisaniu umowy.

Ww. płatności będą realizowane do wysokości limitów wydatków określonych w ustawach budżetowych na lata 2023–2029. Wydatki budżetu państwa na kolejne lata w ramach nowej perspektywy 2021-2027 będą odpowiednio aktualizowane w materiałach do projektów ustaw budżetowych na następne lata. Na etapie planowania projektu budżetu na 2023 r. nie było możliwe ich określenie ze względu na wczesny etap prac oraz brak zatwierdzonego PS WPR przez Komisję Europejską.

Dochody budżetu państwa z tytułu refundacji pomocy technicznej dla beneficjentów tj. Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Centrum Doradztwa Rolniczego, Wojewódzkich Ośrodków Doradztwa Rolniczego, Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Urzędu Zamówień Publicznych i Rządowego Centrum Legislacji oraz na postępowanie scaleniowe i zagospodarowanie poscaleniowe dla jednostek samorządu terytorialnego oszacowano w następujących kwotach:

Rok	Dochody	Dochody	Dochody
-----	---------	---------	---------

	budżetu środków europejskich w mln zł	budżetu państwa - finansowa- nie unijne w mln zł	publiczne razem w mln zł
2023	0	0	0
2024	0	0	0
2025	0	0	0
2026	0	0	0
2027	0	49	49
2028	0	89	89
2029	0	223	223
2030	0	0	0
2031	0	0	0
2032	0	0	0
2033	0	0	0
Ogółem	0	361	361

Szacuje się, że w formie zaliczek, o których mowa w art. 44 ust. 3 rozporządzenia 2021/2116 w okresie 2023-2029 zostanie wypłaconych:

Rok	Wydatki budżetu środków europejskich w mln zł	Wydatki budżetu państwa w mln zł	Wydatki publiczne razem w mln zł
2023	0	0	0
2024	7	6	13
2025	27	22	49
2026	27	22	49
2027	27	22	49
2028	22	18	40

2029	0	0	0
Ogółem	110	90	200

Kwoty zaliczek oszacowano biorąc pod uwagę alokacje interwencji PS WPR , w ramach których dostępny będzie ten mechanizm finansowania oraz szacowany – na podstawie doświadczeń z wdrażania PROW 2014-2020 – odsetek beneficjentów, którzy skorzystają z tej opcji (założono, że 2% alokacji tych interwencji będzie objęte tym mechanizmem). Warunkiem wypłaty zaliczki będzie ustanowienie i przedłożenie agencji płatniczej odpowiedniego zabezpieczenia. Zaliczka będzie wypłacana ze środków budżetu państwa (część współfinansowania krajowego) oraz z budżetu środków europejskich (część EFRROW). Wypłacona przez agencję płatniczą zaliczka będzie deklarowana do Komisji Europejskiej równorzędnie do standardowych płatności, w związku z tym jej zwrot na dochody budżetu środków europejskich nastąpi w terminie kilku miesięcy (od 2 do 5 miesięcy) od daty wypłaty.

Dochody budżetu środków europejskich i budżetu państwa z tytułu refundacji zaliczek, o których mowa w art. 44 ust. 3 rozporządzenia 2021/2116 oszacowano w następujących kwotach:

Rok	Dochody budżetu środków europejskich w mln zł	Dochody budżetu państwa w mln zł	Wydatki publiczne razem w mln zł
2023	0	0	0
2024	7	0	7
2025	27	0	27
2026	27	0	27
2027	27	0	27
2028	22	0	22
2029	0	0	0
Ogółem	110	0	110

Szacuje się, że w formie wyprzedzającego współfinansowania krajowego z budżetu państwa Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) wypłaci beneficjentom PS WPR w latach 2023-2029 środki w kwotach:

Rok	Wydatki budżetu państwa - wyprzedzające współfinansowanie krajowe wypłacane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w mln zł
2023	0
2024	409
2025	1 028
2026	1 023
2027	1 011
2028	610
2029	0
Ogółem	4 081

Średni poziom współfinansowania krajowego z budżetu państwa dla ww. interwencji wynosi 45% kwot przyznanej pomocy. Założono, że 75% beneficjentów skorzysta z tego mechanizmu finansowego.

Środki będą wypłacane beneficjentom przez ARiMR jako współfinansowanie krajowe PS WPR (nie będą to pożyczki), w związku z tym nie będzie występował podwójny obieg środków. Oznacza to, że środki budżetu państwa dla danej operacji będą angażowane tylko raz – albo w formie wyprzedzającego finansowania albo (w przypadku nie skorzystania z tego mechanizmu) w formie wypłaty refundacji przez agencję płatniczą. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi będzie przekazywał agencji

płatniczej środki na współfinansowanie krajowe na podstawie zapotrzebowań składanych przez tę agencję, w formie dotacji celowej.

