

<p><b>Nazwa projektu</b> Ustawa o zasadach nabywania uprawnień do obsługi maszyn i urządzeń technicznych do robót ziemnych, budowlanych i drogowych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rozwoju i Technologii</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Olga Ewa Semeniuk, Sekretarz Stanu w MRiT</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Piotr Gołębiowski, zastępca dyrektora Departamentu Obrotu Towarami Wrażliwymi i Bezpieczeństwa Technicznego <a href="mailto:sekretariatDOT@mrit.gov.pl">sekretariatDOT@mrit.gov.pl</a></p> <p>Małgorzata Trzeciak, Wydział Bezpieczeństwa Przemysłowego i Uznawania Kwalifikacji w Zawodach Regulowanych <a href="mailto:Malgorzata.Trzeciak@mrit.gov.pl">Malgorzata.Trzeciak@mrit.gov.pl</a>, tel. 22 411 96 64</p> <p>Jarosław Skarżyński, Wydział Bezpieczeństwa Przemysłowego i Uznawania Kwalifikacji w Zawodach Regulowanych <a href="mailto:Jaroslaw.Skarzynski@mrit.gov.pl">Jaroslaw.Skarzynski@mrit.gov.pl</a>, tel. 22 411 96 60</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 14.11.2022 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Inicjatywa własna</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów</b> UD240</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Podjęcie prac nad przygotowaniem projektu ustawy wynika z konieczności odpowiedniego uregulowania w przepisach prawa kwestii dotyczących nabywania uprawnień do obsługi maszyn i urządzeń technicznych do robót ziemnych, budowlanych i drogowych, określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 20 września 2001 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy podczas eksploatacji maszyn i innych urządzeń technicznych do robót ziemnych, budowlanych i drogowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 583 oraz z 2020 r. poz. 1461). Wydane na podstawie art. 237<sup>15</sup> § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1510, z późn. zm.) ww. rozporządzenie, zgodnie z treścią upoważnienia ustawowego, powinno zawierać wyłącznie przepisy dotyczące bezpieczeństwa i higieny pracy. W związku z powyższym niezbędne jest podjęcie prac legislacyjnych, mających na celu właściwe uregulowanie przepisów dotyczących nabywania uprawnień do obsługi maszyn i urządzeń technicznych do robót ziemnych, budowlanych i drogowych, zwanych dalej „maszynami i urządzeniami technicznymi” i przeniesienia ich do aktu rangi ustawy.

Zgodnie z § 23–26 ww. rozporządzenia obsługiwane maszyny i urządzenia techniczne określone w załączniku nr 1 do tego rozporządzenia jest możliwe po wcześniejszym ukończeniu szkolenia i uzyskaniu pozytywnego wyniku sprawdzianu przeprowadzonego przez komisję powołaną przez Sieć Badawcza Łukasiewicz – Instytut Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego, zwany dalej „Instytutem”. Szkolenie obejmuje część teoretyczną i praktyczną, a jego zakres jest opisany w ww. rozporządzeniu. Przepisy tego rozporządzenia określają również warunki, jakie musi spełnić dany podmiot szkolący, aby mógł prowadzić ww. szkolenie, oraz zobowiązują Instytut do opracowywania programów szkolenia. W czasie stosowania tych przepisów zidentyfikowano jednak pewne braki regulacji dotyczące m.in. zakresu szkolenia, sposobu i trybu przeprowadzania sprawdzianu przeprowadzonego przez komisję powołaną przez Instytut, wniosku o przystąpienie do egzaminu, składu komisji egzaminacyjnej i wymagań dla osób wchodzących w skład tej komisji, wysokości opłat związanych z nabywaniem koniecznych uprawnień, czy możliwości wydania duplikatu lub wymiany książki operatora oraz opłat z tym związanych. Brak stosownych przepisów w tym zakresie powoduje problemy interpretacyjne w ww. zakresie.

