

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1312, z późn. zm.), zwana dalej „ustawą”, w art. 12b ust. 5 upoważnia ministra właściwego do spraw gospodarki do określenia w drodze rozporządzenia wzoru sprawozdania, o którym mowa w art. 12b ust. 3 pkt 1 ustawy, mając na uwadze konieczność zapewnienia przejrzystości tego sprawozdania oraz ujednoczenia sposobu jego sporządzania. Sprawozdanie to potwierdza realizację obowiązku wynikającego z art. 12a ust. 1 ustawy, które zgodnie z ustawą może być zrealizowane w sposób przewidziany w art. 12a ust. 2 ustawy lub może zostać uznane za zrealizowane zgodnie z art. 12a ust. 4 ustawy.

Obowiązek wyrażony w art. 12a ust. 1 ustawy stanowi realizację pkt 55 komunikatu Komisji Europejskiej – Wytyczne w sprawie niektórych środków pomocy państwa w kontekście systemu handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych po 2021 r. (Dz. Urz. UE C 317 z 25.09.2020, str. 5) i został wprowadzony nowelizacją ustawy z dnia 9 lutego 2022 r. o zmianie ustawy o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych (Dz. U. poz. 469). Wypełnienie tzw. warunkowości jest niezbędne dla uznania za bezzwrotną pomocy publicznej z tytułu przenoszenia kosztów zakupu uprawnień do emisji w rozumieniu ustawy z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1092, z późn. zm.) na ceny energii elektrycznej zużywanej do wytwarzania produktów w sektorach lub podsektorach energochłonnych, zwanej dalej „rekompensatami”. W przypadku niewypełnienia ww. obowiązku przyznane rekompensaty będą podlegały zwrotowi. Zgodnie z przepisami przejściowymi ww. ustawy z dnia 9 lutego 2022 r. m.in. obowiązek wyrażony w art. 12a ust. 1 ustawy będzie miał zastosowanie do spraw dotyczących rekompensat za rok 2021.

Wykonanie obowiązku, o którym mowa w art. 12a ust. 1 ustawy, w sposób, o którym mowa w art. 12a ust. 2 pkt 1 ustawy, rozlicza się w terminie 4 lat od dnia wykonania audytu energetycznego przedsiębiorstwa, z którego przedsięwzięcia te wynikają. Wykonanie obowiązku, o którym mowa w art. 12a ust. 1 ustawy, w sposób, o którym mowa w art. 12a

ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy, rozlicza się w terminie do dnia 31 grudnia roku, w którym podmiot, o którym mowa w art. 12a ust. 1 ustawy, uzyskał rekompensaty.

W celu rozliczenia obowiązku, o którym mowa w art. 12a ust. 1 ustawy, zgodnie z art. 12b ust. 3 ustawy podmiot co roku, do dnia 31 grudnia (w roku przyznania rekompensat), przedkłada Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki sprawozdanie z jego realizacji sporządzone zgodnie z wzorem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 12b ust. 5 ustawy, tj. w załączniku do projektowanego rozporządzenia, wraz z dokumentami (lub ich kopiami) potwierdzającymi tę realizację, oświadczeniem o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywego oświadczenia, a w przypadku realizacji obowiązku w sposób, o którym mowa w art. 12a ust. 2 pkt 1 ustawy – także oświadczeniem o zobowiązaniu się do zrealizowania przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej.

Uzasadnienie szczegółowe

1. Określenie przedmiotu rozporządzenia (§1)

Rozporządzenie określa wzór sprawozdania, o którym mowa w art. 12b ust. 3 pkt 1 ustawy. Wzór sprawozdania został określony w załączniku do rozporządzenia.

2. Wejście w życie rozporządzenia (§2)

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

3. Załącznik do rozporządzenia (wzór sprawozdania potwierdzającego wykonanie obowiązku, o którym mowa w art. 12a ust. 1 ustawy)

W sprawozdaniu podmiot, któremu zostały przyznane rekompensaty, informuje o sposobie zrealizowania obowiązku, o którym mowa w art. 12a ust. 1 ustawy. W częściach od A do D zostały wskazane sposoby realizacji obowiązku, o którym mowa w art. 12a ust. 1 ustawy, odpowiednio: art. 12a ust. 2 pkt 1 ustawy, art. 12a ust. 4 ustawy, art. 12a ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 12a ust. 5 pkt 1 ustawy i art. 12a ust. 2 pkt 3 ustawy.

Wybierając jeden ze sposobów realizacji obowiązku podmiot, któremu zostały przyznane rekompensaty wskazuje szczegółowy sposób zrealizowania obowiązku. Podmiot obowiązany jest wypełnić tylko tę część, która dotyczy wybranego sposobu realizacji obowiązku, o którym mowa w art. 12a ust. 1 ustawy.

W zależności od wybranego sposobu realizacji obowiązku, o którym mowa w art. 12a ust. 1 ustawy, projektowane rozporządzenie wskazuje katalog dokumentów potwierdzających realizację tego obowiązku zgodnie ze składanym sprawozdaniem.

Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), co do zasady, akty normatywne wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, ale w uzasadnionych przypadkach mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Z uwagi na fakt, iż nowy wzór sprawozdania będzie miał zastosowanie wobec rekompensat przyznanych za 2021 r., niezbędne jest wejście w życie rozporządzenia w możliwie najkrótszym terminie. Należy zapewnić podmiotom obowiązanych do złożenia sprawozdania, o którym mowa w art. 12b ust. 3 pkt 1 ustawy, jak najszybszą możliwość złożenia sprawozdania zgodnie z wymaganiami ustawy uwzględniającej komunikat Komisji Europejskiej – Wytyczne w sprawie niektórych środków pomocy państwa w kontekście systemu handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych po 2021 r. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją zatem na przeszkodzie skróceniu okresu *vacatio legis*, a ponadto jest ono korzystne dla adresatów norm.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie ma bezpośredniego wpływu na sektor małych i średnich przedsiębiorstw.

Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego