09.11.2022 r.

**UZASADNIENIE**

**1. Potrzeba i cel wydania rozporządzenia**

Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie niektórych ustaw w celu wzmocnienia bezpieczeństwa gazowego państwa w związku z sytuacją na rynku gazu (Dz. U. poz. 1723), zwanej dalej „ustawą awaryjną”, minister właściwy do spraw energii może określić na rok 2022 lub 2023, w drodze rozporządzenia, niższą niż określona w art. 49b ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. –Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1385, z późn. zm.), zwanej dalej „uPE”, ilość gazu ziemnego wysokometanowego wprowadzonego do sieci przesyłowej, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia ciągłości dostaw paliw gazowych do odbiorców końcowych, znaczenie cen paliw gazowych dla gospodarki i funkcjonowania państwa oraz równoprawne traktowanie uczestników rynku.

W obecnym stanie prawnym, zgodnie z art. 49b ust. 1 uPE, przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się obrotem paliwami gazowymi są obowiązane do sprzedaży na giełdach towarowych w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 170 i 1488), zwaną dalej „ustawa o giełdach towarowych”, na rynku organizowanym przez podmiot prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rynek regulowany lub na zorganizowanej platformie obrotu prowadzonej przez spółkę prowadzącą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej giełdę towarową w rozumieniu ustawy o giełdach towarowych, nie mniej niż 55% gazu ziemnego wysokometanowego wprowadzonego w danym roku do sieci przesyłowej:

1. w punktach wejścia do krajowego systemu przesyłowego na połączeniach z systemami przesyłowymi innych państw lub
2. siecią gazociągów kopalnianych, lub
3. terminalami skroplonego gazu ziemnego.

Uzasadnieniem do wprowadzenia regulacji zawartych w ustawie awaryjnej, w tym m.in. umożliwienie czasowego obniżenia poziomu tzw. obliga giełdowego dla gazu ziemnego, jest bezprecedensowa sytuacja na rynku gazu, wynikająca z manipulacji dokonywanych przez rosyjską spółkę Gazprom na europejskim rynku gazu oraz z ryzyka nieprzewidzianych przerw w dostawach paliw gazowych w związku z inwazją Rosji na Ukrainę. Duże wahania cen gazu ziemnego na europejskich giełdach, w tym na Towarowej Giełdzie Energii, generują dla spółek energetycznych zagrożenia dla ich płynności. Ponadto, wysokie ceny surowca skutkują koniecznością wnoszenia znacząco wyższych niż dotychczas depozytów zabezpieczających transakcje.

Na tej podstawie minister właściwy do spraw energii postanowił czasowo – na 2022 r. i 2023 r., obniżyć ilość gazu ziemnego sprzedawanego za pośrednictwem giełdy towarowej do poziomu 30%, co pozytywnie wpłynie na kondycję finansową przedsiębiorstw energetycznych, w szczególności w świetle wzrostów cen surowca na rynkach europejskich, zapewniając im zachowanie płynności i benchmarku cenowego. Ponadto jak wynika ze Sprawozdania Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki za 2021 r. udział sprzedaży gazu sieciowego do odbiorców paliw gazowych w gospodarstwie domowym wynosił w tym roku 31%. Oznacza to, że obligo giełdowe na poziomie 30% będzie wciąż pokrywało ich zapotrzebowanie.

**2. Opis najważniejszych rozwiązań projektu rozporządzenia**

Projektowane rozporządzenie w § 1 obniża minimalną ilość gazu ziemnego wysokometanowego wprowadzonego do sieci przesyłowej, którą przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się obrotem paliwami gazowymi sprzedają w ramach tzw. obowiązku sprzedaży publicznej gazu ziemnego, w 2022 r. i 2023 r. do poziomu 30%.

**3. Wejście w życie**

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**4. Zgodność z prawem Unii Europejskiej**

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

**5. Notyfikacja**

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

**6. Wpływ na mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców**

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

**7. Konsultacje projektu**

Projekt przedmiotowej regulacji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych, opiniowania i uzgodnień międzyresortowych na 3 dni. Skrócenie okresu na zgłaszanie uwag wynika z konieczności priorytetowego wprowadzenia przedmiotowej regulacji, która ma na celu zapewnienie płynności przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się obrotem paliwami gazowymi, których kondycja finansowa jest zagrożona, w związku z aktualną sytuacją geopolityczną. W ocenie projektodawcy, okres ten będzie wystarczający dla podmiotów, których przedmiotowy projekt dotyczy, do odpowiedniego zapoznania się z nim oraz przedstawienia stanowiska w sprawie proponowanych rozwiązań.