



# Monitoring Legislacji Krajowej

## Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM

w okresie od 10 do 16 listopada 2022 roku

Raport na dzień 16 listopada 2022 roku

### I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 3. projekty ustaw oraz 62. projekty rozporządzeń i uchwał Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 2. projektów ustaw i 8. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

#### Projekty ustaw:

#### 1. Projekt ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu: UD18)

Z dniem 1 marca 2011 r. weszły w życie przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343) wprowadzające zmiany w organizacji i funkcjonowaniu publicznego transportu zbiorowego w kraju. Ustawa ta określiła zasady wykonywania przewozów o charakterze użyteczności publicznej organizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, realizowane na podstawie umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, przez operatorów. Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym ustanowiła organizatora publicznego transportu zbiorowego, którym może być każda jednostka samorządu terytorialnego. Do sporządzenia planu transportowego w przypadku planowanego organizowania przewozów o charakterze użyteczności publicznej zostały zobowiązane jednostki samorządu terytorialnego posiadające większą niż określona w art. 9 ust. 1 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym liczbę mieszkańców.

W ramach projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw proponuje się następujące zmiany:

- utrzymanie możliwości ubiegania się o rekompensowanie z budżetu państwa utraconych przychodów z tytułu stosowania ulg ustawowych za przejazd przez przewoźników niebędących operatorami publicznego transportu zbiorowego;
- odstąpienie od mającej wejść w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. zmiany wprowadzającej potwierdzenia zgłoszenia przewozu;
- zmiana przepisów dotyczących zamówień udzielanych podmiotowi kontrolowanemu przez zamawiającego (tzw. „in-house”) na podstawie ustawy - Prawo zamówień publicznych;
- dostosowanie przepisów ustawy o publicznym transporcie zbiorowym do zmian w ustawie z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi;
- zmiana planowanego od 1 stycznia 2024 r. sposobu podziału środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej opartego na

pracy eksploatacyjnej na liniach komunikacyjnych w przewozach autobusowych o charakterze użyteczności publicznej zaplanowanej do wykonywania w planach transportowych poszczególnych województw;

- wprowadzenie możliwości zawierania przez wojewodę z organizatorem oprócz rocznych umów o dopłatę także wieloletnich umów o dopłatę;
- utworzenie rezerwy w kwocie stanowiącej równowartość 5% środków przewidzianych na dany rok budżetowy w planie finansowym Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej;
- utrzymanie od 2024 roku obowiązującej obecnie kwoty dopłaty z Funduszu dla organizatorów publicznego transportu w kwocie nie wyższej niż 3,00 zł do 1 wozokilometra przewozu;
- wprowadzenie możliwości ustanowienia na obszarze danego województwa zintegrowanego systemu taryfowo-biletowego obowiązującego w jego granicach;
- przedłużenie do 31 grudnia 2025 r. *vacatio legis* przepisów przejściowych ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-publicznym-transporcie-zbiorowym-oraz-niektorych-innych-ustaw/>

## 2. Projekt ustawy o Planie Strategicznym dla wspólnej polityki rolnej (numer z wykazu: UC137)

Celem projektowanej ustawy jest stworzenie podstaw prawnych realizacji Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Plan Strategiczny). Powyższe wynika z dyspozycji skierowanych do państw członkowskich, a wyrażonych w art. 9 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.).

Projektowana ustawa wprowadza również zmiany dostosowawcze w innych ustawach. Najważniejsze zmiany dotyczą ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (ustawy o RLKS).

Projektowana ustawa uwzględnia nowe podstawy i zasady wdrażania płatności bezpośrednich, interwencji sektorowych, interwencji dotyczących rozwoju obszarów wiejskich i pomocy technicznej, w szczególności objęcie ich jednym Planem Strategicznym, oraz przejściowego wsparcia krajowego.

W projektowanej ustawie zaproponowano rozwiązania, zgodnie z którymi za pośrednictwem systemu teleinformatycznego ARiMR będzie się odbywało składanie wniosków o przyznanie pomocy finansowej oraz ich rozpatrzenie, w tym prowadzenie korespondencji w sprawie, oraz zawieranie umów o przyznanie pomocy. Projektowana ustawa wychodzi w tym zakresie naprzeciw ogólnemu procesowi informatyzacji, który jest związany z dynamicznym rozwojem technologicznym.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-planie-strategicznym-dla-wspolnej-polityki-rolnej/>

## Projekty rozporządzeń:

### 1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (numer z wykazu: 634)

Projektowane rozporządzenie zmieniające rozporządzenie z dnia 28 czerwca 2021 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (Dz. U. poz. 1178 oraz z 2022 r. poz. 2501) stanowiącego wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 31 ust. 6, art. 39 ust. 1 pkt 2 i 3 i art. 113 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 143, 1137, 1488, 1967, 2180) ma na celu wprowadzenie szeregu zmian w rozporządzeniu.

