

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM w okresie od 3 do 9 listopada 2022 roku Raport na dzień 9 listopada 2022 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 6. projektów ustaw oraz 31. projektów rozporządzeń i uchwał Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 2. projektów ustaw i 9. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Na podstawie opinii i ekspertyz podmiotów członkowskich Związku Pracodawców Polska Miedź przygotowano 1 stanowisko do opublikowanych projektów aktów prawnych oraz dokumentów strategicznych.

Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź – uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (nr UD382 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów), które zostało przesłane do Ministerstwa Klimatu i Środowiska.

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/stanowisko-zwiazku-pracodawcow-polska-miedz-uwagi-do-projektu-ustawy-o-zmianie-ustawy-prawo-energetyczne-oraz-niektorych-innych-ustaw-ud382/>

Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo farmaceutyczne oraz niektórych innych ustaw (zmiana) (numer z wykazu: UD 442)

Projekt ustawy przygotowany przez Ministra Zdrowia zmienia ustawę Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1977, z późn. zm.), a także inne ustawy: ustawę z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2022 r. poz. 479, 1301, 1692, 1967, 2127 i 2180), ustawę z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 459 i 830), ustawę z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 276 oraz z 2022 r. poz. 1855), ustawę z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich (Dz. U. z 2022 r. poz. 1624), ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540, z późn. zm.), ustawę z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 1421 oraz z 2022 r. poz. 1570), ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050, z 2021 r. poz. 2469 oraz z 2022 r. poz. 763, 764, 1700, 1812 i 1855), ustawę z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2022 r. poz. 2132), ustawę z dnia 7 maja 2009 r. o towarach paczkowanych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1442 oraz z 2022 r. poz. 974), ustawę z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie informacji w ochronie zdrowia (Dz. U. z 2022 r. poz. 1555), ustawę z dnia 12 maja 2011 r. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 463, 583 i

974), ustawę z dnia 11 grudnia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1083 i 1260) i ustawę z dnia 10 grudnia 2020 r. o zawodzie farmaceuty (Dz. U. z 2022 r. poz. 1873).

Zasadniczym przedmiotem projektu ustawy jest potrzeba zwiększenia efektywności działań Państwowej Inspekcji Farmaceutycznej oraz zapewnienia skutecznego, lepiej skoordynowanego nadzoru nad rynkiem wewnętrznym (aptek, hurtowni, wytwórców, importerów, dystrybutorów substancji czynnych i pośredników w obrocie produktami leczniczymi), jak również potrzeba ujednoczenia i zoptymalizowania działań Państwowej Inspekcji Farmaceutycznej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

Głównym celem zmian wprowadzanych przez ustawę zmieniającą jest pionizacja struktur Państwowej Inspekcji Farmaceutycznej oraz wprowadzenie zasad nadzoru nad medycznymi laboratoriami diagnostycznymi w rozumieniu ustawy o medycynie laboratoryjnej. Projekt ustawy wprowadza Głównego Inspektora Farmaceutycznego w miejsce Państwowej Inspekcji Farmaceutycznej i do przedmiotów podlegających kontroli i nadzorowi Państwowej Inspekcji Farmaceutycznej, które będą teraz podlegać Głównemu Inspektorowi Farmaceutycznemu, ustawa dodaje obowiązek sprawowania nadzoru nad medycznymi laboratoriami diagnostycznymi i nad zapewnieniem klinicznie wymaganej wiarygodności wyników badań laboratoryjnych oraz obowiązek kontrolowania aptek szpitalnych oraz działów farmacji szpitalnej w zakresie ich zadań określonych w ustawie, a także przeprowadzania kontroli w medycznych laboratoriach diagnostycznych.

