

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Pan Artur Soboń – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Anna Kowalczyk-Markowska – Z-ca Dyrektora w Departamencie Podatku Akcyzowego Ministerstwa Finansów (tel. 22-694-3995)</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b></p> <p>28.10.2022 r.</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p>ustawa z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 143, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac: 634</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zmiana rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 28 czerwca 2021 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (Dz. U. poz. 1178):

1. umożliwi jednostkom samorządu terytorialnego (dalej: „JST”) stosowanie zwolnienia od akcyzy określonego dla prosumentów energii elektrycznej produkowanej z generatorów o łącznej mocy nieprzekraczającej 1 MW, gdy łączna moc generatorów wykorzystywanych przez te jednostki, jak i jej jednostki organizacyjne do produkcji energii z odnawialnych źródeł energii (dalej: „OZE”) przekroczy 1 MW;
2. zmieni zasady opodatkowania (stosowania obniżonej stawki akcyzy) dla małych browarów – w celu dostosowania zapisów do projektowanej zmiany ustawy o podatku akcyzowym w zakresie pozostałych napojów alkoholowych;
3. wprowadzi możliwość stosowania na zasadzie wzajemności zwolnienia od akcyzy przez uprawnionych członków personelu dyplomatycznego, obcych placówek dyplomatycznych i organizacji międzynarodowych uprawnionych członków personelu dyplomatycznego, obcych placówek dyplomatycznych i organizacji międzynarodowych w przypadku odstąpienia przez te osoby zwolnionych z akcyzy samochodów osobowych przed upływem trzech lat, gdy pobyt tych osób na terytorium kraju ulega skróceniu z uwagi na ważny interes służby dotyczący konieczności ich oddelegowania do pracy w innym państwie;
4. uwzględni zmianę doprecyzowującą stosowanie zwolnienia od akcyzy przez uprawnionego członka Dowództwa Sojuszniczego oraz na użytek uprawnionego członka rodziny uprawnionego członka Dowództwa Sojuszniczego, który ukończył 18 rok życia;
5. zastąpi odwołanie do uchylanego aktu unijnego (rozporządzenie Komisji (WE) nr 31/96 odwołaniem do nowego aktu unijnego – rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2022/1637;
6. wprowadzi zmianę wzoru zaświadczenia stwierdzającego zwolnienie od akcyzy samochodu osobowego stanowiącego załącznik 1 do rozporządzenia.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Dokonywana jest zmiana obowiązującej regulacji, zgodnie z którą ze zwolnienia od akcyzy będą mogły korzystać jednostki samorządu terytorialnego, których jednostki organizacyjne zużywają energię elektryczną wyprodukowaną z odnawialnych źródeł energii w generatorach na swoje potrzeby związane z wykonywaniem zadań publicznych w imieniu tych JST. Na mocy wprowadzanych zmian ze zwolnienia od akcyzy będą mogły korzystać JST również wówczas, gdy łączna moc generatorów przekroczy 1 MW.

Zmiana wpisuje się w cel jakim jest promocja energii pochodzącej z odnawialnych źródeł energii.

Celem dyrektywy Rady 2003/96/WE jest, aby każdy podmiot, który produkuje i zużywa wyprodukowaną przez siebie energię elektryczną (prosument) miał prawo do stosowania preferencji w podatku akcyzowym. Art. 21 ust. 5 zdanie drugie tej dyrektywy stanowi, iż państwa członkowskie mogą zwalniać drobnych producentów energii elektrycznej, pod warunkiem że opodatkowują oni produkty energetyczne wykorzystywane do produkcji tej energii elektrycznej.

Aby umożliwić stosowanie zwolnienia JST, jak i ich jednostkom organizacyjnym, projekt przewiduje zmianę § 5 ust. 1 rozporządzenia. W przypadku jednostki samorządu terytorialnego produkującej energię elektryczną

z odnawialnych źródeł energii w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2021 r. poz. 610, z późn. zm.<sup>2)</sup>), łączna moc generatorów jest ustalana odrębnie dla każdej z jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego.

Proponowane zmiany uwzględniają orzecznictwo sądów administracyjnych odnoszące się do zwolnienia z akcyzy energii odnawialnej. Sądy podkreślają, że skoro celem ustawodawcy jest promocja energii pochodzącej z odnawialnych źródeł, między innymi poprzez zwolnienie jej z podatku akcyzowego, to kreujące to zwolnienie przepisy należy interpretować w sposób umożliwiający realizację tego celu, a nie niweczący go (wyrok I SA/Rz 516/19, I SA/Kr 408/20 z 6 sierpnia 2020 r.).