Zmianie ulegają przepisy dotyczące zwolnień od akcyzy z zużycia energii elektrycznej wprowadzając przepisy regulujące, że w przypadku jednostek samorządu terytorialnego produkujących energię elektryczną z odnawialnych źródeł energii łączna moc generatorów jest ustalana odrębnie dla każdej z jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego.

Zmianom uległy także przepisy dotyczące certyfikowania małych browarów w celu stosowania obniżonej stawki akcyzy. Zmieniono przepisy dotyczące akcyzy w zakresie korzystania z samochodów osobowych oraz samochodów osobowych nabywanych przez uprawnionego członka Dowództwa Sojuszniczego. Zmieniono przepisy w zakresie rozporządzenia Komisji Europejskiej określającej treść formularza stosowanego w odniesieniu do świadectwa zwolnienia.

Zmieniono wzór świadectwa stwierdzającego zwolnienie od akcyzy samochodu osobowego, stanowiącego załącznik 1 do rozporządzenia.

Projekt wprowadza następujące zmiany (m.in):

1) zmiany umożliwiające jednostkom samorządu terytorialnego (JST) stosowanie zwolnienia od akcyzy określonego dla prosumentów energii elektrycznej produkowanej z generatorów o łącznej mocy nieprzekraczającej 1 MW, gdy łączna moc generatorów wykorzystywanych przez te jednostki, jak i jej jednostki organizacyjne, do produkcji energii z odnawialnych źródeł energii (OZE) przekroczy 1 MW,

2) zmiany dotyczące certyfikowania małych browarów w celu stosowania obniżonej stawki akcyzy,

3) regulacje dotyczące możliwości skrócenia okresu nieodstępowania zwolnionego od akcyzy samochodu osobowego, który został nabyty w kraju, nabyty wewnątrzspółnotowo lub importowany przez członków personelu przedstawicielstw dyplomatycznych, urzędów konsularnych, organizacji międzynarodowych lub innych osób zrównanych z nimi na podstawie ustaw, umów lub zwyczajów międzynarodowych, konwencji międzynarodowych ustanawiających organizacje międzynarodowe lub umów w sprawie ich siedzib,

4) zmianę w zakresie odniesień do nowego rozporządzenia unijnego określającego wzór formularza, który należy stosować przy wewnątrzspółnotowym przemieszczaniu wyrobów akcyzowych zwolnionych od podatku akcyzowego na rzecz uprzywilejowanych podmiotów takich jak dyplomaci,

5) zmianę wzoru zaświadczenia stwierdzającego zwolnienie od akcyzy samochodu osobowego, stanowiącego załącznik 1 do rozporządzenia.

Dokonywana jest zmiana obowiązującej regulacji, zgodnie z którą ze zwolnienia od akcyzy będą mogły korzystać jednostki samorządu terytorialnego, których jednostki organizacyjne zużywają energię elektryczną wyprodukowaną z odnawialnych źródeł energii w generatorach na swoje potrzeby związane z wykonywaniem zadań publicznych w imieniu tych JST. Na mocy wprowadzanych zmian ze zwolnienia od akcyzy będą mogły korzystać JST również wówczas, gdy łączna moc generatorów przekroczy 1 MW. Aby umożliwić stosowanie zwolnienia JST, jak i ich jednostkom organizacyjnym, projekt przewiduje zmianę § 5 ust. 1 rozporządzenia. W przypadku jednostki samorządu terytorialnego produkującej energię elektryczną z odnawialnych źródeł energii w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2021 r. poz. 610, z późn. zm.<sup>2</sup>)), łączna moc

generatorów jest ustalana odrębnie dla każdej z jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt zakłada wejście w życie z dniem 1 stycznia 2023 z wyjątkiem przepisów, które mają późniejszy termin wejścia w życie.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-zwolnien-od-podatku-akcyzowego-2/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług (numer z wykazu: 557)

Rozporządzenie Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 15 października 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 1988, z późn. zm.), tzw. rozporządzenie ws. JPK\_VAT, określa szczegółowy zakres danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji. W związku z wprowadzeniem do ustawy o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2022 r. poz. 931, z późn. zm.) przepisów w zakresie grup VAT, w załączniku do rozporządzenia stanowiącym objaśnienia co do sposobu wypełniania i miejsca składania deklaracji oraz sposobu wykazywania danych w ewidencji przesyłanej zgodnie z art. 109 ust. 3b i 3c ustawy o VAT w części I dodano pkt 8 objaśniający, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego zgodnie z przepisami o postępowaniu egzekucyjnym w administracji również na członka grupy VAT.