Na pomoc techniczną (w tym krajową sieć WPR) planuje się przeznaczyć 4% całkowitego wkładu EFRROW określonego w PS WPR .

Planowe środki na pomoc techniczną wynoszą 342 mln EUR (1 563 mln zł).

Przyjęto kurs 4,57 zł/euro.

W celu niewykazywania podwójnie tych samych kwot wydatków i dochodów jako materiał informacyjny poniżej podano wydatki i dochody budżetu środków europejskich oraz budżetu państwa z tytułu płatności bezpośrednich i przejściowego wsparcia krajowego w I filarze wspólnej polityki rolnej, w ramach PS WPR. Wszystkie wydatki dotyczące PS WPR zostaną wykazane w OSR do projektu ustawy o Planie Strategicznym dla wspólnej polityki rolnej. Do wyliczeń przyjęto dane zawarte w PS WPR zatwierdzonym przez KE decyzją z 31.08.2022 r.

Rok kampanii	Wydatki budżetu środków europejskich w mln zł *)	Wydatki budżetu państwa w mln zł *)	Wydatki publiczne razem w mln zł*)
2023	15 942	483	16 425
2024	16 085	475	16 560
2025	16 227	466	16 693
2026	16 370	458	16 828
2027**)	14 560	450	15 010
Ogółem	79 184	2 332	81 516

*) do przeliczeń przyjęto kur 4,57zł/euro

***) Pula środków na rok 2027 jest niższa, gdyż przepisy UE nie przewidują możliwości transferu środków z II filara WPR z 2028 r. (kolejna perspektywa finansowa).

Zakłada się wydatkowanie środków w proporcjach: 75% w roku składania wniosków i 25% środków w następnym roku kalendarzowym. To oznacza, że w 2028 r.

realizowane będą płatności w wysokości 25% środków z kampanii 2027.

W celu niewykazywania podwójnie tych samych kwot wydatków i dochodów jako materiał informacyjny poniżej podano wydatki i dochody budżetu środków europejskich oraz budżetu państwa interwencji w sektorze owoców i warzyw w I filarze wspólnej polityki rolnej, w ramach PS WPR. Do wyliczeń przyjęto dane wykazane w formularzu planistycznym WPR na lata 2023-2026 oraz dane zawarte w zatwierdzonym w dn. 31.08.2022 r. przez KE PS WPR.

Rok	Wydatki budżetu środków europejskich w mln zł	Wydatki budżetu państwa w mln zł	Wydatki publiczne razem w mln zł
2023	0	0	0
2024	53,272	0	53,272
2025	53,272	0	53,272
2026	53,272	0	53,272
2027	53,272	0	53,272
2028	0*	0*	0*
2029	0*	0*	0*
Ogółem	213,088	0	213,088

*) brak danych na kolejną perspektywę finansową UE

Rok	Dochody budżetu środków europejskich w mln zł	Dochody budżetu państwa w mln zł	Dochody publiczne razem w mln zł
2023	0	0	0
2024	53,272	0	53,272

2025	53,272	0	53,272
2026	53,272	0	53,272
2027	53,272	0	53,272
2028	0*	0*	0*
2029	0*	0*	0*
Ogółem	213,088	0	213,088

*) brak danych na kolejną perspektywę finansową

W celu niewykazywania podwójnie tych samych kwot wydatków i dochodów jako materiał informacyjny poniżej podano wydatki i dochody budżetu środków europejskich oraz budżetu państwa interwencje w sektorze pszczelarskim w I filarze wspólnej polityki rolnej, w ramach PS WPR. Do wyliczeń przyjęto dane wykazane w formularzu planistycznym WPR na lata 2023-2026 oraz dane zawarte w PS WPR zatwierdzonym przez KE decyzją z 31.08.2022 r.