Ponadto w nowej regulacji wprowadza się przepisy mające na celu wyjście naprzeciw problemom braku kadry w zawodach budowlanych przez zastosowanie ułatwień w dopuszczeniu do egzaminów osób, które uzyskały kwalifikacje poza państwami Unii Europejskiej, dla których nie można zastosować przepisów ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1646). Osoby te będą mogły przystąpić do egzaminu bez obowiązku ukończenia szkolenia, po udokumentowaniu nabytych wcześniej kwalifikacji i doświadczenia zawodowego. Powyższe rozwiązanie przyczyni się do zwiększenia dostępu do rynku pracy dodatkowych osób w zawodach deficytowych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest przyjęcie ustawy określającej zasady nabywania uprawnień do obsługi maszyn i urządzeń technicznych. Projektowaną ustawą ma być objęta obsługa maszyn i urządzeń technicznych w związku z realizowanymi zadaniami wykonywanymi w ramach stosunku pracy, na podstawie umowy cywilnoprawnej lub

w ramach wykonywania działalności gospodarczej. W związku z koniecznością zapewnienia profesjonalnej i bezpiecznej obsługi maszyn i urządzeń technicznych niezbędnym jest właściwe uregulowanie wymagań dotyczących nabywania uprawnień. W dotychczas obowiązujących przepisach z uwagi na brak właściwej delegacji ustawowej nie było możliwości uzupełnienia przepisów o właściwe rozwiązania legislacyjne.

Projekt ustawy przewiduje:

- 1) wymagania w stosunku do osób obsługujących maszyny i urządzenia techniczne;
- 2) zasady nabywania kwalifikacji do obsługi maszyn i urządzeń technicznych i prowadzenia szkoleń w tym zakresie;
- 3) zasady sprawdzania kwalifikacji i potwierdzania uprawnień do obsługi maszyn i urządzeń technicznych;
- 4) obowiązki związane z prowadzeniem wykazu uprawnień do obsługi maszyn i urządzeń technicznych.

W szczególności proces ten będzie realizowany przez:

- a) określenie zagadnień dotyczących programów szkoleń z obsługi maszyn i urządzeń technicznych,
- b) określenie zasad przeprowadzania egzaminów (w tym poprawkowych), tj. określono zakres egzaminu, warunki przystąpienia do egzaminu oraz kwestie związane z wnioskiem o przystąpienie do egzaminu (elementy wniosku i upoważnienie do określenia jego wzoru),
- c) określenie warunków uzyskania pozytywnego wyniku z egzaminu – konieczność uzyskania co najmniej 70% punktów z części teoretycznej i co najmniej 80% punktów z części praktycznej możliwych do uzyskania,
- d) zasadnicze kwestie związane z powołaniem komisji egzaminacyjnych, tj. skład komisji egzaminacyjnej, a także wymagania jakie musi spełnić egzaminator powołany do komisji egzaminacyjnej;
- e) określenie wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu i wydanie dokumentu potwierdzającego uprawnienia do obsługi maszyn i urządzeń technicznych,
- f) upoważnienie przez ministra właściwego do spraw gospodarki, w drodze rozporządzenia, jednostki podległej lub nadzorowanej albo instytutu działającego w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicza do wykonywania zadań przewidzianych w ustawie, mając na uwadze zakres działalności upoważnianego podmiotu, konieczność zapewnienia sprawnych procedur w sprawach związanych z nabywaniem uprawnień do obsługi maszyn i urządzeń technicznych, w tym sprawdzania kwalifikacji, oraz kompetencje tego podmiotu, a w takim przypadku także określenie zakresu sprawozdania przedkładanego temu ministrowi z działalności podmiotu upoważnionego oraz zasad kontroli nad tym podmiotem.