Od 1 stycznia 2023 r. wchodzi w życie przepisy ustawy o VAT wprowadzające nowe rozwiązania dotyczące grup VAT. W imieniu grupy VAT - jako podatnika - przedstawiciel grupy VAT będzie składał JPK\_VAT z deklaracją. W okresie posiadania statusu podatnika przez grupę VAT oraz po utracie przez tę grupę VAT tego statusu członkowie grupy VAT odpowiadają solidarnie za jej zobowiązania z tytułu podatku. Ponadto jak wynika z art. 3b § 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2022 r. poz. 479) zobowiązany z tytułu należności pieniężnej wynikającej z deklaracji lub zeznania złożonych przez grupę VAT w rozumieniu przepisów o podatku od towarów i usług jest również członek grupy VAT.

W celu rozwiania wątpliwości interpretacyjnych, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego również na członka grupy VAT, w przypadku niewpłacenia w obowiązującym terminie podatku podlegającego wpłacie do urzędu skarbowego lub wpłacenia go w niepełnej wysokości, w załączniku do rozporządzenia w części I dodano pkt 8 objaśniający tę kwestię.

Pozostałe zmiany przepisów rozporządzenia ws. JPK\_VAT proponowane w projekcie mają charakter upraszczający oraz doprecyzowujący.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-szczegolowego-zakresu-danych-zawartych-w-deklaracjach-podatkowych-i-w-ewidencji-w-zakresie-podatku-od-towarow-i-uslug-2/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli (numer z wykazu: 162)

Celem projektowanego rozporządzenia, który stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 30a ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 oraz z 2022 r. poz. 935, 1116, 1700 i 1730) jest wykonanie tego

rozporządzenia poprzez jego nowelizację konieczną ze względu na zmiany wprowadzone do ustawy na mocy dwóch ustaw nowelizujących ustawę Karta Nauczyciela.

Wprowadzono szereg przepisów dostosowujących, wynikających z wprowadzonych zmian ustawami nowelizującymi.

Wydanie nowego rozporządzenia jest konieczne ze względu na zmiany wprowadzonych do ustawy na mocy:

1) ustawy z dnia 24 marca 2022 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela (Dz. U. poz. 935), w zakresie wysokości średniego wynagrodzenia nauczycieli polegających na zwiększeniu w okresie od dnia 1 maja 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. średniego wynagrodzenia nauczycieli o 4,4%;

2) ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1730), w zakresie awansu zawodowego nauczycieli polegających na zmniejszeniu od dnia 1 września 2022 r. liczby stopni awansu zawodowego nauczycieli przez likwidację stopnia nauczyciela stażysty i stopnia nauczyciela kontraktowego.

Projekt wprowadza regulację, polegającą na tym, że średnioroczna struktura zatrudnienia jest ustalana odrębnie dla nauczycieli początkujących, nauczycieli mianowanych i nauczycieli dyplomowanych, z uwzględnieniem średniej liczby etatów tych nauczycieli w okresie obowiązywania kwoty bazowej. Rozporządzenie zawiera przepisy techniczne, takie jak sposób wyliczenia średniej liczby etatów. W projekcie rozporządzenia określono również elementy, które należy wziąć pod uwagę przy ustalaniu średniorocznej struktury zatrudnienia nauczycieli. W rozporządzeniu uregulowano sposób ustalania kwoty różnicy oraz sposób ustalania kwoty różnicy w sytuacji, gdy w danym roku sprawozdawczym obowiązuje więcej niż jedna kwota bazowa. Do rozporządzenia dołączono załącznik, którym jest wzór formularza sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego z 2022r.

Projektowane rozporządzenie określa:

1) sposób wyliczania średnich wynagrodzeń nauczycieli początkujących, mianowanych i dyplomowanych, o których mowa w art. 30 ust. 3 ustawy;

2) sposób ustalania średniorocznej struktury zatrudnienia nauczycieli;

Zgodnie z projektem rozporządzenia, średnioroczna struktura zatrudnienia nauczycieli będzie ustalana odrębnie dla nauczycieli początkujących (tj. nieposiadających stopnia awansu zawodowego), nauczycieli mianowanych i nauczycieli dyplomowanych, z uwzględnieniem średniej liczby etatów odpowiednio nauczycieli początkujących, nauczycieli mianowanych i nauczycieli dyplomowanych w okresie obowiązywania kwoty bazowej (średnią liczbę etatów oblicza się, dzieląc sumę liczby etatów odpowiednio nauczycieli początkujących, mianowanych i dyplomowanych zatrudnionych w poszczególnych miesiącach obowiązywania kwoty bazowej przez liczbę miesięcy obowiązywania kwoty bazowej).