Na uwagę zasługuje wprowadzenie nowego art. 123c, w którym zostają wprowadzone nowe przedmioty kontroli, szczególnie przyznanie prawa Głównemu Inspektorowi Farmaceutycznemu do przeprowadzania kontroli działalności każdego podmiotu, który może posiadać, dokonywać obrotu lub pośredniczyć w obrocie produktami leczniczymi, substancjami czynnymi lub substancjami pomocniczymi w zakresie prawidłowości tych czynności oraz jakości i warunków przechowywania tych produktów lub substancji, z wyłączeniem osób fizycznych posiadających produkty lecznicze na własne potrzeby lecznicze. Zostały także wprowadzone art. 123d, który wskazuje sposób i terminy wszczęcia kontroli planowanej oraz przeprowadzenie kontroli doraźnej, a także art. 123e, który przyznaje Głównemu Inspektorowi Farmaceutycznemu kompetencje do sprawdzenia rzetelności i terminowości prowadzenia przez przedsiębiorców ewidencji transakcji zbycia i nabycia produktów leczniczych, weryfikacji dokumentów, których dane zawiera ewidencja oraz sprawdzania dokumentów związanych z odmowami realizacji zamówień na produkty objęte refundacją, bez konieczności przeprowadzania postępowania kontrolnego.

Ponadto celem projektu ustawy jest wprowadzenie regulacji dotyczących objęcia nadzorem medycznych laboratoriów diagnostycznych, obecnie podmiotów nienadzorowanych przez organy administracji publicznej

Projektowane rozwiązania zakładają, że podmioty prowadzące reglamentowaną przez GIF działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania i importu produktów leczniczych, obrotu hurtowego produktami leczniczymi, obrotu detalicznego produktami leczniczymi, pośrednictwa w obrocie produktami leczniczymi oraz wytwarzania, importu i dystrybucji substancji czynnych będą zobowiązane do uiszczania rocznej opłaty powiązanej z odpowiednimi zezwoleniami bądź wpisami do rejestru działalności regulowanej.

Stawki zasadnicze tej opłaty zostały zróżnicowane przez wzgląd na kategorię podmiotów i związaną z nimi uśrednioną skalę działalności objętej zezwoleniem lub wpisem. Podmioty co do zasady mniejsze (apteki punkty apteczne) będą zobowiązane uiszczać odpowiednio niższe opłaty roczne niż podmioty co do zasady duże (wytwórcy).

Ustawa wprowadza opłaty roczne za posiadanie zezwoleń i wpisów do rejestru:

- 250 zł od zezwolenia na prowadzenie punktu aptecznego;
- 500 zł od zezwolenia na prowadzenie apteki ogólnodostępnej
- 1000 zł od zezwolenia na prowadzenie hurtowni farmaceutycznej albo wpisu do Krajowego Rejestru Pośredników w Obrocie Produktami Leczniczymi

- 3000zł od zezwolenia na wytwarzania lub import produktów leczniczych albo wpisu do Krajowego Rejestru Wytwórców, Importerów oraz Dystrybutorów Substancji Czynnych.

Ustawa znosi podział na kontrolę i inspekcję na rzecz samej kontroli i z racji tego uchyla niektóre artykuły. Ustawa przyznaje Inspektorowi także inne uprawnienia i obowiązki. Nadzór nad Głównym Inspektorem Farmaceutycznym sprawuje minister właściwy do spraw zdrowia. W projekcie ustawy zawarto przepis, że do kontroli w zakresie nieuregulowanym w przepisach ustawy stosuje się przepisy rozdziału 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców. Do kontroli podmiotów niebędących przedsiębiorcami przepisy rozdziału 5 ww. ustawy stosuje się odpowiednio. Przepis dodano z uwagi na fakt, że nie wszystkie podmioty podlegające kontroli będą przedsiębiorcami.

Projekt zakłada, że większość przepisów wejdzie w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia z wyjątkiem niektórych przepisów, które mają krótsze lub dłuższe terminy wejścia w życie.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-prawo-farmaceutyczne-oraz-niektorych-innych-ustaw-2/>

2. Projekt ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie elektrowni szczytowo-pompowych oraz inwestycji towarzyszących (numer z wykazu: UD453)

Magazynowanie energii stanowi kluczowy warunek transformacji energetycznej w kierunku energetyki rozproszonej opartej o odnawialne źródła energii (OZE). Służy ono stabilizacji krajowych systemów energetycznych poprzez ograniczanie krótkoterminowych fluktuacji mocy źródeł OZE oraz wyrównywanie profilu ich pracy. Tym samym tkwi w nim doskonały potencjał inwestycyjny rozwoju energetyki rozproszonej, stanowiąc zarazem ekwiwalent rozbudowy sieci elektroenergetycznej i konieczności ponoszenia nakładów z tym związanych. Magazyny energii elektrycznej w postaci elektrowni szczytowo-pompowych nabierają również szczególnego znaczenia w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej i konieczności szybkiego dostarczenia mocy do systemów energetycznych.

