

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie metodologii wyznaczania charakterystyki energetycznej budynku lub części budynku oraz świadectw charakterystyki energetycznej opracowany został na podstawie art. 15 ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków (Dz. U. z 2021 r. poz. 497 oraz z 2022 r. poz. ...), zwanej dalej „ustawą”.

Konieczność nowelizacji rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 27 lutego 2015 r. w sprawie metodologii wyznaczania charakterystyki energetycznej budynku lub części budynku oraz świadectw charakterystyki energetycznej (Dz. U. poz. 376, z 2017 r. poz. 22 oraz z 2019 r. poz. 1829) wynika ze zmian wprowadzanych do ustawy (przewidzianych w ustawie z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków oraz ustawy – Prawo budowlane (UC82), zwaną dalej „ustawą UC82”) dotyczących dodania we wzorze świadectwa charakterystyki energetycznej oświadczenia osoby, która sporządziła to świadectwo, że dokument został wygenerowany z centralnego rejestru charakterystyki energetycznej budynków (art. 1 pkt 5 ustawy UC82). Oświadczenie to składane jest pod rygorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.

Ponadto w projekcie rozporządzenia wprowadzono zmiany redakcyjne, których celem jest doprecyzowanie objaśnień zawartych w załącznikach do rozporządzenia, odwołujących się do aktualnych przepisów techniczno-budowlanych. Dzięki temu zostaną wyeliminowane wątpliwości, jakie wartości należy wpisywać do świadectw charakterystyki energetycznej, pojawiające się wśród osób uprawnionych do ich sporządzania. Tym samym zostanie poprawiona ich jakość.

Należy zaznaczyć, iż systematyczna weryfikacja świadectw charakterystyki energetycznej stanowi wypełnienie zobowiązania wynikającego z art. 36 ust. 1 ustawy, w której to minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, przy użyciu systemu teleinformatycznego, dokonuje weryfikacji świadectw charakterystyki energetycznej oraz protokołów z kontroli systemu ogrzewania lub systemu klimatyzacji, pod kątem prawidłowości i rzetelności ich sporządzenia oraz biorąc pod uwagę przepisy techniczno-budowlane oraz zasady wiedzy technicznej. Weryfikacja w odniesieniu do świadectw charakterystyki energetycznej, zgodnie z art. 36 ust. 2 ustawy, dokonywana jest z urzędu lub na wniosek: właściciela bądź zarządcy budynku lub części budynku, osoby, której przysługuje spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu; osoby, której przysługuje

spółdzielcze lokatorskie prawo do lokalu mieszkalnego, podmiotu, który zlecił sporządzenie świadectwa charakterystyki energetycznej, lub podmiotu, który je otrzymał w związku ze zbyciem lub najmem budynku lub części budynku.

Weryfikując świadectwa charakterystyki energetycznej zauważono wiele dokumentów niezarejestrowanych w prawidłowy sposób w systemie, zgodnie z art. 4 ust. 3 ustawy, na mocy którego świadectwo charakterystyki energetycznej sporządza się z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego, w którym prowadzony jest centralny rejestr charakterystyki energetycznej budynków. Dokumenty te zostały wykonane przy użyciu narzędzi pomocniczych do wykonywania świadectw oraz zostały przekazane zlecającym sporządzenie tego świadectwa.

Stwierdzić należy, że powyższe dokumenty, sporządzone poza centralnym rejestrem charakterystyki energetycznej budynków, nie stanowią części krajowego systemu poświadczenia certyfikacji energetycznej budynków. Projektowana regulacja ma zapewnić przestrzeganie konieczności rejestracji świadectwa poprzez centralny rejestr charakterystyki energetycznej budynków oraz zapobiec wprowadzaniu do obrotu dokumentów niestanowiących formalnie świadectw charakterystyki energetycznej budynków.

Ponadto w § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia zawarto zmianę merytoryczną niewynikającą z ustawy UC82, polegającą na określeniu nowej wartości współczynnika nakładu nieodnawialnej energii pierwotnej na wytworzenie i dostarczenie nośników energii dla energii elektrycznej w_i .

Wartość tego współczynnika ma wpływ na wartość wskaźnika rocznego zapotrzebowania na nieodnawialną energię pierwotną EP, czyli najistotniejszego parametru określającego charakterystykę energetyczną budynku. Wartości współczynników nakładu nieodnawialnej energii pierwotnej EP, określone w przepisach, powinny odpowiadać rzeczywistym wartościom nakładów nieodnawialnej energii pierwotnej na wytworzenie i dostarczenie nośników energii lub energii obejmującym sprawności wytwarzania energii, strukturę paliw oraz straty sieciowe, a jednocześnie powinny być adekwatne do celów polityki klimatyczno-energetycznej Polski. Zaproponowana wartość współczynnika stanowi wynik przeprowadzonego przeglądu metodologii wyznaczania charakterystyki energetycznej budynku lub części budynku, własnych analiz, konsultacji z Ministerstwem Klimatu i Środowiska oraz zainteresowanymi organizacjami kompetentnymi w przedmiotowej tematyce.