3) sposób ustalania kwoty różnicy;

Projekt rozporządzenia stanowi, że kwota różnicy będzie ustalana odrębnie dla nauczycieli początkujących, mianowanych i dyplomowanych. Kwota różnicy będzie obliczana jako różnica między wydatkami poniesionymi w danym roku na wynagrodzenia odpowiednio nauczycieli początkujących, mianowanych i dyplomowanych, w składnikach, o których mowa w art. 30 ust. 1 ustawy, a iloczynem średniej liczby etatów odpowiednio nauczycieli początkujących, mianowanych i dyplomowanych oraz średnich wynagrodzeń nauczycieli, o których mowa w art. 30 ust. 3 ustawy, ustalonych w danym roku. Przepisy projektowanego rozporządzenia dostosowują także sposób ustalania kwoty różnicy do sytuacji, gdy w danym roku sprawozdawczym obowiązuje więcej niż jedna kwota bazowa;

4) sposób ustalania wysokości jednorazowego dodatku uzupełniającego

Wysokość jednorazowego dodatku uzupełniającego, o którym mowa w art. 30a ust. 3 ustawy, będzie ustalana w przypadku gdy kwota różnicy będzie liczbą ujemną. Wysokość jednorazowego dodatku uzupełniającego będzie ustalana proporcjonalnie do okresu

zatrudnienia, w którym nauczyciel pobierał wynagrodzenie, oraz do osobistej stawki wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela;

5) wzór formularza sprawozdania, uwzględniającego zmiany w ustawie wprowadzone od dnia 1 września 2022 r.;

6) sposób opracowania sprawozdania za 2022 r.

Rozporządzenie zakłada wejście w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mein-w-sprawie-sposobu-opracowywania-sprawozdania-z-wysokosci-srednich-wynagrodzen-nauczycieli/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie ilości gazu ziemnego wysokometanowego wprowadzonego do sieci przesyłowej w 2022 r. i w 2023 r. zgodnie z art. 49b ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (numer z wykazu: 937)

Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie niektórych ustaw w celu wzmocnienia bezpieczeństwa gazowego państwa w związku z sytuacją na rynku gazu (Dz. U. poz. 1723), zwanej dalej „ustawą awaryjną”, minister właściwy do spraw energii może określić na rok 2022 lub 2023, w drodze rozporządzenia, niższą niż określona w art. 49b ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1385, z późn. zm.), zwanej dalej „uPE”, ilość gazu ziemnego wysokometanowego wprowadzonego do sieci przesyłowej, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia ciągłości dostaw paliw gazowych do odbiorców końcowych, znaczenie cen paliw gazowych dla gospodarki i funkcjonowania państwa oraz równoprawne traktowanie uczestników rynku.

Projekt rozporządzenia określa niższą ilość gazu ziemnego wysokometanowego wprowadzonego do sieci przesyłowej, którą przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się obrotem paliwami gazowymi są obowiązane sprzedawać za pośrednictwem giełdy towarowej. Duże wahania cen gazu ziemnego na europejskich giełdach generują dla spółek energetycznych, które zgodnie z prawem zobowiązane są do sprzedaży przynajmniej 55% gazu ziemnego wprowadzanego do systemu za pośrednictwem giełdy, coraz wyższe zabezpieczenia transakcji giełdowych, pogarszając ich sytuację finansową.

Zmniejszenie ww. wymogu pozytywnie wpłynie na kondycję finansową przedsiębiorstw energetycznych. Jednocześnie zachowana zostanie konkurencyjność i przejrzystość obrotu hurtowego. Obniżenie obliiga poniżej standardowego poziomu 55% pozwala przygotować się do podejmowania szybkich reakcji, w wypadku gdy przy ograniczonych zasobach giełdowy mechanizm alokacji surowca okazałyby się niewystarczający lub zagroziłby bezpieczeństwu funkcjonowania sektora gazu, co jest szczególnie istotne w obecnej nieprzewidywalnej globalnej sytuacji geopolitycznej.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-ilosci-gazu-ziemnego-wysokometanowego-wprowadzonego-do-sieci-przesylowej-w-2022-r-i-w-2023-r-zgodnie-z-art-49b-ust-1-ustawy-z-dnia-10-kwietnia-1997-r/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie upoważnienia do wykonywania zadań z zakresu przeciwdziałania wykorzystywaniu sektora finansowego do wyłudzeń skarbowych (numer z wykazu: 644)

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie upoważnienia innych organów Krajowej Administracji Skarbowej do wykonywania zadań Szefa Krajowej Administracji Skarbowej z zakresu przeciwdziałania wykorzystywaniu sektora finansowego do wyłudzeń skarbowych

stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11b ust. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 813, z późn. zm.).