W obecnym stanie prawnym brak jest unormowań zawartych w jednym akcie prawnym a dotyczących inwestycji w zakresie elektrowni szczytowo-pompowych. Przepisy dotyczące tej inwestycji są regulowane w wielu ustawach, m.in.: ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351 oraz z 2022 r. poz. 88, 1557, 1783 i 1846), ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1899 oraz z 2022 r. poz. 1846), ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 oraz z 2022 r. poz. 1846), ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 2022 r. poz. 2373 i 2389/1029, 1260, 1261, 1783 i 1846), ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2022 r. poz. 672 i 1726), ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. 2022 r. poz. 916 i 1726), ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2233 i 2368 oraz z 2022 r. poz. 88, 258, 1075 i 1549) i innych. Projektowana ustawa wprowadza zmiany w poszczególnych obszarach regulowanych ustawami szczegółowymi.

Do najważniejszych zmian wprowadzonych ww. ustawą należą:

- potwierdzenie regulacją prawną wyłączenia z obowiązku posiadania taryfy magazynowania energii elektrycznej;
- zniesienie podwójnego naliczania opłat sieciowych – taryfy dla energii elektrycznej w rozliczeniach z magazynami za świadczone usługi (przesyłania lub dystrybucji) zapewniają odliczenie od energii pobranej przez ten magazyn z sieci przedsiębiorstwa energetycznego, energii elektrycznej wprowadzonej do sieci przedsiębiorstwa z magazynu, w oparciu o wskazania układów pomiarowo-rozliczeniowych;

- uzależnienie obowiązku uzyskania koncesji/wpisu do rejestru, od łącznej mocy zainstalowanej magazynu energii elektrycznej, bez względu na jego pojemność;
- obowiązek wpisu do rejestru (OSD/OSP) magazynu o łącznej mocy zainstalowanej większej niż 50 kW,
- obowiązek koncesjonowania magazynów o łącznej mocy zainstalowanej większej niż 10 MW;
- zwolnienie z połowy opłaty za przyłączenie magazynu do sieci z jednoczesnym uregulowaniem w przepisach przejściowych spraw w toku (złożenie wniosku o określenie warunków przyłączenia, wniesienie zaliczki);
- wprowadzenie możliwości pobierania energii z sieci przez magazyn będący częścią OZE bez utraty praw do certyfikatów i uprawnień wynikających z innych systemów wsparcia;
- wprowadzenie obowiązków opomiarowania źródeł OZE i uzależnienie praw do certyfikatów i uprawnień wynikających z innych systemów wsparcia od prawidłowego opomiarowania magazynu;
- zwolnienie z obowiązku przedstawiania świadectw pochodzenia do umorzenia, w tym z OZE, z kogeneracji oraz świadectw efektywności energetycznej, energii pobranej z sieci przez magazyn, w części która została następnie po jej zmagazynowaniu wprowadzona do sieci;
- zwolnienie z opłaty przejściowej, z opłaty mocowej oraz opłaty kogeneracyjnej (w tych dwóch ostatnich przypadkach w części dot. zużycia energii elektrycznej na potrzeby magazynowania energii elektrycznej) magazynowania energii elektrycznej.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-przygotowaniu-i-realizacji-inwestycji-w-zakresie-elektrowni-szczytowo-pompowych-oraz-inwestycji-towarzyszacych/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów spółek kapitałowych powstałych z przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (numer z wykazu: 633)

Projekt rozporządzenia przedłuża termin zaniechania poboru podatku zarządnego rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów spółek kapitałowych powstałych z przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 12). Zaniechanie poboru podatku dochodowego od osób prawnych dotyczy określonych dochodów, uzyskanych przez podatników powstałych w wyniku przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (SP ZOZ) w spółki kapitałowe, na podstawie ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 633, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia przewiduje, że zaniechanie poboru podatku dochodowego będzie miało zastosowanie do dochodów uzyskanych od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 31 grudnia 2025 r.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-zaniechania-poboru-podatku-dochodowego-od-niektorych-dochodow-spolek-kapitalowych-powstalych-z-przekształcenia-samodzielnych-publicznych/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie określenia wzoru informacji w sprawie opłaty paliwowej (numer z wykazu: 243)

