

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 marca 2020 r. w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych¹, dalej „rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 marca 2020 r.”.

Celem niniejszego projektu jest dostosowanie przepisów rozporządzenia z dnia 25 marca 2020 r. do zmian w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług², zwanej dalej „ustawą o VAT”, stanowiących kontynuację działań Rządu RP i Parlamentu RP ukierunkowanych na walkę z inflacją.

W ramach podejmowanych przez Rząd działań antyinflacyjnych m.in. obniżone zostały stawki VAT³ na:

- żywność objętą stawką podatku VAT 5% – do 0%
- paliwa silnikowe, tj. olej napędowy, biokomponenty stanowiące samoistne paliwa, benzynę silnikową, gaz skroplony LPG – z 23% do 8%
- nawozy, środki ochrony roślin, ziemię ogrodniczą i inne środki wspomagające produkcję rolniczą (takie jak: środki poprawiające właściwości gleby, stymulatory wzrostu oraz niektóre podłoża do upraw) – z 8% do 0%
- gaz ziemny – do 0%,
- energię elektryczną i energię cieplną – do 5%.

Wskazana obniżka stawek VAT ma charakter czasowy – rozwiązania te obowiązują od 1 lutego do 31 października 2022 r.

Uchwalona 7 października 2022 r. ustawa o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (obecnie czeka na podpis Prezydenta RP) przewiduje przedłużenie stosowania ww. rozwiązań do 31 grudnia 2022 r.

Obecnie na podstawie §10be ust. 1 rozporządzenia z dnia 25 marca 2020 r. obniżoną do wysokości 0% stawkę podatku stosuje się do 31 października 2022 r. dla:

- 1) polepszaczy gleby,
 - 2) środków wapnujących,
 - 3) biostymulatorów niemikrobiologicznych,
 - 4) podłoży do upraw,
 - 5) produktów nawozowych mieszanych składających się wyłącznie z nawozu i środka wapnującego
- o których mowa w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1009 z dnia 5 czerwca 2019 r. ustanawiającym przepisy dotyczące udostępniania na rynku produktów nawozowych UE, zmieniającym rozporządzenia (WE) nr 1069/2009 i (WE) nr 1107/2009 oraz uchylającym rozporządzenie (WE) nr 2003/2003 (Dz. Urz. UE L 170 z 25.06.2019, str. 1, z późn. zm.)), z wyłączeniem podłoży mineralnych i podłoży do upraw grzybów.

W związku z procedowaną nowelizacją ustawy o VAT konieczne jest dostosowanie przepisów rozporządzenia z dnia 25 marca 2020 r., tj. zmiana obecnych dat obowiązywania obniżonych

¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 1696, z późn. zm.

² Dz. U. z 2021 r. poz. 931, z późn. zm.

³ Art. 146da – 146dc ustawy o VAT

stawek VAT dla wskazanych powyżej towarów z 31 października 2022 r. na datę 31 grudnia 2022 r.

Przewiduje się, że projektowany przepis wejdzie w życie z dniem 31 października 2022 r. Rozwiązania zawarte w projektowanym przepisie są korzystne dla całego społeczeństwa, zatem jak najszybsze ich wejście w życie (bez zachowania odpowiedniego *vacatio legis*) jest uzasadnione i nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), z chwilą przekazania do uzgodnień członkom Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projektowane rozporządzenie jest objęte prawem Unii Europejskiej. Stosowanie stawki VAT w wysokości 0% dla wskazanych produktów wykorzystywanych w produkcji rolnej stanowi niestandardowe rozwiązanie nieznajdujące wprawdzie bezpośredniego umocowania w dyrektywie VAT, ma ono jednak charakter przejściowy i wyjątkowy, z uwagi na potrzebę ujednoczenia warunków dotyczących opodatkowania VAT dla produktów „unijnych” i analogicznych produktów „krajowych”, objętych obecnie stawką 0% w ramach tarczy antyinflacyjnej (wprowadzonej w celu przeciwdziałania skutkom inflacji będącej wynikiem niespodziewanych zdarzeń mających miejsce w ostatnim czasie w Europie).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem określonym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).