Wysokość opłaty za egzamin jest zbliżona do obecnie obowiązujących stawek za egzamin i wynika z przedstawionego kosztorysu przez Instytut i wynosi 262 zł. Kwota ta w projekcie ustawy została określona poprzez % wskaźnik kwoty przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 20 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 504, z późn. zm.), obowiązującego w dniu złożenia wniosku. Zgodnie z Komunikatem Prezesa GUS z dnia 11 maja 2022 r. przeciętne wynagrodzenie w pierwszym kwartale 2022 r. wyniosło 6235,22 zł. Wynika z tego, że dla kwoty 262 zł wskaźnik % wynosi 4,2. Na wysokość tej kwoty składają się koszty związane z wynajmem powierzchni biurowych, wyposażeniem egzaminatorów w środki ochrony indywidualnej, wynagrodzeniem pracowników i egzaminatorów, koszty delegacji oraz kontroli związanych z przeprowadzaniem egzaminami, koszty zakupu i amortyzacji drukarek do wydruku kart operatora, koszty związane z prowadzeniem systemu teleinformatycznego dla prowadzenia wykazu nabytych uprawnień, koszty związane z wysyłką kart operatora, szkolenia egzaminatorów i pracowników, wynagrodzenia pracowników związane z opracowywaniem programów szkoleń a także związane z opracowywaniem pytań i zadań na egzaminy a także koszty ogólne. Określenie % wskaźnika kwoty za egzamin jest podyktowane zmieniającą się sytuacją gospodarczą mającą wpływ m.in. na zwiększenie kosztów. Ponadto uregulowanie przedmiotowego zakresu nabywania uprawnień w formie ustawy powoduje, że tego typu akty prawne nie będą często zmieniane. W podobnej formie została określona kwota za egzamin w przepisach wynikających z ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorcze technicznym (Dz. U. z 2022 r. poz. 514).

Zaproponowane rozwiązania pozwolą na właściwe uregulowanie zasad dotyczących nabywania uprawnień do obsługi maszyn i urządzeń technicznych.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kwestia wymagania nabywania uprawnień do obsługi maszyn i urządzeń technicznych nie jest objęta prawem Unii Europejskiej i jest różnie uregulowana w państwach członkowskich.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmiot, którego minister właściwy do spraw gospodarki może upoważnić do	1	MRiT	Zgodnie z aktem wykonawczym wydanym na podstawie art. 27 projektowanej ustawy i określonym w tym

wykonywania zadań w zakresie sprawdzania kwalifikacji i wydawania uprawnień do obsługi maszyn i urządzeń technicznych			akcie zakresem zadań. W szczególności może to dotyczyć: przeprowadzania egzaminu sprawdzającego kwalifikacje osób wnioskujących, wydawania uprawnień do obsługi maszyn i urządzeń technicznych, opracowywania programów szkoleń z zakresu obsługi maszyn i urządzeń technicznych.
Podmioty prowadzące szkolenia z obsługi maszyn i urządzeń technicznych	obecnie ok. 220 + nowe	Instytut (dane o liczbie podmiotów obecnie prowadzących szkolenia)	Przeprowadzanie szkoleń z zakresu obsługi maszyn i urządzeń technicznych na podstawie programu szkolenia opracowanego na podstawie zakresu wskazanego w projektowanej ustawie.
Osoby wnioskujące o przystąpienie do egzaminu w związku z potrzebą nabycia uprawnień do obsługi maszyn i urządzeń technicznych	ok. 45 tys. rocznie	Instytut	Obowiązek przystąpienia do egzaminu z obsługi maszyny lub urządzenia technicznego, a także obowiązek odbycia szkolenia z obsługi maszyny lub urządzenia technicznego, z wyjątkami przewidzianymi w ustawie (obowiązek szkolenia nie dotyczy osób, które nabyły kwalifikacje poza UE, które posiadają już kwalifikacje lub uprawnienia oraz co najmniej 3-letnie doświadczenie w zakresie obsługi danej maszyny lub urządzenia technicznego).
minister właściwy do spraw gospodarki			Minister właściwy do spraw gospodarki realizuje zadania związane z nabywaniem uprawnień do obsługi maszyn i urządzeń technicznych zgodnie z przepisami projektowanej ustawy; zgodnie z projektowaną ustawą minister będzie mógł upoważnić podmiot zewnętrzny do realizacji ww. zadań. W przypadku takiego upoważnienia minister sprawuje nadzór nad tym podmiotem w zakresie wykonywania zadań, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 27, pod względem rzetelności i legalności, może zlecić przeprowadzenie kontroli w zakresie realizowanych przez niego zadań; przeprowadza ocenę prawidłowości działań podmiotu upoważnionego w ramach zebranych podczas

			kontroli informacji. Minister określi w drodze rozporządzenia wzór wniosku o przystąpienie do egzaminu oraz wzór wniosku o duplikat lub wymianę karty operatora.
--	--	--	---

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W okresie prowadzonych prac nad przygotowaniem projektu ustawy przeprowadzone były konsultacje robocze z Instytutem. Prekonsultacje z innymi podmiotami nie były prowadzone.