Celem projektowanego rozporządzenia jest dostosowanie przepisów do regulacji ustawy z dnia 9 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 2427), która wprowadziła zmiany w ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 659) i pośrednio dokonała zmiany brzmienia przepisu upoważniającego do wydania rozporządzenia art. 37o ust. 4.

Projektowane rozporządzenie określa nowy wzór informacji w sprawie opłaty paliwowej. Oczekiwanym efektem będzie dostosowanie przepisów rozporządzenia do zmienionych przepisów ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym w zakresie określenia podmiotów oraz terminów, w jakich należy złożyć informację o opłacie paliwowej właściwym organom.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mi-w-sprawie-okreslenia-wzoru-informacji-w-sprawie-oplaty-paliwowej/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie udzielania pomocy na kulturę i ochronę dziedzictwa kulturowego w ramach Programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat i Środowisko 2021-2027 (numer z wykazu: 64)

Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w sprawie udzielania pomocy publicznej na kulturę i ochronę dziedzictwa kulturowego w ramach Programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat i Środowisko 2021-2027 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1079).

Celem projektowanego rozporządzenia jest uregulowanie całości pomocy publicznej w projektach współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach VII priorytetu „Kultura” Programu na podstawie art. 53 rozporządzenia Komisji Europejskiej nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre formy pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu.

Projekt rozporządzenia przewiduje udzielanie pomocy publicznej na rozwój infrastruktury kultury oraz ochronę dziedzictwa kulturowego w zakresie zgodnym z rozdziałami I i II oraz art. 53 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014. Wejście w życie niniejszego rozporządzenia pozwoli na udzielanie pomocy publicznej bez konieczności notyfikacji tej pomocy Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia na etapie uzgodnień i konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkidn-w-sprawie-udzielania-pomocy-na-kulture-i-ochrone-dziedzictwa-kulturowego-w-ramach-programu-fundusze-europejskie-na-infrastrukture-klimat-i-srodowisko-2021-2027/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wysokości stawki opłaty kogeneracyjnej na rok 2023 (numer z wykazu: 943)

Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wysokości stawki opłaty kogeneracyjnej na rok 2023 jest realizacją upoważnienia ustawowego zawartego w art. 64 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji (Dz. U. z 2022 r. poz. 553), która nakłada na ministra właściwego do spraw energii

obowiązek określenia, w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 30 listopada roku „i-1”, wysokości stawki opłaty kogeneracyjnej na rok „i”.

W projekcie rozporządzenia określono wysokość stawki opłaty kogeneracyjnej na rok 2023 na poziomie 4,96 zł/MWh. Wysokość ta została obliczona zgodnie z przepisami art. 64, art. 65 i art. 69 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji. Szczegółowy sposób obliczenia tej wysokości i dane przyjęte do obliczeń przedstawiono w ocenie skutków regulacji. Wysokość stawki opłaty kogeneracyjnej uwzględnia ulgę w opłacie kogeneracyjnej dla odbiorców przemysłowych wyznaczoną zgodnie z przepisami art. 62 ust. 2 ustawy.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-wysokosci-stawki-oplaty-kogeneracyjnej-na-rok-2023/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w publicznym przedszkolu, publicznej szkole podstawowej, publicznej szkole ponadpodstawowej oraz publicznej placówce (numer z wykazu: 161)

Zgodnie z art. 62 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082, z późn. zm.) minister właściwy do spraw oświaty i wychowania określa, w drodze rozporządzenia, wymagania, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w poszczególnych typach szkół i rodzajach placówek, uwzględniając w szczególności kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela w danej szkole lub placówce, przygotowanie w zakresie zarządzania, ocenę pracy i spełnianie warunków zdrowotnych do zajmowania stanowiska kierowniczego. Potrzeba nowelizacji rozporządzenia wynika z konieczności dostosowania przepisów rozporządzenia do zmian wprowadzonych w ustawie z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762, z późn. zm.), na mocy ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1730), polegających na zmniejszeniu liczby stopni awansu zawodowego nauczycieli przez likwidację stopnia nauczyciela stażysty i stopnia nauczyciela kontraktowego oraz zastąpieniu oceny dorobku zawodowego za okres stażu oceną pracy.

