

UZASADNIENIE

Podstawą do wydania rozporządzenia jest art. 6b ust. 10c ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2022 r. poz. 2080 i 2185), zwanej dalej „ustawą o PARP”.

Organem wydającym rozporządzenie jest Minister Rodziny i Polityki Społecznej, który zgodnie z Krajowym Planem Odbudowy i Zwiększania Odporności pełni funkcję instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji A4.4.1. Inwestycje związane z doposażeniem pracowników/przedsiębiorstw do pracy zdalnej.

Celem projektowanej regulacji jest zapewnienie podstawy prawnej do udzielania pomocy finansowej przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości, zwaną dalej „PARP” w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanego dalej „KPO”.

Proponuje się, aby PARP udzielała pomocy finansowej ostatecznym odbiorcom wsparcia (operatorom) na realizację przedsięwzięć polegających na przeprowadzeniu programu wsparcia mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców, zwanych dalej „MŚP”, obejmującego:

- 1) doradztwo w postaci analizy przedwdrożeniowej dotyczącej identyfikacji procesów w firmie, które mogą zostać scyfryzowane, wyboru oprogramowania, weryfikacji wymagań funkcjonalnych do systemu, opracowania koncepcji wdrożenia systemu, opisu funkcjonalnego rozwiązania, opracowania dokumentacji i założeń dotyczących architektury rozwiązania, opracowania procedur administracyjnych oraz przygotowania planu szkoleń;
- 2) szkolenia dla pracowników i kadry zarządzającej w zakresie zadań realizowanych w formule zdalnej;
- 3) zakup licencji/oprogramowania na narzędzia informatyczne umożliwiające zdalną komunikację i pracę wśród pracowników firmy oraz w komunikacji z klientami, oprogramowania umożliwiającego wdrożenie i rozwój procesów cyfrowych w firmie, które przekładają się na stworzenie miejsc pracy, możliwych do wykonywania w formie zdalnej.

Proponowane rozwiązania są odpowiedzią na konieczność zapewnienia efektywnej i trwałej zmiany w sposobie świadczenia pracy przez pracowników przedsiębiorstw, uwzględniającej pracę w formie zdalnej. Działania zaplanowane w ramach pkt 1 i 2 mają na celu wykorzystanie mechanizmów dystrybucji środków przeznaczonych na wspieranie

przedsiębiorców i pracowników opartych na podejściu popytowym (demand driven approach), z wykorzystaniem Bazy Usług Rozwojowych, co dodatkowo powinno znacznie skrócić czas oczekiwania przedsiębiorców na udział w ww. usługach.

Projekt rozporządzenia ma na celu aktywizację MŚP w obszarze pracy zdalnej jako bezpiecznej formy świadczenia pracy, która przekłada się na wzrost produktywności przedsiębiorstw i poprawę warunków pracy. Proponowane działania mają pośrednio na celu wzmocnienie efektów legislacji, związanych z wprowadzeniem pracy zdalnej do Kodeksu pracy, a także mają na celu zwiększenie dostępu do atrakcyjnych miejsc pracy dla osób zamieszkujących tereny zagrożone trwałą marginalizacją lub miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze. Pomoc jest skierowana do przedsiębiorców, którzy mimo pandemii COVID-19, nie podjęli na szeroką skalę działań cyfrowych w swoich firmach. Proponowane działania mają na celu pokonanie problemów kompetencyjnych (szkolenia i doradztwo) oraz zaspokojenie potrzeb finansowych MŚP (zakup oprogramowania i licencji).

W związku z pandemią COVID-19 część przedsiębiorców znalazła się w trudnej sytuacji finansowej. Jednocześnie, w obliczu szybko zmieniających się uwarunkowań prawnych i w związku z koniecznością podejmowania przez przedsiębiorców działań mających na celu dostosowanie swoich działalności do zmieniających się warunków dotyczących procesów biznesowych, wsparcie kompetencyjne jest szczególnie potrzebne. Ze względu na problemy finansowe, wielu przedsiębiorców nie może sobie pozwolić na poniesienie choćby w części kosztów zakupu usług szkoleniowych i doradczych, a także zakupu licencji/oprogramowania. Z tego względu proponuje się dofinansowanie tych kosztów w ramach pomocy de minimis w wysokości do 100%.

