Projekt z 25 listopada 2022 r.

**UZASADNIENIE**

Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wysokości stawek opłaty za nadanie indywidualnego kodu identyfikacyjnego, uznanie kodu oraz ich utrzymanie w systemie teleinformatycznym oraz terminu wnoszenia tej opłaty w roku 2023 stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego z art. 41b ust. 5 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1083, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o elektromobilności”. Zgodnie z wyżej wskazanym upoważnieniem ustawowym minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 15 grudnia każdego roku na kolejny rok kalendarzowy, wysokość stawek opłaty za nadanie numeru EIPA, uznanie kodu oraz ich utrzymanie w systemie teleinformatycznym oraz termin wnoszenia tej opłaty. Wytycznymi do wydania rozporządzenia są: konieczność pokrycia niezbędnych kosztów prowadzenia i utrzymania rejestru oraz potrzeba ujednolicenia terminów wnoszenia opłaty, a także to, aby wysokość opłaty nie wpływała negatywnie na rozwój rynku sieci stacji ładowania, stacji gazu ziemnego i stacji wodoru.

Obecnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie wysokości stawek opłaty za nadanie indywidualnego kodu identyfikacyjnego, uznanie kodu oraz ich utrzymanie w systemie teleinformatycznym oraz terminu wnoszenia tej opłaty w roku 2022 (Dz. U. poz. 758), dalej jako „rozporządzenie w sprawie opłat EIPA w 2022 r.”. Zgodnie jednak z ww. upoważnieniem ustawowym do 15 grudnia 2022 r. należy wydać nowe rozporządzenie, które określi stawki opłat na rok 2023.

Projektowane rozporządzenie ma na celu dalsze prowadzenie i usprawnianie Ewidencji Infrastruktury Paliw Alternatywnych, zwanej dalej „rejestrem”, będącej rejestrem publicznym, prowadzonym w celu zapewnienia użytkownikom pojazdów elektrycznych, pojazdów napędzanych gazem ziemnym lub wodorem informacji ułatwiających korzystanie z infrastruktury paliw alternatywnych. Rejestr zawiera informacje o współrzędnych ogólnodostępnych stacji ładowania, stacji gazu ziemnego i stacji wodoru, na których świadczona jest usługa tankowania wodoru, aktualnych cenach paliw alternatywnych oraz dostępności punktów ładowania zainstalowanych w ogólnodostępnych stacjach ładowania. Rejestr jest publicznie dostępny oraz aktualizowany w czasie rzeczywistym na stronie: <https://eipa.udt.gov.pl/>. Rejestr jest prowadzony przez Prezesa Urzędu Dozoru Technicznego na podstawie art. 42 ust. 2 ustawy o elektromobilności. Za dostęp do rejestru nie pobiera się żadnych opłat od użytkowników pojazdów.

Do marca 2022 r. rejestr prowadzony był ze środków własnych Urzędu Dozoru Technicznego, zwanego dalej „UDT”. Rozwój sieci stacji ładowania i tankowania wymusza na UDT prowadzenie coraz bardziej zaawansowanego i obejmującego coraz więcej informacji systemu teleinformatycznego. Mając na uwadze powyższe UDT wciąż ponosi koszty związane z prowadzeniem rejestru. Wprowadzenie stosunkowo niewielkiej opłaty, którą ponoszą obecnie dostawcy usług ładowania (50 zł od dostawcy) oraz operatorzy ogólnodostępnych stacji ładowania, stacji gazu ziemnego lub stacji wodoru, na których świadczona jest usługa tankowania wodoru (10 zł od stacji) umożliwia utrzymanie powiększającego się rejestru. Rejestr, który obejmuje wszystkie ogólnodostępne stacje na terenie Polski, ułatwia korzystanie z infrastruktury paliw alternatywnych na wczesnym etapie rozwoju tego rynku, a także przyczynia się do rozwoju sektora pojazdów zero i niskoemisyjnych, co ma bezpośrednie przełożenie na redukcję zanieczyszczeń wywoływanych przez ruch samochodowy.

