|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wysokości stawki opłaty kogeneracyjnej na rok 2023.**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Klimatu i Środowiska**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Anna Łukaszewska-Trzeciakowska, Podsekretarz Stanu**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Adam Skakuj (adres e-mail: askakuj@mos.gov.pl; tel. (22) 369 16 57) | **Data sporządzenia**2022-11-04**Źródło:** **Upoważnienie ustawowe** **-** art. 64 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji (Dz.U. z 2022 r. poz. 553)**Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska:** 943 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Art. 64 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. *o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji,* zwanej dalej „ustawą”, nakłada na ministra właściwego do spraw energii, po zasięgnięciu opinii Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako „Prezes URE”), obowiązek określenia, w drodze rozporządzenia, wysokości stawki opłaty kogeneracyjnej. Ma ona zapewnić odpowiednie finansowanie mechanizmu wsparcia energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji w 2023 r. Niniejszy obowiązek zostanie wykonany przez wydanie rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wysokości stawki opłaty kogeneracyjnej na 2023 r. (zwanego dalej: „projektem rozporządzenia”). |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Mechanizm wsparcia energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji, wprowadzony w życie ustawą, finansowany jest z opłaty kogeneracyjnej w ramach taryf operatorów systemów elektroenergetycznych, co oznacza, że koszty funkcjonowania wsparcia przeniesione są na wszystkich odbiorców energii elektrycznej proporcjonalnie do wolumenu pobieranej energii. Środki uzyskane z tytułu pobrania opłaty kogeneracyjnej przekazywane są przez operatora systemu przesyłowego do operatora rozliczeń odpowiedzialnego za rozliczenie opłat i wypłatę wsparcia. Zgodnie z art. 64 ustawy stawka opłaty kogeneracyjnej ustalana jest corocznie przez ministra właściwego do spraw energii, po zasięgnięciu opinii Prezesa URE, w drodze rozporządzenia, w oparciu o poziom kosztów funkcjonowania systemu. W  2022 r. stawka opłaty kogeneracyjnej uwzględniająca ulgę dla przedsiębiorstw energochłonnych wyniosła 4,06 zł/MWh, co stanowiło obciążenie w wysokości ok. 10,15 zł na rok na gospodarstwo domowe. Wysokość stawki opłaty kogeneracyjnej na 2023 r. została określona w projekcie rozporządzenia zgodnie z przepisami art. 64, art. 65 i art. 69 ust. 2 ustawy.Do obliczeń wykorzystana zostały następujące wzory: SR= G/QG= Σ KOKf + LOK–EOKLOK= COK + IOK+ FOK- gdzie poszczególne symbole oznaczają:SR – stawkę opłaty kogeneracyjnej na rok 2023 wyrażoną w złotych za 1 MWh,G – wysokość kwoty planowanej do pobrania w roku 2023,Q – ilość energii elektrycznej pobranej z sieci i zużytej przez odbiorców końcowych w krajowym systemie elektroenergetycznym, która stanowiła podstawę do obliczenia opłaty kogeneracyjnej w okresie 12 miesięcy kalendarzowych poprzedzających dzień 1 lipca 2022 r.,ΣKOKf – prognozowaną wysokość środków przeznaczonych na wypłatę premii kogeneracyjnej, premii gwarantowanej, premii gwarantowanej indywidualnej oraz premii kogeneracyjnej indywidualnej w roku 2023,LOK – planowane koszty działalności operatora rozliczeń w roku 2023 związane bezpośrednio z obsługą systemu wsparcia wytwarzania energii elektrycznej w wysokosprawnej kogeneracji,EOK – prognozowany na dzień 31 grudnia 2022 r. stan środków na rachunku opłaty kogeneracyjnej, COK – planowaną kwotę należności głównych z tytułu zadłużenia zaciągniętego przez operatora rozliczeń, w przypadku, o którym mowa w art. 69 ust. 1 ustawy, wymagalnych w roku 2023, IOK – planowaną kwotę odsetek z tytułu zadłużenia zaciągniętego przez operatora rozliczeń w przypadku, o którym mowa w art. 69 ust. 1 ustawy,FOK – planowane w roku 2023 koszty bieżącej działalności operatora rozliczeń związane z prowadzeniem rachunku opłaty kogeneracyjnej.Tabela nr 1 przedstawia przyjęte do obliczenia wysokości stawki opłaty kogeneracyjnej na 2023 r. wartości wraz ze źródłem pozyskania danych.**Tabela nr 1. Wartości oraz źródła przyjętych danych do obliczenia wysokości stawki opłaty kogeneracyjnej na 2023 r.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Dane | Wartość | Źródło danych |
| Q | MWh | 133 339 935,831 | Operator Systemu Przesyłowego |
| ΣKOKf | zł | 710 540 421,39 | Na podstawie danych Urzędu Regulacji Energetyki oraz wielkości określonych w projekcie rozporządzeniu w sprawie maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji objętej wsparciem oraz jednostkowych wysokości premii gwarantowanej w 2023 r. |
| EOK | zł | 424 100 000,00 | Operator Rozliczeń |