Rok	Wydatki budżetu środków europejskich w mln zł	Wydatki budżetu państwa w mln zł	Wydatki publiczne razem w mln zł
2023	23	23	46
2024	23	23	46
2025	23	23	46
2026	23	23	46
2027	23	23	46
2028	0*	0*	0*
2029	0*	0*	0*
Ogółem	115	115	230

*) brak danych na kolejną perspektywę finansową UE

Rok	Dochody budżetu	Dochody budżetu	Dochody publiczne
-----	-----------------	-----------------	-------------------

	środków europejskich w mln zł	państwa w mln zł	razem w mln zł
2023	23	0	23
2024	23	0	23
2025	23	0	23
2026	23	0	23
2027	23	0	23
2028	0*	0*	0*
2029	0*	0*	0*
Ogółem	115	0	115

*) brak danych na kolejną perspektywę finansową

W celu niewykazywania podwójnie tych samych kwot wydatków i dochodów jako materiał informacyjny poniżej podano wydatki i dochody budżetu środków europejskich oraz budżetu państwa interwencji na rynkach rolnych w I filarze wspólnej polityki rolnej, nieobjęte PS WPR. Do wyliczeń przyjęto dane wykazane w formularzu planistycznym WPR na lata 2023-2026 oraz odpowiednio zaktualizowane wielkości na kolejne lata 2027-2029.

Rok	Wydatki budżetu środków europejskich w mln zł	Wydatki budżetu państwa w mln zł	Wydatki publiczne razem w mln zł
2023	271	168	439
2024	256	168	424
2025	253	168	421
2026	252	168	420
2027	252	168	420
2028	0*	0*	0*

2029	0*	0*	0*
Ogółem	1 284	840	2 124

*) brak danych na kolejną perspektywę finansową UE

Rok	Dochody budżetu środków europejskich w mln zł z tytułu refundacji z UE	Dochody budżetu państwa w mln zł	Dochody publiczne razem w mln zł
2023	271	0	271
2024	256	0	256
2025	253	0	253
2026	252	0	252
2027	252	0	252
2028	0*	0*	0*
2029	0*	0*	0*
Ogółem	1 284	0	1 284

*) brak danych na kolejną perspektywę finansową

Wnioski o refundację do KE (I filar WPR) będą składane raz w miesiącu do 7 dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu dokonania wydatku przez państwo członkowskie. Sprawozdania o wydatkach dokonanych dniach 1-15 października będą przekazywane do KE do 25 października. Refundacje wydatków przez KE (wpływ na dochody budżetu środków europejskich) będzie dokonywana najpóźniej trzeciego dnia roboczego drugiego miesiąca następującego po miesiącu dokonania wydatku przez państwo członkowskie (np. wydatki dokonane w okresie od 1-31 stycznia, sprawozdanie do KE do 7 lutego, refundacja z KE w dniach 1-3 marca).

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa	Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na duże przedsiębiorstwa przez umożliwienie skorzystania przez te podmioty ze wsparcia na ich modernizację związaną z rosnącymi wymaganiami w zakresie ochrony środowiska i klimatu, realizacją celów Strategii „Od pola do stołu” czy wytwarzania pasz bez GMO.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	<p>Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw przez umożliwienie skorzystania przez te podmioty ze wsparcia na ich modernizację związaną z rosnącymi wymaganiami w zakresie ochrony środowiska i klimatu, realizacją celów Strategii „Od pola do stołu”.</p> <p>Wsparcie będzie również kierowane do przedsiębiorstw, które zostały uznane i uzyskały status grupy producentów rolnych albo organizacji producentów, w celu wzmocnienia swojej pozycji na runku i stanie się konkurencyjnym, także w relacjach z innymi podmiotami łańcucha żywnościowego.</p> <p>W celu zwiększenia orientacji rynkowej gospodarstwa rolnego (a w rezultacie konkurencyjności gospodarstwa) wspierany będzie także rozwój małych gospodarstw, to znaczy gospodarstw o wielkości ekonomicznej poniżej 25 tys. euro, które w wyniku realizacji operacji osiągną wzrost wartości sprzedaży określonych wyprodukowanych lub przetworzonych produktów rolnych. Pozytywny wpływ na rozwój małych i średnich przedsiębiorstw będzie również miało wsparcie w ramach podejścia LEADER oparte o identyfikację rzeczywistych nisz</p>						

		rynkowych na danym obszarze.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na gospodarstwa domowe przez poprawę dochodowości w gospodarstwach rolnych dzięki interwencjom realizowanym w ramach Planu Strategicznego w celu zapewnienie godnego poziomu życia i wyrównywania szans. Do poprawy dochodów w gospodarstwach rolnych bezpośrednio lub pośrednio przyczyniać się będą odpowiednio m.in. płatności bezpośrednie (stanowiące stabilną część dochodów, niezależną od wielkości bieżącej produkcji oraz sytuacji na rynku), płatności dla obszarów z naturalnymi ograniczeniami lub innymi szczególnymi ograniczeniami, inwestycje w gospodarstwach rolnych, rozwój małych gospodarstw, rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości (w zakresie małego przetwórstwa) przez dywersyfikowanie dochodu w gospodarstwach rolnych. Pozytywny wpływ na gospodarstwa będzie miała również stabilizacja ich dochodów, na który wpływ będzie miało m.in. wsparcie dochodów związane z produkcją oraz uzupełniające wsparcie dochodów dla młodych rolników.
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W ocenie wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, wykorzystano informacje zawarte w Ocenie Skutków Regulacji do projektu ustawy o PS WPR.	