Przepis § 1 rozporządzenia upoważnia naczelników urzędów celno-skarbowych do:

- dokonywania zawiadomień o uzasadnionym podejrzeniu popełnienia wyłudzenia skarbowego i uzupełniania informacji (art. 119zm Ordynacji podatkowej),
- dokonywania analizy ryzyka wykorzystywania działalności banków i spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych do celów mających związek z wyłudzeniami skarbowymi (art. 119zn § 1 Ordynacji podatkowej),
- żądania przekazania przez bank lub spółdzielczą kasę oszczędnościowo-kredytową dodatkowych informacji, zestawień lub adresów IP, o których mowa w art. 119zs § 1 Ordynacji podatkowej,
- przekazywania bankom i spółdzielczym kasom oszczędnościowo-kredytowym żądań blokady rachunku podmiotu kwalifikowanego na okres nie dłuższy niż 72 godziny, ograniczenia zakresu tej blokady i jej uchylenia (art. 119zv § 1 i 7 Ordynacji podatkowej) oraz do wykonywania innych czynności Szefa Krajowej Administracji Skarbowej, określonych w art. 119zv Ordynacji podatkowej, związanych z tymi żądaniem,
- wydawania postanowień o przedłużeniu blokady rachunku podmiotu kwalifikowanego na okres nie dłuższy niż 3 miesiące, zmianie zakresu tej blokady i jej uchyleniu (art. 119zw § 1 i 5 Ordynacji podatkowej) oraz do wykonywania innych czynności Szefa Krajowej Administracji Skarbowej, określonych w art. 119zw Ordynacji podatkowej, związanych z tymi postanowieniami.

Podmioty sektora finansowego będą zobowiązane do przekazywania informacji w trybie art. 119zs Ordynacji podatkowej oraz dokonywania blokad rachunku podmiotu kwalifikowanego.

Projekt rozporządzenia na etapie uzgodnień i konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-w-sprawie-upowaznienia-do-wykonywania-zadan-z-zakresu-przeciwdzialania-wykorzystywaniu-sektora-finansowego-do-wyludzen-skarbowych/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru zlecenia na zaopatrzenie w wyroby medyczne oraz wzoru zlecenia naprawy (numer z wykazu: MZ 1419)

Projekt rozporządzenia nowelizuje rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie zlecenia na zaopatrzenie w wyroby medyczne oraz zlecenia naprawy wyrobu medycznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2499), wykonujące upoważnienie zawarte w art. 38 ust. 7 ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 463, z późn. zm.). Projektowana nowelizacja jest konsekwencją zmiany rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wykazu wyrobów medycznych wydawanych na zlecenie.

Celem projektowanej nowelizacji jest dostosowanie przepisów ww. rozporządzenia do procedowanej zmiany rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 29 maja 2017 r. w sprawie wykazu wyrobów medycznych wydawanych na zlecenie (Dz. U. z 2021 r. poz. 704). W tym ostatnim rozszerzono zakres informacji dotyczących wyrobu medycznego zawartych w zleceniu przez dookreślenie, że zlecenie zawiera dodatkowe informacje dotyczące wyrobu medycznego. W konsekwencji we wzorze zlecenia dodano sekcję I.C.1.12 „dodatkowe informacje dotyczące wyrobu”. Dodanie jej umożliwi zawarcie w zleceniu wszelkich dodatkowych informacji dotyczących zlecanego wyrobu medycznego. Przykładowo w tym polu będzie można wskazać stopień ucisku w przypadku wyrobów płaskodziających, czy też preferowane wyposażenie dodatkowe.

Dodatkowo, w związku z możliwością realizacji zleceń drogą wysyłkową, uproszczeniu uległ zakres informacji wymaganych przy odbiorze wyrobu medycznego (zmiany w § 2 pkt 14 i w § 3 pkt 16).

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-wzoru-zlecenia-na-zaopatrzenie-w-wyroby-medyczne-oraz-wzoru-zlecenia-naprawy/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzoru oświadczenia odbiorcy uprawnionego (numer z wykazu: 945)

Ustawa z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (Dz. U. poz. 2243) wprowadza mechanizm stabilizujący cenę zakupu energii elektrycznej dla wybranych odbiorców – gospodarstw domowych, mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, jednostek samorządu terytorialnego, a także niektórych podmiotów użyteczności publicznej wykonujących kluczowe zadania władz publicznych w szczególności z zakresu polityki zdrowotnej, edukacyjnej i rodzinno-opiekuńczej. Aby skorzystać z obniżonych cen, część odbiorców będzie musiała złożyć do swojego sprzedawcy energii elektrycznej oświadczenie, którego wzór znajduje się w załączniku do przedmiotowego projektu rozporządzenia, co stanowi wypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 5 ust. 8 ustawy.

