projekt z dnia 15.09.2022 r.

UZASADNIENIE

Celem wydania projektowanego rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w źródła ciepła (chłodu) w systemach ciepłowniczych w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności jest określenie szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania pomocy publicznej na inwestycje pn. B1.1.1. *Inwestycje w źródła ciepła (chłodu) w systemach ciepłowniczych* w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (dalej: KPO). W regulowanym zakresie pomoc publiczna udzielana będzie na projekty inwestycyjne w źródła ciepła (chłodu) w systemach ciepłowniczych dotyczące wytwarzania energii w wysokosprawnej kogeneracji oraz wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych, co pozwoli na rozwój i modernizację systemów ciepłowniczych na cele komunalno-bytowe.

Podstawą prawną do wydania rozporządzenia przez Ministra Klimatu i Środowiska jest art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2021 r. poz. 1057 oraz z 2022 r. poz. 1079), zwanej dalej „ustawą”, zgodnie z którym „właściwy minister pełniący funkcję instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji (…), może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania tej pomocy, a także podmioty jej udzielające, uwzględniając konieczność zapewnienia zgodności tej pomocy z rynkiem wewnętrznym, efektywnego i skutecznego jej wykorzystania oraz przejrzystości jej udzielania, w przypadku gdy odrębne przepisy nie określają szczegółowego przeznaczenia, warunków lub trybu udzielania tej pomocy”.

Instytucją odpowiedzialną za realizację inwestycji pn. B1.1.1. *Inwestycje w źródła ciepła (chłodu) w systemach ciepłowniczych* jest Minister Klimatu i Środowiska. W chwili obecnej nie ma przepisów szczegółowych określających przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy publicznej na inwestycje w tym zakresie.

Projektowane rozporządzenie zostanie przyjęte w oparciu o:

1) rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem Komisji nr 651/2014”, które w przedmiotowym zakresie określa kategorie pomocy oraz warunki, na jakich przyznawana pomoc publiczna może być uznana za zgodną ze wspólnym rynkiem w rozumieniu art. 107 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zwanego dalej „TFUE”, oraz wyłączona z wymogu zgłoszenia, o którym mowa w art. 108 ust. 3 TFUE;

2) wytyczne Komisji (UE) w sprawie regionalnej pomocy państwa (Dz. Urz. UE C 153 z 29.04.2021, str. 1);

3) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027 (Dz.U. poz. 2422).

Projekt rozporządzenia wskazuje przypadki pomocy, w stosunku do których nie stosuje się przepisów projektowanego rozporządzenia (§ 3) oraz przypadki, w których nie ma zastosowania projektowane rozporządzenie ze względu na przekroczenie określonego progu dla całkowitej wartości pomocy na przedsiębiorcę i na jeden projekt inwestycyjny (§ 7). Projekt określa również zasadę kumulacji pomocy z którą powinna być zgodna wielkość udzielanej pomocy w ramach tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą (§ 6). Zasady te wynikają z przepisów rozporządzenia Komisji nr 651/2014 mających zastosowanie do projektowanego programu pomocowego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz Dz. U. z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie nie będzie także wymagało notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 oraz z 2022 r. poz. 807), gdyż stanowi program pomocowy w ramach tzw. wyłączeń grupowych, jakie statuuje rozporządzenie Komisji nr 651/2014. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie. Zgodnie z art. 11 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 651/2014 konieczne będzie przekazanie Komisji Europejskiej, w terminie 20 dni roboczych od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, skróconych informacji na temat rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska stanowiącego program pomocowy.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Przedmiotowa regulacja nie nakłada na podmioty objęte jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków, a jedynie reguluje warunki przyznawania wsparcia ze środków publicznych na projekty przez nie realizowane. W wyniku wprowadzenia regulacji w życie, adresaci norm aktu prawnego nie będą zobowiązani do dostosowania prowadzonej działalności do wymagań prawa, gdyż niniejsze rozporządzenie takich wymagań nie nakłada.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Klimatu i Środowiska z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Ponadto, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 poz. 348), projekt rozporządzenia zostanie również umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres vacatio legis wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z ust. 2 w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na pilną konieczność określenia szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania pomocy publicznej w celu wspierania przedsiębiorstw w ramach KPO, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Należy przy tym zaznaczyć, że wcześniejsze wejście w życie rozporządzenia jest korzystne dla odbiorców pomocy udzielanej na jego podstawie, ponieważ pozwoli na wcześniejsze uruchomienie środków na wsparcie realizowanych przez nich projektów.