Projekt ustawy podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Rozwoju i Technologii, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt ustawy zostanie przekazany do konsultacji publicznych i opiniowania do następujących podmiotów:

1. Centralny Instytut Ochrony Pracy – Państwowy Instytut Badawczy
2. Centrum Łukasiewicz
3. Federacja Przedsiębiorców Polskich
4. Forum Związków Zawodowych
5. Fundacja Platforma Przemysłu Przyszłości
6. Główny Inspektorat Pracy – Państwowa Inspekcja Pracy
7. Konfederacja Budownictwa i Nieruchomości
8. Konfederacja Lewiatan - recepcja@lewiatan.org
9. Korporacja Przedsiębiorców Budowlanych „UNI-BUD”
10. Krajowa Izba Gospodarcza
11. Naczelna Organizacja Techniczna
12. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”
13. Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa
14. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
15. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Transportu, Energetyki, Mechanizacji Budownictwa i Ochrony Pracy
16. Polska Izba Gospodarcza Rusztowań
17. Polska Izba Inżynierów Budownictwa
18. Polska Rada Biznesu
19. Polski Związek Inżynierów i Techników Budownictwa
20. Polski Związek Pracodawców Budownictwa
21. Polskie Stowarzyszenie Branży Wynajmu
22. Porozumienie dla Bezpieczeństwa w Budownictwie
23. Pracodawcy RP
24. Prokuratura Generalna Rzeczypospolitej Polskiej
25. Rada Dialogu Społecznego
26. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców
27. Sieć Badawcza Łukasiewicz – Instytut Mechanizacji, Budownictwa i Górnictwa Skalnego
28. Stowarzyszenie Inspektorów Pracy Rzeczypospolitej Polskiej
29. Urząd Dozoru Technicznego
30. Urząd Ochrony Danych Osobowych
31. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów
32. Związek Pracodawców Business Centre Club
33. Związek Producentów i Dystrybutorów Maszyn Roboczych
34. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców
35. Związek Rzemiosła Polskiego
36. Związek Zakładów Doskonalenia Zawodowego
37. Związek Zawodowy Budowlani.

Przeprowadzenie konsultacji i opiniowania jest przewidziane w listopadzie 2022 r. Termin na zgłaszanie stanowisk w ramach konsultacji publicznych i opiniowania zostanie wyznaczony na 30 dni.

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) projekt zostanie przekazany do zaopiniowania do Rady Dialogu Społecznego.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki samorządu terytorialnego, projekt nie podlega opiniowaniu

przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, ponieważ problematyka ustawy nie dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione po ich zakończeniu w raporcie z konsultacji publicznych i opiniowania.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Wydatki ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Saldo ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Wejście w życie ustawy nie wywoła skutków finansowych dla budżetu państwa (nie spowoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego).											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie ustawy nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego. W przypadku upoważnienia podmiotu – zgodnie z art. 27 projektowanej ustawy - realizacja zadań będzie finansowana z przychodów uzyskiwanych z opłat za przeprowadzenie egzaminu oraz wydawanie duplikatów lub wymianę dokumentu potwierdzającego uprawnienia.											

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie ustawy nie będzie miało negatywnego wpływu na działalność dużych przedsiębiorców.  Po stronie podmiotów prowadzących szkolenia powstaną oszczędności wynikające z dotychczas pobieranych opłat przez Instytut.  Dla przedsiębiorców związanych z realizacją budów skutek może być pozytywny z uwagi na możliwość napływu nowych pracowników, którzy uzyskali kwalifikacje do obsługi danej maszyny lub danego urządzenia technicznego poza terytorium państw członkowskich Unii Europejskiej, państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym i							

