

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów spółek kapitałowych powstałych z przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Finansów Ministerstwo Zdrowia (współpracujące)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Artur Soboń Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Jakub Jankowski, Zastępca Dyrektora Departamentu Podatków Dochodowych w Ministerstwie Finansów, (22) 694 42 61 e-mail: jakub.jankowski@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>26 października 2022 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>art. 22 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów:</p> <p>633</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia przedłuża termin zaniechania poboru podatku zarządnego rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów spółek kapitałowych powstałych z przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 12). Zaniechanie poboru podatku dochodowego od osób prawnych dotyczy określonych dochodów, uzyskanych przez podatników powstałych w wyniku przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (dalej: „SP ZOZ”) w spółki kapitałowe, na podstawie ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 633, z późn. zm.). Dochód do opodatkowania powstaje w związku z brakiem możliwości dokonywania odpisów amortyzacyjnych od środków trwałych (m.in. budowli i budynków), wniesionych nieodpłatnie do spółki przez podmiot tworzący oraz z uwagi na niemożność legitymizowania się przez podmiot przekształcany tytułem własności lub współwłasności tych środków trwałych, przed ich wniesieniem do spółki.

Z danych przedstawionych przez Ministerstwo Zdrowia wynika, że formę organizacyjno-prawną z SP ZOZ w spółkę kapitałową zmieniły 73 zakłady lecznicze, przy czym jednostki samorządu terytorialnego posiadają 100% udziałów w 66 spółkach kapitałowych, natomiast w jednej spółce – w Specjalistycznym Centrum Medycznym im. Jana Pawła II S.A. z siedzibą w Polanicy-Zdroju prawa z akcji SP ZOZ wykonuje Minister Zdrowia.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów spółek kapitałowych powstałych z przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej zaniechanie poboru podatku obowiązuje do końca 2022 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Rekomendacja: zmiana obowiązującego rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów spółek kapitałowych powstałych z przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej wydanego na podstawie art. 22 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540, z późn. zm.). Projekt rozporządzenia przewiduje, że zaniechanie poboru podatku dochodowego będzie miało zastosowanie do dochodów uzyskanych od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 31 grudnia 2025 r.

2. Rezultat: umożliwienie i ułatwienie rozwoju powstałych pomiotów leczniczych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku dochodowego od osób prawnych	Brak danych	Ministerstwo Finansów	Ułatwienia w wykonywaniu obowiązków związanych z ochroną zdrowia
Jednostki samorządu terytorialnego (JST)	2807	Dane GUS (stan na 1.01.2022 r.)	Wpływ na dochody JST

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie były prowadzone konsultacje poprzedzające jego przygotowanie tzw. pre-konsultacje publiczne.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie przekazany do konsultacji publicznych, które będą trwały 14 dni i będą dostępne dla wszystkich podmiotów. Podmioty, którym projekt zostanie przesłany do konsultacji i opinii:

1. Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia,
2. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
3. Rzecznik Praw Obywatelskich,
4. Rzecznik Praw Pacjenta,
5. Marszałek Województwa Dolnośląskiego,
6. Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego,
7. Marszałek Województwa Lubelskiego,
8. Marszałek Województwa Lubuskiego,
9. Marszałek Województwa Łódzkiego,
10. Marszałek Województwa Małopolskiego,
11. Marszałek Województwa Mazowieckiego,
12. Marszałek Województwa Opolskiego,
13. Marszałek Województwa Podkarpackiego,
14. Marszałek Województwa Podlaskiego,
15. Marszałek Województwa Pomorskiego,
16. Marszałek Województwa Śląskiego,
17. Marszałek Województwa Świętokrzyskiego,
18. Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
19. Marszałek Województwa Wielkopolskiego,
20. Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego,
21. Związek Powiatów Polskich,
22. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
23. Krajowa Izba Gospodarcza,
24. Business Centre Club,
25. Konfederacja Lewiatan,
26. Związek Pracodawców Służby Zdrowia MSWiA,
27. Naczelna Izba Lekarska,
28. Naczelna Izba Pielęgniarek i Położnych,
29. Związek Powiatowych Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej Województwa Podkarpackiego Organizacja Pracodawców w Łańcucie,
30. Wielkopolski Związek Szpitali Powiatowych,
31. Stowarzyszenie Szpitali Małopolski,
32. Mazowiecki Związek Pracodawców Samodzielnych Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej,
33. Pracodawcy Pomorza,
34. Stowarzyszenie Polska Unia Szpitali Klinicznych,
35. Konsorcjum Szpitali Wrocławskich,