Projektowane rozporządzenie określa wzór oświadczenia odbiorcy uprawnionego, co ma na celu zapewnienie przejrzystości i komunikatywności, oraz dostosowanie brzmienia wzoru oświadczenia odbiorcy uprawnionego do treści przepisów ustawy.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-wzoru-oswiadczenia-odbiorcy-uprawnionego-2/>

8. Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie informacji o infrastrukturze technicznej i kanałach technologicznych oraz o stawkach opłat za zajęcie pasa drogowego (numer z wykazu: 194)

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 29e ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 884 i 2164)

Przedkładany projekt rozporządzenia jest projektem komplementarnego aktu prawnego realizującym reformę Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności w Komponentcie C1.1 Ułatwienie rozwoju infrastruktury sieciowej zapewniającej powszechny dostęp do szybkiego Internetu, a w tym inwestycje C1.1.1.

W celu zapewnienia rzetelnego i wiarygodnego zbioru informacji o istniejącej infrastrukturze technicznej oraz o planach inwestycyjnych w zakresie wykonywanych lub planowanych robót budowlanych, jak również o obowiązujących stawkach opłaty za zajęcie pasa drogowego, a także mając na uwadze konieczność usprawnienia i ujednoczenia procesu przekazywania danych do Punktu informacyjnego do spraw telekomunikacji, minister właściwy do spraw informatyzacji ma możliwość wznowienia rozporządzenia normującego zakres przekazywanych informacji, elektronicznych formatów przekazywania danych, jak również wzorów formularzy do przekazywania tych danych. W celu zagwarantowania utrzymania powyższych efektów zostanie wydane przedmiotowe rozporządzenie. W efekcie wydania rozporządzenia Punkt informacyjny do spraw telekomunikacji pozostanie sprawnym środkiem służącym zbieraniu i udostępnianiu jednolitych informacji, co powinno przełożyć się na zwiększenie użyteczności i efektywności Punktu. To zaś powinno w konsekwencji ułatwić realizację procesu inwestycyjnego w szybkie sieci łączności elektronicznej



Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).  
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mc-w-sprawie-informacji-o-infrastrukturze-technicznej-i-kanalach-technologicznych-oraz-o-stawkach-oplat-za-zajecie-pasa-drogowego/>

## II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano pięćdziesiąt jeden aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

### 1/ Ustawa z dnia 4 listopada 2022 r. o zmianie ustawy o prawach konsumenta, ustawy – Kodeks cywilny oraz ustawy – Prawo prywatne międzynarodowe

- Ustawa została opublikowana 16 listopada 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 2337).
- Celem ustawy jest implementacja dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/770 z dnia 20 maja 2019 r. w sprawie niektórych aspektów umów o dostarczanie treści cyfrowych i usług cyfrowych, zwanej dalej „DCD”, oraz dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/771 z dnia 20 maja 2019 r. w sprawie niektórych aspektów umów sprzedaży towarów, zmieniającej rozporządzenie (UE) 2017/2394 oraz dyrektywę 2009/22/WE oraz uchylającą dyrektywę 1999/44/WE, zwanej dalej „SGD”. Zasadniczym celem obu dyrektyw jest ustanowienie wspólnych przepisów dotyczących niektórych wymagań w odniesieniu do umów zawartych między przedsiębiorcami a konsumentami o dostarczanie treści cyfrowych lub usług cyfrowych, w szczególności przepisów dotyczących zgodności treści cyfrowej lub usługi cyfrowej z umową, środków ochrony prawnej w przypadku braku zgodności treści cyfrowej lub usługi cyfrowej z umową lub ich niedostarczenia oraz sposobów korzystania z tych środków, oraz zmiany treści cyfrowej lub usługi cyfrowej, a także ustanowienie wspólnych przepisów dotyczących niektórych wymagań w odniesieniu do umów sprzedaży zawartych między sprzedawcą a konsumentem, w tym przepisów dotyczących zgodności towarów z umową, środków ochrony prawnej przysługujących w przypadku braku takiej zgodności, sposobów korzystania z tych środków, a także gwarancji handlowych.

