

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 8 września 2022 r. w sprawie udzielania pomocy w formie dotacji lub pożyczki ze środków programów operacyjnych na lata 2014-2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z agresją Federacji Rosyjskiej wobec Ukrainy (Dz. U. poz. 1941), zwane dalej: „rozporządzeniem z dnia 8 września 2022 r.”, stanowi podstawę prawną do udzielania pomocy publicznej dopuszczonej przez Komisję Europejską w Komunikacie Komisji Tymczasowe kryzysowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy (Dz. Urz. UE C 131 z 24.03.2022, str. 1, z późn. zm.¹⁾), zwanym dalej: „Komunikatem”. Rozporządzenie z dnia 8 września 2022 r. wdraża rozwiązania przewidziane w sekcji 2.1 Tymczasowych kryzysowych ram. Na jego podstawie pomoc może być udzielana w formie dotacji albo pożyczek, pod warunkiem, że celem pomocy jest łagodzenie skutków społeczno-gospodarczych agresji Federacji Rosyjskiej wobec Ukrainy. Zgodnie z § 11 rozporządzenia z dnia 8 września 2022 r. pomoc na jego podstawie może być udzielana tylko do dnia 31 grudnia 2022 r.

Dnia 28 października 2022 r. Komisja Europejska przyjęła zmianę Komunikatu - „Tymczasowe kryzysowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy” (Dz. Urz. UE C 426 z 09.11.2022, str. 1; dalej: „Zmiana”). Zgodnie z pkt 82 Zmiany, jest ona stosowana przez Komisję od dnia 28 października 2022 r. w odniesieniu do wszystkich środków pomocowych notyfikowanych nie tylko od tej daty, ale także do środków notyfikowanych przed tą datą. Rozporządzenie z dnia 8 września 2022 r. podlegało notyfikacji i zostało zatwierdzone przez Komisję w dniu 8 sierpnia 2022 r., co oznacza, że jest objęte zakresem stosowania Zmiany.

W Zmianie KE odwołuje się do aktów prawnych (rozporządzeń oraz decyzji), na podstawie których Unia Europejska oraz jej partnerzy międzynarodowi nałożyli nowe (w stosunku do wymienionych w Komunikacie) pakiety środków ograniczających wobec Rosji oraz Białorusi. Z uwagi na fakt, iż rozporządzenie z dnia 8 września 2022 r. wprowadzało zakaz udzielania pomocy przedsiębiorcom objętym takimi sankcjami, w § 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia wprowadzono zmianę do § 4 ust. 3 rozporządzenia z dnia 8 września 2022 r. mającą na celu uaktualnienie pakietu sankcji wprowadzonych przez UE oraz partnerów międzynarodowych od momentu wydania Tymczasowych kryzysowych ram.

¹⁾ Zmiany wymienionego komunikatu zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE C 142 z 30.03.2022, str. 29 oraz Dz. Urz. UE C 280 z 21.07.2022, str. 1.

Na mocy Zmiany zostały podwyższone pułapy pomocy, jaka może być udzielona jednemu przedsiębiorcy na podstawie sekcji 2.1 Tymczasowych kryzysowych ram: do 250 tys. euro brutto – w przypadku pomocy udzielanej w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych, do 300 tys. euro brutto – w przypadku pomocy udzielanej w sektorze rybołówstwa lub akwakultury oraz do 2 mln euro brutto – w pozostałych sektorach. Zostało to odzwierciedlone w § 1 pkt 2 projektowanego rozporządzenia.

Termin stosowania środków pomocy państwa, określonych w sekcji 2.1 Zmiany, został ponadto wydłużony do dnia 31 grudnia 2023 r. W związku z powyższym, w celu umożliwienia udzielania po dniu 31 grudnia 2022 r. pomocy na podstawie rozporządzenia z dnia 8 września 2022 r., w § 1 pkt 3 projektowanego rozporządzenia termin udzielania pomocy został wydłużony również do dnia 31 grudnia 2023 r.