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana ustawa będzie miała pozytywny wpływ na rynek pracy.
 Interwencje dotyczące gospodarstw rolnych pozwolą na utrzymanie funkcjonowania gospodarstw prowadzących określoną produkcję bez konsekwencji utraty miejsc pracy.
 W ramach PS WPR rozwijany będzie również potencjał dla tworzenia nowych miejsc pracy na obszarach wiejskich przede wszystkim w sektorze rolno-spożywczym. Służyć temu będzie wsparcie na rozwój i modernizację przetwórstwa w ramach interwencji „Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości” – w i poza gospodarstwem oraz wsparcie dla podmiotów prowadzących usługi dla rolnictwa i leśnictwa. Natomiast tworzenie pozarolniczych miejsc pracy na obszarach wiejskich możliwe będzie dzięki podejściu LEADER. Zapewnienie szkoleń, w różnych formach, doradcom rolniczym przyczyni się do zwiększenia prestiżu zawodu doradcy, a tym samym zwiększy zainteresowanie podjęciem pracy w zawodzie. Uznanie ukończenia studiów podyplomowych w dziedzinie rolnictwa za równoważne z posiadaniem wiedzy niezbędnej do wpisu na listę

doradców zwiększy zainteresowanie podjęciem pracy jako doradca rolniczy. Dodatkowo przyczyni się to do zwiększenia liczby doradców wpisanych na listę CDR, co jest niezbędne do zapewnienia rolnikom szkoleń i usług doradczych, zaplanowanych do realizacji w PS WPR. Wprowadzenie specjalizacji doradczych poszerzy możliwości zawodowe doradców rolniczych na rynku pracy.

W ocenie wpływu na rynek pracy wykorzystano informacje zawarte w Ocenie Skutków Regulacji do projektu ustawy o PS WPR.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

<p>Omówienie wpływu</p>	<p>Projektowana ustawa pozytywnie wpłynie na:</p> <p>1) stan środowiska naturalnego przez m.in.:</p> <p>a) uzależnienie kierowanego wsparcia od stosowania norm, wymogów i praktyk mających bezpośredni lub pośredni wpływ na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - redukcję emisji gazów cieplarnianych i zwiększenie sekwestracji dwutlenku węgla (np. utrzymanie trwałych użytków zielonych na określonym poziomie w kraju, zakaz wypalania gruntów rolnych, promowanie nowych technologii uprawy gleby); - poprawę gospodarowania zasobami naturalnymi, takimi jak woda, gleba i powietrze (np. obowiązek utrzymania minimalnej pokrywy glebowej, kontrola pozwoleń na pobór i piętzenie wód, wymogi dotyczące bezpiecznego stosowania i dawkowania nawozów zawierających azot oraz przechowywania nawozów naturalnych, racjonalna gospodarka nawozowa, utrzymanie stref buforowych wzdłuż cieków wodnych, na których będą ograniczenia związane ze stosowaniem wszystkich rodzajów nawozów i środków ochrony roślin) - ochronę bioróżnorodności (np. zakaz niszczenia określonych elementów krajobrazu oraz utrzymanie na określonym poziomie w gospodarstwie obszarów lub obiektów nieprodukcyjnych, zakaz przekształcania lub zaorywania trwałych użytków zielonych wyznaczonych jako cenne na obszarach Natura 2000)
-------------------------	---

b) inwestycje:

- które pozwolą wdrażać przez gospodarstwa rolne praktyki ograniczające emisję tlenu azotu a także zwiedzające sekwestrację dwutlenku węgla (np. doposażenie gospodarstw w urządzenia lub maszyny do precyzyjnej aplikacji nawozów naturalnych, mineralnych i wapniowych, aplikacji dogłębowej nawozów, uprawy bezorkowej)

- na rzecz adaptacji rolnictwa do zmian klimatu (np. infrastruktura techniczna do pozyskiwania, magazynowania w zamkniętych zbiornikach oraz zagospodarowania wody deszczowej, budowa lub zakup instalacji do powtórnego obiegu wody lub oszczędnego gospodarowania wodą)