		Konfederacji Szwajcarskiej, którzy będą mogli nabyć uprawnienia bez konieczności odbycia szkolenia.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	<p>Wejście w życie ustawy nie będzie miało negatywnego wpływu na działalność dużych przedsiębiorców.</p> <p>Po stronie podmiotów prowadzących szkolenia powstaną oszczędności wynikające z dotychczas pobieranych opłat przez Instytut.</p> <p>Dla przedsiębiorców związanych z realizacją budowł skutek może być pozytywny z uwagi na możliwość napływu nowych pracowników, którzy uzyskali kwalifikacje do obsługi danej maszyny lub danego urządzenia technicznego poza terytorium państw członkowskich Unii Europejskiej, państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym i Konfederacji Szwajcarskiej, którzy będą mogli nabyć uprawnienia bez konieczności odbycia szkolenia.</p> <p>Ustawa umożliwi właściwe uregulowanie przepisów dotyczących zasad nabywania uprawnień do obsługi maszyn i urządzeń technicznych.</p>
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i osoby z niepełnosprawnościami	Ustawa wprowadzi jasne i przejrzyste zasady nabywania uprawnień niezbędnych do obsługi maszyn i urządzeń technicznych w związku z realizacją zadań wykonywanych w ramach stosunku pracy, na podstawie umów cywilnoprawnych lub w ramach wykonywania działalności gospodarczej.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Brak.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Zgodnie z obowiązującym przepisami (rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 20 września 2001 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy podczas eksploatacji maszyn i innych urządzeń technicznych do robót ziemnych, budowlanych i drogowych) <b>Instytut wydaje średnio ok. 50 tys.</b> dokumentów poświadczających <b>nabycie uprawnień</b> do obsługi maszyn lub urządzeń technicznych. Liczba ta nie jest równoznaczna z liczbą osób uzyskujących uprawnienia. Jedna osoba może bowiem nabyć uprawnienia do obsługi więcej niż jednej maszyny lub urządzenia technicznego. Można przyjąć, że ww. liczbę należy pomniejszyć o 10%. Wynika z tego, że <b>rocznie dotychczasowe przepisy w tym zakresie dotyczą 45 tys. osób.</b></p> <p>Na podstawie dotychczasowych przepisów Instytut prowadzi proces sprawdzania kwalifikacji przez Komisję powołaną przez Instytut.</p> <p>Ponadto zgodnie § 26 ust. 3 ww. rozporządzenia Instytut dokonuje weryfikacji spełniania wymagań przez podmioty prowadzące szkolenia w zakresie obsługi ww. maszyn i urządzeń technicznych, opracowuje programy szkolenia oraz prowadzi listę wydanych świadectw i wpisów do książki operatora.</p> <p>Za powyższe Instytut, na podstawie wewnętrznych regulacji, pobiera od podmiotów szkolących określoną opłatę.</p> <p>Projektowane przepisy ustawy nie przewidują, tak jak dotychczas, obowiązku weryfikacji spełniania wymagań przez podmioty prowadzące szkolenia. W związku z tym, nie będą pobierane opłaty z tytułu weryfikacji posiadania przez podmioty szkolące bazy do zajęć teoretycznych i praktycznych, a więc oceny warunków lokalowych do prowadzenia wykładów, posiadania parku maszynowego wraz z placem manewrowym, kadry wykładowców, warunków socjalnych i wyposażenia dydaktycznego, a także dotychczasowej oceny wniosku o rozszerzenie zakresu szkolenia, oceny dodatkowego miejsca szkolenia teoretycznego i praktycznego oraz wydania nowego potwierdzenia spełnienia wymagań w powyższym zakresie przez te podmioty szkolące.</p> <p>W wyniku powyższego po stronie podmiotów prowadzących szkolenia powstaną oszczędności. Z uwagi na to, że opłaty za ww. zadania wynikały z regulacji wewnętrznych wielkość ta nie została oszacowana.</p>	

Zgodnie z przedstawioną przez Instytut kalkulacją kosztów cena za przeprowadzenie egzaminu została oszacowana na poziomie 262 zł. W projektowanych przepisach ustawy opłata za egzamin została określona poprzez % wskaźnik kwoty przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 20 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, obowiązującego w dniu złożenia wniosku. Zgodnie z Komunikatem Prezesa GUS z dnia 11 maja 2022 r. przeciętne wynagrodzenie w drugim kwartale 2022 r. wyniosło 6156,25 zł. Wynika z tego, że dla kwoty 262 zł wskaźnik % przyjmuje się na poziomie 4,3.

Opłata ta stanowi przychód Instytutu, a po wejściu w życie ustawy w przypadku upoważnienia, o którym mowa w art. 27 projektowanej ustawy, pułk środków będzie dysponować upoważniony podmiot, na realizację zadań, wynikających z ustawy, finansując ich realizację z tych przychodów. Roczny przychód z tytułu przeprowadzenia 50 tys. egzaminów będzie wynosić 13.1 mln zł. Są to jednocześnie koszty jakie dotychczas łącznie ponoszą w skali roku osoby, które nabyły uprawnienia do obsługi maszyn i urządzeń technicznych.