W ustawie z dnia 30 maja 2014 r. o prawach konsumenta, zwanej dalej „u.p.k.”, wprowadza się definicje pojęć niezbędnych dla implementacji SGD i DCD, w szczególności takich jak „towar”, „usługa cyfrowa”, „towar z elementami cyfrowymi”, „środowisko cyfrowe”, „kompatybilność” i „interoperacyjność”. W przepisach u.p.k. precyzuje się także zakres zastosowania przepisów o prawach i obowiązkach stron umów zobowiązujących do przeniesienia własności towaru, przesądzając o ich stosowaniu także do umów o dzieło będące towarem, a także o ich stosowaniu do umów, których przedmiotem jest towar z elementami cyfrowymi (do takich umów nie znajdują zaś zastosowania przepisy u.p.k. o umowach o dostarczenie treści cyfrowej lub usługi cyfrowej).

Ustawa skraca (z 30 do 14 dni) termin rozpatrywania reklamacji przez przedsiębiorcę. Ustawa przewiduje stosowanie dodawanych do niej przepisów, dotyczących

instrumentów ochrony przysługujących konsumentom zawierającym umowy zobowiązujące do przeniesienia własności towaru oraz umowy o dostarczenie treści cyfrowej lub usługi cyfrowej, także do przypadku zawierania takich umów przez osoby fizyczne niebędące konsumentami, o ile zawierają one takie umowy jako umowy bezpośrednio związane z ich działalnością gospodarczą, ale nie posiadające dla nich charakteru zawodowego.

Ustawa dokonuje także zmiany terminologii stosowanej w u.p.k., polegające na zamianie użytych w niej wyrazów „rzecz” na wyrazy „towar”.

W ramach implementacji dyrektywy SGD do przepisów u.p.k. ustawa wprowadza regulacje dotyczące umów zobowiązujących do przeniesienia własności towaru na konsumenta. Ustawa przewiduje wyłączenie stosowania przepisów Kodeksu cywilnego o rękojmi do takich umów i odrębne uregulowanie tej materii w przepisach u.p.k. W przepisach u.p.k. w tym celu w szczególności definiuje się zgodność towaru z umową (wskazując w tym zakresie m.in. na przydatność towaru do celu założonego przez konsumenta oraz zgodność z publicznymi zapewnieniami złożonymi przez przedsiębiorcę) oraz określa się uprawnienia konsumenta na wypadek braku takiej zgodności. Przedsiębiorca nie będzie przy tym ponosił odpowiedzialności za brak zgodności towaru z umową, jeżeli konsument został wyraźnie poinformowany, że konkretna cecha towaru odbiega od wymogów zgodności z umową określonych ustawie oraz najpóźniej w chwili zawarcia umowy wyraźnie i odrębnie zaakceptował brak konkretnej cechy towaru.

Ustawa określa prawa konsumenta z tytułu braku zgodności towaru z umową, wprowadzając w tym zakresie „hierarchię” środków ochrony konsumenta – konsument w pierwszej kolejności będzie miał prawo domagać się przywrócenia zgodności towaru z umową przez jego naprawę lub wymianę, i dopiero w dalszej kolejności, o ile naprawa czy też wymiana okażą się m.in. nieopłacalne, konsument będzie mógł skorzystać z kolejnych uprawnień, tzn. żądać obniżenia ceny lub odstąpić od umowy.

W ramach implementacji dyrektywy DCD do przepisów u.p.k. ustawa wprowadza regulacje dotyczące umów o dostarczanie treści cyfrowej lub usługi cyfrowej. Ustawa reguluje sposób wykonania obowiązku dostarczenia treści cyfrowej lub usługi cyfrowej oraz określa uprawnienia konsumenta w razie jego niewykonania (niedostarczenie treści cyfrowej lub usługi cyfrowej pomimo wezwania do jej dostarczenia uprawnia konsumenta do odstąpienia od umowy). W przepisach u.p.k. definiuje się zgodność treści cyfrowej lub usługi cyfrowej z umową oraz określa się uprawnienia konsumenta na wypadek braku takiej zgodności – w sposób, co do zasady, analogiczny jak w przypadku jednocześnie dodawanych do u.p.k. przepisów dotyczących zgodności z umową dostarczanego konsumentowi towaru, wprowadzanych w celu implementacji dyrektywy SGD (wprowadzone w tym zakresie odstępstwa wynikają jedynie ze specyfiki treści cyfrowych i usług cyfrowych, mających charakter odmienny od dostawy towarów regulowanej w dyrektywie SGD). Uprawnieniami konsumenta w przypadku braku zgodności treści cyfrowej lub usługi cyfrowej z umową będzie prawo konsumenta do doprowadzenia treści cyfrowej lub usługi cyfrowej do zgodności z umową, a w dalszej kolejności możliwość złożenia oświadczenia o obniżeniu ceny albo odstąpieniu od umowy. Konsument będzie miał jednak prawo do natychmiastowego żądania obniżenia ceny lub do natychmiastowego odstąpienia od umowy, jeżeli oczywistym będzie, że przedsiębiorca nie doprowadzi treści cyfrowej lub usługi cyfrowej do zgodności z umową w rozsądnym terminie lub bez poważnych niedogodności dla konsumenta, lub jeżeli brak zgodności z umową treści cyfrowej lub usługi cyfrowej