## 2. Zmiana zasad opodatkowania dla małych browarów:

- rezygnacja z powiązania stosowania obniżonej stawki akcyzy z tytułu produkcji piwa na terytorium kraju z koniecznością posiadania certyfikatu małego producenta;
  - uregulowano sytuację zastosowania obniżonych stawek akcyzy na terytorium kraju przy nabyciu wewnątrzspółnotowym piwa (wyprodukowanego przez zagranicznego małego producenta), gdy wymóg posiadania certyfikatu nie wynika z przepisów prawa krajowego państwa UE, w którym piwo zostało wyprodukowane (samocertyfikacja, o której mowa w art. 23a ust. 2 ww. dyrektywy Rady 92/83/EWG); ;
  - pozostałe zmiany mają w tym zakresie charakter doprecyzowujący.
3. Wprowadzana jest regulacja, na mocy której na zasadzie wzajemności będzie występowała możliwość stosowania zwolnienia od akcyzy przez uprawnionych członków personelu dyplomatycznego obcych placówek dyplomatycznych i organizacji międzynarodowych w przypadku odstąpienia przed upływem 3 lat samochodu osobowego nabytego lub zaimportowanego uprzednio ze zwolnieniem od akcyzy przez te osoby, w sytuacji gdy będzie to uzasadnione okolicznościami związanymi z ważnym interesem służby, dotyczącymi przesiedlenia uprawnionego członka personelu dyplomatycznego w celu podjęcia pracy w innym państwie.
4. W celu wyeliminowania problemów w stosowaniu § 32 ust. 1 pkt 5 wraz § 32 ust. 2 pkt 2 lit. b zostało dokonane rozdzielenie limitów zwolnienia przysługującego uprawnionym członkom Dowództwa Sojuszniczego od limitu przysługującego na użytek członka rodziny uprawnionego członka Dowództwa Sojuszniczego, będącego w wieku upoważniającym do prowadzenia pojazdów zgodnie z przepisami prawa Rzeczypospolitej Polskiej, w dowolnym momencie, tj. który ukończył 18 rok życia.
5. W treści przepisów zostanie przywołane nowe rozporządzenie Komisji (UE) 2022/1637 z dnia 5 lipca 2022 r. ustanawiające zasady stosowania dyrektywy Rady (UE) 2020/262 w odniesieniu do stosowania dokumentów w kontekście przemieszczania wyrobów akcyzowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy i przemieszczania wyrobów akcyzowych po dopuszczeniu do konsumpcji oraz określające formularz, który należy stosować w odniesieniu do świadectwa zwolnienia.
6. Zmiana wzoru zaświadczenia stwierdzającego zwolnienie od akcyzy samochodu osobowego stanowiącego załącznik 1 do rozporządzenia w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego, która polega na dodaniu w części B „Podstawa prawna zwolnienia lub informacja o warunku zwolnienia” w pkt 6 „Informacja o warunku zwolnienia od akcyzy i dniu, od którego ten warunek ma zastosowanie” ppkt. 5, w którym został uwzględniony warunek zwolnienia od akcyzy dla przypadku, gdy samochód nie zostanie sprzedany, wynajęty lub oddany do korzystania na podstawie umowy o podobnym charakterze osobo trzecim. Taki nieograniczony czasowo warunek występuje w § 43 ust. 3 rozporządzenia.

## 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W zakresie:

pkt 1 i 3 - materia ta jest zależna wyłącznie od decyzji zainteresowanych państw

pkt 2 – (dane Komisji Europejskiej)

- państwa członkowskie, które przewidują wydawanie certyfikatów: AT, BG, CY, CZ, DE, HU, IT, LT, LU, LV, MT, RO, SE, SK.
- państwa członkowskie, które przewidują samocertyfikację, o której mowa w art. 23a ust. 2 dyrektywy Rady 92/83/EWG: BE, EE, ES, IE, FI, NL.
- państwa członkowskie, które przewidują zarówno wydawanie certyfikatów jak i samocertyfikację: DK, EL, FR, HR, PT, SI..



												e (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	bd	bd	bd	bd	Bd	bd	bd	Bd	bd	bd	bd	bd
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd
budżet państwa	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd
budżet państwa	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd
JST	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd	bd
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Projektowana regulacja będzie miała wpływ na wydatki sektora finansów publicznych. Przy czym brak jest danych pozwalających na oszacowanie wielkości kwot podatku akcyzowego podlegających zwolnieniu.											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								0			
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								0			
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								0			
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze								0			
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie będzie miało wpływu na sytuację społeczną i ekonomiczną przedsiębiorstw.										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Będzie miało wpływ na sytuację ekonomiczną jednostek samorządu terytorialnego i ich jednostek organizacyjnych. Wyrze pozytywny wpływ na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw – w zakresie odstąpienia od wymogu posiadania certyfikatu dla krajowych małych browarów w celu skorzystania ze stawki obniżonej na terytorium kraju.										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie będzie miało wpływu na sytuację społeczną i ekonomiczną rodziny, osoby niepełnosprawne i starsze.										

Niemierzalne	Brak	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: W przypadku produkcji krajowej napojów alkoholowych zrezygnowano z powiązania stawki obniżonej stosowanej na terytorium kraju z posiadaniem certyfikatu małego producenta.		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Zakres projektowanej nowelizacji nie wpłynie na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Zmiana rozporządzenia w zakresie energii elektrycznej będzie miała wpływ na bardziej intensywny rozwój wykorzystywania instalacji dla celów produkcji energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, a tym samym na rozwój rynku prosumentów energii elektrycznej.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Rozporządzenie ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2023 r., z wyjątkiem: 1) § 1 pkt 5 i 7, które wchodzi w życie z dniem 13 lutego 2023 r., 2) § 1 pkt 4 i 6, które wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2023 r., 3) § 1 pkt 9, który wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2023 r.		
<b>12.</b>		
Nie jest przewidziana ewaluacja projektu. Tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Nie dotyczy.		