Wysokość opłat wnoszonych do podmiotów prowadzących szkolenia za przeprowadzenie sprawdzianu nie była dotychczas prawnie uregulowana. Zgodnie z informacją podaną obecnie na stronie internetowej Instytutu opłata za egzamin wynosi 220 zł. Natomiast z informacji jakie można znaleźć na stronach internetowych podmiotów prowadzących szkolenia w tym zakresie wynika, że wysokości opłat za egzamin wahają się w granicach od 250 zł do 300 zł za egzamin. Opłata ta jest wliczona w cenę szkolenia lub jest oddzielnie pobierana przez podmiot prowadzący szkolenie od osób przystępujących do szkolenia kończącego się egzaminem przeprowadzanym przez Instytut.

W projektowanej ustawie opłata za wydanie duplikatu karty operatora lub jej wymianę została ustalona na poziomie 100 zł. Kwota ta nie została określona podobnie jak w przypadku opłaty za egzamin przez wskaźnik %, gdyż osoby uprawnione do obsługi maszyn nie występują zbyt często o wymianę dokumentów..

Ponadto należy zauważyć, że osoby przystępujące do egzaminu z racji prawnego obowiązku ukończenia szkolenia ponoszą również opłaty związane z przystąpieniem do szkoleń. Opłaty te pobierają podmioty szkolące zgodnie z cenami obowiązującymi na rynku. Z uwagi na dużą liczbę funkcjonujących ośrodków szkoleń ceny są konkurencyjne i nie powinny wzrosnąć z uwagi na wejście w życie przedmiotowej ustawy.

W związku z powyższym projektowana ustawa nie powinna generować dodatkowych kosztów dla obywateli.

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz: Brak.

## 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane przepisy ustawy pozwolą na właściwe uregulowanie kwestii dotyczących nabywania uprawnień do obsługi maszyn i urządzeń technicznych.

Projekt przewiduje zwolnienie z konieczności ukończenia szkolenia z obsługi maszyn i urządzeń technicznych w stosunku do osób, które posiadają kwalifikacje do obsługi danej maszyny lub danego urządzenia technicznego nabyte poza terytorium państw członkowskich Unii Europejskiej, państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym i Konfederacji Szwajcarskiej oraz co najmniej 3 letnie doświadczenie w zakresie obsługi danej maszyny lub urządzenia technicznego oraz władają językiem polskim w stopniu umożliwiającym odbycie egzaminu oraz zrozumienie zasad jego przeprowadzenia albo zapewnią udział tłumacza przysięgłego – te osoby będą uprawnione do przystąpienia do egzaminu bez wcześniejszego odbycia szkolenia. Projektowane regulacje w tym zakresie ułatwią i zwiększą dostęp do polskiego rynku pracy, co wpłynie na zmniejszenie deficytu kadrowego w tych zawodach. Według „Barometru zawodów” – aplikacji stworzonej przez MRPiPS przedstawiającej krótkookresową prognozę sytuacji w zawodach deficytowych – w latach 2017–2020 występowały narastające deficyty kadrowe w zawodzie operatora sprzętu do robót ziemnych (w 2017 r. deficyt ten dotyczył 12 województw, a w 2020 r. już całego kraju). Stanowi to o konieczności podjęcia stosownych działań legislacyjnych, mających na celu zredukowanie tego deficytu. Projektowane regulacje mogą zatem korzystnie wpłynąć na rynek pracy przez zwiększenie zatrudnienia i konkurencyjności w ww. zakresie, a także na zmniejszenie kosztów usług wykonywanych z użyciem maszyn i urządzeń technicznych.

#### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Nie dotyczy.
------------------	--------------

#### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się, że projektowana ustawa wejdzie w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

#### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

W przypadku zrealizowania upoważnienia ustawowego określonego w art. 27 projektowanej ustawy konieczne będzie zrealizowanie jej przepisów m.in. w zakresie sprawozdania i kontroli wykonywanych zadań związanych z nabywaniem uprawnień, zgodnie z przepisami określonymi w ustawie.

#### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.