- przyczyniające się do zmniejszenia presji działalności rolniczej na klimat przez wykorzystanie energii ze źródeł odnawialnych, właściwe zagospodarowanie odpadów i produktów ubocznych z rolnictwa (np. biogazownie rolnicze) oraz poprawę efektywności energetycznej (np.: termomodernizacja budynków gospodarskich służących produkcji rolnej)

c) interwencje związane z zalesianiem i zadrzewianiem gruntów rolnych ze względu na potencjał absorpcji dwutlenku węgla przez tereny leśne i zadrzewienia

d) wsparcie doradztwa rolniczego, szkoleń, działań demonstracyjnych i kampanii informacyjnych obejmujących zagadnienia dotyczące klimatu i środowiska

2) poziom informatyzacji przez m.in. wsparcie na cyfrowe technologie w ramach interwencji „Inwestycje w gospodarstwach rolnych zwiększających konkurencyjność”, w celu zwiększenia zorientowania na rynek i konkurencyjności gospodarstw oraz interwencji „Inwestycje przyczyniające się do ochrony środowiska i klimatu” w celu skuteczniejszej realizacji systemów na rzecz ochrony środowiska i klimatu;

3) sytuację i rozwój regionalny; wsparcie w ramach PS WPR obejmuje swoim zakresem cały kraj ale w przypadku niektórych interwencji jest ono zróżnicowane w zależności od regionu.

W ocenie wpływu na pozostałe obszary wykorzystano informacje zawarte w Ocenie Skutków Regulacji do projektu ustawy o PS WPR.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie projektowanej ustawy usprawni przyznawanie pomocy beneficjentom, tj. umożliwi wydatkowanie w Polsce środków PS WPR. W przypadku interwencji, w których pomoc będzie przyznawana w

drodze decyzji administracyjnej konieczne jest uprzednie wydanie rozporządzeń określających m.in. warunki przyznania pomocy w przypadku interwencji, w których pomoc będzie przyznawana na podstawie umowy o przyznaniu pomocy konieczne jest uprzednie opracowanie wytycznych Instytucji Zarządzającej i regulaminów naborów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Zgodnie z art. 128 rozporządzenia UE 2021/2115, ustanawia się ramy realizacji celów, które umożliwiają sprawozdawczość, monitorowanie i ewaluację realizacji celów PS WPR w trakcie jego wdrażania i obejmują: zestaw wspólnych wskaźników produktu, rezultatu, oddziaływania i kontekstu; cele końcowe i roczne cele pośrednie ustanowione w odniesieniu do odpowiednich celów szczegółowych z wykorzystaniem odpowiednich wskaźników rezultatu; gromadzenie, przechowywanie i przekazywanie danych; regularną sprawozdawczość na temat realizacji celów, monitorowania i ewaluacji; a także ewaluacje ex ante, śródkresowe i ex post oraz wszystkie inne działania związane z ewaluacją w kontekście PS WPR.

Katalog wskaźników pomiaru efektów realizacji PS WPR został określony w załączniku I do rozporządzenia 2021/2115. Dane dotyczące realizacji wskaźników będą mierzone na poziomie poszczególnych interwencji, celów szczegółowych oraz całego PS WPR.

Zgodnie z art. 132 rozporządzenia 2021/2115, instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący na podstawie wskaźników produktu i wskaźników rezultatu monitorują wdrażanie planu oraz postępy w osiąganiu jego celów końcowych.

Ewaluacja efektów projektu realizowana będzie zgodnie z Planem Ewaluacji Planu Strategicznego Wspólnej Polityki Rolnej, opracowywanym przez Instytucję Zarządzającą PS WPR zgodnie z przepisami KE. Instytucja Zarządzająca ma obowiązek opracowania Planu Ewaluacji w ciągu roku od dnia zatwierdzenia Planu przez Komisję Europejską. Plan Ewaluacji będzie zawierał m. in. informacje na temat celów i potrzeb ewaluacji, zarządzania i koordynacji, terminarza realizacji ewaluacji, danych i informacji niezbędnych do realizacji ewaluacji. W ewaluacji zastosowane będą co najmniej mierniki (wskaźniki produktu, rezultatu i oddziaływania) określone w rozporządzeniu 2021/2115. Ponadto, zgodnie z art. 140 ust. 6 ww. rozporządzenia, w 2031 r. wykonana zostanie kompleksowa ocena ex post PS WPR.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)