| COK | zł | 0,00 | Operator Rozliczeń  |
| IOK | zł | 0,00 | Operator Rozliczeń |
| FOK | zł | 909 100,00 | Operator Rozliczeń |
| Dane umożliwiające ustalenie kosztów mechanizmu ulgi w opłacie kogeneracyjnej dla odbiorców energochłonnych | Urząd Regulacji Energetyki |

Wysokość stawki opłaty kogeneracyjnej obliczona zgodnie z powyższymi wzorami, nie uwzględniająca ulgi w opłacie kogeneracyjnej dla przedsiębiorstw energochłonnych, wynosi 11,02 zł/MWh. Jednakże zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy odbiorcy energochłonni uprawnieni są do ulgi w opłacie kogeneracyjnej, której wielkość zależy od wartości współczynnika intensywności zużycia energii elektrycznej. Stawka opłaty kogeneracyjnej uwzględniająca ulgi dla odbiorców energochłonnych wynosi 12,26 zł/MWh, co stanowiłoby średnie obciążenie w wysokości ok. 30,65 zł/rok/gospodarstwo domowe. W celu ochrony odbiorców energii elektrycznej przed wzrostem rachunków za energię elektryczną podjęto działania w celu ustalenia poziomu stawki opłaty kogeneracyjnej na 2023 r. na takim poziomie, który nie będzie powodować wzrostu średniej ceny energii elektrycznej. Biorąc pod uwagę, że prognozowany stan środków na rachunku opłaty kogeneracyjnej na dzień 31 grudnia 2022 r. wynosić będzie więcej niż szacowana roczna suma wypłat premii w 2022 r., co powtórzy sytuację z roku poprzedniego, ustalenie premii na poziomie 4,96 zł/MWh (uwzględniając ulgi w opłacie kogeneracyjnej dla odbiorców energochłonnych) nie powinno mieć negatywnego wpływu na strukturę działania mechanizmu wsparcia wysokosprawnej kogeneracji. Wynika to w szczególności z rozbieżności między wartością luki finansowej wynikającej z wniosków, które wpłynęły do Urzędu Regulacji Energetyki o dopuszczenie do premii gwarantowanej indywidualnej dla istniejących jednostek kogeneracji o mocy nie mniejszej niż 50 MW, które, na skutek weryfikacji przez Prezesa URE, uzyskują premię w niższej wysokości niż wnioskowaną. Dane dotyczące odbiorców energochłonnych umożliwiające określenie kosztu mechanizmu ulgi w opłacie kogeneracyjnej oraz wysokości stawki opłaty kogeneracyjnej uwzględniającej tą ulgę, zostały uzyskane z Urzędu Regulacji Energetyki.Stawka opłaty kogeneracyjnej obowiązująca w  2023 r. zostanie ustanowiona na poziomie 4,96 zł/MWh, co oznacza nieznaczny wzrost z poziomu 4,06 zł/MWh w bieżącym roku. Wzrost stawki opłaty kogeneracyjnej zostanie skompensowany planowaną zmianą wysokości stawki opłaty OZE na rachunkach odbiorców końcowych, co sprawi, że sumaryczne obciążenie energii elektrycznej tymi opłatami nie zmieni się. Założenie zmiany wysokości stawki OZE wynika z obserwacji sytuacji rynkowej, gdzie warunki funkcjonowania odnawialnych źródeł energii nie zmieniły się tak drastycznie, jak jednostek wytwórczych wykorzystujących paliwa kopalne, których ceny kształtują końcową cenę energii elektrycznej na rynku hurtowym.Zgodnie z art. 69 ust. 1 ustawy w przypadku, gdy kwota środków na rachunku opłaty kogeneracyjnej oraz na lokatach, o których mowa w art. 72, jest niewystarczająca na wypłatę premii kogeneracyjnej, premii gwarantowanej, premii gwarantowanej indywidualnej oraz premii kogeneracyjnej indywidualnej, operator rozliczeń:1) może pokryć niedobór środków zgromadzonych na rachunku opłaty kogeneracyjnej ze środków zgromadzonych na rachunku opłaty przejściowej, o którym mowa w ustawie z dnia 29 czerwca 2007 r. o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej, jeżeli nie spowoduje to niewykonania zobowiązań wynikających z ustawy; wykorzystane środki z rachunku opłaty przejściowej podlegają zwrotowi w pełnej wysokości na ten rachunek;2) zaciąga zadłużenie na pokrycie niedoboru środków zgromadzonych na rachunku opłaty kogeneracyjnej.W związku z powyższym zaproponowana stawka opłaty kogeneracyjnej nie wpłynie na skuteczność systemu wsparcia wysokosprawnej kogeneracji.Z uwagi na wykonawczy charakter rozporządzenia wynikający z art. 64 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji brak jest możliwości osiągnięcia celu projektu za pomocą innych środków. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Konstrukcja systemów wsparcia dla energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji należy do właściwości poszczególnych państw członkowskich UE. Biorąc pod uwagę specyfikę zaprojektowanego w Polsce mechanizmu wsparcia oraz jego indywidualne cechy, proste porównanie z rozwiązaniami wprowadzonymi w innych krajach nie jest możliwe.  |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| odbiorcy końcowi | ok. 17,2 mln, z czego 15,8 mln, to odbiorcy z grupy taryfowej G, w tym w odbiorcy w gospodarstwach domowych - ponad 15,5 mln | Sprawozdanie z działalności Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki za 2021 r.