Projekt rozporządzenia przewiduje uchylenie przepisów umożliwiających zajmowanie przez nauczyciela kontraktowego stanowiska kierownika szkoły polskiej (od dnia 14 października 2022 r. – dyrektora szkoły polskiej), wicedyrektora i innego stanowiska kierowniczego w publicznym przedszkolu, publicznej szkole lub placówce oraz zespole publicznych przedszkoli, szkół lub placówek, a także wicedyrektora publicznej szkoły lub zespołu publicznych szkół przy przedstawicielstwie dyplomatycznym, urzędzie konsularnym lub przedstawicielstwie wojskowym Rzeczypospolitej Polskiej. Zatem, zgodnie z projektem rozporządzenia, ww. stanowiska będzie mógł zajmować nauczyciel mianowany lub dyplomowany, a nie – jak dotychczas – nauczyciel kontraktowy, mianowany lub dyplomowany.

W projekcie rozporządzenia zostały określone również wymagania niezbędne do zajmowania stanowiska wicedyrektora szkoły polskiej, w której zorganizowano co najmniej jeden oddział dziecięcy dla dzieci od 3 do 6 lat, umożliwiający naukę w języku polskim, zgodnie z programem nauki i planem nauczania dla oddziałów dziecięcych, o którym mowa w art. 25a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mein-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-wymagan-jakim-powinna-odpowiadac-osoba-zajmujaca-stanowisko-dyrektora-oraz-inne-stanowisko-kierownicze-w-publicznym-przedszkolu-pub/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie przeprowadzania badań lekarskich pracowników, zakresu profilaktycznej opieki zdrowotnej nad pracownikami oraz orzeczeń lekarskich wydawanych do celów przewidzianych w Kodeksie pracy (numer z wykazu: MZ 1409)

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 30 maja 1996 r. w sprawie przeprowadzania badań lekarskich pracowników, zakresu profilaktycznej opieki zdrowotnej nad pracownikami oraz orzeczeń lekarskich wydawanych do celów przewidzianych w Kodeksie pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 2067 oraz z 2020 r. poz. 2131) wydane na podstawie art. 229 § 8 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy. Wprowadzenie zmian wynika m.in. z faktu, że część instytucji, o których w nim mowa już nie istnieje, a tym samym przepisy rozporządzenia są już w tym zakresie nieaktualne.

Konieczna zmiana rozporządzenia Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 30 maja 1996 r. w sprawie przeprowadzania badań lekarskich pracowników, zakresu profilaktycznej opieki zdrowotnej nad pracownikami oraz orzeczeń lekarskich wydawanych do celów przewidzianych w Kodeksie pracy odnosi się do (m.in):

1) § 3 ust. 4 pkt 2 rozporządzenia skorygowane błędne odesłanie do lit. b–d, ponieważ lit. c została uchylona z dniem 1 kwietnia 2015 r. na podstawie § 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 26 marca 2015 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie przeprowadzania badań lekarskich pracowników, zakresu profilaktycznej opieki zdrowotnej nad pracownikami oraz orzeczeń lekarskich wydawanych do celów przewidzianych w Kodeksie pracy (Dz. U. poz. 457);

2) § 7 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia wynika z konieczności wprowadzenia aktualnej terminologii wynikającej, w szczególności, z przepisów wydanych na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o służbie medycyny pracy (Dz. U. 2022 r. poz. 437);

3) § 11 ust. 1 rozporządzenia, w którym odwołuje się do trybu i wzoru wydawania zaświadczenia lekarskiego do nieobowiązującego już – od dnia 1 stycznia 2016 r. – rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 27 lipca 1999 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu wystawiania zaświadczeń lekarskich, wzoru zaświadczenia lekarskiego i zaświadczenia lekarskiego wydanego w wyniku kontroli lekarza orzecznika Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 229);