Zgodnie z Licznikiem Elektromobilności prowadzonym przez Polskie Stowarzyszenie Paliw Alternatywnych oraz Polski Związek Przemysłu Motoryzacyjnego w Polsce pod koniec września 2022 r. funkcjonowało 2460 ogólnodostępnych stacji ładowania, a także kilkadziesiąt stacji tankowania CNG i LNG. W związku z tym zasadne jest utrzymanie opłat, których wysokość, przy kosztach prowadzenia takiej działalności, jest stosunkowo niska, natomiast pozwala na sprawne prowadzenie rejestru przez UDT. Ministerstwo Klimatu i Środowiska zwróciło się do UDT z prośbą o opinię na temat ewentualnej zmiany wysokości stawek. Otrzymano informacje wraz z wyliczeniami, z których wynika, że optymalnym rozwiązaniem będzie utrzymanie obecnych stawek, tj. 50 zł miesięcznie od dostawcy usług ładowania oraz 10 zł miesięcznie za każdą stację od operatorów ogólnodostępnych stacji ładowania, stacji gazu ziemnego lub stacji wodoru, na których świadczona jest usługa tankowania wodoru. Szacowane przychody na rok 2023 są zbliżone do szacowanych kosztów utrzymania rejestru.

Projekt rozporządzenia określa wysokość stawek opłaty za nadanie indywidualnego kodu identyfikacyjnego, zwanego dalej „numerem EIPA”, uznanie kodu nadanego w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej, z którym Rzeczpospolita Polska nawiązała współpracę w zakresie wzajemnego uznawania kodów, zwanego dalej „kodem”, a także ich utrzymanie w systemie teleinformatycznym oraz termin wnoszenia tej opłaty w roku 2023.

W § 1 projektu rozporządzenia określono wysokość stawek opłaty – wynosić one będą 10 zł w przypadku, o którym mowa w art. 41b ust. 3 pkt 1 ustawy o elektromobilności i 50 zł w przypadku, o którym mowa w art. 41b ust. 3 pkt 2 tej ustawy. Należy zaznaczyć, że wysokość stawki nie ulega zmianie i w każdym miesiącu, czyli także w pierwszym miesiącu, kiedy nastąpiło nadanie numeru wynosi odpowiednio 10 zł albo 50 zł.

Szacunkowy roczny koszt prowadzenia rejestru wynosi, zgodnie z informacjami przekazanymi przez UDT, około 300 tys. zł. W celu właściwego określenia wysokości stawek opłaty za nadanie indywidualnego kodu identyfikacyjnego, uznanie kodu oraz ich utrzymanie w systemie teleinformatycznym założono wzrost liczby ogólnodostępnych stacji ładowania pojazdów elektrycznych, stacji gazu ziemnego oraz stacji wodoru, na której świadczona jest usługa tankowania wodoru o 100%. Na tej podstawie obliczono, że zaproponowana na 2023 r. wysokość stawki pokrywa koszty prowadzenia rejestru.

W § 2 projektu rozporządzenia określono, że opłata jest wnoszona najpóźniej do 25. dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nadano numer EIPA, uznano kod lub utrzymywano numer EIPA albo kod w systemie teleinformatycznym. Rozwiązanie to pozwala ujednolicić terminy wnoszenia opłat oraz nie powoduje powstawania nadpłat po stornie operatorów. Opłaty są pobierane za faktycznie utrzymywane w systemie stacje.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt rozporządzenia dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i wpływa na działalność mikro przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, jednak przedmiotowym rozporządzeniem objęci zostaną operatorzy stacji ładowania, stacji gazu ziemnego oraz stacji wodoru na których świadczona jest usługa tankowania wodoru, a także dostawcy usługi ładowania. Biorąc pod uwagę wysokość opłaty nie stanowi ona dużego obciążenia dla ww. przedsiębiorców.

Wyznaczony termin do zajęcia stanowiska w ramach uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania projektu określony w § 142 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) został skrócony do 5 dni. Skrócenie jest uzasadnione tym, że obecnie obowiązuje już rozporządzenie w sprawie opłat EIPA w 2022 r., które było konsultowane w lutym 2022 r., a większość uwag, które zostały zgłoszone wtedy uwzględniono także w obecnym projekcie. Co więcej, treść projektowanego rozporządzenia jest zbieżna z rozporządzeniem w sprawie opłat EIPA w 2022 r., gdyż wysokość stawek nie ulega zmianie.

Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Skrócenie okresu *vacatio legis* jest uzasadnione tym, że rozporządzenie utrzymuje w mocy te same stawki opłat, które przewiduje rozporządzenie w sprawie opłat EIPA w 2022 r., a także realizacją obowiązku wydania rozporządzenia na rok 2023 do 15 grudnia 2022 r. Zaproponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i nie stoi w sprzeczności z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).