UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych, wydawany jest na podstawie art. 50 ust. 7 pkt ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r.
poz. 2268, z późn. zm.[[1]](#footnote-1))). Rozporządzenie to znowelizuje obowiązujące rozporządzenie Ministra Polityki Społecznej z dnia 22 września 2005 r. w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych (Dz. U. poz. 1598 oraz z 2006 r. poz. 943).

Głównym celem nowelizacji jest wprowadzenie zmian w zasadach ustalania odpłatności za świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, mających na celu obniżenie ponoszonych przez odbiorców tych usług odpłatności. Wprowadza także zmiany mające na celu uelastycznienie wymagań dla osób świadczących usługi specjalistyczne dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Obowiązujące przedziały dochodu uzyskiwanego przez osoby samotnie gospodarujące lub przypadające na osobę w rodzinie, oraz określone dla nich wskaźniki odpłatności powodują, że opłaty wnoszone za specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi są bardzo wysokie. Osoby korzystające ze specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi to głownie osoby nieaktywne zawodowo, utrzymujące się ze świadczeń rentowych, bądź pozostające na utrzymaniu rodziny.

Rzecznik Praw Obywatelskich, wojewodowie, organizacje pozarządowe działające
na rzecz osób z zaburzeniami psychicznymi, osoby korzystające z tej formy wsparcia, jak i ich opiekunowie, wskazują na konieczność dokonania zmian w wysokości odpłatności.

Należy także wskazać, że w wyniku nowelizacji ustawy o pomocy społecznej dokonanej ustawą z dnia 15 kwietnia 2021 r. (Dz. U. poz. 803), korzystanie przez osoby z zaburzeniami psychicznymi z tego typu usług świadczonych w ośrodkach wsparcia (środowiskowych domach samopomocy), niebędących usługami całodobowymi jest nieodpłatne.

Pomoc w formie specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania dla osób z zaburzeniami psychicznymi, realizowaną przez gminy w ramach zadań z zakresu administracji rządowej, w 2021 r. przyznano ok. 14,3 tys. osobom. Na realizację przedmiotowych usług w 2021 r. przeznaczono kwotę ponad 148 mln zł. Wpływy do budżetu państwa z tego tytułu w roku 2021 wyniosły 14 459 tys. zł, przy czym w roku 2020 i 2019 wynosiły one odpowiednio 9 208 tys. zł oraz 11 364 tys. zł. Wpływ na wysokość odpłatności ma także rosnący koszt świadczenia usług, mający odzwierciedlenie w cenie specjalistycznej usługi za 1 godzinę, przyjmowanej przez radę gminy.

Ponadto, zgodnie z propozycjami ww. podmiotów, a także jednostek organizacyjnych gminy realizujących to zadanie wprowadza się dodatkowe zmiany w rozporządzeniu, mające głównie charakter porządkujący i sankcjonujący stosowane praktyki w tym zakresie.

W § 3 w ust. 2 wprowadzono zmiany powodujące zrównanie kwalifikacji w zakresie doświadczenia zawodowego w pracy z osobami z zaburzeniami psychicznymi osób świadczących specjalistyczne usługi opiekuńcze w ośrodkach wsparcia dla osób
z zaburzeniami psychicznymi (środowiskowych domach samopomocy) z kwalifikacjami osób świadczących tego typu usługi w domu osoby korzystającej z usług poprzez zmianę:
co najmniej półrocznego stażu pracy w wymienionych jednostkach na co najmniej trzymiesięczne doświadczenie zawodowe w pracy z osobami z zaburzeniami psychicznymi. Zmiana ta podyktowana jest również często zgłaszanym problemem w dostępie do specjalistów mogących świadczyć przedmiotowe usługi. Nie spowoduje ona obniżenia jakości świadczonych usług. Obowiązujące odbycie co najmniej półrocznego stażu we wskazanych jednostkach nie gwarantowało, że osoba pracowała bezpośrednio z osobami z zaburzeniami psychicznymi, w niniejszym projekcie jest to wskazane wprost. Ponadto w § 3 w ust. 2
w pkt 5 dokonano zmian polegających na rezygnacji z „zakładu rehabilitacji” jako jednostki umożliwiającej zdobycie doświadczenia zawodowego w pracy z osobami z zaburzeniami psychicznymi. Obecnie jest to jednostka niefunkcjonująca lub rzadko spotykana, dlatego też nie jest zasadne jej wyszczególnianie. Ponadto zakład rehabilitacji mieści się w § 3 ust. 2 pkt 6 dlatego też jeśli osoba odbyła staż w takiej jednostce, nie dojdzie do sytuacji, że nie zostanie on uznany i nie będzie mogła podjąć/utrzymać pracy. Jednocześnie do katalogu jednostek,
w których można zdobyć stosowne doświadczenie zawodowe dodano warsztat terapii zajęciowej (zwany dalej: WTZ). Poszerzenie katalogu o WTZ przyczyni się do zwiększenia dostępu do jednostek, w których można zdobyć wymagane doświadczenie zawodowe,
co ułatwi pozyskiwanie specjalistów do świadczenia usług. Wzięto pod uwagę,
że oddziaływania terapeutyczne w WTZ są skierowane do tej samej grupy osób i co do zasady mają podobny charakter jak specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób zaburzeniami psychicznymi.

W § 4 w ust. 3 wprowadzono nowe przedziały dochodu uzyskiwanego przez osobę samotnie gospodarującą lub przypadającego na osobę w rodzinie i wskaźniki odpłatności
w związku z opisaną na wstępie sytuacją beneficjentów specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi. W ust 4 ww. paragrafu dookreślono wymiar godziny świadczenia usług, a w ust. 6, zgodnie z licznymi postulatami, w celu ułatwienia uiszczenia opłaty przez osobę uzyskującą pomoc w formie specjalistycznej usługi lub jej opiekuna, wprowadzono możliwość wnoszenia jej do kasy ośrodka pomocy społecznej/centrum usług społecznych lub na wskazane w decyzji administracyjnej konto bankowe.

W § 5 dokonano zmiany polegającej na dodaniu możliwości wnoszenia opłaty
za specjalistyczne usługi opiekuńcze przez beneficjenta usług lub jego opiekuna do kasy ośrodka pomocy społecznej/centrum usług społecznych lub przelewem na konto wskazane
w decyzji, dookreślono także, że chodzi o decyzję administracyjną.

W § 6 pkt 4 poszerzono katalog przesłanek do zwolnienia z ponoszenia odpłatności
za specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi na czas określony, co pozwoli ośrodkom pomocy społecznej na częściowe lub całkowite zwalnianie z ponoszenia z przedmiotowej odpłatności i nie będzie powodowało sytuacji rezygnacji ze świadczenia usług przez osoby wymagające tego typu wsparcia lub znacznego obniżenia ich poziomu życia.

Projekt nie przewiduje wprowadzenia odrębnych przepisów przejściowych.

Zgodnie z § 2 projektu rozporządzenie wejdzie w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie miesiąca od dnia ogłoszenia. Ponieważ w rozporządzeniu jest odpłatność za specjalistyczne usługi opiekuńcze ustalana decyzją administracyjną, to aby
nie dzielić miesięcy i zachować minimalny termin vacatio legis proponuje się taki zapis.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonej
w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Stosownie do przepisu art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej
w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej.

Projektowana regulacja nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.

1. ) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 2270 oraz z 2022 r. poz. 1, 66, 1079, 1692, 1700, 1812, 1967, 2127 i 2140. [↑](#footnote-ref-1)