4) załącznika nr 3a do rozporządzenia ustalającym wzór skierowania na badania lekarskie w objaśnieniach w pkt 1 lit. e, wskazane zostały przepisy wydane na podstawie art. 25 pkt 1 ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. – Prawo atomowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1941 oraz z 2022 r. poz. 974) dotyczące dawek granicznych promieniowania jonizującego. Obecnie – od dnia 23 września 2019 r. – na mocy art. 1 pkt 34 ustawy dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy - Prawo atomowe oraz ustawy o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. poz. 1593, z późn. zm.), przepisy wydane na podstawie art. 25 pkt 1 ww. ustawy określają wskaźniki pozwalające na wyznaczenie dawek promieniowania jonizującego stosowane przy ocenie narażenia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-przeprowadzania-badan-lekarskich-pracownikow-zakresu-profilaktycznej-opieki-zdrowotnej-nad-pracownikami-oraz-orzeczen-lekarskich-wydaw/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzoru oświadczenia odbiorcy uprawnionego (numer z wykazu: 945)

Projektowane rozporządzenie stanowi wypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 5 ust. 8 ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (Dz. U. poz. 2243), która wprowadza mechanizm stabilizujący cenę zakupu energii elektrycznej dla wybranych odbiorców – gospodarstw domowych, mikro, małych i średnich

przedsiębiorstw, jednostek samorządu terytorialnego, a także niektórych podmiotów użyteczności publicznej wykonujących kluczowe zadania władz publicznych w szczególności z zakresu polityki zdrowotnej, edukacyjnej i rodzinno-opiekuńczej.

Wprowadzenie procedury składania oświadczeń jest niezbędne z uwagi na fakt, że przedsiębiorstwa obrotu nie posiadają informacji, czy dany odbiorca końcowy jest uprawniony do skorzystania z obniżonych cen energii elektrycznej.

Projektowane rozporządzenie określa wzór oświadczenia odbiorcy uprawnionego, co ma na celu zapewnienie przejrzystości i komunikatywności, oraz dostosowanie brzmienia wzoru oświadczenia odbiorcy uprawnionego do treści przepisów ustawy.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-wzoru-oswiadczenia-odbiorcy-uprawnionego/>

8. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w ramach Programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027 (numer z wykazu: 939)

Celem wydania projektowanego *rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie udzielania pomocy publicznej na inwestycje w ramach Programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027* jest ustanowienie programu pomocowego umożliwiającego przedsiębiorcom uzyskanie pomocy publicznej na pokrycie kosztów inwestycyjnych dla inwestycji określonych w § 6 projektu rozporządzenia w ramach Programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027, (Program FEnIKS), bez konieczności powiadamiania Komisji Europejskiej o każdym przypadku uzyskania takiego wsparcia, co będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju. Jednocześnie projektowane rozporządzenie będzie instrumentem zachęcającym przedsiębiorców do podejmowania realizacji inwestycji proekologicznych, co przyczyni się do osiągnięcia celów klimatyczno-energetycznych.

W ramach projektowanego rozporządzenia przewiduje się udzielanie wsparcia na następujące rodzaje inwestycji:

- umożliwiające osiągnięcie wyższego poziomu efektywności energetycznej,
- służące wytwarzaniu energii w wysokosprawnej kogeneracji,
- służące wytwarzaniu energii z odnawialnych źródeł energii, w tym inwestycje w produkcję zrównoważonych biopaliw,
- w sieć dystrybucji będącą częścią efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego i chłodniczego.

Projektowane rozporządzenie przewiduje udzielanie wsparcia finansowego w formie dotacji, oprocentowanych pożyczek lub częściowych umorzeń oprocentowanych pożyczek, co wynika z uzgodnień negocjacyjnych zapisanych w Programie FEnIKS.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-udzielania-pomocy-publicznej-na-inwestycje-w-ramach-programu-fundusze-europejskie-na-infrastrukture-klimat-srodowisko-2021-2027/>

9. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia górnej granicy składek organizacji spółdzielczych na rzecz związków rewizyjnych i Krajowej Rady Spółdzielczej (numer z wykazu: 632)

Zgodnie z treścią art. 16 ust. 1 pkt 37 lit. a ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1800, z późn. zm.) (ustawa CIT) nie

uważa się za koszty uzyskania przychodów składek na rzecz organizacji, do których przynależność podatnika nie jest obowiązkowa, z wyjątkiem składek organizacji spółdzielczych na rzecz związków rewizyjnych i Krajowej Rady Spółdzielczej, z tym, że górną granicę składki określa minister właściwy do spraw finansów publicznych w drodze rozporządzenia, po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Spółdzielczej.