W § 2 projektu rozporządzenia uregulowano status świadectw charakterystyki energetycznej sporządzonych przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, a nieprzekazanych podmiotom, które zleciły ich wykonanie. W takim przypadku będą miały zastosowanie przepisy dotychczasowe.

Zgodnie z § 3 projektu, rozporządzenie wejdzie w życie

Data wejścia w życie rozporządzenia jest związana z datą wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków oraz ustawy – Prawo budowlane (UC82). Przepisy obu aktów prawnych powinny wejść w życie w tym samym terminie.

W załączniku nr 1 do projektu rozporządzenia określono nowy wzór świadectwa charakterystyki energetycznej budynku, w którym w odniesieniu do obecnie stosowanego wzoru, stanowiącego załącznik nr 3 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 27 lutego 2015 r. w sprawie metodologii wyznaczania charakterystyki energetycznej budynku lub części budynku oraz świadectw charakterystyki energetycznej:

- dodano oświadczenie sporządzającego świadectwo, że dokument został wygenerowany z centralnego rejestru charakterystyki energetycznej budynków,
- dokonano zmiany redakcyjnej stopki – *Wygenerowano z centralnego rejestru charakterystyki energetycznej budynków* oraz dostosowano nazewnictwo do przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków,
- dodano odnośnik nr 11 opisujący konieczność spełnienia wymagań minimalnych w zakresie wartości wskaźnika rocznego zapotrzebowania na nieodnawialną energię pierwotną (EP) przez rozpatrywany budynek; uzupełnienie odnośnika jest skutkiem błędów interpretacyjnych związanych z doбором wymaganego wskaźnika EP w stosunku do daty projektowania budynku, a nie w stosunku do daty sporządzenia świadectwa,
- dodano odnośnik nr 15, w którym wskazano źródło danych w zakresie wymaganych temperatur wewnętrznych w budynku określone w przepisach techniczno-budowlanych; dodanie powyższego wynika z niekompletnego wypełniania przez sporządzających świadectwa charakterystyki energetycznej informacji o temperaturach wewnętrznych w budynku w zależności od stref ogrzewanych,
- w odnośniku nr 16 (w obowiązującym rozporządzeniu odnośnik nr 15) dokonano zmiany redakcji poprzez doprecyzowanie, że wymagania dotyczące wartości współczynnika

przenikania ciepła przegród (U) powinny być zgodne z wartościami obowiązującymi na dzień sporządzenia świadectwa; uzupełnienie odnośnika jest skutkiem częstych błędów interpretacyjnych związanych z doбором wymaganego współczynnika U w stosunku do daty projektowania budynku, a nie w stosunku do daty sporządzenia świadectwa.

Natomiast w załączniku nr 2 do projektu rozporządzenia określono wzór świadectwa charakterystyki energetycznej części budynku, w którym w odniesieniu do obecnie stosowanego wzoru, stanowiącego załącznik nr 4 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 27 lutego 2015 r. w sprawie metodologii wyznaczania charakterystyki energetycznej budynku lub części budynku oraz świadectw charakterystyki energetycznej:

- dodano oświadczenia sporządzającego świadectwo, że dokument został wygenerowany z centralnego rejestru charakterystyki energetycznej budynków,
- dokonano zmiany redakcyjnej stopki – *Wygenerowano z centralnego rejestru charakterystyki energetycznej budynków* oraz dostosowano nazewnictwo do przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków,
- dodano odnośnik nr 14, w którym wskazano źródło danych w zakresie wymaganych temperatur wewnętrznych w budynku określone w przepisach techniczno-budowlanych; dodanie powyższego wyniku z niekompletnego wypełniania przez sporządzających świadectwa charakterystyki energetycznej informacji o temperaturach wewnętrznych w budynku w zależności od stref ogrzewanych,
- w odnośniku nr 15 dokonano zmiany redakcyjnej poprzez doprecyzowanie, że wymagania dotyczące wartości współczynnika przenikania ciepła przegród (U) powinny być zgodne z wartościami obowiązującymi na dzień sporządzenia świadectwa; uzupełnienie odnośnika jest skutkiem częstych błędów interpretacyjnych związanych z doбором wymaganego współczynnika U, w stosunku do daty projektowania części budynku, a nie w stosunku do daty sporządzenia świadectwa.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji przewidzianej tymi przepisami.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii,

dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o którym mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Przedmiot projektowanego rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju i Technologii oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”. Dotychczas żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie ww. ustawy.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.