Przepis § 2 zawiera przepisy przejściowe i dotyczy wniosków o pomoc, o których mowa w § 9 rozporządzenia zmienianego w § 1, na podstawie których prowadzone są postępowania o udzielenie pomocy, niezakończone do dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia zawarciem umowy albo wydaniem decyzji o dofinansowaniu projektu. W stosunku do tych postępowań będą stosowane przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym, z wyłączeniem § 1 pkt 1, który stosuje się od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. Projektodawca wyłączył możliwość stosowania przepisów dotychczasowych w zakresie sankcji w odniesieniu do postępowań niezakończonych do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, z uwagi na fakt, iż niezastosowanie przepisów Zmiany w zakresie sankcji po dniu wejścia w życie rozporządzenia skutkowałoby niewdrożeniem przepisów unijnych, które, zgodnie z pkt 82 Zmiany, są stosowane od dnia 28 października 2022 r. W przypadku przepisów dotyczących wartości pomocy udzielonej jednemu przedsiębiorcy, zastosowanie przepisów dotychczasowych w odniesieniu do postępowań niezakończonych do dnia wejścia w życie ma na celu zapewnienie równego traktowania wnioskodawców w zakresie maksymalnej wartości pomocy, jaką mogą oni otrzymać. Wprowadzenie tego przepisu pozwoli ponadto uniknąć wątpliwości interpretacyjnych w zakresie stosowania maksymalnej wartości pomocy, jaka może być udzielana jednemu przedsiębiorcy na podstawie zmienianego rozporządzenia.

W § 3 projektowanego rozporządzenia określono termin jego wejścia w życie, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z art. 4 ust. 2 tej

ustawy w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego projektowane rozporządzenie, uzasadnione jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na to, że wprowadzane rozwiązanie jest korzystne dla przedsiębiorców (dzięki zwiększeniu przysługujących pułapów pomocy oraz wydłużeniu okresu jej udzielania), a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Dodatkowo, wprowadzane zmiany powinny wejść w życie przed dniem 1 stycznia 2023 r.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2021 r. poz. 743), gdyż stanowi zmianę programu pomocowego wydanego na podstawie Tymczasowych kryzysowych ram.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy w formie dotacji lub pożyczki ze środków programów operacyjnych na lata 2014-2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z agresją Federacji Rosyjskiej wobec Ukrainy</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marcin Horała, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Justyna Grucelska-Zenc, justyna.grucelska-zenc@mfipr.gov.pl, tel. 22 273 85 64</p>	<p>Data sporządzenia 22.11.2022 r.</p> <p>Źródło: Prawo UE</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej: 49</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z § 11 rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 8 września 2022 r. w sprawie udzielania pomocy w formie dotacji lub pożyczki ze środków programów operacyjnych na lata 2014-2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z agresją Federacji Rosyjskiej wobec Ukrainy (Dz. U. poz. 1941), zwanego dalej: „rozporządzeniem z dnia 8 września 2022 r.”, pomoc na jego podstawie może być udzielana tylko do dnia 31 grudnia 2022 r. Wartość pomocy udzielanej jednemu przedsiębiorcy nie może przekroczyć kwoty: 62 tys. euro brutto – w przypadku pomocy udzielanej w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych, 75 tys. euro brutto – w przypadku pomocy udzielanej w sektorze rybołówstwa lub akwakultury oraz 500 tys. euro brutto – w przypadku pomocy udzielanej w pozostałych sektorach.