Projektowana w rozporządzeniu regulacja modyfikuje górną granicę składek płaconych przez organizacje spółdzielcze na rzecz Krajowej Rady Spółdzielczej, zaliczanych do kosztów uzyskania przychodów, określoną w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 marca 1999 r. w sprawie określenia górnej granicy składek organizacji spółdzielczych na rzecz związków rewizyjnych i Krajowej Rady (Dz. U. poz. 290). Proponuje się podniesienie wysokości górnej granicy składki, o której mowa w § 1 ust. 1 pkt 3 ww. rozporządzenia z 30 zł miesięcznie do 55 zł miesięcznie.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-okreslenia-gornej-granicy-skladek-organizacji-spoldzielczych-na-rzecz-zwiazkow-rewizyjnych-i-krajowej-rady-spoldzielczej/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano 47 akty prawne, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 listopada 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących

- Rozporządzenie zostało opublikowane 3 listopada 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 2242).
- Konieczność wprowadzenia zmiany w nowym rozporządzeniu pojawiła się w związku z ustawą o zakupie preferencyjnym paliwa stałego przez gospodarstwa domowe, która wprowadziła nowy system dystrybucji paliwa stałego przez gminy. W związku z tym zaistniała potrzeba stworzenia przepisów szczególnych, aby gminy mogły wziąć udział w procesie dystrybucji węgla kamiennego do indywidualnych odbiorców bez ponoszenia dodatkowych kosztów – w tym przypadku związanych z zakupem i instalacją kas rejestrujących online.
- Rozporządzenie zwalnia jednostki samorządu terytorialnego (gminy) z obowiązku stosowania kas rejestrujących online przy sprzedaży węgla kamiennego z przeznaczeniem dla gospodarstw domowych.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 lipca 2022 r.

2/ Ustawa z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku

- Ustawa została opublikowana 3 listopada 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 2243).
- Ustawa przewiduje wsparcie dla polskich rodzin, jednostek samorządu terytorialnego, oraz mikro, małych i średnich przedsiębiorstw. Nowe przepisy wprowadzają limity dla poszczególnych grup społecznych dotyczące zużycia prądu. Rachunki, które mieszczą

się w granicach limitu, nie wzrosną. Ceny energii elektrycznej po przekroczeniu limitu, będą rozliczane według zamrożonych stawek, nadwyżka ponad te limity będzie rozliczana w ramach mechanizmu ceny maksymalnej: 693 zł/MWh.

- Przewidziane są trzy różne limity. Dla gospodarstw domowych przewidziany jest roczny limit zużycia energii 2 MWh na rok. Limity dla osób z niepełnosprawnościami są zwiększone do 2,6 MWh na rok. Dla gospodarstw domowych z Kartą Dużej Rodziny oraz rolników limit wynosi do 3 MWh. Przykładowo dzięki wprowadzonym rozwiązaniom, czteroosobowa rodzina, przy rocznym zużyciu 2,4 MWh, dzięki rządowemu wsparciu i zamrożeniu cen prądu, w 2023 r. zapłaci za prąd ok., 1833 zł na rok, zamiast 3889 zł.
- Gospodarstwa domowe zużywające 2 MWh na rok nie muszą składać żadnych oświadczeń. Gospodarstwa domowe znajdujące w zwiększonym limicie powinny złożyć odpowiednie oświadczenia, a w niektórych przypadkach dołączyć dokumentację poświadczającą uprawnienia.
- Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem art. 35, który wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2024 r.