36. Związek Pracodawców Podmiotów Leczniczych Samorządu Województwa Mazowieckiego,
37. Związek Pracodawców Szpitali Warmii i Mazur,
38. Związek Pracodawców Służby Zdrowia w Łodzi,
39. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Szpitali Prywatnych,
40. Wielkopolski Związek Zakładów Opieki Zdrowotnej – Organizacja Pracodawców,
41. Konsorcjum Dolnośląskich Szpitali Powiatowych,
42. Porozumienie Łódzkie – Łódzki Związek Pracodawców Ochrony Zdrowia,
43. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2022 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0 2022	1 2023	2 2024	3 2025	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem		-0,89	-0,89	-0,89								-2,67
budżet państwa		-0,69	-0,69	-0,69								-2,07
JST		-0,2	-0,2	-0,2								-0,6
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem		-0,89	-0,89	-0,89								-2,67
budżet państwa		-0,69	-0,69	-0,69								-2,07
JST		-0,2	-0,2	-0,2								-0,6
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	<p>Przepisy proponowanego aktu normatywnego będą wpływać na stronę dochodową jednostek sektora finansów publicznych, nie wpłyną na ich stronę wydatkową.</p> <p>Niemniej zauważa się, że niniejszy projekt rozporządzenia stanowi propozycję zmiany rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów spółek kapitałowych powstałych z przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, poprzez przedłużenie obowiązywania zaniechania poboru podatku, do dnia 31 grudnia 2025 r. Projektowana regulacja jest uzasadniona ważnym interesem publicznym. Spółki powstające w wyniku przekształcenia SP ZOZ na podstawie ustawy o działalności leczniczej, są w dniu przekształcenia spółkami z pełnym udziałem podmiotów publicznych.</p>
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Źródło danych: W celu oszacowania skutków finansowych wykorzystano informacje przekazane przez Ministerstwo Zdrowia. Skutki finansowe zostały oszacowane na podstawie analizy danych dotyczących podmiotów, które są beneficjentami projektowanej regulacji.</p> <p>Zmniejszenie dochodów jednostek samorządu terytorialnego zostało ustalone na podstawie wysokości udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1672, z późn. zm.). Oszacowano, że projektowana regulacja wpłynie na zmniejszenie dochodów jednostek samorządu terytorialnego, w każdym roku, w kwocie 0,2 mln zł, w tym zmniejszenie dochodów:</p> <ul style="list-style-type: none"> - gmin o ok. 0,05 mln zł, - powiatów o ok. 0,01 mln zł, - województw o ok. 0,14 mln zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na

rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2022 r.)	duże przedsiębiorstwa		0,89	0,89				2,67
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na warunki funkcjonowania i rozwoju mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Środki finansowe, które pozostaną w podmiocie świadczącym usługi lecznicze będą mogły być przeznaczone na preferowaną działalność statutową polegającą na ochronie zdrowia. Jednocześnie projekt rozporządzenia nie nakłada na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców żadnych dodatkowych obowiązków lub obciążeń, które mogłyby rodzić skutki finansowe po ich stronie.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Środki finansowe, które pozostaną w spółce w wyniku zaniechania poboru podatku dochodowego i będą przeznaczone na działalność statutową, powinny wpłynąć na podniesienie jakości świadczonych usług dla pacjentów.						
	osoby starsze i niepełnosprawne	Środki finansowe, które pozostaną w spółce w wyniku zaniechania poboru podatku dochodowego i będą przeznaczone na działalność statutową, powinny wpłynąć na podniesienie jakości świadczonych usług dla pacjentów.						
Niemierzalne	nie dotyczy	nie dotyczy						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		nie dotyczy						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
Rozporządzenie nie zwiększa obciążeń regulacyjnych.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Jakkolwiek nie jest możliwe jednoznacznie określenie charakteru wpływu, jaki przepisy rozporządzenia będą miały na rynek pracy w kraju, wskazać należy, iż środki, które w wyniku przekształcenia SP ZOZ pozostaną w spółce kapitałowej w następstwie zaniechania poboru podatku dochodowego, będą przeznaczone na działalność statutową, a więc realizację świadczeń zdrowotnych dla pacjentów, podniesienie jakości świadczonych usług, np. przez inwestycje w infrastrukturę.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie				

Omówienie wpływu	Ułatwienie funkcjonowania podmiotów leczniczych powstałych z przekształcenia SP ZOZ.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Projektowany akt normatywny ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zaniechanie dotyczy dochodów uzyskanych od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 31 grudnia 2025 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Projekt nie wymaga ewaluacji.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	