Omówienie poszczególnych przepisów projektu rozporządzenia

W § 1 określono zakres przedmiotowy regulacji oraz określono kategorię przedsiębiorców na rzecz których nie mogą być rekomendowane przedsięwzięcia.

W § 2 zawarto objaśnienia użytych w rozporządzeniu określeń i skrótów.

W § 3 określono katalog podmiotów, którym PARP może udzielić pomocy finansowej. Katalog ten jest zgodny z art. 6b ust. 1 ustawy o PARP. Podmioty te będą ostatecznymi odbiorcami wsparcia (operatorami) realizującymi program wsparcia MŚP.

W § 4 określono formę udzielenia pomocy. Bezzwrotne wsparcie finansowe jest jedną z form pomocy, której może udzielać PARP zgodnie z art. 6b ust. 2 pkt 1 ustawy o PARP.

W § 5 uregulowano katalog kosztów kwalifikowalnych przedsięwzięć realizowanych

przez ostatecznych odbiorców wsparcia (operatorów) (ust. 1). Kosztami kwalifikowalnymi będą przede wszystkim koszty usług doradczych i szkoleniowych świadczonych MŚP oraz koszty zakupu wartości niematerialnych i prawnych, które umożliwiają pracę zdalną MŚP i ich pracownikom. Ponadto kosztami kwalifikowalnymi będą koszty ponoszone przez ostatecznego odbiorcę wsparcia (operatora) związane z realizacją przedsięwzięcia, tj.: koszty rekrutacji potencjalnych uczestników usług doradczych lub szkoleniowych oraz koszty dotyczące zarządzania przedsięwzięciem.

W § 6 określono uczestników usług doradczych i szkoleniowych, którymi będą osoby fizyczne będące MŚP oraz pracownicy MŚP (ust. 1).

Ww. usługi będą świadczone przez podmioty wpisane do rejestru, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 8 ustawy o PARP lub przez inne podmioty wybrane zgodnie z zasadami określonymi w art. 6c tej ustawy (ust. 2).

Wskazano, że ostateczny odbiorca wsparcia (operator) zapewni równy dostęp do usług doradczych i szkoleniowych oraz wartości niematerialnych i prawnych (ust 3).

W § 7 uregulowano zasady udzielania MŚP pomocy de minimis w ramach wsparcia udzielonego przez PARP ostatecznym odbiorcom wsparcia (operatorom). Pomoc ta będzie udzielana na zasadach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013¹⁾. Przypadki, w których pomoc de minimis nie może być udzielona określono w ust. 3 i 6. Pomocy de minimis jest udzielana w ramach trzyletniego limitu wynoszącego 200 000 euro (100 000 euro w przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność w sektorze transportu drogowego towarów) (ust. 4). Pomoc de minimis musi spełniać warunki kumulacji pomocy, o których mowa w art. 5 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 (ust. 7). Granice czasowe udzielenia pomocy de minimis określa art. 7 ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 (ust. 8).

W § 8 określono intensywność pomocy de minimis, która nie może przekroczyć 100% wydatków na koszty usług doradczych lub szkoleniowych oraz zakup wartości niematerialnych i prawnych, które umożliwiają pracę zdalną.

W § 9 określono, że PARP udzieli pomocy finansowej (wybierze operatorów) w trybie konkursowym, zgodnie z przepisami art. 141za–141zf ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

¹⁾ Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 215 z 07.07.2020, str. 3).

Z uwagi na konieczność zapewnienia elastyczności w odpowiedzi na aktualne warunki gospodarcze postanowiono, że w regulaminie wyboru przedsięwzięć do objęcia wsparciem z planu rozwojowego, o którym mowa w art. 141zb ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, Agencja określi także rodzaje wydatków kwalifikowalnych w ramach katalogu, o którym mowa w § 5 ust. 1.

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia (§ 10).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

W ramach oceny przewidywanego wpływu niniejszego projektu rozporządzenia na przedsiębiorców, w tym MŚP zgodnie z art. 66 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.), przewiduje się, że projekt pozytywnie wpłynie na działalność ww. przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743), gdyż stanowi program pomocowy, w ramach którego udzielana będzie pomoc de minimis. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie i nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej. Projekt rozporządzenia, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348), zostanie również umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.