[[1]](#footnote-1) | Stopień obciążenia odbiorcy końcowego z tytułu poboru opłaty kogeneracyjnej zmieni - stawka opłaty kogeneracyjnej zostanie zwiększona do 4,96 zł/MWh. Oznaczać to będzie średnie obciążenie w wysokości ok. 12,4 zł/rok/gospodarstwo domowe. Wzrost wysokości stawki opłaty kogeneracyjnej zostanie skompensowany zmianą wysokości stawki opłaty OZE. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Niniejszy projekt nie podlegał pre-konsultacjom. Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Przewidywany czas trwania konsultacji publicznych i opiniowania wyniesie 5 dni. Skrócenie tego terminu do 5 dni wynika z ustawowego zobowiązania do wydania przedmiotowego rozporządzenia w terminie do 30 listopada 2022 r. Projekt rozporządzenia podlega konsultacjom publicznym z następującymi podmiotami: 1. Polskim Towarzystwem Elektrociepłowni Zawodowych;
2. Izbą Gospodarczą Ciepłownictwo Polskie;
3. Izbą Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii;
4. Izbą Gospodarczą Gazownictwa;
5. Towarzystwem Gospodarczym Polskie Elektrownie;
6. Polskim Komitetem Energii Elektrycznej;
7. Izbą Gospodarczą Energetyki i Ochrony Środowiska;
8. Polską Izbą Gospodarczą Energii Odnawialnej i Rozproszonej;
9. Stowarzyszeniem Energii Odnawialnej;
10. Krajową Izbą Gospodarczą;
11. Związkiem Banków Polskich.

Projekt podlega opiniowaniu przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki zgodnie z art. 64 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji.Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego zgodnie z ustawą z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759), gdyż nie zawiera regulacji mających wpływ na działanie jednostek samorządu terytorialnego. Projekt nie podlega opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.Projekt nie dotyczy także spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1240, tj. Dz. U z 2018 r. poz. 2232 z późn. zm.), w związku z czym nie podlega opiniowaniu przez Radę Dialogu Społecznego.Projekt nie wymaga opiniowania przez reprezentatywne organizacje związkowe oraz reprezentatywne organizacje pracodawców.Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania zostaną zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w raporcie z konsultacji. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  | Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Regulacja ma charakter wtórny wobec rozwiązań przyjętych w ustawie i nie będzie angażować środków budżetowych. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Projekt rozporządzenia ma charakter wtórny wobec rozwiązań przyjętych w ustawie. Rozporządzenie wpłynie na poziom zmiennych opłat przesyłowych oraz dystrybucyjnych i w konsekwencji na zmianę obciążeń odbiorców końcowych z tego tytułu. Wysokość stawki opłaty kogeneracyjnej w roku 2023 zwiększy się i wyniesie 4,96 zł/MWh. Wzrost wysokości stawki opłaty kogeneracyjnej zostanie skompensowany zmianą wysokości stawki opłaty OZE.Wzrost wysokości stawki opłaty kogeneracyjnej wprost wpływać będzie na rachunki odbiorców końcowych energii elektrycznej. Szacuje się, że średnie obciążenie roczne gospodarstwa domowego wyniesie ok. 12,40 zł na rok na gospodarstwo domowe. W przypadku przeniesienia przez podmioty dodatkowych obciążeń, w zakresie stawki opłaty kogeneracyjnej na konsumentów - w tym na osoby niepełnosprawne i starsze - prawdopodobny jest nieznaczny wzrost cen towarów i usług. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |
| rodzina, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze, obywatele oraz gospodarstwa domowe  |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz: brak |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Projekt rozporządzenia ma charakter wtórny wobec ustawy o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji. Wpływ wprowadzenia proponowanych rozwiązań na rynek pracy został opisany w ocenie skutków regulacji do przedmiotowej ustawy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ] sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Oszczędność chemiczna paliwa wyrażona za pomocą wskaźnika PES w wyniku produkcji energii elektrycznej i ciepła w wysokosprawnej kogeneracji powoduję mniejszą emisję szkodliwych substancji do otoczenia oraz zmniejsza wykorzystanie zasobów surowców energetycznych.  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.  |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ewaluacja zostanie dokonana w czasie opracowywania projektu rozporządzenia, w którym określona zostanie wysokość stawki opłaty kogeneracyjnej na rok 2024.  |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak |

1. https://www.ure.gov.pl/pl/urzad/informacje-ogolne/edukacja-i-komunikacja/publikacje/sprawozdania-z-dzialaln/2916,Sprawozdania-z-dzialalnosci-Prezesa-URE.html [↑](#footnote-ref-1)