Rozporządzenie z dnia 8 września 2022 r. wdraża przepisy sekcji 2.1 Komunikatu Komisji Tymczasowe kryzysowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy (Dz. Urz. UE C 131 z 24.03.2022, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „Komunikatem”. Dnia 28 października 2022 r. Komisja Europejska przyjęła zmianę Komunikatu - „Tymczasowe kryzysowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy” (Dz. Urz. UE C 426 z 09.11.2022, str. 1, dalej: Zmiana). Na mocy Zmiany uaktualniono pakiet sankcji nałożonych przez UE oraz jej partnerów międzynarodowych wobec Rosji oraz Białorusi. Ponadto zostały podwyższone pułapy pomocy, jaka może być udzielona jednemu przedsiębiorcy: do 250 tys. euro brutto – w przypadku pomocy udzielanej w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych, do 300 tys. euro brutto – w przypadku pomocy udzielanej w sektorze rybołówstwa lub akwakultury oraz do 2 mln euro brutto – w pozostałych sektorach. Termin stosowania środków pomocy państwa, określonych w sekcji 2.1 Tymczasowych kryzysowych ram, został ponadto wydłużony do dnia 31 grudnia 2023 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu umożliwienia udzielania pomocy w formie dotacji lub pożyczki ze środków programów operacyjnych perspektywy finansowej 2014-2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z agresją Federacji Rosyjskiej wobec Ukrainy po dniu 31 grudnia 2022 r., zachodzi potrzeba wydłużenia okresu obowiązywania rozporządzenia z dnia 8 września 2022 r. Zwiększenia maksymalnej wartości pomocy, która będzie mogła być udzielona przedsiębiorcy, pozwoli na zwiększenie efektywności działań mających celu zwalczanie skutków agresji Rosji wobec Ukrainy.

Osiągnięcie celu projektu w wyniku podjęcia działań innych niż legislacyjne nie jest możliwe.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zmiana Tymczasowych kryzysowych ram stanowi podstawę dla wszystkich państw członkowskich UE do wprowadzenia analogicznych rozwiązań w przyjętych przez nie programach pomocowych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorstwa - MŚP oraz duże przedsiębiorstwa jako beneficjenci		Sprawozdawczość programów operacyjnych	Zabezpieczenie płynności finansowej.

Osoby zatrudnione w przedsiębiorstwach niefinansowych		Sprawozdawczość programów operacyjnych	Ochrona przed utratą zatrudnienia.
Podmioty udzielające pomocy publicznej			Zapewnienie sprawnego systemu udzielania pomocy publicznej w ramach projektowanych rozwiązań.
Gospodarstwa domowe			Zabezpieczenie płynności finansowej gospodarstw domowych
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji społecznych zostanie przekazany instytucjom zarządzającym regionalnymi programami operacyjnymi.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Proponowana zmiana skutkować będzie zwiększeniem środków przeznaczonych na finansowanie programu pomocowego wprowadzonego rozporządzeniem z dnia 8 września 2022 r. o ok. 400 mln PLN. Źródłem finansowania zmiany będą środki funduszy UE dostępne w ramach programów operacyjnych perspektywy finansowej 2014-2020. Nie jest przewidziane finansowanie pomocy ze środków budżetu państwa ani budżetu jednostek samorządu terytorialnego.												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak
--	------

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Poprawa płynności finansowej przedsiębiorstw, dzięki czemu możliwa będzie ich przetrwanie na rynku w warunkach kryzysu wywołanego agresją Rosji wobec Ukrainy.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Poprawa płynności finansowej przedsiębiorstw, dzięki czemu możliwa będzie ich przetrwanie na rynku w warunkach kryzysu wywołanego agresją Rosji wobec Ukrainy.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Utrzymanie zatrudnienia w gospodarce narodowej, zmniejszenie skali spadku dochodów gospodarstw domowych.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i starszych.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy: umożliwi poprawę płynności finansowej przedsiębiorstw, co wpłynie na zmniejszenie ich skłonności do redukcji kosztów osobowych (zatrudnienia), tym samym wpływając na ograniczenie wzrostu stopy bezrobocia.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu	Uzyskana dzięki projektowanemu rozporządzeniu poprawa sytuacji finansowej przedsiębiorstw pozwoli przetrwać czas kryzysu wywołanego agresją Rosji wobec Ukrainy przedsiębiorstwom, które bez takiej pomocy musiałyby upaść. W ten sposób projektowane rozwiązania przyczyniają się do zmniejszenia konsekwencji gospodarczych pandemii dla poszczególnych regionów.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia pozwoli na jak najszybsze przedłużenie stosowania środków pomocowych dla przedsiębiorstw w sytuacji kryzysu wywołanego agresją Rosji wobec Ukrainy.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty projektu zostaną zbadane przy okazji ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych programów operacyjnych. Zastosowane zostaną mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.