3/ Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 31 października 2022 r. w sprawie ceny referencyjnej energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii oraz okresów obowiązujących wytwórców, którzy w danym roku wygrali aukcje

- Rozporządzenie zostało opublikowane 4 listopada 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 2247).
- Rozporządzenie określa:
 - maksymalną cenę w złotych za 1 MWh, za jaką może zostać sprzedana przez wytwórców w drodze aukcji energia elektryczna z odnawialnych źródeł energii, zwana „ceną referencyjną”, oraz
 - okres, w którym przysługuje obowiązek zakupu zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, oraz okres, w którym przysługuje prawo do pokrycia ujemnego salda, o którym mowa w art. 92 ust. 5 ustawy, w odniesieniu do energii wytworzonej w instalacjach odnawialnego źródła energii, przysługujące wytwórcom, o których mowa w art. 72 ust. 1 ustawy, obowiązujący wytwórców, którzy w danym roku wygrają aukcję.
- Ustalony poziom cen referencyjnych mają zapewnić możliwość przeprowadzenia jeszcze w 2022 roku aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii. Stanowią także podstawę do wyliczenia dla biogazowni i elektrowni wodnych tzw. stałych cen zakupu.
- W opublikowanym rozporządzeniu przewidziano wzrost cen referencyjnych dla wszystkich rodzajów instalacji od 10% do ponad 25% w stosunku do cen uprzednio wyznaczonych. Istotny wzrost cen referencyjnych związany jest przede wszystkim z wyższymi kosztami wytwarzania energii na które złożyły się wzrost cen materiałów, towarów i usług, a także wysokie koszty finansowania inwestycji. Ceny referencyjne dla instalacji hybrydowych pozostały na poziomie zerowym, z uwagi na brak notyfikacji tego obszaru systemu aukcyjnego oraz planowane głębokie zmiany tego mechanizmu w ramach nowelizacji ustawy o odnawialnych źródłach energii (UC99).
- Określenie ceny referencyjnej, odzwierciedlającej aktualną sytuację gospodarczą, jest niezbędne dla zrównoważonego rozwoju odnawialnych źródeł energii w Polsce przez elastyczne reagowanie na zmiany w kosztach wytwarzania energii elektrycznej w instalacjach OZE. Jest ona także ważnym sygnałem dla inwestorów pozwalającym na określenie, czy dany projekt inwestycyjny ma szansę na partycypację w aukcyjnym

systemie wsparcia, a tym samym na realizację. Zgodnie z Informacją Prezesa URE nr 48/2022 w sprawie harmonogramu aukcji planowanych do przeprowadzenia w roku 2022 pierwsze z nich, dla wiatru i PV poniżej 1 MW, planowane są już 8 grudnia. Pozostałe aukcje zostaną przeprowadzone do 16 grudnia.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

4/ Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 27 października 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu niezbędnych informacji przetwarzanych przez świadczeniodawców, szczegółowego sposobu rejestrowania tych informacji oraz ich przekazywania podmiotom zobowiązanym do finansowania świadczeń ze środków publicznych

- Rozporządzenie zostało opublikowane 7 listopada 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 2262).
- Rozporządzenie ma na celu:
 - wprowadzenie nowych kodów pozwalającego na identyfikację nowych grup osób, którzy uzyskali prawo do korzystania poza kolejnością ze świadczeń opieki zdrowotnej.
 - wprowadzenie nowych jednostek statystycznych dla świadczeń udzielanych w szpitalnym oddziale ratunkowym i izbie przyjęć.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 8 listopada 2022 roku.

5/ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 25 października 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych

- Rozporządzenie zostało opublikowane 8 listopada 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 2270).
- *Rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych* stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 64i ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 988). Akt prawny ma na celu usprawnienie procedury wydawania zezwoleń (kategorii I-V) na przejazd pojazdów nienormatywnych.
- Rozporządzenie umożliwia składanie wniosków podmiotom zainteresowanym o wydanie zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego oraz wydawanie organom uprawnionym, zezwoleń na przejazd pojazdu nienormatywnego również w postaci elektronicznej.
- Zmiany w przepisach rozporządzenia pozwolą organom wydającym zezwolenia na przejazd pojazdów nienormatywnych wydawać je zgodnie z art. 14 Kodeksu postępowania administracyjnego zgodnie z którym sprawy należy załatwiać na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej i dokonywać doręczeń zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych w postaci elektronicznej do podmiotów wnioskujących.
- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.