będzie miał charakter istotny. Przedsiębiorca będzie mógł zaś żądać zwrotu nośnika materialnego, na którym dostarczał treść cyfrową.

Ustawa wprowadza także zmiany w Kodeksie cywilnym (KC), polegające, co do zasady, na usunięciu z przepisów KC o rękojmi przy sprzedaży rzeczy ruchomych odrębności dotyczących umów zawieranych z konsumentami, które wobec wprowadzanego w u.p.k. wyłączenia stosowania przepisów KC dotyczących rękojmi w stosunku do konsumentów stają się bezprzedmiotowe. Ponadto z przepisów KC usuwa się błędne z punktu widzenia SGD utożsamianie niezgodności rzeczy z umową wyłącznie z jej wadą fizyczną i rozciąga się to pojęcie również na wady prawne rzeczy. Zmiany wprowadzane w ustawie – Prawo prywatne międzynarodowe polegają na uchynieniu przepisu odwołującego się do nieobowiązującej dyrektywy 1999/44/WE.

- Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

## [2/ Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 27 października 2022 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków utraty statusu odpadów dla odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw](#)

- Rozporządzenie zostało opublikowane 16 listopada 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 2330).
- Rozporządzenie określa szczegółowe warunki utraty statusu odpadów dla odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia, w sprawach, w których wynikiem procesu odzysku R5 lub R12 są materiały lub produkty, które mają być wykorzystane w celach wskazanych w § 3 pkt 2 rozporządzenia.

Jak wskazuje się w ocenie skutków regulacji akt prawny realizuje delegację ustawową dla ministra właściwego do spraw klimatu do ustalenia szczegółowych kryteriów stosowania warunków utraty statusu odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw, o której mowa w art. 14 ust. 1a ustawy o odpadach. Podstawowym problemem, jaki rozwiązuje rozporządzenie jest wskazany w pkt 1 OSR brak ujednoczonego podejścia do odpadów powstałych w procesach energetycznego spalania paliw. Ponadto akt prawny ma na celu ułatwienie przeprowadzenia procedury utraty statusu odpadów przez odpady powstające w tych procesach oraz ułatwienie praktyki biznesowej w zakresie gospodarowania substancjami powstającymi wskutek utraty statusu odpadów, które mają znaczenie gospodarcze. Poprzez zaproponowanie katalogu minimalnych kryteriów jakościowych powstałych produktów lub materiałów oraz kierunków ich wykorzystania zostaną uregulowane szczegółowe warunki dotyczące przeprowadzania tej procedury.

- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem § 6, który wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

## [3/ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie dokumentów wydawanych cudzoziemcom](#)

- Rozporządzenie zostało opublikowane 15 listopada 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 2317).

- Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 285 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2021 r. poz. 2354, z późn. zm.). Akt prawny ma na celu wprowadzenie do obrotu prawnego nowego wzoru polskiego dokumentu podróży dla cudzoziemca. Powyższe jest rezultatem tego, że ww. dokument jest dokumentem publicznym kategorii pierwszej wymienionym w art. 5 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1394, z późn. zm.). To oznacza, że wobec polskiego dokumentu podróży należy zastosować odpowiednie zabezpieczenia w celu ochrony przed fałszerstwem. Nowy wzór został zatwierdzony przez Komisję ds. dokumentów publicznych w ramach procedury określonej w rozdziale 3 ww. ustawy.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 roku.

#### 4/ Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 25 października 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej

- Rozporządzenie zostało opublikowane 14 listopada 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 2302).
- W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (Dz. U. poz. 167 oraz z 2022 r. poz. 1481) wprowadzane są następujące zmiany: w § 7 ust. 1 otrzymuje brzmienie: „1. Dieta w czasie podróży krajowej jest przeznaczona na pokrycie zwiększonych kosztów wyżywienia i wynosi 45 zł za dobę podróży.”. Ponadto załącznik do rozporządzenia, który określa wysokość diety za dobę podróży zagranicznej oraz limitu na nocleg w poszczególnych państwach otrzymuje brzmienie określone w załączniku do rozporządzenia.
- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 1, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 roku.